

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om befolkningsdatasystemet och Befolkningsregistercentralens certifikattjänster

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om befolkningsdatasystemet och Befolkningsregistercentralens certifikattjänster ändras. Syftet med propositionen är att underlätta och påskynda möjligheterna för utländska medborgare att få en finsk personbeteckning genom att Migrationsverket och polisen ges rätt att registrera grundläggande uppgifter om utländska medborgare i befolkningsdatasystemet. I propositionen föreslås det också att bestämmelserna om bedömningen av tillförlitligheten hos uppgifterna om de utländska medborgarna och de utländska händelser som uppgifterna baserar sig på ändras, så att uppgifterna om alla personer som i övrigt uppfyller förutsättningarna för registrering kan registreras i befolkningsdatasystemet.

I propositionen föreslås det att skyldigheten att registrera uppgifter om kontaktpersoner för ett dödsbo slopas, eftersom det inte är möjligt att få heltäckande och specificerade

uppgifter om detta från en tillförlitlig myndighetskälla.

Avsikten med propositionen är dessutom att främja utnyttjandet av digitalt material inom den offentliga sektorn. Därför fogas det enligt förslaget till lagen en bestämmelse om skapande och användning av filer avsedda för offentligt bruk.

I propositionen föreslås det att lagens övergångsbestämmelser ändras så att Befolkningsregistercentralen före utgången av 2014 ska tilldela de byggnader vars uppgifter är registrerade i befolkningsdatasystemet en permanent byggnadsbeteckning och göra de systemändringar som detta föranleder.

Lagen avses träda i kraft den 1 mars 2014, med undantag av den paragraf som gäller övriga myndigheters behörighet, vilken avses träda i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÅN MOTIVERING	3
1 NULÄGE	3
1.1 Allmänt	3
1.2 Registrering av utländska medborgare och av uppgifter som baserar sig på utländska händelser	3
1.3 Uppgifter om kontaktpersoner för ett dödsbo	8
1.4 Filer för offentligt bruk	9
1.5 Permanent byggnadsbeteckning	9
2 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	10
2.1 Registrering av utländska medborgare och uppgifter som baserar sig på utländska händelser	10
2.2 Uppgifter om kontaktpersoner för ett dödsbo	10
2.3 Filer för offentligt bruk	10
2.4 Permanent byggnadsbeteckning	11
3 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	11
3.1 Ekonomiska konsekvenser	11
Registrering av uppgifter om utländska medborgare	11
Filer för offentligt bruk	11
3.2 Konsekvenser för samhället	12
Registrering av uppgifter om utländska medborgare och uppgifter som baserar sig på utländska händelser	12
Uppgifter om kontaktpersoner för ett dödsbo	13
Filer för offentligt bruk	13
3.3 Konsekvenser för myndigheterna	13
Registrering av uppgifter om utländska medborgare	13
Uppgifter om kontaktpersoner för ett dödsbo	14
Filer för offentligt bruk	14
4 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	14
DETALJMOTIVERING	15
1 LAGFÖRSLAG	15
2 IKRAFTTRÄDANDE	22
3 FÖRHÅLLANDE TILL GRUNDLAGEN SAMT LAGSTIFTNINGSORDNING	22
LAGFÖRSLAG	24
Lag om ändring av lagen om befolkningsdatasystemet och Befolkningsregistercentralens certifikattjänster	24
BILAGA	28
PARALLELLTEXT	28
Lag om ändring av lagen om befolkningsdatasystemet och Befolkningsregistercentralens certifikattjänster	28

ALLMÄN MOTIVERING

1 Nuläge

1.1 Allmänt

Lagen om befolkningsdatasystemet och Befolkningsregistercentralens certifikattjänster (661/2009, nedan *befolkningsdatalagen*) trädde i kraft den 1 mars 2010. I lagen finns bestämmelser om bl.a. befolkningsdatasystemets datainnehåll och uppdatering av uppgifter, den registeransvariges rätt att få uppgifter, skyldigheter att anmäla uppgifter samt bestämmelser om offentligheten för uppgifterna och utlämnande av uppgifterna.

1.2 Registrering av utländska medborgare och av uppgifter som baserar sig på utländska händelser

Enligt 7 § i befolkningsdatalagen registreras i befolkningsdatasystemet uppgifter om finska medborgare och, om förutsättningarna för registrering enligt denna lag uppfylls, om utländska medborgare. När uppgifter om en person första gången registreras i befolkningsdatasystemet tilldelas personen automatiskt en personbeteckning. Personbeteckningen är individuell och består av födelsetid, individuellt nummer och kontrollbeteckning. Det individuella numret särskiljer personer som är födda samma dag och innehåller information om en persons könstillhörighet.

Enligt 9 § 1 mom. i befolkningsdatalagen ska uppgifter om utländska medborgare registreras i befolkningsdatasystemet om de utländska medborgarna har hemkommun i Finland enligt lagen om hemkommun (201/1994). Om utländska medborgare inte har hemkommun i Finland, utan bor här tillfälligt, kan uppgifterna på personernas begäran registreras i befolkningsdatasystemet om registreringen är nödvändig för att de ska kunna göra sina rättigheter gällande och fullgöra sina skyldigheter när det gäller arbete, studier eller andra motsvarande omständigheter. Även bestämmelser enligt ett internationellt avtal som är bindande för Finland kan ligga till grund för registrering av uppgifter

om utländska medborgare. En registrering är också möjlig om den är nödvändig för att personerna ska kunna göra sina rättigheter gällande eller fullgöra sina skyldigheter.

Enligt 9 § 2 mom. i befolkningsdatalagen ska en utländsk medborgare lägga fram en begäran om registrering av uppgifterna hos den magistrat inom vars ämbetsdistrikt han eller hon uppger sig bo. Magistraten ska försäkra sig om den utländska medborgarens identitet med hjälp av ett giltigt resedokument eller någon annan motsvarande tillförlitlig handling.

Enligt 18 § i befolkningsdatalagen ska de personuppgifter som avses i 13 § 1 mom. 1–21 punkten och som registrerats i befolkningsdatasystemet anses vara offentligt tillförlitliga, om det inte påvisas att de är felaktiga eller bristfälliga. Till exempel alla personuppgifter som vanligen framgår av ett resedokument, uppgifter om civilstånd och familjeförhållanden samt uppgifter om dödsfall anses vara offentligt tillförlitliga. I praktiken innebär bestämmelsen att det på offentligt tillförlitliga uppgifter tillämpas omvänd bevisbörda, dvs. den som påstår att en uppgift är felaktig är skyldig att bevisa sitt påstående.

Om uppgifter som anmäls för registrering i befolkningsdatasystemet grundar sig på en utländsk handling, får det enligt 19 § 1 mom. i befolkningsdatalagen på basis av handlingen som offentligt tillförlitliga uppgifter registreras endast de uppgifter vars tillförlitlighet har kontrollerats med hjälp av en officiell handling i original eller en tillförlitligt styrkt kopia av den eller de uppgifter vars tillförlitlighet tidigare har fastställts i ett finländskt domstols- eller förvaltningsförfarande. Den handling som avses i bestämmelsen ska vara legaliserad eller åtföljas av ett intyg om dess ursprung som utfärdats av en behörig myndighet i staten i fråga, om inte något annat följer av fullgörandet av skyldigheter enligt internationella avtal som är bindande för Finland. Den som visar upp en utländsk handling ska vid behov se till att handlingen översätts till finska eller svenska och legaliseras. Magistraten kan vid behov begära ett utlä-

tande av utrikesministeriet, Migrationsverket eller en polismyndighet om huruvida en handling som avses ovan är äkta och tillförlitlig.

Enligt 22 § 1 mom. i befolkningsdatalagen kan en begäran om registrering av uppgifter förutom av magistraten även tas emot av Migrationsverket och Folkpensionsanstaltens (nedan FPA) lokalbyråer. För att FPA:s lokalbyråer ska kunna ta emot en begäran om registrering krävs dessutom ett avtal mellan Befolkningsregistercentralen och FPA. I 30 § i statsrådets förordning om befolkningsdatasystemet (128/2010, nedan befolkningsdataförordningen) finns bestämmelser om skyldigheterna för de myndigheter som tar emot begäran om registrering. En begäran om registrering med tillhörande bifogade kopior av handlingar som tagits emot av en annan myndighet än magistraten skickas för närvarande per post till magistraten. Efter att magistraten har fått begäran om registrering avgör den om förutsättningarna för registrering enligt 9 § i befolkningsdatalagen uppfylls och vilka uppgifter om den utländska medborgaren som ska registreras i befolkningsdatasystemet. Magistraten ska också sköta om den information i samband med registreringen som ges till utländska medborgare.

Som en del av det effektiviseringsprojekt som gäller skattekontrollen av den grå ekonomin har Skatteförvaltningen enligt 22 § 2 mom. i befolkningsdatalagen fått rätt att registrera vissa uppgifter om utländska medborgare i befolkningsdatasystemet. Enligt detta förfarande tar Skatteförvaltningen av utländska medborgare som behöver en personbeteckning emot begäran om registrering och registrerar i befolkningsdatasystemet de uppgifter som personerna har meddelat. Skyldigheterna enligt 30 § i befolkningsdataförordningen för myndigheter som tar emot begäran om registrering gäller också Skatteförvaltningen. Skatteförvaltningen får i befolkningsdatasystemet registrera endast sådana uppgifter om utländska medborgare som framgår av resedokumentet samt vissa uppgifter som baserar sig på personens egen anmälan. Dessa uppgifter räknas upp i 20 § 3 mom. i befolkningsdataförordningen. Skatteförvaltningen ansvarar för de uppgifter som den registrerar. Skatteförvaltningen kan dock

inte själv korrigera uppgifter som har registrerats felaktigt, utan magistraten korrigerar dem.

Uppehållstillståndsärenden inleds i regel genom en ansökan i enlighet med utlänningslagen (301/2004). I Finland lämnas en under-tecknad ansökan till den lokala polisen och utomlands lämnas ansökan om det första uppehållstillståndet till en finsk beskickning. Den myndighet som tagit emot ansökan registrerar uppgifterna om den utländska medborgaren och om ansökan i utlänningsregistret. I fråga om vissa typer av uppehållstillstånd är det också möjligt att inleda ärendet elektroniskt, men i sådana fall ska personen legitimera sig, lämna fingeravtryck, och visa upp originalexemplaren av de bilagor som behövs för ansökan vid en finsk beskickning i utlandet eller hos lokalpolisen i Finland innan ansökan behandlas.

I vissa fall kan det första uppehållstillståndet sökas först efter inresan till Finland. Detta gäller t.ex. i fråga om familjemedlemmar till en finsk medborgare eller en medborgare i ett annat nordiskt land som är bosatt i Finland. Unionsmedborgares familjemedlemmar kan i första hand ansöka om uppehållskort. När det första uppehållstillståndet eller uppehållskortet söks i Finland inleds ärendet vid den lokala polisen.

Ansökan om internationellt skydd lämnas till den lokala polisen eller gränskontrollmyndigheten vid inresa eller så snart som möjligt efter detta. De nämnda myndigheterna utreder den utländska medborgarens identitet, resrutt och inresa, och går igenom t.ex. personuppgifterna vid asylsamtal. Om sökanden inte har någon tillförlitlig identitetshandling kan personuppgifterna under behandlingen av ansökan ändras jämfört med de uppgifter som sökanden ursprungligen meddelade. Inom ramen för den flyktingkvot som årligen fastställs väljs de flyktingar som tas emot i Finland utifrån de handlingar som Förenta Nationernas flyktingorganisation har presenterat och de uppgifter som finska tjänstemän har samlat in genom intervjuer med flyktingarna i deras vistelse-land. I handlingarna utreds också personens personuppgifter, och på basis av dessa beviljas uppehållstillstånd i Finland. Migrationsverket beviljar de

första uppehållstillstånden för personer som söker internationellt skydd och för flyktingar.

Unionsmedborgare och deras familjemedlemmar har till följd av unionens grundfördrag uppehållsrätt inom hela unionen. När de utnyttjar sin rätt till fri rörlighet inom unionen är de dock skyldiga att registrera sin vistelse i Finland, om vistelsen varar längre än tre månader. Den lokala polisen registrerar i utlänningsregistret uppehållsrätten för unionsmedborgare som är i landet, på basis av en anmälan från unionsmedborgaren. Registreringen av uppehållsrätten gäller tills vidare och det ges ett intyg över uppehållsrätten. Unionsmedborgares familjemedlemmar och andra anhöriga beviljas på ansökan uppehållskort för viss tid i sådana fall då de inte själva är unionsmedborgare. I utlänningslagen jämställs medborgare i Island, Liechtenstein, Norge och Schweiz med unionsmedborgare. Medborgare från de nordiska länderna behöver dock inte registrera sin uppehållsrätt.

Utlänningsregistret enligt lagen om utlänningsregistret (1270/1997) förs och används som underlag för behandling av, beslut om och övervakning av utlänningars inresa och utresa samt vistelse och arbete i Finland. Utrikesministeriet och Migrationsverket bär som registeransvariga det huvudsakliga ansvaret för utlänningsregistret. Registret förs och används också av polisen, gränsbevakningsväsendet, tullverket, närings-, trafik- och miljöcentralerna, fängvårdsmyndigheterna och minoritetsombudsmannen.

Som identifieringsuppgifter om de utländska personer som omfattas av registret införs till den del som det är nödvändigt i registret ärendets nummer eller klientens nummer, namn, utlåtande om DNA-test, kön, fotografi, födelsedatum, födelseort och födelseland, personbeteckning, uppgifter om medborgarskap och nationalitet, yrke, utbildning och språkkunskaper, civilstånd och familjeförhållanden, adress och andra kontaktuppgifter samt uppgifter om resedokument och det kort enligt 96 § i utlänningslagen som visar att ett ansökningsärende är anhängigt.

Av den som ansöker om uppehållstillstånd tas det enligt 60 d § i utlänningslagen i samband med ansökan om uppehållstillstånd och om internationellt skydd för uppehållstill-

ståndskortet fingeravtryck av sökandens samtliga fingrar. Sökanden ska dessutom själv foga sin ansiktsbild till ansökan. För att kunna fastställa vilken stat som ska ansvara för en ansökan om internationellt skydd jämförs i enlighet med rådets förordning (EG) nr 343/2003 av den 18 februari 2003 fingeravtrycken hos dem som sökt internationellt skydd med fingeravtrycken i det register över fingeravtryck som ingår i Eurodac. I registret har det efter den 15 januari 2003 införts fingeravtrycken för alla personer över 14 år som ansökt om asyl i en medlemsstat inom EU. Om en person på nytt ansöker om internationellt skydd i någon av medlemsstaterna syns detta i Eurodacsystemet. Det är också möjligt att med hjälp av andra jämförelser av fingeravtryck klarlägga identiteten hos personer som ansöker om internationellt skydd och som ofta inte har någon handling som styrker identiteten. För att klarlägga om en person t.ex. tidigare har ansökt om internationellt skydd, uppehållstillstånd eller om ett sådant resedokument som beviljas utlänningar, kan fingeravtrycken jämföras med de register som avses i 131 § 3 mom. i utlänningslagen.

I utlänningsregistret införs fingeravtryck för ansökan om uppehållstillstånd, uppehållstillståndskort, uppehållskort för unionsmedborgares familjemedlemmar samt främlingspass och resedokument. Fingeravtrycken får användas av Migrationsverket, polisen, gränskontrollmyndigheterna, utrikesministeriet och finska beskickningar för nödvändiga arbetsuppgifter inom ramen för deras befogenheter.

Den information och de handlingar som behövs för att sköta uppgifterna enligt registrets syfte är sekretessbelagda om detta föreskrivs genom lag eller bestäms med stöd av lag, eller om det inte är uppenbart att informationen inte orsakar skada eller olägenhet för Finlands internationella relationer, det internationella samarbetet eller för sökanden eller hans eller hennes närstående. Ur registret får lämnas ut uppgifter till vissa statliga myndigheter för skötseln av vissa särskilt fastställda uppgifter. Ur registret får lämnas ut uppgifter till bl.a. Befolkningsregistercentralen och magistraten för skötseln av uppgifter enligt befolkningsdatalagen och lagen om hemkommun.

Utländska medborgare som flyttar till Finland ska i regel ha uppehållstillstånd före inresan. Det första uppehållstillståndet beviljas i regel av Migrationsverket. Det är dock polisen som beviljar det första uppehållstillståndet för en sådan familjemedlem till en finsk medborgare som befinner sig i Finland samt för dennes minderåriga ogifta barn samt för en familjemedlem till en i Finland bosatt unionsmedborgare som har registrerat sin vistelse samt för dennes minderåriga ogifta barn som befinner sig i Finland. Nytt tidsbegränsat uppehållstillstånd, permanent uppehållstillstånd för en utländsk medborgare som vistas i Finland och EU-uppehållstillstånd för varaktigt bosatta beviljas också av polisen. Polisen får på vissa villkor föra en ansökan om uppehållstillstånd till Migrationsverket för avgörande. Migrationsverket kan också ta till behandling sådana ansökningar om uppehållstillstånd som vanligen ska avgöras av polisen.

Utländska medborgare beviljades sammanlagt 19 281 första uppehållstillstånd i Finland år 2012, och sammanlagt 19 931 första uppehållstillstånd år 2011. År 2012 beviljade polisen 24 654 fortsatta uppehållstillstånd. Motsvarande antal år 2011 var 24 093. Fram till slutet av juli 2013 har polisen beviljat sammanlagt 14 968 fortsatta uppehållstillstånd. År 2012 registrerades 14 485 uppehållsrätter för unionsmedborgare. År 2011 var antalet 12 870. Fram till slutet av juli 2013 har det registrerats sammanlagt 6 627 uppehållsrätter.

Beslut som gäller ansökan om uppehållstillstånd delges per brev eller via en beskickning. Som intyg på uppehållstillstånd för utländska medborgare utfärdas sedan 2012 ett särskilt uppehållstillståndskort. I den tekniska delen av uppehållstillståndskortet införs ansiktsbild och fingeravtryck som biometriska kännetecken. Ansiktsbilden syns också på kortet. Tidigare användes för samma ändamål uppehållstillståndsmärken som fästes på den utländska medborgarens pass eller på något annat godkänt resedokument.

Det är tillåtet att t.ex. ta fingeravtryck och ansiktsbild av innehavare av uppehållstillstånd och jämföra dessa med motsvarande biometriska kännetecken som har registrerats i ett uppehållstillståndskort, ett resedokument

och i utlänningsregistret. En jämförelse är tillåten t.ex. för att konstatera att ett uppehållstillståndskort är äkta och för att fastställa innehavarens identitet.

För utländska medborgare som ska registreras är ett centralt problem för närvarande att de är tvungna att visa upp samma handlingar många gånger och för många olika myndigheter, för att uppgifterna ska kunna införas i varje myndighets register eller system. Registreringen av uppgifter i befolkningsdatasystemet baserar sig dessutom på personernas egen aktivitet, och behandlingen av ärenden som gäller registreringen kan ibland fördröjas. Detta kan samtidigt fördröja exempelvis andra tillstånds- och registreringsförfaranden som behövs för att personen ska få arbeta.

I samband med att ett tillstånds- eller registreringsärende inleds vid en finsk beskickning utomlands eller hos polisen i Finland, eller under behandlingen av tillstånds- eller registreringsärendet hos polisen eller Migrationsverket, ska utländska medborgare för uppehållstillstånd och för registrering av uppehållsrätten för unionsmedborgare i princip styrka sin identitet på ett sätt som tillförlitligt visar identiteten och eventuellt lämna utredningar av eller intyg över andra omständigheter som är relevanta med tanke på beviljande av uppehållstillstånd eller registrering av uppehållsrätt. I fråga om personer som söker internationellt skydd och vissa andra särskilda grupper kan dock uppehållstillstånd beviljas även om det inte är möjligt att försäkra sig om personernas identitet med hjälp av tillförlitliga handlingar.

Efter att en utländsk medborgare har fått uppehållstillstånd och med hjälp av det lagligt rest in i landet ska han eller hon av magistraten separat begära registrering av personuppgifterna i befolkningsdatasystemet. Även unionsmedborgare ska av magistraten separat begära registrering av personuppgifterna i befolkningsdatasystemet och av den lokala polisen registrering av uppehållsrätten. En utländsk medborgare är tvungen att för magistraten visa upp sådana tillförlitliga utredningar som befolkningsdatalagen kräver om de personuppgifter som ska registreras i befolkningsdatasystemet, även om personen redan har visat upp utredningarna hos Migra-

tionsverket eller polisen. Behandlingen av ärenden som gäller registreringen av uppgifterna kan beroende på magistrat och på anhopning av arbete undantagsvis ta några veckor. Under den här tiden blir det de facto svårare för personen att vara verksam i det finska samhället, även om registreringen av uppgifterna och personbeteckningen inte i sig har direkt rättsverkan.

I enskilda fall har en utländsk medborgares uppgifter, trots begäran, inte registrerats i befolkningsdatasystemet efter att personen fått sitt första uppehållstillstånd i Finland. I dessa fall är det fråga om utländska medborgare som på basis av internationellt skydd fått asyl eller uppehållstillstånd. I dessa enskilda fall har personens uppgifter inte registrerats i befolkningsdatasystemet om han eller hon inte för magistraten har visat upp ett giltigt rese-dokument beviljat av den stat där han eller hon är medborgare. För den utredning (VM/1861/03.01.00/2012, 31.1.2013) som finansministeriet lagt fram till följd av minoritetsombudsmannens initiativ i denna fråga begärde ministeriet av magistraterna utlåtanden om registreringspraxis vid magistraten i fråga. Utifrån utlåtandena har det i utredningen konstaterats att det i viss mån tycks förekomma skillnader i praxis mellan magistraterna. Avsaknaden av en finsk personbeteckning kan i praktiken göra det svårare för den som fått uppehållstillstånd i Finland att vara verksam i det finska samhället och han eller hon försätts därför i en ojämlig ställning jämfört med personer vars uppgifter har registrerats i befolkningsdatasystemet. Även Esbo, Helsingfors och Vanda stad har lyft fram frågan och anser att det är problematiskt att utländska medborgare av denna orsak inte likvärdigt kan sköta sina ärenden via service-systemet i den kommun där de bor.

För de myndigheter och privata aktörer som använder sig av personuppgifterna i befolkningsdatasystemet och som för egna register är det problematiskt om en person inte har en finsk personbeteckning. Vanligen kan uppgifterna om en sådan person dock registreras i de personregister som olika aktörer för, men det är inte möjligt att i registret använda en finsk personbeteckning som identifikationsnummer. Om personbeteckning saknas används det därför i många myndighets-

register en konstgjord personbeteckning för identifiering av personen i registret i fråga. Denna personbeteckning skapas vanligen bara för registret i fråga. Samma person kan alltså ha ett flertal olika personbeteckningar i olika myndighetsregister. En konstgjord personbeteckning möjliggör inte identifiering av en person i olika personregister, eftersom personbeteckningen vanligen är registerspecifik och inte har införts i andra personregister. Avsaknaden av personbeteckning kan också försvåra identifieringen av en person i myndighetsregistret när det för identifieringen av en person måste användas andra uppgifter som införts i registret, t.ex. namn, födelsetid och kön.

En person som saknar personbeteckning är vanligen tvungen att uppge sina personuppgifter separat för varje aktör, för införande i varje register, eftersom det inte är möjligt att entydigt identifiera personen för dataöverföring mellan register. Detta problem uppstår särskilt mellan befolkningsdatasystemet och den myndighet som använder uppgifterna i systemet, eftersom en person identifieras genom sin personbeteckning i befolkningsdatasystemet. När en persons uppgifter senare registreras i befolkningsdatasystemet och en elektronisk överföring av uppgifterna i befolkningsdatasystemet är möjlig blir det problem när de tidigare registrerade uppgifterna om personen slås samman med de uppgifter som införs i befolkningsdatasystemet samt vid uppdatering av uppgifterna. Eftersom det inte finns någon personbeteckning i de andra aktörernas register kan inte de uppgifter som tas ur befolkningsdatasystemet direkt och på ett tillförlitligt sätt hänföras till denna person och uppgifterna kan inte heller uppdateras automatiskt.

I regel registreras uppgifterna om utländska medborgare i befolkningsdatasystemet först efter att det första uppehållstillståndet har beviljats och med en viss fördröjning. Därför finns det inga heltäckande uppgifter i utlänningsregistret om de personbeteckningar för utländska medborgare som har registrerats i befolkningsdatasystemet. Till följd av att det inte finns ett gemensamt identifikationsnummer är en identifikation mellan register av personer som registrerats i utlänningsregistret och befolkningsdatasystemet inte möjlig utan

en utredning på individnivå. Det är därför svårt att jämföra uppgifterna och säkerställa enhetliga registeruppgifter. Många myndigheter använder sig inte bara av uppgifterna i befolkningsdatasystemet utan också uppgifterna i utlänningsregistret. Om inte samma identifikationssignum hittas i båda registren krävs det ofta en utredning på individnivå för att kunna rikta uppgifterna korrekt.

I befolkningsdatasystemet registreras i stor utsträckning också andra personuppgifter än uppgifter som nödvändiga för att en personbeteckning ska kunna skapas. De finska myndigheterna baserar sitt beslut på t.ex. sådana uppgifter om civilstånd och familjeförhållanden som har registrerats i befolkningsdatasystemet. Med tanke på personens rättskydd är det därför av stor betydelse att uppgifterna som registrerats i befolkningsdatasystemet är korrekta och aktuella. Vid tillägg, ändring och korrigerering av uppgifter som grundar sig på utländska händelser tillämpas bestämmelsen om bedömning av tillförlitligheten hos uppgifter enligt 19 § 1 mom. i befolkningsdatalagen. Högsta förvaltningsdomstolen har tillämpat bestämmelsen i två avgöranden (16.1.2013/208 och 16.1.2013/211). Högsta förvaltningsdomstolen har i båda fallen godkänt förvaltningsdomstolens motivering, enligt vilken det inte är möjligt att avvika från kraven enligt 19 § 1 mom. i befolkningsdatalagen på den grund att det inte har gått att få handlingar som uppfyller kraven i bestämmelsen. Om en person inte kan få handlingar som fyller kraven enligt 19 § 1 mom. i lagen, och magistraten inte godkänner andra utredningar för att t.ex. ändra en uppgift, kan personen inte få uppgiften ändrad och den finska myndigheten beaktar därför sannolikt inte den ändrade informationen när ärendet avgörs. I t.ex. de fall som Högsta förvaltningsdomstolen avgjorde var det fråga om ändring av sådana uppgifter om civilståndet som baserade sig på en utländska händelser och som inverkade på personernas möjlighet att ingå nytt äktenskap i Finland.

Med stöd av enstaka uppgifter från magistraterna kan man också anta att tillämpningspraxis för 19 § 1 mom. i befolkningsdatalagen åtminstone i viss mån varierar mellan magistraterna. Om tillämpningspraxis varierar mellan magistraterna försätts personerna i

ojämlik ställning när de sköter dessa ärenden hos magistraten.

1.3 Uppgifter om kontaktpersoner för ett dödsbo

I befolkningsdatalagen som trädde i kraft den 1 mars 2010 gjordes det vissa sådana ändringar i befolkningsdatasystemet som krävde reformer i fråga om datasystemen. Nya personuppgifter som ska registreras i befolkningsdatasystemet är enligt befolkningsdatalagen som trädde i kraft den 1 mars 2010 uppgifter om vad vårdnaden om barn omfattar, kontaktpersoner för ett dödsbo och uppehållstillstånd för utländska medborgare.

I övergångsbestämmelserna i lagen förlängdes den utsatta tiden för datasystemsreformen till den 1 mars 2014, genom en lagändring som trädde i kraft den 1 mars 2013 (156/2013). Syftet med lagändringen var att ge Befolkningsregistercentralen tillräckligt med tilläggstid bl.a. för planering av de nödvändiga ändringar av datasystemen och förfarandena som behövs för behandlingen av uppgifterna om dödsbona och för en noggrann utredning av möjligheterna att få uppgifterna till befolkningsdatasystemet direkt från myndigheten i fråga.

Avsikten var att med hjälp av en teknisk anslutning få uppgifterna om företrädare eller andra kontaktpersoner för ett dödsbo direkt från Skatteförvaltningens datasystem till befolkningsdatasystemet. Skatteförvaltningen samlar för verkställandet av beskattningen in uppgifter om företrädare för dödsbon. Skatteförvaltningen samlar dock inte längre in uppgifter om ombudens personbeteckningar, eftersom uppgifterna inte behövs för den egna verksamheten. Med tanke på uppdateringen av uppgifter i befolkningsdatasystemet är det dock relevant att få uppgifterna av Skatteförvaltningen och att uppgifterna inkluderar personbeteckningarna. Om uppgifterna registreras i befolkningsdatasystemet endast med hjälp av uppgifter från magistraterna, blir mängden registrerade uppgifter ytterst liten och registreringen sporadisk, eftersom dödsboets företrädare eller andra kontaktpersoner inte är tvungna att på motsvarande sätt som hos Skatteförvaltningen sköta ärenden hos magistraten.

Under den fortsatta planeringen har det säkerställts att Skatteförvaltningen inte har möjlighet att samla in och lämna ut ombudens personbeteckningar till befolkningsdatasystemet. Därför har Befolkningsregistercentralen föreslagit att registreringen i befolkningsdatasystemet av uppgifterna om kontaktpersoner för ett dödsbo ska slopas, eftersom uppgifterna i befolkningsdatasystemet inte utan Skatteförvaltningens delaktighet är heltäckande.

1.4 Filer för offentligt bruk

Med filer för offentligt bruk avses vanligen sådana filer som är tillgängliga för alla och ur vilka det har avlägsnats identifieringsuppgifterna om fysiska personer. Filer som är avsedda för offentligt bruk ska behandlas så att enskilda fysiska personer inte kan identifieras med hjälp av dem. Dessutom får uppgifterna i filer avsedda för offentligt bruk inte beskriva enskilda fysiska personers levnadsförhållanden. Filer av detta slag publiceras ofta i digitalt format på den registeransvariges webbplats.

Det är t.ex. möjligt att i enlighet med 13 a § i statistiklagen (280/2004), ändrad genom lag 361/2013, producera och för offentligt bruk överlåta sådana uppgifter som samlats in för statistiska syften. Också Lantmäteriverket har öppnat allt sitt digitala terrängdatamaterial för fri användning. Också meteorologiska institutet har öppnat sina väderobservationer och annat informationsmaterial för offentligt bruk och öppnar stegvis mera, i den takt materialet är tekniskt färdigt att öppnas.

Delegationen för vardagens datasamhälle som tillsatts av statsrådet godkände 2010 strategin "Ett produktivt och nyskapande Finland - digital agenda för åren 2011-2020". Enligt strategin bör Finlands starka sida, högklassiga och omfattande informationslager, utnyttjas bättre än för närvarande. Vårt samhälle måste skapa procedurer och öppna tillvägagångssätt som stöder produktiv användning av information. Offentlig information som produceras med skattemedel ska inte behöva sökas, utan den bör vara lätt tillgänglig för alla, med beaktande av skyddet av privatlivet och säkerheten. I enlighet med det ovanstående föreslår delegationen att lag-

stiftningen ska ändras så att den främjar användningen av öppen information och digitalt innehåll samtidigt som den beaktar individens och rättighetsinnehavarnas rättigheter.

Statsrådet fattade i mars 2011 ett principbeslut om att förbättra tillgängligheten till och främja vidareutnyttjandet av digitalt material från den offentliga sektorn. Syftet med principbeslutet är att främja återanvändning av datafiler som i första hand skapats i samband en myndighetsuppgift, som förvaltas av andra offentligt finansierade aktörer eller av den offentliga sektorn och som kan lämnas ut.

I programmet för statsminister Katainens regering konstaterades bl.a. att datalager som producerats med offentliga medel ska göras tillgängliga för medborgarna och företagen. Målet är att det digitala informationsmaterial som den offentliga sektorn administrerar ska göras tillgängligt för medborgarna, företag, organisationer och myndigheter samt för forskning och utbildning via informationsnät och i en form som gör det lätt att återanvända.

I befolkningsdatalagen finns inte bestämmelser om den offentliga användningen av uppgifterna i befolkningsdatasystemet. Utlämnandet av uppgifter i befolkningsregistret är bundet till de ändamål som uppgifterna ska användas till och till lagens andra villkor om utlämnande av uppgifter. Kravet på ändamålsbundenhet har slopats endast när det gäller utlämnandet av enskilda adressuppgifter eller andra kontaktuppgifter och uppgifter om dödfall i samband med utlämnande av kontaktuppgifter, eller när det gäller utlämnande av statistikuppgifter eller andra numerära uppgifter. Utlämnande av uppgifter ur befolkningsdatasystemet i de fall det inte är fråga om enskilda uppgifter, förutsätter alltid skriftlig ansökan och ett skriftligen meddelat beslut, där användningsändamålet för uppgifterna och andra villkor som gäller behandling och skydd av uppgifterna anges.

1.5 Permanent byggnadsbeteckning

Enligt övergångsbestämmelsen i den gällande 80 § 2 punkten ska Befolkningsregistercentralen tilldela de byggnader som finns i befolkningsdatasystemet en permanent

byggnadsbeteckning senast den 1 mars 2014, och enligt 1 punkten inom samma tidtabell göra de systemändringar i befolkningsdatasystemet som tilldelandet av byggnadsbeteckningar föranleder. Befolkningsregistercentralen har föreslagit en förlängning av tidsfristen till utgången av 2014, eftersom de systemändringar som föranleds av den permanenta byggnadsbeteckningen har visat sig vara tekniskt mera krävande än väntat.

2 Målsättning och de viktigaste förslagen

2.1 Registrering av utländska medborgare och uppgifter som baserar sig på utländska händelser

Syftet med propositionen är att underlätta och påskynda möjligheterna för utländska medborgare att få en finsk personbeteckning genom att finska beskickningar i utlandet ges rätt att ta emot utländska medborgares begäran om registrering av grundläggande uppgifter i befolkningsdatasystemet och genom att Migrationsverket och polisen ges rätt att registrera grundläggande uppgifter om utländska medborgare i befolkningsdatasystemet. På detta sätt skapas en möjlighet för dem att registrera grundläggande uppgifter om utländska medborgare i befolkningsdatasystemet, som en del av de ansöknings- och registreringsprocesser som gäller uppehållsrätt i Finland. Till följd av reformförslaget föreslås det också att bestämmelsen om förutsättningarna för registrering av utländska medborgare ändras.

I propositionen föreslås det också att bestämmelserna om bedömningen av tillförlitligheten hos uppgifterna om de utländska medborgarna och de utländska händelser som uppgifterna baserar sig på ändras, så att uppgifterna om alla personer som i övrigt uppfyller förutsättningarna för registrering kan registreras i befolkningsdatasystemet och personerna kan få en personbeteckning som identifierar dem i Finland. Ändringsförslagen gäller både utredningar som ska visas upp för säkerställandet av identiteten och utredningar som ska visas upp som grund för registrering av andra uppgifter som baserar sig på utländska händelser.

2.2 Uppgifter om kontaktpersoner för ett dödsbo

Det är inte möjligt för Skatteförvaltningen att till befolkningsdatasystemet anmäla uppgifter om kontaktpersoner för ett dödsbo på ett tillräckligt tydligt och tillförlitligt sätt. Då blir alternativen att förvalta uppgifterna på något annat sätt eller att avstå från att registrera dem i befolkningsdatasystemet. Enligt Befolkningsregistercentralen kan heltäckande uppgifter samlas in för registrering i befolkningsdatasystemet endast från sådana tillförlitliga aktörer som får uppgifterna direkt från dödsbon som en del av sin verksamhet. För närvarande samlar endast Skatteförvaltningen som en del av sin verksamhet in heltäckande uppgifter om kontaktpersoner för ett dödsbo. Ingen annan aktör kan alltså anmäla uppgifterna, annat än i enskilda fall. Förvaltandet av uppgifterna är därför möjligt endast med hjälp av sådana enskilda anmälningar till befolkningsdatasystemet som dödsbona eller deras kontaktpersoner själva gjort. Enligt Befolkningsregistercentralen är det dock inte möjligt att få så heltäckande och tillförlitliga uppgifter av dödsbona eller deras kontaktpersoner att samhällets behov av informationsförsörjning tillgodoses. I och med att en effektiv, heltäckande och tillförlitlig förvaltning av uppgifterna saknas, föreslås det i propositionen att skyldigheten att registrera uppgifter om kontaktpersoner för ett dödsbo slopas.

2.3 Filer för offentligt bruk

För att genomföra det mål i regeringsprogrammet enligt vilket utnyttjandet av digitalt material inom den offentliga sektorn ska främjas, föreslås det att till befolkningsdatalagen fogas en bestämmelse om skapande och användning av filer avsedda för offentligt bruk. De uppgifter som enligt förslaget får överlåtas för offentligt bruk har i den föreslagna bestämmelsen begränsats, med särskilt beaktande av skyddet för privatlivet och personuppgifter.

Den föreslagna bestämmelsen är inte förpliktande för Befolkningsregistercentralen som ansvarar för produktionen av filer, utan möjliggör detta och uppmuntrar Befolknings-

registercentralen att aktivt agera för och ta initiativ i fråga om detta. Produktionen av filer och överlåtandet av filer för offentligt bruk kräver planering och genomförande som till både innehåll, funktion och teknik är tidskrävande samt ekonomiska satsningar. Enligt Befolkningsregistercentralens uppskattning kan filer överlätas för offentligt bruk senast våren 2015.

2.4 Permanent byggnadsbeteckning

De ändringar i programvaran som hänför sig till genomförandet av den permanenta byggnadsbeteckningen har visat sig vara tekniskt mera komplicerade än beräknat. Också den testning av systemen hos andra aktörer än Befolkningsdatacentralen som använder permanent byggnadsbeteckning samt eventuella ändringar av systemen förutsätter att tidtabellen för tilldelandet av permanenta byggnadsbeteckningar ändras. Därför föreslås det att giltighetstiden för övergångsbestämmelsen i 80 § 2 punkten om tilldelande av permanent byggnadsbeteckning förlängs till utgången av 2014.

Eftersom vissa ändringar i programvaran för befolkningsdatasystemet, såsom ändring av åtkomstuppgifterna för fastigheter och bevaring av historiska uppgifter om fastigheterna, görs direkt i den programversion som byggnadsbeteckningen ingår i, förutsätter också ändringen av övergångsbestämmelsen i 80 § 2 punkten om tilldelande av permanent byggnadsbeteckning att tidsfristen för övergångsbestämmelsen om datasystemen förlängs. Därför föreslås det att övergångsbestämmelsen i 80 § 1 punkten ändras så att Befolkningsregistercentralen ska se till att det datasystem för befolkningsdatasystemet som drivs med hjälp av automatisk databehandling och det tekniska servicesystemet för certifierad elektronisk kommunikation är förenliga med denna lag före utgången av 2014.

3 Propositionens konsekvenser

3.1 Ekonomiska konsekvenser

Registrering av uppgifter om utländska medborgare

För att den föreslagna rätten för Migrationsverket och polisen att i befolkningsdatasystemet registrera uppgifter om utländska medborgare ska fungera effektivt krävs ändringar i befolkningsdatasystemet och utlänningsregistret (datasystemet för utlänningsärenden) samt en telekommunikationsförbindelse mellan systemen. För befolkningsdatasystemets del är kostnaderna för reformen ringa, eftersom det i fråga om förändringarna av systemen är möjligt att dra nytta av ett redan existerande system som byggts upp för Skatteförvaltningens registreringar. De kostnader som genomförandet av reformen av datasystemet för utlänningsärenden föranleder beräknas uppgå till ca 200 000 euro. För kostnaderna svarar Migrationsverket som huvudansvarig registerförare för relevanta delregister som ingår i utlänningsregistret och som ansvarig för utvecklingen av datasystemet för utlänningsärenden. Kostnaderna för reformen täcks av utlänningsregistret inom ramen för statsbudgeten.

Filer för offentligt bruk

Den föreslagna produktionen av filer för offentligt bruk kräver att Befolkningsregistercentralen bearbetar informationsmaterialet så att det inte är möjligt att utgående från uppgifter i filerna identifiera en fysisk person eller identifiera uppgifter som hänför sig till personens levnadsförhållanden. Skyddet av privatlivet och personuppgifter bör alltså särskilt beaktas vid bearbetningen av materialet. Uppdateringen av de filer som är avsedda för offentligt bruk kräver dessutom med jämna mellanrum satsningar på utveckling och produktion. För Befolkningsregistercentralen medför inledandet av förfarandet kostnader av engångsnatur på några tiotusentals euro till utomstående tjänsteproducenter. Regelbunden uppdatering av materialet beräknas leda till årliga kostnader på uppskattningsvis 10 000 euro för Befolkningsregistercentralen.

Filer avsedda för offentligt bruk med uppgifter ur befolkningsdatasystemet ska med stöd av 72 § i befolkningsdatalagen och 5 § 1 punkten i lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) vara avgiftsfria för användarna. För Befolkningsregistercentralen leder detta åtminstone under de första åren till ett

årligt inkomstbortfall på uppskattningsvis 100 000 euro jämfört med nuläget.

Först när det finns praktisk erfarenhet av användningen av de första filerna avsedda för offentligt bruk och av den riktning som efterfrågan på tjänsten tar i praktiken är det möjligt att bedöma på en mera exakt nivå den kostnad och det inkomstbortfall som produktionen av material orsakar Befolkningsregistercentralen.

Den föreslagna bestämmelsen är inte förpliktande för Befolkningsregistercentralen. Avsikten är att Befolkningsregistercentralen inom ramen för sin budget och sitt driftsanslag ska producera och överläta uppgifter för offentligt bruk. Det beräknade inkomstbortfallet leder åtminstone inte i den inledande fasen till en ändring av Befolkningsregistercentralens driftsanslag. Befolkningsregistercentralen ska beakta de extra kostnaderna och inkomstbortfallet i sin verksamhet så att tidpunkterna för när filer avsedda för offentligt bruk skapas och lämnas ut bestäms så att de infaller under flera år och så att de första filerna sannolikt kan lämnas ut tidigast våren 2015.

3.2 Konsekvenser för samhället

Registrering av uppgifter om utländska medborgare och uppgifter som baserar sig på utländska händelser

För utländska medborgare som söker uppehållstillstånd innebär en registrering av uppgifter i befolkningsdatasystemet i samband med uppehållstillståndsprocessen att personerna får en finsk personbeteckning redan i samband med att beslutet om uppehållstillstånd delges. För dem som ansöker om uppehållstillstånd i utlandet innebär detta att de har personbeteckning redan vid inresan. Det gör det lättare för utländska medborgare som kommer till Finland att bosätta sig och integreras i det finska samhället och att verka här. Personerna behöver inte enbart för att få en personbeteckning besöka magistraten och visa upp de handlingar som redan en gång i samband med prövningen av uppehållstillståndet visats upp. Utländska medborgare ska dock fortfarande besöka magistraten t.ex. för att registrera uppgifter om

hemkommunen och därmed få rätt till hemkommun. Dessutom förutsätter t.ex. registreringen av uppgifter om utländska medborgares familjeförhållanden i befolkningsdatasystemet ett besök hos magistraten.

Utländska medborgare som söker internationellt skydd eller asyl i Finland visar sällan för myndigheterna upp resedokument beviljade av den stat där de är medborgare eller andra tillförlitliga utredningar av handlingar. Enligt uppgifter från datasystemet för utlänningsärenden beviljades år 2011 sammanlagt 1 518 och år 2012 sammanlagt 1 662 första uppehållstillstånd till personer för vilka det i utlänningsregistret finns en anteckning om icke-verifierad identitet. Sammanlagt cirka 13 000 utländska medborgare som har ett giltigt uppehållstillstånd har i utlänningsregistret en anteckning om icke-verifierad identitet. Registrering av uppgifter i befolkningsdatasystemet i samband med ett positivt beslut om uppehållstillstånd i Finland innebär att också en person som vistas i Finland och som inte har en tillförlitlig utredning av handlingar på begäran kan få en finsk personbeteckning redan när han eller hon beviljas det första tillståndet som ger uppehållsrätt i Finland.

Enligt förslaget får aktörer som använder sig av befolkningsdatasystemets uppgifter tillgång till den utländska medborgarens personbeteckning och personuppgifter genast efter att uppehållstillståndet beviljats, vilket besparar både personen själv och registerföraren tid och möda. Även aktörer som använder sig av utlänningsregistret kan söka uppgifter om personen med hjälp av personbeteckningen.

Genom att personbeteckningen ges genast i samband med att uppehållstillståndet beviljas har personen i Finland en enda registeridentitet som entydigt kan identifieras. Konstgjorda personbeteckningar behövs inte längre i samma omfattning som för närvarande. En minskad användning av konstgjorda personbeteckningar minskar risken för att en person har mer än en identitet i myndigheternas register. Personbeteckning kan vid dataöverföringar mellan olika personregister användas som en identifierande beteckning i högre grad och i ett tidigare skede än för närvarande. Detta minskar behovet av manuellt arbete

med registrering, kontroll och uppdatering efter en dataöverföring inom ett register eller mellan register, eftersom personen genast tillförlitligt kan identifieras med hjälp av personbeteckningen.

Från och med den 1 mars 2014 registreras i befolkningsdatasystemet som ny information uppgifter om utländska medborgares uppehållstillstånd och motsvarande uppgifter. Uppgifterna överförs elektroniskt direkt från utlänningsregistret till befolkningsdatasystemet, och förutsättningen för dataöverföringen är att personerna kan identifieras genom en personbeteckning eller motsvarande identifikationsnummer. Om alla som har fått uppehållstillstånd också genast fick en personbeteckning skulle personbeteckningen utan problem kunna användas som ett sådant identifikationsnummer som den elektroniska dataöverföringen förutsätter. En elektronisk överföring av uppgifterna om uppehållstillstånd till befolkningsdatasystemet i samband med att uppehållstillståndet beviljas leder samtidigt till att uppgifterna blir mer användbara, enhetliga och konfidentiella. Att uppgifterna i befolkningsdatasystemet är användbara, enhetliga och konfidentiella är viktigt inte bara allmänt med tanke på den offentliga tillförlitligheten hos befolkningsdatasystemets uppgifter, utan också med tanke på de myndigheter och andra aktörer som använder sig av uppgifterna om uppehållstillstånd.

En precisering av bestämmelserna om säkerställandet av identiteten och bedömningen av tillförlitligheten hos uppgifter som baserar sig på utländska händelser kan i enstaka fall påverka personens möjligheter att få en finsk personbeteckning eller att få sådana uppgifter som ändrats utomlands registrerade i befolkningsdatasystemet. Om den föreslagna ändringen genomförs, skulle ändringen förbättra personernas verksamhetsmöjligheter i det finska samhället och garantera personernas rättigheter och skyldigheter i Finland i enlighet med de förändrade uppgifterna.

Uppgifter om kontaktpersoner för ett dödsbo

Det medför inte några samhällsliga konsekvenser att avstå från möjligheten att registrera uppgifter om kontaktpersonerna för ett

dödsbo, eftersom uppgifterna inte tidigare har registrerats i befolkningsdatasystemet.

Filer för offentligt bruk

Förslaget stöder det mål i regeringsprogrammet som gäller öppnandet av datalager som producerats med offentliga medel och som har beskrivits i avsnitt 1 i denna proposition. Mål av motsvarande slag har också ställts upp i Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/98/EG om vidareutnyttjande och kommersiellt utnyttjande av handlingar från den offentliga sektorn.

3.3 Konsekvenser för myndigheterna

Registrering av uppgifter om utländska medborgare

I samband med behandlingen av ett ärende som gäller uppehållsrätt i Finland bedömer Migrationsverket, den lokala polisen och finska beskickningar i utlandet redan för närvarande tillförlitligheten hos de utredningar över personuppgifterna som en person visar upp. De registrerar också personuppgifterna i datasystemet för utlänningsärenden. Fullgörandet av förpliktelse enligt befolkningsdatalagen leder därmed inte till att myndigheterna får uppgifter av ett helt nytt slag. Eftersom avsikten är att genomföra registreringen av uppgifterna om utländska medborgare i befolkningsdatasystemet med hjälp av en teknisk anslutning från datasystemet för utlänningsärenden, leder inte själva registreringen av uppgifterna i befolkningsdatasystemet till att arbetsmängden ökar avsevärt. Den nya uppgiften leder till ett ökat behov för myndigheterna att informera och ge råd till utländska medborgare om betydelsen av registreringen av uppgifter i befolkningsdatasystemet. Migrationsverket, och Polisstyrelsen har bedömt att det är möjligt att sköta den nya uppgiften utan extra resurser.

För magistraternas del innebär ändringen att merparten av registreringarna av de personer som beviljats ett första uppehållstillstånd slopas. Dessa registreringar sköts vid magistraterna endast då det till följd av bristfälliga uppgifter inte har varit möjligt att registrera uppgifterna i samband med att uppe-

hållstillståndet beviljats, när det i befolkningsdatasystemet redan har registrerats en person med motsvarande eller nästan motsvarande uppgifter, eller när en utländsk medborgare inte har begärt registrering av uppgifter i befolkningsdatasystemet i samband med den process som gäller ansökan om uppehållstillstånd. På samma sätt ska personer som har fått uppehållstillstånd i Finland innan det föreslagna förfarandet inleds ansöka om registrering av sina uppgifter antingen hos magistraten eller, i samband med behandlingen av en ansökan om fortsatt uppehållstillstånd, hos polisen. Även antalet ansökningar om registrering av uppgifter i befolkningsdatasystemet som riktas till magistraterna från unionsmedborgare minskar i samma mån som ansökningar riktas till polisen i samband med registreringen av uppehållsrätten. Hos magistraterna kvarstår uppgifter som gäller komplettering av personuppgifter, ändringar och korrigeringar samt alla uppgifter i samband med prövning av hemkommun och införande av uppgifter om var personen bor.

Uppgifter om kontaktpersoner för ett dödsbo

Det har inte några följder för myndigheternas verksamhet att avstå från att registrera uppgifter om kontaktpersoner för ett dödsbo i befolkningsdatasystemet, eftersom dessa uppgifter inte har registrerats i befolkningsdatasystemet.

Filer för offentligt bruk

Det är sannolikt att användningen av de uppgifter i befolkningsdatasystemets filer som är avsedda för offentligt bruk ökar. Detta kan leda till ett något större antal ansökningar om komplettering, ändring och korrigering av uppgifter. Ett ökat antal ansökningar innebär mera utrednings- och registreringsarbete som gäller uppgifternas riktighet både för magistraterna i deras egenskap av registeransvariga för befolkningsdatasystemet, för Befolkningsregistercentralen och också för kommunerna, som står för den största delen av anmälningarna till befolkningsregistersystemet om uppgifter som gäller byggprojekt och byggnader.

4 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid finansministeriet. De ändringar som föreslås i lagen baserar sig i huvudsak på de ändringsbehov som Befolkningsregistercentralen och magistraterna har lagt fram för ministeriet. Minoritetsombudsmannens initiativ och det gemensamma initiativet från Esbo, Helsingfors och Vanda stad om ändring av bestämmelserna om registrering av uppgifter om utländska medborgare i befolkningsdatasystemet har också beaktats i de föreslagna ändringarna.

Utkastet till proposition sändes på remiss till utrikesministeriet, justitieministeriet, inrikesministeriets migrationsavdelning och polisavdelning, den offentliga förvaltningens informations- och kommunikationstekniska funktion (OffICT-funktion) och budgetavdelningen vid finansministeriet, regionförvaltningsverket i Östra Finland, Folkpensionsanstalten, Migrationsverket, Lantmäteriverket, Polisstyrelsen, dataombudsmannen, Statistikcentralen, Skatteförvaltningen, Befolkningsregistercentralen, minoritetsombudsmannen, magistraterna, Helsingfors polisinspektion, polisinspektionen i Satakunta, Finlands Kommunförbund rf, Esbo stads invandrar-tjänster, Helsingfors stads invandrar-tjänster, Uleåborgs stads invandrar-tjänster, Tammerfors stads invandrar-tjänster, Åbo stads invandrar-tjänster, Vanda stads invandrar-tjänster, Pensionsskyddscentralen, Flyktingrådgivningen rf, Informationscentret för registerforskning, CSC – Tieteen tietotekniikan keskus Oy, Utvecklingscentralen för Informationssamhälle rf, Förhandlingsorganisationen för offentliga sektorns utbildade FOSU rf, Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL rf och Lön-tagarorganisationen Pardia rf.

Yttranden kom från utrikesministeriet, justitieministeriet, inrikesministeriet, OffICT-funktionen och budgetavdelningen vid finansministeriet, regionförvaltningsverket i Östra Finland, Folkpensionsanstalten, Migrationsverket, Lantmäteriverket, Polisstyrelsen, dataombudsmannen, Statistikcentralen, Skatteförvaltningen, Befolkningsregistercentralen, minoritetsombudsmannen, magistraten i Helsingfors, magistraten i Östra Finland, magistraten i Östra Nyland, magistraten i

Lappland, magistraten i Sydvästra Finland, magistraten i Västra Nyland, magistraten i Västra Finland, magistraten i Norra Finland, Helsingfors polisinrättning, Finlands Kommunförbund rf, Helsingfors stads invandringssavdelning, Tammerfors stads invandrar-tjänster, Vanda stads invandrar-tjänster, Pensionsskyddscentralen, Flyktingråd-givningen rf, CSC – Tieteen tietotekniikan keskus Oy, Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL rf och Löntagarorganisa-tionen Pardia rf.

Allmänt taget ansåg remissinstanserna att målet för reformerna är värt att understödjas.

Den största delen av remissinstanserna ansåg att det är ändamålsenligt att underlätta förutsättningarna för registrering av utlänningar. Remissinstanserna ansåg att det var bra att reformen eftersträvar ett minskat behov att skapa konstgjorda beteckningar och att risken för att en person har flera identiteter i myndighetsregistren samtidigt minskas. Det ansågs också att förslaget underlättar en mera heltäckande användning av personbeteckningar vid dataöverföringar mellan olika register.

I utrikeministeriets, inrikesministeriets och Migrationsverkets yttranden poängterades att när det gäller behörigheterna för andra myndigheter än magistraterna ska registreringen av uppgifter om utländska medborgare tydligt anknyta till beviljandet av uppehållstillstånd eller uppehållskort, eller registreringen av uppehållsrätten. Också magistraterna före-

slog att behörighetsfördelningen görs tydligare. Till följd av yttrandena preciserades propositionens bestämmelser om övriga myndigheters behörighet.

Utifrån yttrandena har formuleringen av 19 § 2 mom. ändrats så att den överensstämmer med motsvarande bestämmelser i utlänningslagen. Det har också gjorts andra terminologiska ändringar.

I yttrandena lyftes dessutom fram bl.a. behovet av bestämmelser som gör det möjligt att ur befolkningsdatasystemet ta bort eller passivera uppgifter om utländska medborgare som är försvunna eller som inte anlant till Finland. I yttrandena påpekades det också att det bör övervägas om den grupp av myndigheter som har rätt att ändra registeranteckningar i befolkningsdatasystemet, t.ex. när det gäller e-postadresser, ska utvidgas. Förslagen kräver mera omfattande utredningar bl.a. om ändringarna i lagstiftningen och konsekvenserna av förslagen. Det har därför inte varit möjligt att genomföra förslagen i samband med denna regeringsproposition.

Remissinstanserna, med undantag av justitieministeriet och Migrationsverket, understödde förslaget att avstå från skyldigheten att registrera uppgifter om kontaktpersoner för ett dödsbo.

Till följd av Befolkningsregistercentralens yttrande fogades det till propositionen ett förslag om att ändra övergångsbestämmelserna i 80 § 1 och 2 punkten.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

9 §. Förutsättningar för registrering av utländska medborgare. I paragrafen föreskrivs om förutsättningarna för registrering av utländska medborgare, säkerställandet av identiteten hos den som framställer en begäran om registrering samt om den registeransvariges upplysningsskyldighet i vissa registreringssituationer. Det föreslås att 1 mom. som reglerar förutsättningarna för registreringen ändras till följd av den föreslagna ändringen av 22 § i befolkningsdatalagen, som reglerar

övriga myndigheters behörighet. Det föreslås att 2 mom. om säkerställandet av identiteten ändras så att det i momentet uttryckligen beaktas situationer där ett resedokument saknas.

Enligt 1 mom. 3 punkten kan det i befolkningsdatasystemet registreras uppgifter om andra utländska medborgare i Finland än om dem som har hemkommun och bostad där, om registreringen är nödvändig för att dessa medborgare ska kunna göra sina rättigheter gällande och fullgöra sina skyldigheter eller av andra motsvarande särskilda och motiverade skäl. Avsikten är att bestämmelsen ska

tillämpas endast i undantagsfall (RP 89/2008 rd, s. 74).

Det föreslås att 22 § i befolkningsdatalagen ändras så att Migrationsverket och den lokala polisen får begränsade befogenheter att i befolkningsdatasystemet registrera uppgifter om utländska medborgare. Migrationsverket och den lokala polisen registrerar utländska medborgares uppgifter i befolkningsdatasystemet samtidigt som personen i enlighet med utlänningslagen får uppehållstillstånd i Finland eller beviljas uppehållskort, eller personens uppehållsrätt registreras. Myndigheten ska samtidigt upplysa den utländska medborgare som begärt registrering av uppgifterna om att uppgifterna har registrerats. Majoriteten av de utländska medborgarna får det första uppehållstillståndet i Finland, beviljat av Migrationsverket, medan de ännu vistas utomlands.

När en person i sådana fall vanligen ännu inte har hemkommun i Finland kan hans eller hennes uppgifter vanligen inte registreras i befolkningsdatasystemet utom med stöd av lagens 9 § 1 mom. 3 punkt. Eftersom uppgifterna om utländska medborgare som får sitt första uppehållstillstånd utomlands regelbundet registreras i befolkningsdatasystemet, om personerna så önskar, kan förutsättningarna för en registrering inte basera sig på en bestämmelse som ska tillämpas i undantagsfall. Därför föreslås det att 9 § 1 mom. 3 punkten ändras så att ordet "nödvändig" i bestämmelsen ändras till "behövlig".

Den föreslagna ändringen av 9 § 1 mom. 3 punkten svarar mot nuvarande tillämpningspraxis åtminstone i fråga om sådana registreringar av utländska medborgares uppgifter som görs på myndighetsinitiativ. Främst på begäran av FPA och Pensionskyddscentralen och med stöd av 9 § 1 mom. 3 punkten registrerar magistraterna i befolkningsdatasystemet, kontinuerligt och utan att i enskilda fall undersöka om villkoren för registrering uppfylls, grundläggande uppgifter om utländska medborgare som i huvudsak vistas utomlands.

Magistraten ska enligt 2 mom. i första hand med hjälp av ett resedokument försäkra sig om den utländska medborgarens identitet. Det föreslås inga ändringar när det gäller detta. Det föreslås dock att momentet ändras så

att det ska vara möjligt att, om resedokument saknas, i andra hand försäkra sig om den utländska medborgarens identitet med hjälp av andra dokument eller utredningar som personen visar upp. Om resedokument saknas ska tillförlitligheten hos de handlingar och andra utredningar som visas upp säkerställas med tillämpning av bestämmelserna i förslaget till ändring av 19 § i befolkningsdatalagen.

Om en utländsk medborgare som begär registrering hänvisar till att han eller hon inte kan visa upp för magistraten ett giltigt resedokument beviljat av den stat där personen är medborgare, ska personen visa upp andra handlingar eller utredningar som gör det möjligt att säkra sig om hans eller hennes identitet. Den utländska medborgaren ska dessutom för magistraten redogöra för vad han eller hon har gjort för att skaffa ett resedokument och varför han eller hon inte kan visa upp ett resedokument för magistraten. Magistraten ska ha möjlighet att i enlighet med förslaget till ändring av 19 § 2 mom. i befolkningsdatalagen begära ett utlåtande om att det inte är möjligt att få ett resedokument. Utlåtandet ska i regel begäras hos Migrationsverket. Magistraten ska också i övrigt handla i enlighet med 10 § och förslaget till ändring av 19 § när ett säkerställande av identiteten på basis av en annan handling eller utredning än resedokumentet övervägs.

17 §. Andra uppgifter som registreras i systemet. I paragrafen finns bestämmelser om vilka andra uppgifter om den person som är föremål för registreringen som, utöver de uppgifter som nämns i 13–16 § i befolkningsdatalagen, kan registreras i befolkningsdatasystemet. I 1 mom. 5 punkten finns bestämmelser om registrering av kontaktuppgifter som gäller dödsbon. Det föreslås att förteckningen i 1 mom. ändras så att möjligheten att registrera dödsboets kontaktuppgifter inte längre ingår i bestämmelsen.

19 §. Kontroll av tillförlitligheten hos uppgifterna i systemet. I 1 mom. finns bestämmelser om möjligheterna att i befolkningsdatasystemet som offentligt tillförlitliga uppgifter registrera uppgifter som grundar sig på en utländsk handling. Det föreslås att bestämmelsen kompletteras genom en ny bestämmelse som tas in i 2 mom. och som gör det möjligt att undantagsvis registrera uppgifter

som grundar sig på en utländsk händelse, även om kraven enligt 1 mom. inte kan uppfyllas.

Avsikten med bestämmelsen är att göra det möjligt att för utländska medborgare skapa en enda registeridentitet. Utgångspunkten kan därmed anses vara att om en utländsk medborgare beviljas uppehållstillstånd i Finland med en viss identitet, kan personen, om förutsättningarna enligt 2 mom. uppfylls, få en personbeteckning, även om personen inte kan visa upp en handling som säkerställer identiteten. Det är därför av särskild betydelse att personen inte tidigare har registrerats i befolkningsdatasystemet och att personen i Finland, efter det att han eller hon fått en personbeteckning, alltid använder samma personuppgifter som identifikation. Då de uppgifter som identifierar en utländsk medborgare har registrerats likalydande i befolkningsdatasystemet och datasystemet för utlänningsärenden minskar risken för att personen kan använda flera identiteter i Finland.

Enligt bestämmelsen i förslaget till 2 mom. är det möjligt att avvika från kraven enligt 1 mom. om det inte är möjligt att från den utländska staten skaffa en handling till följd av en svår säkerhets- eller människorättssituation i staten i fråga. Den svåra säkerhetssituationen kan t.ex. bero på en internationell eller intern väpnad konflikt. Den svåra människorättssituationen kan vara en följd av t.ex. en väpnad konflikt eller någon annan omständighet som lett till oroligheter i samhället. Den kan också vara en följd av en instabil situation som uppstått i samhället efter konflikten. Omöjligheten att få en handling kan gälla bara vissa personer eller persongrupper. För en person som fått internationellt skydd kan det t.ex. vara det särskilt riskfyllt att resa till en utländsk stat och där ta kontakt med de statliga myndigheterna, fastän säkerhetssituationen i staten i princip inte är särskilt svår och statsförvaltningen kan skapa de handlingar som personen behöver.

Enligt den föreslagna bestämmelsen ska det vara möjligt att avvika från kraven enligt 1 mom. också av något annat särskilt skäl. Ett sådant annat motsvarande skäl kan t.ex. vara att det inte är möjligt att från den utländska staten i fråga skaffa en sådan handling eller legalisering av handling, eller ett sådant intyg

över handlingens ursprung utfärdat av en behörig myndighet som krävs enligt 1 mom. till följd av att en statlig förvaltning saknas eller fallit samman, eller till följd av att registren har förstörts. Den utländska staten kan också ha drabbats av en miljökatastrof som lett till att samhällets normala verksamhet lamslagits och det därför är omöjligt att utfärda officiella handlingar.

Enligt den föreslagna bestämmelsen kan en handling utfärdad av en utländsk myndighet eller ett intyg eller en annan handling som en privat aktör utfärdat vara en sådan annan utredning som undantagsvis kan godkännas som grund för registrering av en uppgift i befolkningsdatasystemet. En sådan utredning kan t.ex. vara en berättelse som personen lämnat till magistraten eller någon annan myndighet eller andra personers berättelser. Det kan också vara fråga om en kombination av dessa typer av utredningar, där det också kan ingå utredningar av annat slag.

Den som begär en registrering av uppgifter i befolkningsdatasystemet ska enligt förslaget lämna en redogörelse till magistraten om orsaken till att det är omöjligt för honom eller henne att få handlingen, legaliseringen av handlingen eller ett intyg över handlingens ursprung. Den som begär registrering ska alltså till begäran om registrering utöver en egentlig utredning av grunderna för registrering av uppgifterna foga en utredning av vad han eller hon har gjort t.ex. för att skaffa handlingen och varför det inte har varit möjligt att få handlingen. Exempel på utredningar är intyg av en finsk beskickning i utlandet om att handlingar från staten i fråga inte legaliseras eller personens egen redogörelse för försöken att skaffa handlingen och orsaken till att detta var omöjligt.

Enligt förslaget är det möjligt för magistraten att begära ett utlåtande av Migrationsverket eller utrikesministeriet om att det inte är möjligt att få handlingen, legaliseringen av handlingen eller ett intyg över handlingens ursprung. De handlingar som ligger till grund för registrering av uppgifterna som den som begär registrering har lämnat till magistraten ska bifogas till begäran om utlåtande. Dessutom ska personens egen redogörelse av varför det inte går att uppfylla kraven enligt 1 mom. bifogas. Utlåtande ska i första hand

begäras av Migrationsverket, som utifrån sina insamlade uppgifter om landet i fråga ger sitt utlåtande om både möjligheten att över huvud taget få en handling och om personens möjligheter att få en handling från staten i fråga. Ett utlåtande från utrikesministeriet kan begäras om huruvida beskickningarna vid den tidpunkt då utlåtandet ges legaliserar handlingarna. I utlåtandena ska det också kunna tas ställning till tillförlitligheten hos personens egen redogörelse för att det är omöjligt att uppfylla kraven enligt 1 mom. I utlåtandena är det ofta inte möjligt att absolut ta ställning till en lösning som gäller en enskild registreringsituation, men magistraten får med hjälp av utlåtandena tillgång till allmänna uppgifter som finska sakkun- nighetsmyndigheter innehar och som ligger till grund för magistratens avgörande.

Ett utlåtande behöver inte begäras t.ex. i de fall då magistraten redan har tillgång till aktuell information om att det är möjligt att få handlingen i staten i fråga eller att handlingen inte kan legaliseras. Till exempel utländska medborgare som får internationellt skydd i Finland kan inte förutsättas skaffa handlingar eller legaliseringar av handlingar från sitt hemland, om personen är i behov av internationellt skydd uttryckligen i förhållande till sitt hemland. När det gäller uppgifter som personer som får internationellt skydd begär att ska registreras, kan begäran om utlåtande oftast slopas. Likaså i situationer där det sedan länge är internationellt känt att centralförvaltning i staten är svag, att det råder krigstillstånd eller att registren är förstörda och situationen länge har varit oförändrad, kan begäran om utlåtande slopas åtminstone när det gäller legaliseringen av handlingar. En begäran om utlåtande är motiverad åtminstone i sådana situationer som är nya för magistraten eller där situationen har förändrats åtminstone på basis av den utredning som den som begär registrering lämnat in.

Undantagsvis och alltså utan att kraven enligt 19 § 1 mom. i befolkningsdatalagen uppfylls har magistraten vid bedömningen av tillförlitligheten hos den godtagbara utredningen till sitt förfogande de metoder som avses i 19 § 1 mom. för att säkerställa handlingens äkthet och tillförlitlighet. Magistraten ska också sörja för skyldigheterna enligt 10 §

när en utredning som en utländsk medborgare visat upp och som inte uppfyller kraven enligt 19 § 1 mom. godkänns som grund för uppgifter som registreras i befolkningsdatasystemet.

Vid bedömningen av tillförlitligheten hos andra utredningar ska magistraten beakta den uppvisade utredningen som en helhet och avgöra ärendet på basis av prövning i enskilda fall. Vid bedömningen av tillförlitligheten ska för det första avsaknaden av motstridigheter i utredningen beaktas. Om utredningen bara baserar sig på personens eller personernas berättelser kan det vid bedömningen av tillförlitligheten också beaktas hur samstämmiga personens eller personernas berättelser är vid olika tidpunkter och hos olika myndigheter. För det andra ska utredningen bedömas i fråga om tillförlitlighet och tillräcklighet i förhållande till de utlåtanden som Migrationsverket och utrikesministeriet eventuellt har gett i ärendet. Om det utifrån utlåtandet och uppgifter som magistraten i övrigt har är möjligt att bedöma att personen från utlandet kan skaffa en utredning av den utländska händelse som personen önskar få registrerad, ska inte enbart personens egen berättelse ses som en tillräckligt tillförlitlig utredning.

Det föreslagna nya 2 mom. är till sin karaktär en undantagsbestämmelse och dess tillämpningsområde är därför snävt. Det snäva tillämpningsområdet beror framför allt på att de personuppgifter i befolkningsdatasystemet som avses i 13 § 1–21 punkten i befolkningsdatalagen ska anses vara offentligt tillförlitliga enligt lagens 18 §. Dessa uppgifter kan användas i beslutfattande som gäller en person och därför ställs det på dem högre krav på riktighet. De krav som nämns i 19 § 1 mom. är centrala när tillförlitligheten hos uppgifter som grundar sig på utländska händelser ska säkerställas, och det är excepti- onellt att avvika från kraven för att säkerställa att uppgifterna är riktiga. Avsikten med det snäva tillämpningsområdet är också att minska möjligheterna att ändra personuppgifterna avsiktligt. Det ska vara möjligt för magistraten att med hjälp av det snäva tillämpningsområdet motivera exempelvis en vägran att registrera uppgifter på basis av någon annan utredning än den som krävs i 19 § 1

mom. i situationer där orsaken till att handlingen inte fås sannolikt är kortvarig. En dylik situation kan förorsakas av t.ex. en allvarlig men regionalt begränsad naturkatastrof. Situationer där det är svårt, tidskrävande och dyrt att få den utredning som krävs enligt 19 § 1 mom. omfattas inte heller av bestämmelsens snäva tillämpningsområde.

Med stöd av det föreslagna 22 § 2 mom. ska också den lokala polisen, Migrationsverket och finska beskickningar i utlandet tillämpa bestämmelserna i 19 § när de tar emot en begäran om registrering av uppgifter.

20 §. Förvaring och avförande av uppgifter. I paragrafen finns bestämmelser om hur de uppgifter som registreras i befolkningsdatasystemet ska bevaras och hur de ska avföras ur systemet. I 1 mom. 3 punkten finns en bestämmelse om avförande av uppgifter om kontaktpersoner för ett dödsbo. Till följd av att möjligheten att registrera uppgifter om kontaktpersonerna för ett dödsbo slopas föreslås det att 1 mom. ändras så att det i momentet inte längre ska finnas bestämmelser om avförande av uppgifter om kontaktpersonerna för ett dödsbo.

22 §. *Övriga myndigheters behörighet.* Det föreslås att paragrafen ändras så att Migrationsverket och polisen får behörighet att i befolkningsdatasystemet registrera uppgifter om utländska medborgare i de fall som avses i 9 § 1 mom. 3 punkten när en begäran om registrering av uppgifter har framställts i samband med ansökan om uppehållstillstånd, uppehållskort eller registrering av uppehållsrätt till Migrationsverket, den lokala polisen eller en finsk beskickning i utlandet. Registreringen av uppgifter förutsätter dessutom att den utländska medborgaren beviljas det uppehållstillstånd eller uppehållskort som han eller hon har ansökt om, eller att personens uppehållsrätt registreras. Magistraten ska fortfarande ha exklusiv behörighet att i befolkningsdatasystemet registrera uppgifter om de utländska medborgare vars uppgifter registreras på basis av hemkommun och bostad i Finland enligt lagen om hemkommun. Det föreslås inga ändringar när det gäller Skatteförvaltningens registreringsbehörighet eller när det gäller FPA:s uppgifter.

Enligt 1 mom. i den gällande paragrafen kan utländska medborgare framställa en be-

gäran om registrering av uppgifter förutom till magistraten även till vissa andra myndigheter. I det gällande 1 mom. finns också bestämmelser om uppgifterna för den myndighet som tagit emot begäran om registrering. Det föreslås att 1 mom. ändras så att det endast gäller begäran om registrering av uppgifter som framställs till Skatteförvaltningen eller Folkpensionsanstalten. I 3 mom. föreslås bestämmelser om uppgifterna för den myndighet som tar emot begäran om registrering.

I 2 mom. föreslås bestämmelser om att utländska medborgare också ska kunna framställa en begäran om registrering av uppgifter till Migrationsverket, den lokala polisen eller i utlandet till en finsk beskickning. I dessa fall kan en begäran framställas endast i samband med ansökan om uppehållstillstånd, uppehållskort eller registrering av uppehållsrätt.

I 3 mom. föreslås bestämmelser om uppgifterna för den myndighet som tar emot begäran om registrering samt ges bemyndigande att utfärda förordning om de uppgifter som mottagaren ska fullgöra. I bestämmelsen om bemyndigande att utfärda förordning föreslås det inga ändringar i sak.

Till 3 mom. föreslås det som ett tillägg till uppgifterna för den som tar emot en begäran ett uttryckligt omnämnande av skyldigheten att försäkra sig om identiteten hos den som framställer en begäran. I den nuvarande bestämmelsen har skyldigheten uttryckligen nämnts endast som en uppgift för den myndighet som registrerar uppgifterna. Den föreslagna ändringen leder inte till att nuvarande praxis ändras. Det föreslås att det till 3 mom. fogas en uttrycklig bestämmelse som ålägger den lokala polisen och finska beskickningar som har tagit emot begäran att till Migrationsverket utan dröjsmål sända en begäran om registrering av uppgifter och de personuppgifter och handlingar som har lagts fram i samband med begäran. Leveransskyldigheten ska omfatta ärenden som gäller sådana uppehållstillstånd som Migrationsverket ska avgöra. Finska beskickningar i utlandet ska därmed ta emot begäran om registrering om uppgifter endast när det gäller ärenden som Migrationsverket ska avgöra och endast i samband med ansökan om uppehållstillstånd. Utgångspunkten är att överlämnandet av

uppgifter och handlingar till Migrationsverket sker med hjälp av datasystemet för utlänningsärenden.

Den skyldighet som Folkpensionsanstalten enligt det gällande 1 mom. har att sända en begäran om registrering av uppgifter till magistraten flyttas till 3 mom.

Det föreslås att det gällande 3 mom. flyttas och blir paragrafens 4 mom. I momentet föreslås en ändring som innebär att Migrationsverket och den lokala polisen får behörighet att registrera uppgifter om utländska medborgare i befolkningsdatasystemet i de fall som avses i 9 § 1 mom. 3 punkten. Migrationsverkets och den lokala polisens behörighet ska endast omfatta fall där en utländsk medborgare i samband med ansökan om uppehållsrätt har begärt att uppgifterna ska registreras i befolkningsdatasystemet och han eller hon beviljas uppehållstillstånd eller uppehållskort, eller hans eller hennes uppehållsrätt registreras. De föreslagna bestämmelserna i 22 § 2–4 mom. tillämpas därmed inte på uppehållstillstånd beviljade av utrikesförvaltningen, och behörigheten utvidgas genom bestämmelsen inte heller till de fall som avses i 8 § 1–3 mom.

Migrationsverket ska registrera uppgifter om sådana utländska medborgare som får ett första uppehållstillstånd i Finland och som när de har ansökt om uppehållstillstånd har begärt att deras uppgifter ska registreras i befolkningsdatasystemet. Enligt förslaget ska den lokala polisen registrera uppgifterna om unionsmedborgare som begär registrering av uppgifter i befolkningsdatasystemet i samband med registreringen av vistelsen, eller när en utländsk medborgare ansöker om något annat tillstånd för utlänningar som ska avgöras av polisen, t.ex. fortsatta uppehållstillstånd. För närvarande ansvarar den myndighet som registrerat uppgifterna i befolkningsdatasystemet för uppgifterna, dvs. myndigheten är ansvarig för att de uppgifter som myndigheten registrerat i befolkningsdatasystemet är korrekta.

Det föreslås att bestämmelsen enligt det gällande 3 mom. om skyldigheterna för den som registrerat uppgifterna flyttas till 5 mom. med samma innehåll som för närvarande. Det föreslås inga ändringar när det gäller skyldigheternas innehåll. Till följd av att Migra-

tionsverket och polisen enligt förslaget får behörighet att registrera uppgifter i befolkningsdatasystemet, föreslås det att bestämmelsen ändras så att skyldigheterna för den som registrerar uppgifterna utöver Skatteförvaltningen också ska gälla Migrationsverket och polisen. Det föreslås inga ändringar i sak när det gäller den bestämmelse om bemyndigande att utfärda förordningar som enligt förslaget flyttas från 3 mom. till 5 mom.

Bestämmelsen i det gällande 4 mom. om de uppgifter om utländska medborgare som den myndighet som registrerar uppgifterna får registrera i befolkningsdatasystemet flyttas till 6 mom. I bestämmelsen föreslås inga ändringar av de uppgifter om utländska medborgare som andra myndigheter har rätt att registrera i befolkningsdatasystemet. Till följd av att Migrationsverket och polisen enligt förslaget får behörighet att registrera uppgifter i befolkningsdatasystemet ändras bestämmelsen så att inte bara Skatteförvaltningen utan också Migrationsverket och polisen har rätt att i befolkningsdatasystemet registrera de uppgifter som specificeras i bestämmelsen. Det föreslås inga ändringar i sak när det gäller den bestämmelse om bemyndigande att utfärda förordningar som enligt förslaget flyttas från 4 mom. till 6 mom.

Liksom för närvarande i fråga om de uppgifter som Skatteförvaltningen har registrerat ska magistraten med stöd av paragrafen fatta beslut om komplettering, korrigerering och ändring av uppgifter som Migrationsverket och den lokala polisen har registrerat i befolkningsdatasystemet. Med stöd av bestämmelsen om bemyndigande i 21 § 2 mom. i befolkningsdatalagen kan genom förordning av statsrådet vid behov uppgifter som gäller korrigerering av fel koncentreras till vissa magistrater.

Paragrafens 7 mom. motsvarar till sitt innehåll nuvarande 5 mom., dvs. det föreslås inga ändringar i momentet.

23 §. Rätt att få uppgifter av myndigheter. I paragrafen finns bestämmelser om den registeransvariges rätt att få uppgifter av olika myndigheter för att uppdatera och i övrigt behandla uppgifterna i befolkningsdatasystemet. Det föreslås att 1 mom. 8 punkten och 2 mom. ändras, eftersom rätten att få information om kontaktuppgifterna för ett

dödsbo är onödig efter att registreringen av uppgifterna slopats. Det föreslås dessutom att samma bestämmelser ändras så att rätten att få uppgifter om lokalers ägare och rätten att använda uppgifter från Skatteförvaltningen om lokalers ägare endast för kontroll av uppgifterna i befolkningsdatasystemet inte längre nämns. Bestämmelserna är onödiga, eftersom registreringen av uppgifter om lokalers ägare slopades den 1 mars 2013.

24 §. Annan rätt att få uppgifter. I paragrafen bestäms om rätten för den registeransvarige att för att uppdatera och i övrigt behandla uppgifterna i befolkningsdatasystemet få uppgifter av andra än myndigheter. I 1 mom. 7 punkten finns bestämmelser om den registeransvariges rätt att på begäran få uppgifter av ett dödsbo om kontaktpersoner för dödsboet. Det föreslås att 1 mom. ändras eftersom rätten att få information om kontaktoppgifterna för ett dödsbo är onödig efter att registreringen av uppgifterna slopats.

34 §. Annat utlämnande av uppgifter. I paragrafen bestäms om hur uppgifter i befolkningsdatasystemet ska behandlas i kontakt-, adress- och andra motsvarande informationstjänster. Det föreslås att till paragrafen fogas ett nytt 2 mom. som ska reglera produktionen och överlåtagandet av sådana filer avsedda för offentligt bruk som innehåller uppgifter ur befolkningsdatasystemet.

Filer avsedda för offentligt bruk ska enligt förslaget enbart innehålla sådana uppgifter ur befolkningsdatasystemet som gäller byggprojekt och byggnader och som har definierats i 15 § i befolkningsdatalagen och i 23–25 § i befolkningsdataförordningen som utfärdats med stöd av lagen. Den föreslagna bestämmelsen förpliktar inte Befolkningsregistercentralen att producera filer avsedda för offentligt bruk, utan möjliggör sådan produktion och uppmonstrar Befolkningsregistercentralen att aktivt agera för och ta initiativ till att skapa filer av detta slag.

Med personuppgifter avses alla slags anteckningar som beskriver en fysisk person eller hans egenskaper eller levnadsförhållanden som kan hänföras till honom själv eller till hans familj eller någon som lever i gemensamt hushåll med honom. Filer som är avsedda för offentligt bruk ska skapas så att det inte är möjligt att identifiera enskilda fysiska

personer med hjälp av de uppgifter om byggprojekt och byggnader som ingår i filerna. Uppgifterna i filer avsedda för offentligt bruk får dessutom inte beskriva enskilda fysiska personers levnadsförhållanden. I befolkningsdatasystemets uppgifter om byggnadsprojekt och byggnader ingår också information som gör det möjligt att identifiera personer eller som kan beskriva enskilda fysiska personers levnadsförhållanden. Sådana uppgifter ska enligt bestämmelsen uteslutas ur filer som är avsedda för offentligt bruk. Befolkningsregistercentralen har planerat att till en början producera och lämna ut för offentligt bruk filer som innehåller sådana uppgifter om byggprojekt och byggnader som specificeras i 15 § 1 mom. 1 och 3 punkten i befolkningsdatalagen, t.ex. byggnadens koordinater, byggnadsbeteckning, adress och adressnummer.

Enligt propositionen behöver Befolkningsregistercentralen inte utreda användningssyftet för de filer som utlämnats för offentligt bruk. Filerna ska finnas tillgängliga i ett öppet datanät eller någon annanstans där de lätt och snabbt kan tillgås. Utlämnandet av uppgifter som ingår i filer avsedda för offentligt bruk förutsätter således inte någon ansökan, och Befolkningsregistercentralen fattar inte ett förvaltningsbeslut som gäller utlämnande av uppgifter som ingår i filerna. Befolkningsregistercentralen ska inte heller ha sådan rätt att få information och utföra inspektioner som avses i 52 § i befolkningsdatalagen, när det gäller dem som använder uppgifterna i filer avsedda för offentligt bruk, och Befolkningsregistercentralen ska inte på det sätt som anges i 53 och 56 § följa upp behandlingen av uppgifterna.

80 §. Övergångsbestämmelser. Enligt 2 punkten ska Befolkningsregistercentralen inom fyra år från ikraftträdandet tilldela de byggnader vars uppgifter är registrerade i befolkningsdatasystemet när denna lag träder i kraft en permanent byggnadsbeteckning. En permanent byggnadsbeteckning ska därmed enligt den gällande bestämmelsen tilldelas senast den 1 mars 2014. Tilldelandet av permanenta byggnadsbeteckningar förutsätter dessutom ändringar i det datasystem för Befolkningsregistercentralens befolkningsdatasystem som drivs med hjälp av automatisk

databehandling och i det tekniska servicesystemet för certifierad elektronisk kommunikation. Eftersom det inte är tekniskt möjligt att inom tidsfristen enligt den gällande övergångsbestämmelsen tilldela de byggnader som finns i befolkningsdatasystemet en permanent byggnadsbeteckning, och systemändringar som krävs för detta inte kan göras utan att det äventyrar t.ex. genomförandet av EU-valet 2014, föreslås det att bestämmelserna i 1 och 2 punkten ändras så att en permanent byggnadsbeteckning och de systemändringar som den föranleder ska genomföras senast den 31 december 2014.

2 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 mars 2014. Det ska dock reserveras tillräckligt med tid för verkställigheten av 22 § som enligt förslaget ska ändras. Därför föreslås det att paragrafen ska träda i kraft vid en senare tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet. Mest tid vid verkställigheten tar de ändringar som gäller befolkningsdatasystemet och datasystemet för utlänningsärenden samt uppbyggandet av en telekommunikationsförbindelse mellan dessa.

3 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Grundlagens 10 § 1 mom. tryggar skyddet för privatlivet och förutsätter att bestämmelser om skydd för personuppgifter utfärdas genom lag. Laghänvisningen i grundlagen om skydd för personuppgifter förutsätter bestämmelser på lagnivå när det gäller denna rättighet, men den överlåter detaljerna i bestämmelserna på lagstiftarna. Kravet på reglering genom lag utsträcker sig enligt grundlagsutskottets beslutspraxis åtminstone till registreringens syfte, innehållet i de registrerade personuppgifterna, tillåtna användningsändamål, inklusive rätten att lämna ut uppgifter, bevaringstiden för uppgifterna i personregistren, den registrerades rättsskydd samt möjligheten att lämna ut personuppgifter via en teknisk anslutning (GrUU 25/1998 rd 2/II, GrUU 12/2002 rd och GrUU 14/2002 rd).

I propositionen föreslås det inte att registreringens användningsområde eller innehåll utvidgas, eller att de registrerade uppgifternas innehåll eller bevaringstid ändras. I 34 § 2 mom. ingår en ny bestämmelse om av uppgifter om byggprojekt och byggnader. Utlämnandet har begränsats så att det endast omfattar klart avgränsade byggnadsuppgifter. De uppgifter som lämnas ut ska begränsas så att det inte är möjligt att identifiera enskilda fysiska personer med hjälp av de uppgifter om byggprojekt och byggnader som ingår i filerna. Det finns bestämmelser på lagnivå om den tekniska anslutningen i samband med utlämnandet av uppgifter. De allmänna skyldigheter och begränsningar som lagstiftningen om behandling av personuppgifter ställer samt grundlagsutskottets beslutspraxis som styr tolkningen av 10 § 1 mom. i grundlagen har beaktats i propositionen.

Enligt 119 § 2 mom. i grundlagen ska de allmänna grunderna för statsförvaltningens organ regleras genom lag, om deras uppgifter omfattar utövning av offentlig makt. Grunderna för statens regional- och lokalförvaltning ska likaså bestämmas genom lag. I övrigt kan bestämmelser om statsförvaltningens enheter utfärdas genom förordning. Grundlagsutskottet har tagit ställning till de föreslagna bestämmelserna om överföring av uppgifter mellan myndigheter. Utskottet har haft vissa förbehåll mot bestämmelser som möjliggör att uppgifter obegränsat förs över till en annan myndighet. Utskottet har särskilt när det gäller bestämmelser som har kopplingar till de grundläggande fri- och rättigheterna ansett att den behöriga myndigheten entydigt eller annars exakt ska framgå av lagen, eller att åtminstone utgångspunkterna för myndigheternas behörighetsförhållanden för villkoren för att överföra behörighet framgår tillräckligt exakt av lagen.

Det föreslås att bestämmelserna i den gällande 22 § om övriga myndigheters behörighet ändras så att utländska medborgare kan framställa en om registrering av uppgifter förutom hos de nuvarande aktörerna även hos den lokala polisen eller en finsk beskickning i utlandet. Enligt förslaget ska även Migrationsverket och den lokala polisen i begränsad utsträckning få besluta om registrering av uppgifter om utländska medborgare i befolk-

ningsdatasystemet. Enligt propositionen kan en finsk beskickning i utlandet inte registrera uppgifter i befolkningsdatasystemet, men den ska utan dröjsmål sända till Migrationsverket den begäran om registrering med bilagor som en utländsk medborgare har framställt.

Genom ändringsförslaget utökas antalet myndigheter som har rätt att registrera uppgifter och ta emot begäran om registrering. Skälen för och omfattningen av myndigheternas behörighet har definierats på lagnivå i propositionen. Genom propositionen skapas inte nya datasystem eller personregister, utan det är fråga om en ändring av teknisk natur, som syftar till att förbättra likabehandlingen av utländska medborgare. Propositionen är i enlighet med de krav som ställs i 119 § i grundlagen och de krav som framgår av grundlagsutskottets beslutspraxis om tolkningen av denna grundlagsparagraf (t.ex. GrUU 18/2004 rd och sju övriga utlåtandena som det hänvisas till där, GrUU 52/2001 rd, GrUU 18/2004 rd, GrUU 21/2001 rd, GrUU 47/2001 rd, GrUU 45/2001 rd, GrUU 17/2004 rd ja GrUU 7/2001 rd).

Liksom för närvarande i fråga om de uppgifter som Skatteförvaltningen har registre-

rat, ska magistraten eller Befolkningsregistercentralen också fatta beslut om korrigerings- och ändring av uppgifter som Migrationsverket och den lokala polisen har registrerat i befolkningsdatasystemet. Därmed tryggas bl.a. den registrerades rätt att söka ändring enligt 21 § i grundlagen.

Enligt 80 § 1 mom. i grundlagen kan statsrådet utfärda förordningar med stöd av ett bemyndigande i grundlagen eller i någon annan lag. Genom lag ska det dock utfärdas bestämmelser om grunderna för individens rättigheter och skyldigheter samt om frågor som enligt grundlagen i övrigt hör till området för lag. Det föreslås att bestämmelserna om bemyndigande att utfärda förordningar inte ändras. I fråga om 22 § som enligt förslaget ska ändras hålls bemyndigandena att utfärda förordning kvar hos statsrådet.

Med hänvisning till det ovan sagda torde lagförslagen kunna behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av lagen om befolkningsdatasystemet och Befolkningsregistercentralens certifikattjänster

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om befolkningsdatasystemet och Befolkningsregistercentralens certifikattjänster (661/2009) 9 §, 17 § 1 mom., 20 § 1 mom., 22 §, 23 § 1 mom. 8 punkten och 2 mom., 24 § 1 mom. samt 80 § 1 och 2 punkten,
 av dem 17 § 1 mom. sådant det lyder delvis ändrat i lag 156/2013, 22 § sådan den lyder i lag 1233/2011 och 80 § 1 punkten sådan den lyder i lag 156/2013, samt
fogas till 19 § ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 mom. blir 3 mom., och till 34 § ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 mom. blir 3 mom., som följer:

9 §

Förutsättningar för registrering av utländska medborgare

Uppgifter om utländska medborgare ska registreras i befolkningsdatasystemet, om dessa i Finland har hemkommun och bostad där enligt lagen om hemkommun (201/1994). Uppgifter om andra utländska medborgare kan registreras i befolkningsdatasystemet, om

1) dessa har en sådan tillfällig bostad i Finland som avses i lagen om hemkommun och registreringen är nödvändig för att de ska kunna göra sina rättigheter gällande och fullgöra sina skyldigheter när det gäller arbete, studier eller andra motsvarande omständigheter,

2) fullgörandet av skyldigheter enligt ett internationellt avtal som är bindande för Finland kräver det, eller

3) registreringen är behövlig för att dessa medborgare ska kunna göra sina rättigheter gällande och fullgöra sina skyldigheter eller av andra motsvarande särskilda och motiverade skäl.

En utländsk medborgare ska lägga fram en motiverad begäran om registrering av uppgifterna hos den magistrat inom vars ämbetsdistrikt han eller hon uppger sig bo. Magistraten ska försäkra sig om den utländska medborgarens identitet med hjälp av ett giltigt resedokument eller, om detta saknas, med hjälp

av en annan handling eller utredning i enlighet med det förfarande som föreskrivs i 19 §.

Den registeransvarige ska i enlighet med 24 § i personuppgiftslagen upplysa föremålet för registrering att personuppgifter har behandlats, om uppgifter om en utländsk medborgare i de fall som avses i 1 mom. 3 punkten registreras i befolkningsdatasystemet på initiativ av en myndighet och utan medverkan från personen själv.

17 §

Andra uppgifter som registreras i systemet

Följande uppgifter får också registreras i befolkningsdatasystemet som uppgifter om personer som är föremål för registrering:

1) ett eventuellt utländskt personnummer för en person som avses i 13–16 §,

2) uppgifter om i lagen om hemkommun avsedd folkbokföringskommun för finska medborgare som är stadigvarande bosatta utomlands,

3) fullständigt namn, födelsetid, kön, civilstånd, medborgarskap, adress och dödsdag för en sådan i utlandet bosatt person som är make, barn eller förälder till den som avses i 13 § och som inte har tilldelats någon personbeteckning, och

4) uppgifter om arten av uppehållstillstånd för utländska medborgare och uppgifter om tillståndens varaktighet eller andra motsvarande uppgifter.

19 §

Kontroll av tillförlitligheten hos uppgifterna i systemet

Om en sådan handling, en sådan legalisering av en handling eller ett sådant intyg över handlingens ursprung som utfärdats av en behörig myndighet i staten i fråga och som avses i 1 mom. inte kan fås på grund av att säkerhetsläget eller situationen för de mänskliga rättigheterna är dålig i staten i fråga eller av något annat särskilt skäl, kan magistraten godkänna också någon annan tillförlitlig utredning som grund för den uppgift som ska registreras i befolkningsdatasystemet. Den som begär en registrering av uppgifter i befolkningsdatasystemet ska lämna en redogörelse till magistraten om orsaken till att det är omöjligt för honom eller henne att få en handling, en legalisering av handlingen eller ett intyg över handlingens ursprung. Magistraten kan efter att ha fått redogörelsen vid behov begära ett utlåtande av Migrationsverket eller utrikesministeriet om att det inte är möjligt att få handlingen, en legalisering av handlingen eller ett intyg över handlingens ursprung.

20 §

Förvaring och avförande av uppgifter

Personuppgifter som registrerats i befolkningsdatasystemet ska förvaras permanent. Befolkningsregistercentralen ska dock ur systemet avföra följande uppgifter om personer:

1) de uppgifter om omhändertagande av barn som avses i 13 § 1 mom. 12 punkten omedelbart efter det att omhändertagandet har upphört,

2) de uppgifter om uppehållstillstånd för utländska medborgare som avses i 17 § 1 mom. 4 punkten omedelbart efter det att personen har fått finskt medborgarskap,

3) de uppgifter i användarregistret som avses i 53 § senast tio år efter det att åtkomst-rättigheten har upphört,

4) de uppgifter i loggregistret som avses i 56 § och de händelseuppgifter som avses i 59 § senast fem år efter det att uppgifterna registrerades.

22 §

Övriga myndigheters behörighet

Förutom hos magistraten kan utländska medborgare i de fall som avses i 9 § 1 mom. 1–3 punkten framställa en begäran om registrering av uppgifter hos Skatteförvaltningen. En begäran kan också framställas hos Folkpensionsanstaltens lokalbyrå, om Folkpensionsanstalten och Befolkningsregistercentralen kommit överens om det.

Utländska medborgare kan i de fall som avses i 9 § 1 mom. 3 punkten i samband med en ansökan om uppehållstillstånd, uppehållskort eller registrering av uppehållsrätt framställa en begäran om registrering av uppgifter hos Migrationsverket, den lokala polisen eller en finsk beskickning i utlandet.

Den som tar emot en begäran ska på det sätt som föreskrivs i denna lag i de situationer som avses i 1 och 2 mom. försäkra sig om identiteten hos den som framställer begäran och om tillförlitligheten hos de handlingar som visas upp som grund för registreringen av personuppgifterna. Folkpensionsanstaltens lokalbyrå ska utan dröjsmål sända begäran och de personuppgifter och handlingar som lagts fram i samband med den till den magistrat inom vars ämbetsdistrikt den utländska medborgaren uppger sig bo, för att uppgifterna ska kunna registreras i befolkningsdatasystemet. I de fall där Migrationsverket avgör ett uppehållstillståndsärende som gäller en utländsk medborgare ska den lokala polisen och den finska beskickningen utan dröjsmål till Migrationsverket sända en begäran om registrering av uppgifter samt de personuppgifter och handlingar som har lagts fram i samband med begäran för registrering i befolkningsdatasystemet. Närmare bestämmelser om de uppgifter som mottagaren ska

fullgöra utfärdas genom förordning av statsrådet.

Utöver vad som i 21 § 1 mom. bestäms om magistraternas behörighet får Skatteförvaltningen registrera uppgifter om utländska medborgare i befolkningsdatasystemet i de fall som avses i 9 § 1 mom. 1–3 mom., och Migrationsverket och den lokala polisen får registrera uppgifter om utländska medborgare i befolkningsdatasystemet i de fall som avses i 9 § 1 mom. 3 punkten, när en utländsk medborgare har begärt att uppgifterna ska registreras på det sätt som avses i 2 mom. och han eller hon beviljas uppehållstillstånd eller uppehållskort eller när hans eller hennes uppehållsrätt registreras. Den myndighet som har registrerat uppgifterna svarar för de uppgifter som den har registrerat i befolkningsdatasystemet.

Vid skötseln av en uppgift som nämns i 4 mom. ska vad som i 2 kap. bestäms om förutsättningar för registrering av utländska medborgare, kontroll av identiteten och förvaring av uppgifter iakttas. Den myndighet som med stöd av 4 mom. har registrerat uppgifterna ska i stället för magistraten se till att kopior av handlingar i anslutning till registreringen av utländska medborgare utfärdas i enlighet med 47 § 2 mom. när det gäller sådana utländska medborgare vars uppgifter har registrerats i befolkningsdatasystemet. Närmare bestämmelser om förfarandena vid skötseln av uppgiften får utfärdas genom förordning av statsrådet.

De myndigheter som nämns i 4 mom. får i befolkningsdatasystemet registrera de uppgifter om utländska medborgare som behövs för att dessa ska kunna tilldelas en personbe-teckning samt övriga i 13 och 17 § avsedda nödvändiga uppgifter om utländska medborgare. Närmare bestämmelser om de uppgifter som avses ovan utfärdas genom förordning av statsrådet.

Befolkningsregistercentralen kan komma överens med en kommun om att kommunen som registersansvarig ska svara för att registeranteckningar om tillägg, ändringar eller rättelser som gäller uppgifter om byggprojekt, byggnader, lägenheter och lokaler inom kommunen görs i befolkningsdatasystemet så som bestäms i denna lag. För att kommunen ska kunna sköta denna uppgift får Befolk-

ningsregistercentralen ge kommunen rätt att med hjälp av teknisk anslutning använda de uppgifter om byggprojekt, byggnader, lägenheter och lokaler som registrerats i befolkningsdatasystemet.

23 §

Rätt att få uppgifter från myndigheter

Trots sekretessbestämmelserna har den registeransvarige rätt att för att uppdatera och i övrigt behandla uppgifterna i befolkningsdatasystemet få följande uppgifter:

8) av Skatteförvaltningen uppgifter om en persons hemkommun och bostad där eller tillfällig bostad och uppgifter om fastigheters eller byggnaders ägare,

Uppgifterna enligt 1 mom. 8 – 10 punkten är avsedda för kontroll av uppgifterna i befolkningsdatasystemet.

24 §

Annan rätt att få uppgifter

Trots sekretessbestämmelserna har den registeransvarige rätt att för att uppdatera och i övrigt behandla uppgifterna i befolkningsdatasystemet få följande uppgifter:

1) av personer som är registrerade i befolkningsdatasystemet, på begäran ytterligare uppgifter och andra behövliga utredningar om uppgifter som avses i 13–17 § och som gäller personen själv och barn som han eller hon har vårdnaden om,

2) av finska medborgare som vistas utomlands uppgifter om sådana tillägg, förändringar och rättelser som skett under den tid personen i fråga vistas utomlands och som gäller sådana uppgifter som enligt denna lag ska registreras om honom eller henne i befolkningsdatasystemet,

3) av modern till ett barn som fötts levande eller av den i vars vård barnet är uppgift om att barnet fötts, om inte en verksamhetsenhet eller en yrkesutbildad person inom hälso- och

sjukvården har underrättats om barnets födelse,

4) av ett barns föräldrar eller vårdnadshavare uppgift om barnets namn och modersmål inom två månader efter det att barnet har fötts,

5) av ägare och innehavare av bostadslägenheter som avses i 16 §, på begäran uppgifter om dessa bostadslägenheter,

6) av ägare eller innehavare av lokaler som avses i 16 § uppgifter om dessa lokaler.

34 §

Annat utlämnande av uppgifter

Trots vad som i 28, 50 och 51 § bestäms om behandlingen av uppgifter i befolkningsdatasystemet får Befolkningsregistercentralen producera och för offentligt bruk överlåta sådana filer med uppgifter om byggprojekt och byggnader som registrerats i befolkningsdatasystemet från vilka personliga identifieringsuppgifter har avlägsnats och som har behandlats så att enskilda personer inte kan identifieras eller deras levnadsförhållanden klarläggas. När det gäller användningen av filer avsedda för offentligt bruk har Be-

folkningsregistercentralen inte den rätt att få information och utföra inspektioner som avses i 52 § och över dem förs inga användarregister enligt 53 § eller loggregister enligt 56 §.

80 §

Övergångsbestämmelser

1. Befolkningsregistercentralen ska se till att det datasystem för befolkningsdatasystemet som drivs med hjälp av automatisk databehandling och det tekniska servicesystemet för certifierad elektronisk kommunikation är förenliga med denna lag före utgången av 2014.

2. Befolkningsregistercentralen ska tilldela de byggnader vars uppgifter är registrerade i befolkningsdatasystemet vid denna lags ikraftträdande en permanent byggnadsbe-teckning före utgången av 2014.

Denna lag träder i kraft den 20... La-gens 22 § träder dock i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet.

Helsingfors den 21 november 2013

Statsminister

JYRKI KATAINEN

Förvaltnings- och kommunminister *Henna Virkkunen*

*Bilaga**Parallelltext*

Lag

om ändring av lagen om befolkningsdatasystemet och Befolkningsregistercentralens certifikattjänster

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om befolkningsdatasystemet och Befolkningsregistercentralens certifikattjänster (661/2009) 9 §, 17 § 1 mom., 20 § 1 mom., 22 §, 23 § 1 mom. 8 punkten och 2 mom., 24 § 1 mom. samt 80 § 1 och 2 punkten,

av dem 17 § 1 mom. sådant det lyder delvis ändrat i lag 156/2013, 22 § sådan den lyder i lag 1233/2011 och 80 § 1 punkten sådan den lyder i lag 156/2013, samt

fogas till 19 § ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 mom. blir 3 mom., och till 34 § ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 mom. blir 3 mom., som följer:

Gällande lydelse

9 §

Förutsättningar för registrering av utländska medborgare

Uppgifter om utländska medborgare ska registreras i befolkningsdatasystemet, om dessa i Finland har hemkommun och bostad där enligt lagen om hemkommun (201/1994). Uppgifter om andra utländska medborgare kan registreras i befolkningsdatasystemet, om

1) dessa har en sådan tillfällig bostad i Finland som avses i lagen om hemkommun och registreringen är nödvändig för att de ska kunna göra sina rättigheter gällande och fullgöra sina skyldigheter när det gäller arbete, studier eller andra motsvarande omständigheter,

2) fullgörandet av skyldigheter enligt ett internationellt avtal som är bindande för Finland kräver det, eller

3) registreringen är nödvändig för att dessa medborgare ska kunna göra sina rättigheter gällande och fullgöra sina skyldigheter eller av andra motsvarande särskilda och motiverade skäl.

En utländsk medborgare ska lägga fram en motiverad begäran om registrering av uppgif-

Föreslagen lydelse

9 §

Förutsättningar för registrering av utländska medborgare

Uppgifter om utländska medborgare ska registreras i befolkningsdatasystemet, om dessa i Finland har hemkommun och bostad där enligt lagen om hemkommun (201/1994). Uppgifter om andra utländska medborgare kan registreras i befolkningsdatasystemet, om

1) dessa har en sådan tillfällig bostad i Finland som avses i lagen om hemkommun och registreringen är nödvändig för att de ska kunna göra sina rättigheter gällande och fullgöra sina skyldigheter när det gäller arbete, studier eller andra motsvarande omständigheter,

2) fullgörandet av skyldigheter enligt ett internationellt avtal som är bindande för Finland kräver det, eller

3) registreringen är *behövlig* för att dessa medborgare ska kunna göra sina rättigheter gällande och fullgöra sina skyldigheter eller av andra motsvarande särskilda och motiverade skäl.

En utländsk medborgare ska lägga fram en motiverad begäran om registrering av uppgif-

terna hos den magistrat inom vars ämbetsdistrikt han eller hon uppger sig bo. Magistraten ska försäkra sig om den utländska medborgarens identitet med hjälp av ett giltigt resedokument eller någon annan motsvarande tillförlitlig handling.

Den registeransvarige ska i enlighet med 24 § i personuppgiftslagen upplysa föremålet för registrering att personuppgifter har behandlats, om uppgifter om en utländsk medborgare i de fall som avses i 1 mom. 3 punkten registreras i befolkningsdatasystemet på initiativ av en myndighet och utan medverkan från personen själv.

17 §

Andra uppgifter som registreras i systemet

Följande uppgifter får också registreras i befolkningsdatasystemet som uppgifter om personer som är föremål för registrering:

1) ett eventuellt utländskt personnummer för en person som avses i 13–16 §,

2) uppgifter om i lagen om hemkommun avsedd folkbokföringskommun för finska medborgare som är stadigvarande bosatta utomlands,

3) fullständigt namn, födelsetid, kön, civilstånd, medborgarskap, adress och dödsdag för en sådan i utlandet bosatt person som är make, barn eller förälder till den som avses i 13 § och som inte har tilldelats någon personbeteckning,

4) uppgifter om arten av uppehållstillstånd för utländska medborgare och uppgifter om tillståndens varaktighet eller andra motsvarande uppgifter, och

5) i anslutning till uppgifter om en avliden som dödsboets kontaktuppgifter fullständigt namn och personbeteckning, födelsetid, utländskt personnummer eller företags- och organisationsnummer samt kontaktuppgifter för företrädaren för boet eller någon annan kontaktperson.

terna hos den magistrat inom vars ämbetsdistrikt han eller hon uppger sig bo. Magistraten ska försäkra sig om den utländska medborgarens identitet med hjälp av ett giltigt resedokument *eller, om detta saknas, med hjälp av en annan handling eller utredning i enlighet med det förfarande som föreskrivs i 19 §.*

Den registeransvarige ska i enlighet med 24 § i personuppgiftslagen upplysa föremålet för registrering att personuppgifter har behandlats, om uppgifter om en utländsk medborgare i de fall som avses i 1 mom. 3 punkten registreras i befolkningsdatasystemet på initiativ av en myndighet och utan medverkan från personen själv.

17 §

Andra uppgifter som registreras i systemet

Följande uppgifter får också registreras i befolkningsdatasystemet som uppgifter om personer som är föremål för registrering:

1) ett eventuellt utländskt personnummer för en person som avses i 13–16 §,

2) uppgifter om i lagen om hemkommun avsedd folkbokföringskommun för finska medborgare som är stadigvarande bosatta utomlands,

3) fullständigt namn, födelsetid, kön, civilstånd, medborgarskap, adress och dödsdag för en sådan i utlandet bosatt person som är make, barn eller förälder till den som avses i 13 § och som inte har tilldelats någon personbeteckning, *och*

4) uppgifter om arten av uppehållstillstånd för utländska medborgare och uppgifter om tillståndens varaktighet eller andra motsvarande uppgifter.

19 §

Kontroll av tillförlitligheten hos uppgifterna i systemet

19 §

Kontroll av tillförlitligheten hos uppgifterna i systemet

Om en sådan handling, en sådan legalisering av en handling eller ett sådant intyg över handlingens ursprung som utfärdats av en behörig myndighet i staten i fråga och som avses i 1 mom. inte kan fås på grund av att säkerhetsläget eller situationen för de mänskliga rättigheterna är dålig i staten i fråga eller av något annat särskilt skäl, kan magistraten godkänna också någon annan tillförlitlig utredning som grund för den uppgift som ska registreras i befolkningsdatasystemet. Den som begär en registrering av uppgifter i befolkningsdatasystemet ska lämna en redogörelse till magistraten om orsaken till att det är omöjligt för honom eller henne att få en handling, en legalisering av handlingen eller ett intyg över handlingens ursprung. Magistraten kan efter att ha fått redogörelsen vid behov begära ett utlåtande av Migrationsverket eller utrikesministeriet om att det inte är möjligt att få handlingen, en legalisering av handlingen eller ett intyg över handlingens ursprung.

20 §

Förvaring och avförande av uppgifter

Personuppgifter som registrerats i befolkningsdatasystemet ska förvaras permanent. Befolkningsregistercentralen ska dock ur systemet avföra följande uppgifter om personer:

1) de uppgifter om omhändertagande av barn som avses i 13 § 1 mom. 12 punkten omedelbart efter det att omhändertagandet har upphört,

2) de uppgifter om uppehållstillstånd för utländska medborgare som avses i 17 § 1 mom. 4 punkten omedelbart efter det att personen har fått finskt medborgarskap,

3) de uppgifter som fanns före en ändring eller rättelse av kontaktuppgifterna för ett dödsbo som avses i 17 § 1 mom. 5 punkten omedelbart efter det att ändringen eller rättel-

20 §

Förvaring och avförande av uppgifter

Personuppgifter som registrerats i befolkningsdatasystemet ska förvaras permanent. Befolkningsregistercentralen ska dock ur systemet avföra följande uppgifter om personer:

1) de uppgifter om omhändertagande av barn som avses i 13 § 1 mom. 12 punkten omedelbart efter det att omhändertagandet har upphört,

2) de uppgifter om uppehållstillstånd för utländska medborgare som avses i 17 § 1 mom. 4 punkten omedelbart efter det att personen har fått finskt medborgarskap,

3) de uppgifter i användarregistret som avses i 53 § senast tio år efter det att åtkomsträttigheten har upphört,

sen har registrerats samt uppgifterna om att det finns ett dödsbo och kontaktuppgifterna för det omedelbart efter det att anmälan eller intyg om att dödsboet har upphört har kommit in,

4) de uppgifter i användarregistret som avses i 53 § senast tio år efter det att åtkomsträttigheten har upphört, *och*

5) de uppgifter i loggregistret som avses i 56 § och de händelseuppgifter som avses i 59 § senast fem år

4) de uppgifter i loggregistret som avses i 56 § och de händelseuppgifter som avses i 59 § senast fem år efter det att uppgifterna registrerades.

22 §

Övriga myndigheters behörighet

Utländska medborgare kan i de fall som avses i 9 § 1 mom. 1–3 punkten framföra begäran om registrering av uppgifter förutom hos magistraten även hos Skatteförvaltningen eller Migrationsverket. En begäran kan också framföras hos Folkpensionsanstaltens lokalbyrå, om Folkpensionsanstalten och Befolkningsregistercentralen kommit överens om det. Den som tar emot begäran ska försäkra sig om tillförlitligheten hos de handlingar som visas upp som grund för registreringen av personuppgifterna så som bestäms i denna lag. Migrationsverket och Folkpensionsanstaltens lokalbyrå ska utan dröjsmål sända begäran och de personuppgifter och handlingar som lagts fram i samband med den till den magistrat inom vars ämbetsdistrikt den utländska medborgaren uppger sig bo, för att uppgifterna skal kunna registreras i befolkningsdatasystemet. Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om de uppgifter som mottagaren ska fullgöra.

Utöver vad som i 21 § 1 mom. bestäms om magistraternas behörighet får Skatteförvaltningen besluta om registrering av uppgifter om utländska medborgare i befolkningsdatasystemet i de fall som avses i 9 § 1 mom. 1–3 punkten. Skatteförvaltningen ansvarar för de uppgifter den registrerat i befolkningsdatasystemet.

Vid skötseln av den uppgift som nämns i 2 mom. ska iakttas vad som i 2 kap. bestäms om förutsättningar för registrering av utländska medborgare, kontroll av identiteten och förvaring av uppgifter. Skatteförvaltningen ska i stället för magistraten se till att kopi-

22 §

Övriga myndigheters behörighet

Förutom hos magistraten kan utländska medborgare i de fall som avses i 9 § 1 mom. 1–3 punkten framställa en begäran om registrering av uppgifter hos Skatteförvaltningen. En begäran kan också framställas hos Folkpensionsanstaltens lokalbyrå, om Folkpensionsanstalten och Befolkningsregistercentralen kommit överens om det.

Utländska medborgare kan i de fall som avses i 9 § 1 mom. 3 punkten i samband med en ansökan om uppehållstillstånd, uppehållskort eller registrering av uppehållsrätt framställa en begäran om registrering av uppgifter hos Migrationsverket, den lokala polisen eller en finsk beskickning i utlandet.

Den som tar emot en begäran ska på det sätt som föreskrivs i denna lag i de situationer som avses i 1 och 2 mom. försäkra sig om identiteten hos den som framställer begäran och om tillförlitligheten hos de handlingar som visas upp som grund för registreringen av personuppgifterna. Folkpensionsanstaltens lokalbyrå ska utan dröjsmål sända begäran och de personuppgifter och handlingar som lagts fram i samband med den till den magistrat inom vars ämbetsdistrikt den utländska medborgaren uppger sig bo, för att uppgifterna ska kunna registreras i befolkningsdatasystemet. I de fall där Migrationsverket avgör ett uppehållstillståndsärende som gäller en utländsk medborgare ska den lokala polisen och den finska beskickningen utan dröjsmål till Migrationsverket sända en begäran om registrering av uppgifter samt de personuppgifter och handlingar som har lagts fram i samband med begäran för regi-

or av handlingar i anslutning till registrering av en utländsk medborgare ges enligt 47 § 2 § mom., om Skatteförvaltningen med stöd av 2 mom. i denna paragraf har registrerat uppgifterna om den utländska medborgaren i befolkningsdatasystemet. Genom förordning av statsrådet kan närmare bestämmelser utfärdas om förfarandena vid skötseln av uppgiften.

I befolkningsdatasystemet får Skatteförvaltningen registrera de uppgifter om utländska medborgare som behövs för att dessa ska kunna tilldelas en personbeteckning samt övriga i 13 och 17 § avsedda nödvändiga uppgifter om utländska medborgare. Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om de uppgifter som avses ovan.

Befolkningsregistercentralen kan komma överens med en kommun om att kommunen som registersansvarig ska svara för att registeranteckningar om tillägg, ändringar eller rättelser som gäller uppgifter om byggprojekt, byggnader, lägenheter och lokaler inom kommunen görs i befolkningsdatasystemet så som bestäms i denna lag. För att kommunen ska kunna sköta denna uppgift får Befolkningsregistercentralen ge kommunen rätt att med hjälp av teknisk anslutning använda de uppgifter om byggprojekt, byggnader, lägenheter och lokaler som registrerats i befolkningsdatasystemet.

strering i befolkningsdatasystemet. Närmare bestämmelser om de uppgifter som mottagaren ska fullgöra utfärdas genom förordning av statsrådet.

Utöver vad som i 21 § 1 mom. bestäms om magistraternas behörighet får Skatteförvaltningen registrera uppgifter om utländska medborgare i befolkningsdatasystemet i de fall som avses i 9 § 1 mom. 1–3 mom., och Migrationsverket och den lokala polisen får registrera uppgifter om utländska medborgare i befolkningsdatasystemet i de fall som avses i 9 § 1 mom. 3 punkten, när en utländsk medborgare har begärt att uppgifterna ska registreras på det sätt som avses i 2 mom. och han eller hon beviljas uppehållstillstånd eller uppehållskort eller när hans eller hennes uppehållsrätt registreras. Den myndighet som har registrerat uppgifterna svarar för de uppgifter som den har registrerat i befolkningsdatasystemet.

Vid skötseln av en uppgift som nämns i 4 mom. ska vad som i 2 kap. bestäms om förutsättningar för registrering av utländska medborgare, kontroll av identiteten och förvaring av uppgifter iakttas. Den myndighet som med stöd av 4 mom. har registrerat uppgifterna ska i stället för magistraten se till att kopior av handlingar i anslutning till registreringen av utländska medborgare utfärdas i enlighet med 47 § 2 mom. när det gäller sådana utländska medborgare vars uppgifter har registrerats i befolkningsdatasystemet. Närmare bestämmelser om förfarandena vid skötseln av uppgiften får utfärdas genom förordning av statsrådet.

De myndigheter som nämns i 4 mom. får i befolkningsdatasystemet registrera de uppgifter om utländska medborgare som behövs för att dessa ska kunna tilldelas en personbeteckning samt övriga i 13 och 17 § avsedda nödvändiga uppgifter om utländska medborgare. Närmare bestämmelser om de uppgifter som avses ovan utfärdas genom förordning av statsrådet.

Befolkningsregistercentralen kan komma överens med en kommun om att kommunen som registersansvarig ska svara för att registeranteckningar om tillägg, ändringar eller rättelser som gäller uppgifter om byggprojekt, byggnader, lägenheter och lokaler inom kommunen görs i befolkningsdatasystemet så

som bestäms i denna lag. För att kommunen ska kunna sköta denna uppgift får Befolkningsregistercentralen ge kommunen rätt att med hjälp av teknisk anslutning använda de uppgifter om byggprojekt, byggnader, lägenheter och lokaler som registrerats i befolkningsdatasystemet.

23 §

Rätt att få uppgifter från myndigheter

Trots sekretessbestämmelserna har den registeransvarige rätt att för att uppdatera och i övrigt behandla uppgifterna i befolkningsdatasystemet få följande uppgifter:

8) av Skatteförvaltningen uppgifter om en persons hemkommun och bostad där eller tillfällig bostad och uppgifter om fastigheters, byggnaders eller lokalers ägare samt uppgifter om företrädare eller andra kontaktpersoner för dödsbon,

Uppgifterna enligt 1 mom. 8 punkten om en persons hemkommun och bostad där eller tillfällig bostad och om fastigheters, byggnaders och lokalers ägare samt uppgifterna enligt 9 och 10 punkten är avsedda för kontroll av uppgifterna i befolkningsdatasystemet

24 §

Annan rätt att få uppgifter

Trots sekretessbestämmelserna har den registeransvarige rätt att för att uppdatera och i övrigt behandla uppgifterna i befolkningsdatasystemet få följande uppgifter:

1) av personer som är registrerade i befolkningsdatasystemet, på begäran ytterligare uppgifter och andra nödvändiga utredningar om uppgifter som avses i 13–17 § och som gäller personen själv och barn som han eller hon har vårdnaden om,

2) av finska medborgare som vistas utomlands uppgifter om sådana tillägg, förändringar och rättelser som skett under den tid personen i fråga vistas utomlands och som gäller sådana uppgifter som enligt denna lag ska registreras om honom eller henne i be-

23 §

Rätt att få uppgifter från myndigheter

Trots sekretessbestämmelserna har den registeransvarige rätt att för att uppdatera och i övrigt behandla uppgifterna i befolkningsdatasystemet få följande uppgifter:

8) av Skatteförvaltningen uppgifter om en persons hemkommun och bostad där eller tillfällig bostad och uppgifter om fastigheters eller byggnaders ägare,

Uppgifterna enligt 1 mom. 8 – 10 punkten är avsedda för kontroll av uppgifterna i befolkningsdatasystemet.

24 §

Annan rätt att få uppgifter

Trots sekretessbestämmelserna har den registeransvarige rätt att för att uppdatera och i övrigt behandla uppgifterna i befolkningsdatasystemet få följande uppgifter:

1) av personer som är registrerade i befolkningsdatasystemet, på begäran ytterligare uppgifter och andra *behövliga* utredningar om uppgifter som avses i 13–17 § och som gäller personen själv och barn som han eller hon har vårdnaden om,

2) av finska medborgare som vistas utomlands uppgifter om sådana tillägg, förändringar och rättelser som skett under den tid personen i fråga vistas utomlands och som gäller sådana uppgifter som enligt denna lag ska registreras om honom eller henne i be-

folkningsdatasystemet,

3) av modern till ett barn som fötts levande eller av den i vars vård barnet är uppgift om att barnet fötts, om inte en verksamhetsenhet eller en yrkesutbildad person inom hälso- och sjukvården har underrättats om barnets födelse,

4) av ett barns föräldrar eller vårdnadshavare uppgift om barnets namn och modersmål inom två månader efter det att barnet har fötts,

5) av ägare och innehavare av bostadslägenheter som avses i 16 §, på begäran uppgifter om dessa bostadslägenheter,

6) av ägare eller innehavare av lokaler som avses i 16 § uppgifter om dessa lokaler, och

7) av ett dödsbo, på begäran i 17 § avsedda uppgifter om företrädare eller andra kontaktpersoner för dödsboet.

34 §

Annat utlämnande av uppgifter

folkningsdatasystemet,

3) av modern till ett barn som fötts levande eller av den i vars vård barnet är uppgift om att barnet fötts, om inte en verksamhetsenhet eller en yrkesutbildad person inom hälso- och sjukvården har underrättats om barnets födelse,

4) av ett barns föräldrar eller vårdnadshavare uppgift om barnets namn och modersmål inom två månader efter det att barnet har fötts,

5) av ägare och innehavare av bostadslägenheter som avses i 16 §, på begäran uppgifter om dessa bostadslägenheter,

6) av ägare eller innehavare av lokaler som avses i 16 § uppgifter om dessa lokaler.

34 §

Annat utlämnande av uppgifter

Trots vad som i 28, 50 och 51 § bestäms om behandlingen av uppgifter i befolkningsdatasystemet får Befolkningsregistercentralen producera och för offentligt bruk överlåta sådana filer med uppgifter om byggprojekt och byggnader som registrerats i befolkningsdatasystemet från vilka personliga identifieringsuppgifter har avlägsnats och som har behandlats så att enskilda personer inte kan identifieras eller deras levnadsförhållanden klarläggas. När det gäller användningen av filer avsedda för offentligt bruk har Befolkningsregistercentralen inte den rätt att få information och utföra inspektioner som avses i 52 § och över dem förs inga användarregister enligt 53 § eller loggregister enligt 56 §.

80 §

Övergångsbestämmelser

1. Befolkningsregistercentralen ska se till att det datasystem för befolkningsdatasystemet som drivs med hjälp av automatisk data-

80 §

Övergångsbestämmelser

1. Befolkningsregistercentralen ska se till att det datasystem för befolkningsdatasystemet som drivs med hjälp av automatisk data-

behandling och det tekniska servicesystemet för certifierad elektronisk kommunikation är förenliga med denna lag inom fyra år från ikraftträdandet av denna lag.

2. Befolkningsregistercentralen ska tilldela de byggnader vars uppgifter är registrerade i befolkningsdatasystemet när denna lag träder i kraft en permanent byggnadsbeteckning inom fyra år från ikraftträdandet.

behandling och det tekniska servicesystemet för certifierad elektronisk kommunikation är förenliga med denna lag *före utgången av 2014*.

2. Befolkningsregistercentralen ska tilldela de byggnader vars uppgifter är registrerade i befolkningsdatasystemet *vid denna lags ikraftträdande en permanent byggnadsbeteckning före utgången av 2014*.

Denna lag träder i kraft den 20... Lagens 22 § träder dock i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet.