

RP 82/2011 rd

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås att det i lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart ska göras sådana tekniska ändringar samt vissa preciseringar som föranleds av lagen om ut-

släppshandel som trädde i kraft vid ingången av maj 2011. Lagen avses träda i kraft vid ingången av 2012.

ALLMÄN MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

Handeln med utsläppsrätter ska från och med början av 2012 omfatta alla flygningar som avgår från och ankommer till flygplatser inom Europeiska unionen. Då börjar den första ettåriga handelsperioden med utsläppsrätter inom flygtrafiken i Europa. Den andra handelsperioden omfattar åren 2013-2020 och är lika lång som handelsperioden för de anläggningar som omfattas av Europeiska unionens utsläppshandel.

Lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart (34/2010) trädde i kraft den 1 februari 2010 i Finland. Genom lagen genomfördes Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/101/EG om ändring av direktiv 2003/87/EG så att luftfartsverksamhet införs i systemet för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen.

Om genomförande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG från och med ingången av 2012 föreskrivs i Finland i den lag om utsläppshandel (311/2011) som trädde i kraft vid ingången av maj 2011, genom vil-

ken den gamla lagen om utsläppshandel (683/2004) upphävdes. I lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart hänvisas till den upphävda lagen om utsläppshandel. Det föreslås att hänvisningarna ska korrigeras så att de motsvarar gällande lagstiftning.

Kommissionens förordning (EU) nr 920/2010 om ett standardiserat och skyddat registersystem i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG och Europaparlamentets och rådets beslut nr 280/2004/EG, nedan *registerförordningen*, trädde i kraft i oktober 2010. Förordningen börjar i huvudsak tillämpas vid ingången av 2012. Förordningen föranleder behov av ändringar i lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart.

Under den första handelsperioden 2012 ska utsläppsrätter ännu inte avsättas till den särskilda reserven. Bestämmelserna i den gällande lagen ändras i enlighet med detta.

2 Propositionens konsekvenser

Propositionen har inga ekonomiska eller andra konsekvenser eftersom de föreslagna ändringarna i huvudsak är av teknisk natur.

3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid kommunikationsministeriet. Under arbetets gång har diskussioner förts med centrala ministerier, ämbetsverk och representanter för de flygbolag som är verksamma i Finland. Yttrande om propositionen begärdes av justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, finansministeriet, miljöministeriet, Energimarknadsverket, Trafiksäkerhetsverket, delegationen för luftfartspolitik, delegationen för kontroll av lufttrummet, Finnair Abp, Blue1 Ab, Finncomm Airlines, Air Finland och Finlands naturskyddsförbund.

Yttrande om propositionen lämnades av Trafiksäkerhetsverket, Energimarknadsverket, Finavia Abp, Blue1 Ab, finansministeriet och miljöministeriet. Energimarknadsverket har beskrivit sina nya uppgifter som följer av handeln med utsläppsrätter och gjort några ändringsförslag som under den fortsatta beredningen har tagits in i författningstexten. I finansministeriets utlåtande uppmärksammas konsekvenserna av handeln med utsläppsrätter för luftfart och förutsätts att Trafiksäkerhetsverkets och Energimarknadsverkets eventuella behov av tilläggsresurser sköts inom förvaltningsområdenas ramar, vid behov genom en omfördelning av resurser.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

5 §. *Handelsperioder och det totala antalet utsläppsrätter för luftfart.* Under den första handelsperioden år 2012 ska utsläppsrätter ännu inte avsättas till den särskilda reserven. I 3 mom. görs en ändring på grund av detta.

9 §. *En särskild reserv för utsläppsrätter för luftfart.* I början av 1 mom. görs en motsvarande ändring som i 5 § 3 mom.

10 §. *Utsläppsrätter för luftfart som tilldelas genom auktion.* I 6 kap. i lagen om utsläppshandel finns bestämmelser om utsläppsrätter som ska auktioneras ut, auktioneringsförfarande, auktionsförrättare, auktionsövervakare och rätten att delta i en auktion. Bestämmelserna är tillämpliga också på luftfartygsoperatörer. Därför kan nuvarande bestämmelser om myndighetsuppgifter, kommunikationsministeriets bemyndigande att utfärda förordning och intäktsföring av intäkterna från auktionerna slopas i lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart. I den föreslagna bestämmelsen finns i fråga om auktioner endast en hänvisning till 6 kap. i lagen om utsläppshandel.

12 §. *Kontrollör.* Laghänvisningen i 1 mom. ändras så att den avser den gällande lagen om utsläppshandel. Eftersom kontrollörens uppgifter i lagen om utsläppshandel

har formulerats annorlunda än i den tidigare lagen, ändras förteckningen över kontrollörens uppgifter och skyldigheter i den föreslagna lagen så att den motsvarar den nuvarande lagen om utsläppshandel.

15 §. *Register.* Hänvisningen i paragrafens första mening till det nationella register som nämns i 42 § i lagen om utsläppshandel ändras så att den avser 46 § i den gällande lagen om utsläppshandel. I lagen om utsläppshandel används termen register.

19 §. *Skyldighet att överlämna utsläppsrätter, utsläppsrätter för luftfart och projektheter samt annullering av dessa.* Enligt artikel 46 i registerförordningen ska en luftfartygsoperatör överlämna utsläppsrätter för perioden 2008–2012 genom att lämna förslag till unionsregistret om att flytta angivet antal utsläppsrätter för perioden 2008–2012 från relevant luftfartygsoperatörskonto till unionsregistrets konto för borttagning av utsläppsrätter. Enligt artikel 12.2 a i utsläppshandelsdirektivet ska medlemsstaterna se till att de utsläppsrätter som en luftfartygsoperatör överlämnat annulleras efter överlämnandet. Därför föreslås att ordalydelsen i sista meningen i 1 mom. ändras så att den motsvarar ordalydelsen i direktivet, eftersom Energimarknadsverket inte separat annullerar utsläppsrätterna.

I artikel 48 i registerförordningen föreskrivs om överlämnande av certifierade utsläppsminskningar (CER) och utsläppsminskningenheter (ERU), som båda är Kyotoenheter. En luftfartygsoperatörs överlämnande av Kyotoenheter i enlighet med artikel 11 a i direktiv 2003/87/EG ska ske genom att luftfartygsoperatören lämnar förslag till unionsregistret om att flytta angivet antal certifierade utsläppsminskningar eller utsläppsminskningenheter för perioden 2008–2012 från relevant luftfartygsoperatörskonto till luftfartens avsättningskonto i unionsregistret. Enligt artikel 48.7 är det fråga om registrets automatiska processer. Den nuvarande ordalydelsen i sista meningen i 2 mom. motsvarar inte helt registerförordningen och föreslås därför bli slopad.

I artikel 58 i registerförordningen föreskrivs om återlösen av enheter. Ordalydelsen

"överförs till medlemsstaternas återlösenkonton" i 3 mom. ändras så att den motsvarar registerförordningen.

24 §. Påföljder. Den hänvisning som gäller verkställande av överskridningsavgiften ändras så att den avser 69 § i lagen om utsläppshandel.

25 §. Myndigheternas avgiftsbelagda prestationer. Omnämmandet av det nationella registret ändras så det avser registret på motsvarande sätt som i 15 §.

2 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft vid ingången av 2012.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag**om ändring av lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart (34/2010) 5 § 3 mom., det inledande stycket i 9 § 1 mom., 10 § 3 mom., 12 § 1 mom., 15 och 19 §, 24 § 2 mom. och 26 § 1 mom. som följer:

5 §

Handelsperioder och det totala antalet utsläppsrätter för luftfart

Av det totala antalet utsläppsrätter för luftfart som beviljas under de handelsperioder som avses i 2 mom. ska tre procent under varje handelsperiod avsättas till den särskilda reserv som avses i 9 §.

9 §

En särskild reserv för utsläppsrätter för luftfart

Under varje handelsperiod som avses i 5 § 2 mom. ska tre procent av det totala antal utsläppsrätter för luftfart som avses i nämnda moment avsättas till en särskild reserv för luftfartygsoperatörer

10 §

Utsläppsrätter för luftfart som tilldelas genom auktion

På auktionering av utsläppsrätter för luftfart tillämpas bestämmelserna i 6 kap. i lagen om utsläppshandel (311/2011).

12 §

Kontrollör

En luftfartygsoperatör ska för kontrollen av tonkilometer som uppgetts i en ansökan enligt 7 § 1 mom. och 9 § 3 mom. och för kontrollen av en rapport enligt 11 § 2 mom. anlita en kontrollör med kännedom om luftfartssektorn. Trafiksäkerhetsverket ska godkänna kontrollören i enlighet med 61 och 62 § i lagen om utsläppshandel. På utförandet av kontrolluppgifter, på kontrollörens skyldighet att anmäla förändringar i sin verksamhet och

på återkallande av godkännandet av en kontrollör tillämpas bestämmelserna i 58, 63 och 64 § i lagen om utsläppshandel.

15 §

Register

De luftfartygsoperatörer som avses i 2 § 2 mom. har utsläppskonto i det register som nämns i 46 § i lagen om utsläppshandel.

19 §

Skyldighet att överlämna utsläppsrätter, utsläppsrätter för luftfart och projektenheter samt annullering av dessa

Varje luftfartygsoperatör ska senast den 30 april varje år till registret överlämna det antal utsläppsrätter som motsvarar utsläppen från varje luftfartyg det föregående kalenderåret och som kontrollerats i enlighet med 11 §. Bestämmelserna i 5 § i lagen om beräkning av laga tid (150/1930) tillämpas inte på tidsfristen. Energimarknadsverket ska se till att de överlämnade utsläppsrätterna annulleras.

En luftfartygsoperatör får använda certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningenheter som härrör från projektverksamhet för att uppfylla sin skyldighet enligt 1 mom.

Energimarknadsverket ska se till att de utsläppsrätter, certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningenheter som luftfartygsoperatörerna överlämnat återlöses för den första åtagandeperioden enligt Kyotoprotokollet endast i den mån utsläppsrätterna, de

certifierade utsläppsminskningarna och utsläppsminskningenheter motsvarat utsläpp som ingår i Finlands totala nationella utsläppsmängd.

24 §

Påföljder

Om en luftfartygsoperatör inte senast den 30 april varje år överlämnar tillräckligt många utsläppsrätter för att täcka sina utsläpp under det föregående året, ska Trafiksäkerhetsverket ålägga operatören att betala staten en avgift för de överskridande utsläppen. Avgiften är 100 euro för varje ton koldioxidekvivalenter som släpps ut och som operatören inte överlämnat utsläppsrätter för. Avgiften för överskridande utsläppsrätter verkställs enligt 69 § i lagen om utsläppshandel.

26 §

Myndigheternas avgiftsbelagda prestationer

Trafiksäkerhetsverket och Energimarknadsverket har rätt att ta ut en avgift för behandling av ett tillstånd, en anmälan, ett godkännande eller något annat ärende som omfattas av denna lag. Energimarknadsverket har dessutom rätt att ta ut en avgift för hanteringen av kontona i registret.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 14 oktober 2011

Republikens President

TARJA HALONEN

Trafikminister *Merja Kyllönen*

*Bilaga
Parallelltext*

Lag

om ändring av lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart (34/2010) 5 § 3 mom., det inledande stycket i 9 § 1 mom., 10 § 3 mom., 12 § 1 mom., 15 och 19 §, 24 § 2 mom. och 26 § 1 mom. som följer:

Gällande lydelse

5 §

Handelsperioder och det totala antalet utsläppsrätter för luftfart

Av det totala antalet utsläppsrätter för luftfart som avses i 1 och 2 mom. ska tre procent under varje handelsperiod avsättas till den särskilda reserv som avses i 9 §.

9 §

En särskild reserv för utsläppsrätter för luftfart

Under varje handelsperiod ska tre procent av det totala antal utsläppsrätter för luftfart som avses i 5 § 1 och 2 mom. avsättas till en särskild reserv för luftfartygsoperatörer

10 §

Utsläppsrätter för luftfart som tilldelas genom auktion

Energimarknadsverket ska sköta myndighetsuppgifterna i samband med auktionering-

Föreslagen lydelse

5 §

Handelsperioder och det totala antalet utsläppsrätter för luftfart

Av det totala antalet utsläppsrätter för luftfart som *beviljas under de handelsperioder som avses i 2 mom.* ska tre procent under varje handelsperiod avsättas till den särskilda reserv som avses i 9 §.

9 §

En särskild reserv för utsläppsrätter för luftfart

Under varje handelsperiod *som avses i 5 § 2 mom.* ska tre procent av det totala antal utsläppsrätter för luftfart som avses i *nämnda moment* avsättas till en särskild reserv för luftfartygsoperatörer

10 §

Utsläppsrätter för luftfart som tilldelas genom auktion

På auktionering av utsläppsrätter för luftfart tillämpas bestämmelserna i 6 kap. i la-

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

en. Genom förordning av kommunikationsministeriet kan bestämmelser om auktioneringen och om tidpunkt för och förfaranden vid auktionerna utfärdas för den första handelsperioden enligt 5 § 1 mom. Intäkterna från auktionerna ska intäktsföras till finska staten.

gen om utsläppshandel (311/2011).

12 §

12 §

*Kontrollör**Kontrollör*

En luftfartygsoperatör ska för kontrollen av tonkilometer som uppgetts i en ansökan enligt 7 § 1 mom. och 9 § 3 mom. och för kontrollen av en rapport enligt 11 § 2 mom. anlita en kontrollör med kännedom om luftfartssektorn. Trafiksäkerhetsverket ska godkänna kontrollören i enlighet med 55 och 55 a § i lagen om utsläppshandel (683/2004). På kontrollörens skyldighet att anmäla förändringar i sin verksamhet, på återkallandet av godkännandet av en kontrollör och på utförandet av kontrolluppgifter tillämpas 56–58 § i lagen om utsläppshandel.

En luftfartygsoperatör ska för kontrollen av tonkilometer som uppgetts i en ansökan enligt 7 § 1 mom. och 9 § 3 mom. och för kontrollen av en rapport enligt 11 § 2 mom. anlita en kontrollör med kännedom om luftfartssektorn. Trafiksäkerhetsverket ska godkänna kontrollören i enlighet med 61 och 62 § i lagen om utsläppshandel. *På utförandet av kontrolluppgifter, på kontrollörens skyldighet att anmäla förändringar i sin verksamhet och på återkallande av godkännandet av en kontrollör tillämpas bestämmelserna i 58, 63 och 64 § i lagen om utsläppshandel.*

15 §

15 §

*Det nationella registret**Register*

De luftfartygsoperatörer som avses i 2 § 2 mom. har utsläppskonto i det nationella registret som nämns i 42 § i lagen om utsläppshandel. Detta utsläppskonto används för att registrera, förvara, överlämna, överföra, annullera och återlösa utsläppsrätter för luftfart samt till att ersätta annullerade utsläppsrätter.

De luftfartygsoperatörer som avses i 2 § 2 mom. har utsläppskonto i det register som nämns i 46 § i lagen om utsläppshandel.

19 §

19 §

*Skyldighet att överlämna utsläppsrätter och annullering av utsläppsrätter**Skyldighet att överlämna utsläppsrätter, utsläppsrätter för luftfart och projektenheter samt annullering av dessa*

Varje luftfartygsoperatör ska senast den 30 april varje år till registret överlämna det antal utsläppsrätter som motsvarar utsläppen från

Varje luftfartygsoperatör ska senast den 30 april varje år till registret överlämna det antal utsläppsrätter som motsvarar utsläppen från

varje luftfartyg det föregående kalenderåret och som kontrollerats i enlighet med 11 §. Bestämmelserna i 5 § i lagen om beräkning av laga tid (150/1930) tillämpas inte på tidsfristen. Energimarknadsverket ska annullera de utsläppsrätter som överlämnats.

En luftfartygsoperatör får använda certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter som härrör från projektverksamhet för att uppfylla sin skyldighet enligt 1 mom. *Energimarknadsverket ska se till att de överlämnade certifierade utsläppsminskningarna och utsläppsminskningensenheter annuleras.*

Energimarknadsverket ska se till att de utsläppsrätter, certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter som luftfartygsoperatörerna överlämnat överförs till medlemsstaternas återlösenskonton för den första åtagandeperioden enligt Kyotoprotokollet endast i den mån utsläppsrätterna, de certifierade utsläppsminskningarna och utsläppsminskningensenheter motsvarat utsläpp som ingår i Finlands totala nationella utsläppsmängd.

24 §

Påföljder

Om en luftfartygsoperatör inte senast den 30 april varje år överlämnar tillräckligt många utsläppsrätter för att täcka sina utsläpp under det föregående året, ska Trafiksäkerhetsverket ålägga operatören att betala staten en avgift för de överskridande utsläppen. Avgiften är 100 euro för varje ton koldioxidekvivalenter som släpps ut och som operatören inte överlämnat utsläppsrätter för. Avgiften för överskridande utsläppsrätter verkställs enligt 63 § i lagen om utsläppshandel.

varje luftfartyg det föregående kalenderåret och som kontrollerats i enlighet med 11 §. Bestämmelserna i 5 § i lagen om beräkning av laga tid (150/1930) tillämpas inte på tidsfristen. Energimarknadsverket ska *se till att de överlämnade utsläppsrätterna annulleras.*

En luftfartygsoperatör får använda certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter som härrör från projektverksamhet för att uppfylla sin skyldighet enligt 1 mom.

Energimarknadsverket ska se till att de utsläppsrätter, certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter som luftfartygsoperatörerna överlämnat *återlöses* för den första åtagandeperioden enligt Kyotoprotokollet endast i den mån utsläppsrätterna, de certifierade utsläppsminskningarna och utsläppsminskningensenheter motsvarat utsläpp som ingår i Finlands totala nationella utsläppsmängd.

24 §

Påföljder

Om en luftfartygsoperatör inte senast den 30 april varje år överlämnar tillräckligt många utsläppsrätter för att täcka sina utsläpp under det föregående året, ska Trafiksäkerhetsverket ålägga operatören att betala staten en avgift för de överskridande utsläppen. Avgiften är 100 euro för varje ton koldioxidekvivalenter som släpps ut och som operatören inte överlämnat utsläppsrätter för. Avgiften för överskridande utsläppsrätter verkställs enligt 69 § i lagen om utsläppshandel.

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

26 §

26 §

*Myndigheternas avgiftsbelagda prestationer**Myndigheternas avgiftsbelagda prestationer*

Trafiksäkerhetsverket och Energimarknadsverket har rätt att ta ut en avgift för behandling av ett tillstånd, en anmälan, ett godkännande eller något annat ärende som omfattas av denna lag. Energimarknadsverket har dessutom rätt att ta ut en avgift för hanteringen av kontona i det *nationella* registret.

Trafiksäkerhetsverket och Energimarknadsverket har rätt att ta ut en avgift för behandling av ett tillstånd, en anmälan, ett godkännande eller något annat ärende som omfattas av denna lag. Energimarknadsverket har dessutom rätt att ta ut en avgift för hanteringen av kontona i registret.

Denna lag träder i kraft den *20* .