



Kunnanhallituksen menettely tilinpäätöksen laatimisessa

KANTELU

Kantelija on oikeuskanslerinvirastoon 17.4.2023 lähettämässään kantelussa arvostellut Puolangan kunnan menettelyä. Kantelun mukaan Puolangan kunta ei ole laatinut vuoden 2022 tilinpäätöstä maaliskuun 2023 loppuun mennessä kuntalain mukaisesti. Kantelussa todetaan lisäksi, ettei kunta ollut laatinut myöskään vuosien 2019, 2020 ja 2021 tilinpäätöstä kuntalain mukaisessa määräajassa.

SELVITYS

Puolangan kunta on 29.8.2023 antanut siltä pyytämäni selvityksen. Jäljennös selvityksestä toimitetaan kantelijalle tämän päätöksen liitteenä.

RATKAISU

Käsittelyn rajaus

Eduskunnan oikeusasiamiehen kansliassa on ollut käsiteltävänä Puolangan kunnanhallituksen menettelystä tehty kantelu vuosien 2019-2021 tilinpäätöksen laatimisen osalta (EOAK/1945/2022). Valtioneuvoston oikeuskanslerin ja eduskunnan oikeusasiamiehen valvontatoimivalta on rinnakkainen. Oikeuskansleri ei ryhdy uudelleen tutkimaan asiaa, jonka oikeusasiamies tai apulaisoikeusasiamies on jo ratkaissut. Kantelua ei tämän vuoksi oteta tutkitavaksi näiden vuosien tilinpäätöksen laatimisen osalta.

Säännökset

Kuntalain (410/2015) 113 §:n 1 momentin mukaan kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Mainitun pykälän 3 momentin mukaan tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot on ilmoitettava liitetiedoissa.

Kunnan kirjapitovelvollisuuteen, kirjanpitoon ja tilinpäätökseen sovelletaan lisäksi kuntalain 112 §:n mukaan kirjanpitolakia.

Puolangan kunnan selvitys

Puolangan kunta on selvityksessään todennut, että Puolangan kunnanhallitus on käsitellyt vuoden 2022 tilinpäätöksen kokouksessaan 21.4.2023. Puolangan kunnanvaltuusto on hyväksynyt vuoden 2022 tilinpäätöksen 20.6.2023 ja myöntänyt tili- ja vastuuvapauden tilivelvollisille. Puolangan kunnan tilintarkastusyhteisö on ollut tietoinen kunnanhallituksen tilinpäätöksen käsitteilyajan viivästymisestä. Selvityksen mukaan kunnanhallitus on halunnut esittää tilinpäätöksen niillä taloustiedoilla, jotka kuvaavat kunnan todellista tilannetta sen sijaan, että olisi seurattu yksinomaan lainsäädännön määräaikoja tilinpäätöksen esittämisestä. Tällöin tilinpäätöstä olisi jouduttu täydentämään tilintarkastajille kuukautta myöhemmin ja käsittelemään se uudelleen kunnanhallituksessa. Näin on toimittu ymmärtäen, että lainsäädännön määräaikoja tulee noudattaa, mutta tärkeämpänä on nähty oikeiden tietojen antaminen tilinpäätöksessä. Oikeita tietoja ei ole ollut mahdollista saada määräajassa.

Puolangan kunnan selvityksen mukaan asiaan on vaikuttanut se, että kunnan sosiaali- ja terveyspalvelut ovat olleet ulkoistettuna ulkopuoliselle yhtiölle. Tilinpäätöksen valmistelussa on jouduttu odottamaan yhtiön toimittamia omia tilinpäätöstietoja. Vuoden 2022 tilinpäätöksen viiveeseen on vaikuttanut myös hyvinvointialueuudistus sekä samanaikaisesti tapahtuneet vastuhenkilöiden muutokset kunnassa. Kunnassa on selvityksen mukaan tehty valmistelevia toimenpiteitä sen varmistamiseksi, ettei kyseinen tilanne enää toistu keväällä 2024.

Arviointi ja johtopäätös

Kuntalain mukaan kunnanhallituksen on laadittava tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä. Puolangan kunnanhallitus on käsitellyt vuoden 2022 tilinpäätöksen vasta kokouksessaan 21.4.2023. Puolangan kunnanhallitus ei kerrotun perusteella ole menettänyt kyseisen tilikauden tilinpäätöksen laatimisessa kuntalaissa edellytetyllä tavalla.

Puolangan kunnan verkkosivustolta ilmenee, että sen kunnanhallitus on sittemmin hyväksynyt vuoden 2023 tilinpäätöksen kokouksessaan 26.3.2024 eli lainmukaisessa määräajassa.

Toimenpide

Kiinnitän kantelussa arvostellun vuoden 2022 tilinpäätöksen laatimisen myöhästymisen vuoksi Puolangan kunnanhallituksen huomiota tilinpäätöksen laatimiseen kuntalaissa säädettyssä määräajassa.

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti.

Apulaisoikeuskanslerin sijainen

Petri Martikainen

Esittelijäneuvos

Outi Kostama