

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring och temporär ändring av lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart ändras så att den harmonierar med Europeiska unionens lagstiftning. Med den föreslagna lagen ändras temporärt den gällande lagens tillämpningsområde och bestämmelserna om 2013 års rapportering om utsläpp och om överlämnande av utsläppsrätter. Lagens bestämmelser om ändringssökande föreslås bli

ändrade så att de omfattar förfarandet med omprövningsbegäran och besvärstillstånd. I lagen görs också vissa ändringar av teknisk natur. Lagen avses träda i kraft under början av 2015. Den ändring som gäller lagens tillämpningsområde föreslås vara i kraft till utgången av 2016 och den ska tillämpas på skyldigheter som gäller utsläpp som uppkommit redan 2013.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÅN MOTIVERING	3
1 NULÄGE	3
2 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	4
3 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	4
4 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	5
DETALJMOTIVERING	6
1 LAGFÖRSLAG	6
2 IKRAFTTRÄDANDE	9
LAGFÖRSLAG	10
om ändring och temporär ändring av lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart	10
BILAGA	15
PARALLELLTEXT	15
om ändring och temporär ändring av lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart	15

ALLMÄN MOTIVERING

1 Nuläge

I lagen om utsläppshandel (311/2011) finns bestämmelser om verkställigheten av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (nedan *utsläppshandelsdirektivet*).

Handeln med utsläppsrätter ska från ingången av 2012 omfatta alla flyg som avgår från och ankommer till flygplatser inom Europeiska unionen. Lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart (34/2010) trädde i kraft den 1 februari 2010. Kommunikationsministeriets förordningar om ansökan om och beviljande av utsläppsrätter för luftfart som tilldelas gratis (64/2010) och om övervakning och kontroll av koldioxidutsläpp och antalet tonkilometer i luftfart samt förfarandet för godkännande av kontrollörer (63/2010) trädde i kraft samtidigt med lagen. Genom lagen och förordningarna genomfördes Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/101/EG om ändring av direktiv 2003/87/EG så att luftfartsverksamhet införs i systemet för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen.

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 421/2014 om ändring av direktiv 2003/87/EG om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen, med hänsyn till genomförandet senast 2020 av en internationell överenskommelse om tillämpning av en global marknadsbaserad åtgärd för utsläpp från internationell luftfart (nedan *förordning (EU) nr 421/2014*) trädde i kraft den 30 april 2014. Statsrådets utredning med anledning av ett förslag från kommissionen har skickats till riksdagen (E 14/2013 rd och en kompletterande skrivelse).

Förordning (EU) nr 421/2014 innebär undantag från vissa skyldigheter för luftfartygsoperatörer i utsläppshandelsdirektivet. Undantagen gäller i regel till utgången av 2016. Genom förordningen avgränsas tillämpningsområdet för handeln med utsläpps-

rätter för luftfart temporärt så att det berör koldioxidutsläpp från flygningar från flygplatser som är belägna i medlemsstater som hör till Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) eller flygningar som ankommer till en sådan flygplats från en flygplats som är belägen i en EES-medlemsstat. Utanför tillämpningsområdet för handeln med utsläppsrätter för luftfart lämnades dessutom koldioxidutsläppen från flygningar mellan flygplatser i Europeiska unionens yttersta randområde och andra flygplatser inom EES-området. Genom förordningen skjuts lämnandet av rapporten om de kontrollerade totala utsläppen 2013 och tidsfristen för överlämnandet av de utsläppsrätter som motsvarar dessa utsläpp upp med ett år. Genom förordningen underlättas dessutom förfarandet med att kontrollera utsläppen när det gäller de luftfartygsoperatörer vars årliga totala utsläpp är under 25 000 ton koldioxid. Förordningen innebär också att luftfartygsoperatörer som idkar icke-kommersiell luftfartsverksamhet och vars årliga totala utsläpp är under 1 000 ton koldioxid utesluts från handeln med utsläppsrätter fram till utgången av 2020.

Luftfartygsoperatörer har möjlighet att delta i projektverksamhet som syftar till att främja ren teknik, på basis av vilken luftfartygsoperatörerna kan få certifierade utsläppsminskningenheter och utsläppsminskningar. Luftfartygsoperatörerna kan använda de enheter som de har fått via projektverksamheten för att fullgöra skyldigheterna att överlämna utsläppsrätter. Kommissionens förordning (EU) nr 1123/2013 om fastställande av rätten till internationella reduktionsenheter i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG (nedan *förordning (EU) nr 1123/2013*) innehåller bestämmelser om det högsta antalet utsläppsminskningenheter som härrör från projektverksamhet för handelsperioden 2013–2020.

Lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart är i konflikt med förordningarna (EU) nr 421/2014 och (EU) nr 1123/2013 i fråga om ändringarna i handeln med utsläppsrätter

för luftfart. Det undantag för luftfartygsoperatörer som idkar icke-kommersiell verksamhet, som sträcker sig till 2020, är i konflikt med kommunikationsministeriets förordning 64/2010 om ansökan om och beviljande av utsläppsrätter för luftfart som tilldelas gratis. Kommunikationsministeriets förordning 63/2010 om övervakning och kontroll av koldioxidutsläpp och antalet tonkilometer i luftfart samt förfarandet för godkännande av kontrollörer innehåller inte i sin nuvarande form sådana lättnader som Europeiska unionens lagstiftning möjliggör i kontrollförfarandet för sådana luftfartygsoperatörer vars årliga totala utsläpp är under 25 000 ton koldioxid. Dessutom är lagens hänvisningar till Europeiska gemenskapen och Energimarknadsverket föråldrade. Lagens bestämmelser om ändringssökande motsvarar inte målsättningarna för det projekt för ändringssökande som pågår vid justitieministeriet.

2 Målsättning och de viktigaste förslagen

Målsättningen med denna proposition är att harmonisera lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart med Europeiska unionens lagstiftning och att göra andra närmast tekniska uppdateringar i lagen.

Till de centrala förslagen i propositionen hör att avgränsa tillämpningsområdet för handeln med utsläppsrätter för luftfart temporärt så att det berör koldioxidutsläppen från flygningar mellan EES-medlemsstaterna, rapporten om de kontrollerade totala utsläppen 2013 och tidsfristen för överlämnandet av de utsläppsrätterna som motsvarar dessa utsläpp.

De viktigaste ändringarna i de föreslagna bestämmelserna om ändringssökande är att förfarandet med omprövning ska tillämpas på de flesta beslut som Trafiksäkerhetsverket och Energimyndigheten fattar med stöd av lag. Dessutom föreslås det att förfarandet med besvärstillstånd ska tillämpas på de flesta av förvaltningsrättens beslut om tillämpningen av lagen. Till denna del är propositionen förenlig med principerna för det projekt för utvidgande av förfarandet med omprövningsbegäran och besvärstillstånd som pågår vid justitieministeriet.

3 Propositionens konsekvenser

De luftfartygsoperatörer som har mycket flygtrafik som riktas till områden utanför EES-området drar nytta av den temporära inskränkningen av tillämpningsområdet för handeln med utsläppsrätter för luftfart i förhållande till de bolag som är i trafik inom EES-området i och med att långdistansflyg utanför EES-området fram till utgången av 2016 inte faller inom ramen för handeln med utsläppsrätter för luftfart. Luftfartsmarknaden snedvrids dock inte i och med ändringen eftersom man på luftfartygsoperatörer som trafikerar samma rutt tillämpar samma bestämmelser.

Enligt Europeiska kommissionens bedömning kommer flygbolagen att ha liten ekonomisk nytta av den temporära ändringen av tillämpningsområdet för handeln med utsläppsrätter. Flygbolagens totala kostnader sjunker med ca 0,02 procent fram till utgången av 2016. I bedömningen antas en koldioxidton kosta sex euro 2016.

Rutterna inom EES-området står för ungefär 25 procent av koldioxidutsläppen inom det ursprungliga tillämpningsområdet för handeln med utsläppsrätter för luftfart. När det gäller bolag som Finland har förvaltningsansvaret för är siffran större. Utsläppen på rutterna inom EES-området stod för ungefär 33 procent av de finländska bolagens utsläpp jämfört med utsläppen inom det ursprungliga tillämpningsområdet för handeln med utsläppsrätter.

Antalet utsläppsrätter som auktioneras ut till luftfartssektorn, de utsläppsrätter som tilldelas gratis samt auktionerna måste anpassas till att motsvara de ändringar som gjorts i tillämpningsområdet för handeln med utsläppsrätter för luftfart. Hittills har en enda auktion för flygtrafik ordnats hösten 2012. Enligt kommissionens preliminära beräkningar sjunker det totala antalet utsläppsrätter som auktioneras ut till luftfarten i hela Europa från 31,5 miljoner till 5,8 miljoner utsläppsrätter om året. Finlands proportionella andel av de utsläppsrätter som auktioneras ut ökar från tidigare 1,14 procent till 1,77 procent. Detta beror sannolikt på att man i Finland 2010, mätt i tonkilometer, har haft mer trafik inom Europa än i medeltal.

Finlands auktionsintäkter blir dock betydligt mindre i jämförelse med intäkterna från de utsläppsrätter som auktioneras ut i enlighet med det ursprungliga tillämpningsområdet för handeln med utsläppsrätter för luftfart. Detta beror på att det totala antalet rätter som auktioneras ut minskar, och någon kraftig höjning av priset på rätterna är inte att vänta inom den närmaste framtiden.

Det totala antalet utsläppsrätter som tilldelas gratis till luftfartygsoperatörer sjunker från 172,5 miljoner till 32 miljoner utsläppsrätter om året (18,6 procent av utsläppsrätterna i enlighet med det ursprungliga tillämpningsområdet för handeln med utsläppsrätter). Minskningen per luftfartygsoperatör beror på den relativa andelen av de utsläppsrätter som tilldelas gratis under referensåret 2010 när det gäller trafik som riktas till områden utanför EES-området. För finländska flygbolag sjunker antalet utsläppsrätter som tilldelas gratis från 1,9 miljoner till 0,6 miljoner utsläppsrätter om året (30,8 procent av utsläppsrätterna i enlighet med det ursprungliga tillämpningsområdet för handeln med utsläppsrätter).

Trafiksäkerhetsverket är utsläppshandelsmyndighet för luftfart i Finland. Avgränsningen av tillämpningsområdet för handel med utsläppsrätter för luftfart till EES-området orsakar Trafiksäkerhetsverket extra

uppgifter i fråga om att bevilja och informera om gratis utsläppsrätter. Dessa uppgifter sköts inom ramen för de nuvarande resurserna.

4 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid kommunikationsministeriet i samarbete med Trafiksäkerhetsverket. Följande aktörer har ombetts ge sitt utlåtande om propositionen: justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet, Energimyndigheten, Trafiksäkerhetsverket, Finavia, Finlands näringsliv rf samt de i Finland registrerade luftfartygsoperatörer som omfattas av handeln med utsläppsrätter för luftfart och Trafiksäkerhetsverkets övervakning (Finnair, Blue1, Flybe Finland, Nordic Global Airlines, River Aviation och Airfix Aviation). Flygbolaget Jetflight har dessutom ombetts ge sitt utlåtande.

Av de aktörer som blivit ombudda att ge sitt utlåtande har följande organisationer gett ett utlåtande: justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet, Trafiksäkerhetsverket, Energimyndigheten och Finavia Abp. Finavia hade inget att anmärka på propositionen. De ändringsförslag som ingår i de övriga utlåtandena har i regel beaktats i den fortsatta beredningen av propositionen.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

2 §. Tillämpningsområde. Paragrafens *1 mom.* föreslås ändra så att det motsvarar nu läget i vilket luftfarten omfattas av utsläppshandel i Europeiska unionens medlemsstater och dessutom i Island, Liechtenstein och Norge som är medlemsstater i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

Paragrafens *2 mom.* föreslås bli ändrat så att det bättre motsvarar villkoren i utsläppshandelsdirektivet. Förteckningen över luftfartygsoperatörer i det gällande momentet är inte uttömmande och det är möjligt att det från den saknas operatörer som omfattas av utsläppshandeln. Med basår avses det första kalenderåret för verksamheten för de luftfartygsoperatörer som har startat sin verksamhet i gemenskapen efter den 1 januari 2006, och i alla övriga fall avses det kalenderår som börjar den 1 januari 2006.

Det föreslås att det till paragrafen temporärt fogas ett *nytt 5 mom.* som innehåller den ändring av det geografiska tillämpningsområdet för handeln med utsläppsrätter för luftfart fram till utgången av 2016 som ingår i artikel 28a.1 a och b i det genom förordning (EU) nr 421/2014 ändrade utsläppshandelsdirektivet. Utsläppshandeln ska i princip tillämpas på koldioxidutsläpp från flygningar mellan flygplatser som är belägna i EES-medlemsstaterna. Utsläppshandeln ska inte tillämpas på koldioxidutsläppen från flygningar mellan EES-medlemsländer och tredjeländer, och inte heller på koldioxidutsläppen från flygningar mellan flygplatser i Europeiska unionens yttersta randområde och andra flygplatser inom EES-området. Till det yttersta randområdet hör enligt artikel 349 i fördraget om Europeiska unionens funktions sätt Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique, Réunion, Saint-Barthélemy, Saint-Martin, Azorerna, Madeira och Kanarieöarna.

Enligt förslaget ska ändringen av tillämpningsområdet tillämpas på skyldigheter för utsläpp som har uppkommit redan 2013. Till dessa skyldigheter hör övervakning, rapportering och verifiering av utsläpp och över-

lämnande av utsläppsrätter. I förslaget ingår ett nytt 19 § 3 mom. och ett nytt 11 § 7 mom. med bestämmelser i enlighet med förordning (EU) nr 421/2014 om att tidsfristerna för rapportering av de utsläpp och överlämnande av de utsläppsrätter som gäller 2013 förlängs med ett år.

3 §. Definitioner. Definitionen av utsläpp i paragrafens *1 punkt* föreslås bli ändrad så att det i definitionen hänvisas till 2 §, vilken innehåller såväl det ursprungliga geografiska området för utsläppshandel som det område som tillämpas fram till utgången av 2016. Ändringsförslaget grundar sig på de temporära ändringar som genom förordning (EU) nr 421/2014 gjorts i utsläppshandelsdirektivet.

En teknisk ändring i paragrafens *7 punkt* föreslås så att hänvisningen till Europeiska gemenskapernas kommission byts ut mot en hänvisning till Europeiska kommissionen. Dessutom föreslås det att hänvisningen till flygbolag ändras till en hänvisning till luftfartygsoperatörer i enlighet med definitionen i paragrafens 5 punkt.

4 §. Luftfartygsoperatörens skyldigheter. Energimarknadsverkets namn har från ingången av 2014 varit Energimyndigheten. En teknisk ändring i paragrafens *3 punkt* föreslås så att hänvisningen till Energimarknadsverket byts ut mot en hänvisning till Energimyndigheten.

7 och 8 §. I 7 § (Hur de utsläppsrätter för luftfart som tilldelas gratis ska ansökas) *3 mom. och 8 §* (Hur de utsläppsrätter för luftfart som tilldelas gratis ska utfärdas) *1 och 2 mom.* föreslås tekniska ändringar så att hänvisningarna till Europeiska gemenskapernas kommission ändras till hänvisningar till Europeiska kommissionen. Dessutom föreslås det att hänvisningen i 7 § 3 mom. till den första handelsperioden stryks såsom föråldrad.

9 §. En särskild reserv för utsläppsrätter för luftfart. Det föreslås att tidsfristen i *3 mom.* uttrycks på ett annat sätt i den finska språkversionen för att undvika oklarheter vid tolkningen. Motsvarande ändring föreslås även i 11, 16, 17 och 19 §. Ändringen berör inte den svenska språkversionen, utan i den

görs av lagtekniska orsaker bara en smärre språklig ändring av annat slag.

11 §. Övervakning, rapportering och kontroll av utsläpp och tonkilometer. Det föreslås att hänvisningen till handelsperioden 2012 i 2 mom. stryks såsom föråldrad. Dessutom föreslås en teknisk ändring så att hänvisningen till Europeiska gemenskapernas kommission byts ut mot en hänvisning till Europeiska kommissionen. Dessutom föreslås att tidsfristen i momentet uttrycks på ett annat sätt i den finska språkversionen för att undvika oklarheter vid tolkningen. Denna ändring berör inte den svenska språkversionen.

Det föreslås att ett *nytt* 7 mom. fogas till paragrafen enligt vilket en rapport om de kontrollerade utsläppen 2013 ska lämnas in senast den 31 mars 2015. Detta är ett undantag från huvudregeln i 4 § enligt vilken luftfartygsoperatörerna årligen ska lämna in en rapport om de kontrollerade utsläppen och från regeln i 11 § 2 och 4 mom. enligt vilka rapporten om utsläppen ska lämnas in före den 31 mars varje år. Undantaget grundar sig på artikel 28a.1 c i det genom förordning (EU) nr 421/2014 ändrade utsläppshandelsdirektivet.

12 §. Kontrollör. Det föreslås att 1 mom. ändras så att Trafiksäkerhetsverket vid behov återkallar godkännandet av en kontrollör. Det är fråga om en ändring av momentet så att det entydigt motsvarar lagens ursprungliga syfte.

14 §. Projektverksamhet. I paragrafen bestäms om luftfartygsoperatörernas möjlighet att delta i projektverksamhet som syftar till att främja ren teknik och på basis av vilken luftfartygsoperatörerna kan få certifierade utsläppsminskningar (CER) och utsläppsminskningenheter (ERU) av de utsläppsrätter som luftfartygsoperatörerna i enlighet med 19 § ska överlämna till det register som avses i 15 §. Luftfartygsoperatörerna kan använda de enheter som de har fått via projektverksamheten för att fullgöra skyldigheterna att överlämna utsläppsrätter. I enlighet med den nuvarande 14 § har man 2012 kunnat använda sig av utsläppsminskningenheter som härrör från projektverksamhet för upp till 15 % av de kontrollerade utsläppen.

Det föreslås att paragrafen uppdateras så att den överensstämmer med Europeiska unionens lagstiftning. Det föreslås att det i paragrafens 1 mom. bestäms om det högsta antalet projektenheter för handelsperioden 2013–2020. I enlighet med artikel 1.5 i förordning (EU) nr 1123/2013 får varje luftfartygsoperatör utnyttja internationella reduktionsenheter upp till högst 1,5 procent av deras verifierade utsläpp under perioden 2013–2020. Kommissionens förordning har utfärdats med stöd av artikel 11a.8 i utsläppshandelsdirektivet.

Det föreslås att det i paragrafens 2 mom. bestäms om en möjlighet att använda handelsperiodens utsläppsminskningenheter från 2012 även under perioden 2013–2020 om utsläppsminskningenheter under perioden 2012 inte har använts till fullo. I enlighet med 44 § i lagen om utsläppshandel ska utsläppshandels utsläppsminskningenheter från 2012 bytas ut mot enheter som gäller. Förslaget baserar sig på förordning (EU) nr 1123/2013.

I enlighet med paragrafens 3 mom. ska Trafiksäkerhetsverket, som är utsläppshandelsmyndighet, fatta beslut om det totala antalet utsläppsminskningenheter per luftfartygsoperatör. Det finns ingen nationell prövning. Uppgiften är därmed av teknisk natur och då är det ändamålsenligt att överlåta uppgiften till Trafiksäkerhetsverket.

Dessutom föreslås det att Trafiksäkerhetsverket ska lämna in sitt beslut om det högsta antalet till Europeiska kommissionen för granskning. Detta är ändamålsenligt eftersom Trafiksäkerhetsverket är utsläppshandelsmyndighet för luftfart, förutom när det gäller uppgifter i anslutning till utsläppshandelsregistret.

Paragrafens 4 mom. föreslås innehålla en hänvisning till 7 kap. i lagen om utsläppshandel genom vilket man även har genomfört artikel 11a.2–7 i utsläppshandelsdirektivet, vilka gäller handel med utsläppsrätter för luftfart. De bestämmelser i 7 kap. i lagen om utsläppshandel som rör följande frågor föreslås bli tillämpade på den projektverksamhet som luftfartygsoperatörer bedriver: begränsningar som gäller projektenheter (41 §), deltagande i projektverksamhet samt annat förvärvande av projektenheter (42 §), projektverksamhet som genomförs i Finland (43 §),

uppfyllande av plikten att förflytta projekt-enheter (44 §) och utredning om projektenheternas ursprung (45 §).

16–18 §. Energimarknadsverkets namn har från ingången av 2014 varit Energimyndigheten. Tekniska ändringar föreslås i lagens 16 § (Årlig tilldelning och registrering av utsläppsrätter för luftfart) 2 och 3 mom., i 17 § (Registrering av utsläppsrätter för luftfart på ny luftfartygsoperatör) 1 mom. och i 18 § (Registrering av utsläppsrätter för luftfart vid byte av luftfartygsoperatör) så att hänvisningen till Energimarknadsverket byts ut mot en hänvisning till Energimyndigheten.

Det föreslås att tidsfristen i 16 § 2 mom. och 17 § 1 mom. uttrycks på ett annat sätt i den finska språkversionen för att undvika oklarheter vid tolkningen. Denna ändring berör inte den svenska språkversionen. Det föreslås också att hänvisningen i 16 § 2 mom. till utsläppshandelsregistret ändras. Det är fråga om en ändring av teknisk natur. Dessutom föreslås en teknisk ändring i 16 § 3 mom. så att hänvisningen till Europeiska gemenskapernas kommission byts ut mot en hänvisning till Europeiska kommissionen.

19 §. Skyldighet att överlämna utsläppsrätter, utsläppsrätter för luftfart och projektenheter samt återlösen av dessa. Paragrafens rubrik ändras så att den bättre motsvarar paragrafens innehåll. Det föreslås att tidsfristen i 1 mom. uttrycks på ett annat sätt i den finska språkversionen för att undvika oklarheter vid tolkningen. Denna ändring berör inte den svenska språkversionen. Det föreslås också att Energimyndighetens skyldighet att annullera överlämnade utsläppsrätter stryks. Numa överförs överlämnade utsläppsrätter automatiskt till unionsregistrets annulleringskonto, där de annulleras. Energimarknadsverkets namn har från ingången av 2014 varit Energimyndigheten. Tekniska ändringar föreslås i 1 och 3 mom. så att hänvisningen till Energimarknadsverket byts ut mot en hänvisning till Energimyndigheten. Det föreslås att Energimyndighetens skyldighet stryks i 3 mom. trots att Energimyndigheten i praktiken är den som återlöser överlämnade utsläppsrätter, certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningenheter. Momentet är informativt eftersom befogenheten ingår i la-

gen om användning av Kyotomekanismerna (109/2007).

Det föreslås inga ändringar i 2 mom.

Det föreslås att det till paragrafen fogas *ett nytt 4 mom.* enligt vilket det antal utsläppsrätter som motsvarar de kontrollerade utsläppen från 2013 ska överlämnas senast den 31 april 2015. Detta är ett undantag från huvudregeln i 4 §, enligt vilken luftfartygsoperatörerna årligen ska överlämna det antal utsläppsrätter som motsvarar föregående kalenderårs totala kontrollerade utsläpp från luftfart, och från regeln i 19 § 1 mom. enligt vilken utsläppsrätterna ska överlämnas senast den 31 mars varje år. Undantaget grundar sig på artikel 28a.1 c i det genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 421/2014 ändrade utsläppshandelsdirektivet.

20 och 21 §. Energimarknadsverkets namn har från ingången av 2014 varit Energimyndigheten. Tekniska ändringar föreslås i 20 § (Hur annullerade utsläppsrätter ska ersättas) 1 mom. och i 21 § (Rätt att få information och utföra inspektion) så att hänvisningen till Energimarknadsverket byts ut mot en hänvisning till Energimyndigheten. Vid förrättande av inspektion enligt 21 § 2 mom. ska bestämmelserna i 39 § i förvaltningslagen (434/2003) följas. Dessutom föreslås att 20 § ändras så att paragrafen motsvarar nuläget på så sätt att det inte är Energimyndigheten utan unionsregistret som automatiskt registrerar utsläppsrätter från föregående handelsperiod.

24 §. Avgift för överskridande utsläppsrätter. Det föreslås att paragrafens rubrik ändras så att den bättre motsvarar paragrafens innehåll, eftersom även 22, 23 och 25 § innehåller påföljder. Tidsfristen för att överlämna utsläppsrätter i 2 mom. föreslås bli ändrad så att hänvisningen till kalenderdag byts ut mot en hänvisning till den tidsfrist som avses i 19 §. Ändringen är en följd av de ändringar som föreslås i 19 § enligt vilka det antal utsläppsrätter som motsvarar de kontrollerade utsläppen från 2013 ska överlämnas senast den 30 april 2015. Dessutom föreslås det att till momentet fogas den bestämmelse som ingår i artikel 16.4 i utsläppshandelsdirektivet enligt vilket avgiften för extra utsläpp ska höjas i enlighet med det europeiska konsumentprisindexet.

25 §. Verksamhetsförbud. En teknisk ändring i 1 och 2 mom. föreslås så att hänvisningarna i 1 mom. till Europeiska gemenskaperna byts ut mot hänvisningar till Europeiska ekonomiska samarbetsområdet och hänvisning i 2 mom. till Europeiska gemenskapernas kommission byts ut mot en hänvisning till Europeiska kommissionen.

26 §. Myndigheternas avgiftsbelagda prestationer. Energimarknadsverkets namn har från ingången av 2014 varit Energimyndigheten. Tekniska ändringar föreslås i paragrafen så att hänvisningen till Energimarknadsverket byts ut mot en hänvisning till Energimyndigheten.

27 §. Ändringssökande. Det föreslås att paragrafens rubrik ändras eftersom alla bestämmelser om ändringssökande föreslås bli samlade i denna paragraf. Det föreslås att det till paragrafen fogas bestämmelser om ärenden som omfattas av förfarandet med besvärstillstånd, för vilkas del man tillämpar principerna för det projekt för utvidgande av förfarandet med omprövningsbegäran och besvärstillstånd som pågår vid justitieministeriet. På samma gång ändras paragrafens struktur.

Enligt 1 mom. får omprövning av en kontrollörs utlåtande begäras hos kontrollören. Enligt förvaltningslagen får omprövning begäras hos den behöriga myndigheten. Eftersom befogenheten att fatta förvaltningsbeslut har överlåtits till någon annan än en myndighet, ska det särskilt nämnas att begäran ska framställas hos kontrollören. Förslaget är förenligt med principerna för det projekt som pågår vid justitieministeriet.

Bestämmelser om ändringssökande i Trafiksäkerhetsverkets och Energimyndighetens beslut samt i beslut med anledning av begäran om omprövning finns i 2 mom.

Enligt det föreslagna 3 mom. får förvaltningsdomstolens beslut i regel överklagas genom besvär endast om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd. Besvärstillstånd krävs inte i ärenden som gäller återkallande av godkännandet av en kontrollör eller de ärenden som avses i 22 och 24 § eftersom de med tanke på partens rättssäkerhet är särskilt viktiga. Enligt 22 § i lagen kan Trafiksäkerhetsverket ålägga den som bryter mot lagen att rätta till sin försummelse eller fullgöra sin skyldighet. Åläggandet kan förenas med vite, hot om tvångsutförande eller hot om avbrytande. Enligt 24 § i lagen ålägger Trafiksäkerhetsverket operatörer som inte har överlämnat tillräckligt många utsläppsrätter för att täcka sina utsläpp under det föregående året att betala en avgift för de överskridande utsläppen.

Paragrafens nuvarande 2 och 3 mom. blir 4 och 5 mom. I 4 mom., som gäller verkställighet, föreslås en hänvisning till Energimyndigheten och Trafiksäkerhetsverket i stället för den tidigare momenthänvisningen så att regeln om verkställighet också kan tillämpas på beslut med anledning av begäran om omprövning.

28 §. Ändringssökande i utlåtande och beslut av en kontrollör. Paragrafen föreslås bli upphävd och dess innehåll flyttas till de övriga bestämmelserna om ändringssökande som finns i 27 §.

2 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft under början av 2015. Ändringen av tillämpningsområdet ska vara i kraft till utgången av 2016.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring och temporär ändring av lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart (34/2010) 27 och 28 §, *ändras* 2 § 1 och 2 mom., 3 § 1 och 7 punkten, 4 § 3 punkten, 7 § 3 mom., 8 § 1 och 2 mom., det inledande stycket i 9 § 1 mom. och 9 § 3 mom., 11 § 2 mom., 12 § 1 mom., 14 §, 16 § 2 och 3 mom., 17 § 1 mom., 18–21 §, rubriken för 24 § och 24 § 2 mom. samt 25 och 26 §,

av dem 26 § sådana de lyder delvis ändrade i lag 1319/2011 samt 24 § 2 mom., det inledande stycket i 9 § 1 mom. och 19 § sådana de lyder i lag 1319/2011, samt

fogas till 2 § temporärt ett nytt 5 mom. och till 11 § ett nytt 7 mom. som följer:

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag gäller koldioxidutsläpp från flygningar som avgår från flygplatser inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdets medlemsstaters territorium eller som ankommer till sådana flygplatser från en medlemsstat i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet eller ett tredjeland.

Denna lag tillämpas på de luftfartygsoperatörer som har ett giltigt drifttillstånd eller en giltig operativ licens som Trafiksäkerhetsverket eller någon annan behörig finländsk myndighet beviljat enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1008/2008 om gemensamma regler för tillhandahållande av lufttrafik i gemenskapen och på de luftfartygsoperatörer för vilka de största skattade tillskrivna utsläppen från luftfarten från flygningar som de genomfört under basåret har ägt rum inom Finlands territorium.

Med avvikelse från 1 mom. gäller denna lag åren 2013–2016 koldioxidutsläpp från flygningar mellan flygplatser inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. Till och med den 31 december 2016 lagen gäller dock inte koldioxidutsläpp från flygningar mellan flygplatser i de i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt avsedda yttersta rand-

områdena och andra flygplatser inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

1) *utsläpp* koldioxidutsläpp från flygningar som avses i 2 §,

7) *riktmärke* det riktmarke som har fastställts av Europeiska kommissionen och som beräknas genom att dividera det totala antalet kostnadsfria utsläppsrätter för luftfarten med summan av antalet tonkilometer som uppgetts av luftfartygsoperatörerna och utifrån vilket de kostnadsfria utsläppsrätterna tilldelas de luftfartygsoperatörer som omfattas av tillämpningsområdet för denna lag,

4 §

Luftfartygsoperatörens skyldigheter

De luftfartygsoperatörer som avses i 2 § 2 mom. ska

3) till det register som avses i 15 § årligen överlämna det antal utsläppsrätter som motsvarar de totala utsläppen från luftfart under närmast föregående kalenderår,

7 §

Hur de utsläppsrätter för luftfart som tilldelas gratis ska ansökas

Trafiksäkerhetsverket ska lämna ansökningarna om de utsläppsrätter för luftfart som tilldelas gratis till Europeiska kommissionen senast 18 månader före starten av den period som ansökan avser.

8 §

Hur de utsläppsrätter för luftfart som tilldelas gratis ska utfärdas

Europeiska kommissionen fastställer det totala antalet utsläppsrätter som ska tilldelas och fördelas genom auktion för varje handelsperiod, antalet utsläppsrätter i den särskilda reserven, antalet utsläppsrätter som ska tilldelas gratis under perioden och det riktmärke som ska användas för att tilldela luftfartygsoperatörerna kostnadsfria utsläppsrätter. Trafiksäkerhetsverket ska till luftfartygsoperatörerna utfärda de utsläppsrätter för luftfart som under handelsperioden tilldelas gratis senast tre månader efter kommissionens beslut.

Den totala tilldelningen av kostnadsfria utsläppsrätter för en period till varje luftfartygsoperatör som har lämnat in en ansökan beräknas genom att uppgiften om tonkilometer i ansökan multipliceras med Europeiska kommissionens riktmärke.

9 §

En särskild reserv för utsläppsrätter för luftfart

En luftfartygsoperatör som uppfyller det som föreskrivs i 1 och 2 mom. kan ansöka om gratis tilldelning av utsläppsrätter ur den särskilda reserven genom en ansökan till Trafiksäkerhetsverket. Ansökan ska göras senast den 30 juni det tredje året av den handelsperiod som ansökan gäller.

11 §

Övervakning, rapportering och kontroll av utsläpp och tonkilometer

Luftfartygsoperatören är skyldig att rapportera utsläppen från vart och ett av sina luftfartyg. Rapporten för varje kalenderår ska lämnas in till Trafiksäkerhetsverket senast den 31 mars följande år och Trafiksäkerhetsverket ska sända den vidare till Europeiska kommissionen.

Med avvikelse från 4 § 1 punkten och 2 och 4 mom. i denna paragraf med bestämmelser om en årlig rapport ska rapporten om de kontrollerade utsläppen 2013 från flygningar mellan flygplatser i stater som hör till Europeiska ekonomiska samarbetsområdet lämnas in senast den 31 mars 2015.

12 §

Kontrollör

En luftfartygsoperatör ska för kontrollen av tonkilometer som uppgetts i en ansökan enligt 7 § 1 mom. och 9 § 3 mom. och för kontrollen av en rapport enligt 11 § 2 mom. anlita en kontrollör med kännedom om luftfartssektorn. Trafiksäkerhetsverket ska godkänna kontrollören i enlighet med 61 och 62 § i lagen om utsläppshandel och återkalla godkännandet av en kontrollör i enlighet med 64 § i den lagen. På utförandet av kontrolluppgifter och på kontrollörens skyldighet att anmäla förändringar i sin verksamhet tillämpas bestämmelserna i 58 och 63 § i den lagen.

14 §

Projektverksamhet

En luftfartygsoperatör får under handelsperioden 2013–2020 årligen använda certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningsenheter som härrör från projektverksamhet till högst 1,5 procent av de utsläppsrätter som operatören ska överlämna enligt 19 §.

En luftfartygsoperatör får använda den från 2012 återstående nyttjanderätten till projektenheter även under handelsperioden 2013–2020 till den del projektenheterna har blivit oanvända under perioden 2012 på grund av fullgörande av den skyldighet som föreskrivs i 19 §.

Trafiksäkerhetsverket beslutar om luftfartygsoperatörens maximala användning av projektenheter och lämnar för granskning in uppgifter till kommissionen om den maximala användningen per luftfartygsoperatör.

Till övriga delar tillämpas 7 kap. i lagen om utsläppshandel på projektverksamhet.

16 §

Årlig tilldelning och registrering av utsläppsrätter för luftfart

Energimyndigheten ska senast den 28 februari varje år på en luftfartygsoperatörs utsläppskonto i det register som avses i 15 § registrera det antal gratis utsläppsrätter för luftfart som operatören tilldelas för det året.

Om det drifttillstånd eller den operativa licens som beviljats luftfartygsoperatörens organisation har upphört att gälla, om luftfartygsoperatören enligt 25 § 1 mom. genom beslut av Europeiska kommissionen har ålagts verksamhetsförbud eller om luftfartygsoperatören lägger ner luftfartsverksamhet som omfattas av denna lag, får Energimyndigheten efter återkallelsen eller verksamhetsnedläggningen inte längre registrera årliga utsläppsrätter på luftfartygsoperatörens utsläppskonto. Trafiksäkerhetsverket ska underrätta Energimyndigheten om återkallelse och åläggande som avses i detta moment.

17 §

Registrering av utsläppsrätter för luftfart på ny luftfartygsoperatör

Energimyndigheten ska senast den 28 februari varje år registrera det antal utsläppsrätter för luftfart som beräknats i enlighet med 8 § på en luftfartygsoperatör som den 1 januari

2011 eller därefter har inlett eller inleder luftfartsverksamhet som omfattas av denna lag och som inte tidigare har ansökt om i 6 § avsedda utsläppsrätter för luftfart.

18 §

Registrering av utsläppsrätter för luftfart vid byte av luftfartygsoperatör

När luftfartygets operatör byts ska den nya operatören anmäla bytet till Trafiksäkerhetsverket och dessutom till Energimyndigheten, som i enlighet med 16 § 2 mom. registrerar utsläppsrätterna för året i fråga på den nya luftfartygsoperatörens utsläppskonto i registret.

19 §

Skyldighet att överlämna utsläppsrätter, utsläppsrätter för luftfart och projektenheter samt återlösen av dessa

Varje luftfartygsoperatör ska senast den 30 april varje år till det register som avses i 15 § överlämna det antal utsläppsrätter som motsvarar utsläppen från varje luftfartyg det föregående kalenderåret och som kontrollerats i enlighet med 11 §. Bestämmelserna i 5 § i lagen om beräkning av laga tid (150/1930) tillämpas inte på tidsfristen.

En luftfartygsoperatör får använda certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter som härrör från projektverksamhet för att fullgöra sin skyldighet enligt 1 mom.

De utsläppsrätter, certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter som luftfartygsoperatörerna överlämnat återlöses i registret för den första åtagandeperioden enligt Kyotoprotokollet endast i den mån utsläppsrätterna, de certifierade utsläppsminskningarna och utsläppsminskningensenheter motsvarat utsläpp som ingår i Finlands totala nationella utsläppsmängd.

Med avvikelse från 1 mom. ska det antal utsläppsrätter som motsvarar de totala kontrollerade utsläppen 2013 från flygningar mellan flygplatser i stater som hör till Euro-

peiska ekonomiska samarbetsområde överlämnas senast den 30 april 2015.

20 §

Hur annullerade utsläppsrätter ska ersättas

Det register som avses i 15 § ska registrera utsläppsrätter på behörigt konto för handelsperioden 2013–2020 och efterföljande handelsperioder för att ersätta de utsläppsrätter som finns på kontot från föregående handelsperiod och som inte använts för att fullgöra skyldigheten att överlämna utsläppsrätter enligt 19 §.

21 §

Rätt att få information och utföra inspektion

För tillsynen och för verkställigheten av denna lag har Trafiksäkerhetsverket och Energimyndigheten rätt att få tillgång till nödvändig information av luftfartygsoperatörer samt oberoende av sekretessbestämmelserna i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) av kontrollörer.

För tillsynen över efterlevnaden av denna lag och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den har Trafiksäkerhetsverket och Energimyndigheten rätt att utföra inspektion i andra lokaler än sådana som luftfartygsoperatören använder för stadigvarande boende. Luftfartygsoperatören ska på begäran av den myndighet som utför inspektionen ge tillgång till sådana handlingar och till registreringar i sitt datasystem samt tillträde till sådana anordningar och sådan utrustning som kan ha betydelse vid tillsynen över efterlevnaden av denna lag eller de bestämmelser som utfärdats med stöd av den. Vid förrättande av inspektion ska bestämmelserna i 39 § i förvaltningslagen (434/2003) följas. Den tjänsteman som utför inspektionen har rätt att gratis ta kopior av granskade handlingar och utskrifter av registreringar i datasystemet.

24 §

Avgift för överskridande utsläppsrätter

Om en luftfartygsoperatör inte inom den frist som avses i 19 § överlämnar tillräckligt många utsläppsrätter för att täcka sina utsläpp under det föregående året, ska Trafiksäkerhetsverket ålägga operatören att betala staten en avgift för de överskridande utsläppsrätterna. Avgiften är 100 euro för varje ton koldioxidekvivalenter som släpps ut och som operatören inte överlämnat utsläppsrätter för. Avgiften för överskridande utsläppsrätter höjs i enlighet med det europeiska harmoniserade konsumentprisindexet. Avgiften för överskridande utsläppsrätter verkställs enligt 69 § i lagen om utsläppshandel.

25 §

Verksamhetsförbud

Om en luftfartygsoperatör inte iakttar kraven i denna lag och om det genom återgårdar som avses i 22–24 § inte har kunnat säkerställas att kraven iakttas, får Trafiksäkerhetsverket begära att Europeiska kommissionen beslutar om ett verksamhetsförbud för operatören i fråga. Begäran från Trafiksäkerhetsverket ska innehålla

1) belägg för att luftfartygsoperatören inte har fullgjort sina skyldigheter enligt denna lag,

2) utförliga uppgifter om de tillsynsåtgärder som Trafiksäkerhetsverket har vidtagit,

3) motiveringen för ett verksamhetsförbud inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, och

4) ett förslag om omfattningen av verksamhetsförbudet inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet och villkor som kan förenas med förbudet.

Trafiksäkerhetsverket svarar för att Europeiska kommissionens beslut sätts i kraft i Finland.

26 §

Myndigheternas avgiftsbelagda prestationer

Trafiksäkerhetsverket och Energimyndigheten har rätt att ta ut en avgift för behandling av ett tillstånd, en anmälan, ett godkännande eller något annat ärende som omfattas av denna lag. Energimyndigheten har dessutom rätt att ta ut en avgift för hanteringen av kontona i registret.

Närmare bestämmelser om Trafiksäkerhetsverkets avgiftsbelagda prestationer enligt 1 mom. och avgifterna för dem utfärdas genom förordning av kommunikationsministeriet och om Energimyndighetens prestationer och avgifterna för dem genom förordning av arbets- och näringsministeriet med iakttagande av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

27 §

Ändringssökande

Omprövning av en kontrollörs utlåtande får begäras hos kontrollören på det sätt som anges i förvaltningslagen.

Ett beslut av Trafiksäkerhetsverket och Energimyndigheten samt ett beslut som har meddelats med anledning av begäran om omprövning får överklagas genom besvär

hos förvaltningsdomstolen på det sätt som anges i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Ett beslut av förvaltningsdomstolen i ett ärende som gäller återkallande av godkännandet av en kontrollör samt i ett ärende som avses i 22 eller 24 § får överklagas genom besvär på det sätt som anges i förvaltningsprocesslagen. Andra beslut av förvaltningsdomstolen får överklagas genom besvär endast om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

Beslut av Energimyndigheten och Trafiksäkerhetsverket ska iakttas trots att ändring söks, om inte besvärsmyndigheten bestämmer något annat.

Ändring i en avgift som Energimyndigheten och Trafiksäkerhetsverket bestämt för sina offentlighetsrättsliga prestationer ska sökas på det sätt som föreskrivs i lagen om grunderna för avgifter till staten.

Denna lag träder i kraft den 20 . Lagens 2 § 5 mom. är i kraft till utgången av 2016.

Lagens 2 § 5 mom. tillämpas dock på skyldigheter för utsläpp som uppkommit redan 2013.

På sökande av ändring i ett förvaltningsbeslut som meddelats före denna lags ikraftträdande tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

Helsingfors den 13 november 2014

Statsminister

ALEXANDER STUBB

Trafik- och kommunminister *Paula Risikko*

*Bilaga
Parallelltext*

Lag

om ändring och temporär ändring av lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart (34/2010) 27 och 28 §,
ändras 2 § 1 och 2 mom., 3 § 1 och 7 punkten, 4 § 3 punkten, 7 § 3 mom., 8 § 1 och 2 mom., det inledande stycket i 9 § 1 mom. och 9 § 3 mom., 11 § 2 mom., 12 § 1 mom., 14 §, 16 § 2 och 3 mom., 17 § 1 mom., 18–21 §, rubriken för 24 § och 24 § 2 mom. samt 25 och 26 §,

av dem 26 § sådana de lyder delvis ändrade i lag 1319/2011 samt 24 § 2 mom., det inledande stycket i 9 § 1 mom. och 19 § sådana de lyder i lag 1319/2011, samt *fogas* till 2 § temporärt ett nytt 5 mom. och till 11 § ett nytt 7 mom. som följer:

Gällande lydelse

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag gäller koldioxidutsläpp från flygningar som avgår från flygplatser inom Europeiska unionens medlemsstaters territorium eller som ankommer till sådana flygplatser från en medlemsstat i Europeiska unionen eller ett tredjeland.

Denna lag tillämpas på de luftfartygsoperatörer som har ett giltigt drifttillstånd eller en giltig operativ licens som Trafiksäkerhetsverket eller någon annan behörig finländsk myndighet beviljat enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1008/2008 om gemensamma regler för tillhandahållande av lufttrafik i gemenskapen, och på de luftfartygsoperatörer som enligt förteckningen i punkt 3 i artikel 18 a i flygutsläppsdirektivet står under finländska myndigheters övervak-

Förslagen lydelse

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag gäller koldioxidutsläpp från flygningar som avgår från flygplatser inom Europeiska *ekonomiska samarbetsområdets* medlemsstaters territorium eller som ankommer till sådana flygplatser från en medlemsstat i Europeiska *ekonomiska samarbetsområdet* eller ett tredjeland.

Denna lag tillämpas på de luftfartygsoperatörer som har ett giltigt drifttillstånd eller en giltig operativ licens som Trafiksäkerhetsverket eller någon annan behörig finländsk myndighet beviljat enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1008/2008 om gemensamma regler för tillhandahållande av lufttrafik i gemenskapen och på de luftfartygsoperatörer *för vilka de största skattade tillskrivna utsläppen från luftfarten från flygningar som de genomfört under basåret har*

ning.

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

1) *utsläpp* koldioxidutsläpp från flygningar som avgår från en flygplats inom Europeiska unionens medlemsstaters territorium eller som ankommer till en sådan flygplats,

7) *riktmärke* det riktmarke som har fastställts av Europeiska *gemenskapernas* kommission och som beräknas genom att dividera det totala antalet kostnadsfria utsläppsrätter för luftfarten med summan av antalet tonkilometer som uppgetts av luftfartygsoperatörerna och utifrån vilket de kostnadsfria utsläppsrätterna tilldelas de flygbolag som omfattas av tillämpningsområdet för denna lag,

4 §

Luftfartygsoperatörens skyldigheter

De luftfartygsoperatörer som avses i 2 § 2 mom. ska

3) till Energimarknadsverket årligen överlämna det antal utsläppsrätter som motsvarar de totala utsläppen från luftfart under närmast föregående kalenderår,

ägt rum inom Finlands territorium.

Med avvikelse från 1 mom. gäller denna lag åren 2013–2016 koldioxidutsläpp från flygningar mellan flygplatser inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. Till och med den 31 december 2016 lagen gäller dock inte koldioxidutsläpp från flygningar mellan flygplatser i de i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt avsedda yttersta randområdena och andra flygplatser inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

1) *utsläpp* koldioxidutsläpp från flygningar som avses i 2 §,

7) *riktmärke* det riktmarke som har fastställts av Europeiska kommissionen och som beräknas genom att dividera det totala antalet kostnadsfria utsläppsrätter för luftfarten med summan av antalet tonkilometer som uppgetts av luftfartygsoperatörerna och utifrån vilket de kostnadsfria utsläppsrätterna tilldelas de *luftfartygsoperatörer* som omfattas av tillämpningsområdet för denna lag,

4 §

Luftfartygsoperatörens skyldigheter

De luftfartygsoperatörer som avses i 2 § 2 mom. ska

3) *till det register som avses i 15 §* årligen överlämna det antal utsläppsrätter som motsvarar de totala utsläppen från luftfart under närmast föregående kalenderår,

7 §

Hur de utsläppsrätter för luftfart som tilldelas gratis ska ansökas

Trafiksäkerhetsverket ska lämna ansökningarna om de utsläppsrätter för luftfart som tilldelas gratis till Europeiska gemenskapernas kommission senast 18 månader före starten av den period som ansökan avser. *Ansökningar som gäller den första handelsperioden ska lämnas in till Europeiska gemenskapernas kommission senast den 30 juni 2011.*

8 §

Hur de utsläppsrätter för luftfart som tilldelas gratis ska utfärdas

Europeiska gemenskapernas kommission fastställer det totala antalet utsläppsrätter som ska tilldelas och fördelas genom auktion för varje period, antalet utsläppsrätter i den särskilda reserven, antalet utsläppsrätter som ska tilldelas gratis under perioden och det riktmärke som ska användas för att tilldela luftfartygsoperatörerna kostnadsfria utsläppsrätter. Trafiksäkerhetsverket ska till luftfartygsoperatörerna utfärda de utsläppsrätter för luftfart som under handelsperioden tilldelas gratis senast tre månader efter kommissionens beslut.

Den totala tilldelningen av kostnadsfria utsläppsrätter för en period till varje luftfartygsoperatör som har lämnat in en ansökan beräknas genom att uppgiften om tonkilometer i ansökan multipliceras med Europeiska gemenskapernas kommissions riktmärke.

9 §

En särskild reserv för utsläppsrätter för luftfart

En luftfartygsoperatör som uppfyller det som föreskrivs i 1 och 2 mom. kan ansöka om gratis tilldelning av utsläppsrätter ur den sär-

7 §

Hur de utsläppsrätter för luftfart som tilldelas gratis ska ansökas

Trafiksäkerhetsverket ska lämna ansökningarna om de utsläppsrätter för luftfart som tilldelas gratis till Europeiska kommissionen senast 18 månader före starten av den period som ansökan avser.

8 §

Hur de utsläppsrätter för luftfart som tilldelas gratis ska utfärdas

Europeiska kommissionen fastställer det totala antalet utsläppsrätter som ska tilldelas och fördelas genom auktion för varje handelsperiod, antalet utsläppsrätter i den särskilda reserven, antalet utsläppsrätter som ska tilldelas gratis under perioden och det riktmärke som ska användas för att tilldela luftfartygsoperatörerna kostnadsfria utsläppsrätter. Trafiksäkerhetsverket ska till luftfartygsoperatörerna utfärda de utsläppsrätter för luftfart som under handelsperioden tilldelas gratis senast tre månader efter kommissionens beslut.

Den totala tilldelningen av kostnadsfria utsläppsrätter för en period till varje luftfartygsoperatör som har lämnat in en ansökan beräknas genom att uppgiften om tonkilometer i ansökan multipliceras med Europeiska kommissionens riktmärke.

9 §

En särskild reserv för utsläppsrätter för luftfart

En luftfartygsoperatör som uppfyller det som föreskrivs i 1 och 2 mom. kan ansöka om gratis tilldelning av utsläppsrätter ur den

skilda reserven genom en ansökan till Trafiksäkerhetsverket. Ansökan ska göras senast den 30 juni det tredje året av den period som ansökan gäller.

särskilda reserven genom en ansökan till Trafiksäkerhetsverket. Ansökan ska göras senast den 30 juni det tredje året av den *handelsperiod* som ansökan gäller.

11 §

Övervakning, rapportering och kontroll av utsläpp och tonkilometer

Luftfartygsoperatören är skyldig att rapportera utsläppen från vart och ett av sina luftfartyg. *Den första rapporten görs för kalenderåret 2010.* Rapporten för varje kalenderår ska lämnas in till Trafiksäkerhetsverket senast den 31 mars följande år och Trafiksäkerhetsverket ska sända den vidare till Europeiska gemenskapernas kommission.

Luftfartygsoperatören är skyldig att rapportera utsläppen från vart och ett av sina luftfartyg. Rapporten för varje kalenderår ska lämnas in till Trafiksäkerhetsverket senast den 31 mars följande år och Trafiksäkerhetsverket ska sända den vidare till Europeiska kommissionen.

Med avvikelse från 4 § 1 punkten och 2 och 4 mom. i denna paragraf med bestämmelser om en årlig rapport ska rapporten om de kontrollerade utsläppen 2013 från flygningar mellan flygplatser i stater som hör till Europeiska ekonomiska samarbetsområdet lämnas in senast den 31 mars 2015.

12 §

Kontrollör

En luftfartygsoperatör ska för kontrollen av tonkilometer som uppgetts i en ansökan enligt 7 § 1 mom. och 9 § 3 mom. och för kontrollen av en rapport enligt 11 § 2 mom. anlita en kontrollör med kännedom om luftfartssektorn. Trafiksäkerhetsverket ska godkänna kontrollören i enlighet med 61 och 62 § i lagen om utsläppshandel. På utförandet av kontrolluppgifter, på kontrollörens skyldighet att anmäla förändringar i sin verksamhet och på återkallande av godkännandet av en kontrollör tillämpas bestämmelserna i 58, 63 och 64 § i lagen om utsläppshandel.

12 §

Kontrollör

En luftfartygsoperatör ska för kontrollen av tonkilometer som uppgetts i en ansökan enligt 7 § 1 mom. och 9 § 3 mom. och för kontrollen av en rapport enligt 11 § 2 mom. anlita en kontrollör med kännedom om luftfartssektorn. Trafiksäkerhetsverket ska godkänna kontrollören i enlighet med 61 och 62 § i lagen om utsläppshandel och återkalla godkännandet av en kontrollör i enlighet med 64 § i den lagen. På utförandet av kontrolluppgifter och på kontrollörens skyldighet att anmäla förändringar i sin verksamhet tillämpas bestämmelserna i 58 och 63 § i den lagen.

14 §

Projektverksamhet

En luftfartygsoperatör får år 2012 använda certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningseenheter som härrör från projektverksamhet upp till 15 procent av de utsläppsrätter som operatören ska överlämna enligt 19 §.

14 §

Projektverksamhet

En luftfartygsoperatör får under handelsperioden 2013–2020 årligen använda certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningseenheter som härrör från projektverksamhet till högst 1,5 procent av de utsläppsrätter som operatören ska överlämna enligt 19 §.

En luftfartygsoperatör får använda den från 2012 återstående nyttjanderätten till projektenheter även under handelsperioden 2013–2020 till den del projektenheterna har blivit oanvända under perioden 2012 på grund av fullgörande av den skyldighet som föreskrivs i 19 §.

Trafiksäkerhetsverket beslutar om luftfartygsoperatörens maximala användning av projektenheter och lämnar för granskning in uppgifter till kommissionen om den maximala användningen per luftfartygsoperatör.

Till övriga delar tillämpas 7 kap. i lagen om utsläppshandel på projektverksamhet.

16 §

Årlig tilldelning och registrering av utsläppsrätter för luftfart

Energimarknadsverket ska senast den 28 februari varje år på en luftfartygsoperatörs utsläppskonto i det *nationella* registret registrera det antal gratis utsläppsrätter för luftfart som operatören tilldelas för det året.

Om det drifttillstånd eller den operativa licens som beviljats luftfartygsoperatörens organisation har upphört att gälla, om luftfartygsoperatören enligt 25 § 1 mom. genom beslut av Europeiska gemenskapernas kommission har ålagts verksamhetsförbud eller om luftfartygsoperatören lägger ner luftfartsverksamhet som omfattas av denna lag, får Energimarknadsverket efter återkallelsen eller verksamhetsnedläggningen inte längre registrera årliga utsläppsrätter på luftfartygsoperatörens utsläppskonto. Trafiksäkerhetsverket ska underrätta Energimarknadsverket om återkallelse och åläggande som

16 §

Årlig tilldelning och registrering av utsläppsrätter för luftfart

Energimyndigheten ska senast den 28 februari varje år på en luftfartygsoperatörs utsläppskonto i det register som avses i 15 § registrera det antal gratis utsläppsrätter för luftfart som operatören tilldelas för det året.

Om det drifttillstånd eller den operativa licens som beviljats luftfartygsoperatörens organisation har upphört att gälla, om luftfartygsoperatören enligt 25 § 1 mom. genom beslut av Europeiska kommissionen har ålagts verksamhetsförbud eller om luftfartygsoperatören lägger ner luftfartsverksamhet som omfattas av denna lag, får *Energimyndigheten* efter återkallelsen eller verksamhetsnedläggningen inte längre registrera årliga utsläppsrätter på luftfartygsoperatörens utsläppskonto. Trafiksäkerhetsverket ska underrätta *Energimyndigheten* om återkallelse och åläggande som avses i detta moment.

avses i detta moment.

17 §

Registrering av utsläppsrätter för luftfart på ny luftfartygsoperatör

Energimarknadsverket ska senast den 28 februari varje år registrera det antal utsläppsrätter för luftfart som beräknats i enlighet med 8 § på en luftfartygsoperatör som den 1 januari 2011 eller därefter inleder luftfartsverksamhet som omfattas av denna lag och som inte tidigare har ansökt om i 6 § avsedda utsläppsrätter för luftfart.

17 §

Registrering av utsläppsrätter för luftfart på ny luftfartygsoperatör

Energimyndigheten ska senast den 28 februari varje år registrera det antal utsläppsrätter för luftfart som beräknats i enlighet med 8 § på en luftfartygsoperatör som den 1 januari 2011 eller därefter har inlett eller inleder luftfartsverksamhet som omfattas av denna lag och som inte tidigare har ansökt om i 6 § avsedda utsläppsrätter för luftfart.

18 §

Registrering av utsläppsrätter för luftfart vid byte av luftfartygsoperatör

När en luftfartygsoperatör byts ska den nya operatören anmäla bytet till Trafiksäkerhetsverket och dessutom till Energimarknadsverket, som i enlighet med 16 § 2 mom. registrerar utsläppsrätterna för året i fråga på den nya luftfartygsoperatörens utsläppskonto i registret.

18 §

Registrering av utsläppsrätter för luftfart vid byte av luftfartygsoperatör

När luftfartygets operatör byts ska den nya operatören anmäla bytet till Trafiksäkerhetsverket och dessutom till *Energimyndigheten*, som i enlighet med 16 § 2 mom. registrerar utsläppsrätterna för året i fråga på den nya luftfartygsoperatörens utsläppskonto i registret.

19 §

Skyldighet att överlämna utsläppsrätter, utsläppsrätter för luftfart och projektenheter samt annullering av dessa

Varje luftfartygsoperatör ska senast den 30 april varje år till registret överlämna det antal utsläppsrätter som motsvarar utsläppen från varje luftfartyg det föregående kalenderåret och som kontrollerats i enlighet med 11 §. Bestämmelserna i 5 § i lagen om beräkning av laga tid (150/1930) tillämpas inte på tidsfristen. *Energimarknadsverket ska se till att de överlämnade utsläppsrätterna annulleras.*

En luftfartygsoperatör får använda certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningenheter som härrör från projektverksamhet för att uppfylla sin skyldighet enligt 1 mom.

Energimarknadsverket ska se till att de utsläppsrätter, certifierade utsläppsminskningar

19 §

Skyldighet att överlämna utsläppsrätter, utsläppsrätter för luftfart och projektenheter samt återlösen av dessa

Varje luftfartygsoperatör ska senast den 30 april varje år till det register som avses i 15 § överlämna det antal utsläppsrätter som motsvarar utsläppen från varje luftfartyg det föregående kalenderåret och som kontrollerats i enlighet med 11 §. Bestämmelserna i 5 § i lagen om beräkning av laga tid (150/1930) tillämpas inte på tidsfristen.

En luftfartygsoperatör får använda certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningenheter som härrör från projektverksamhet för att fullgöra sin skyldighet enligt 1 mom.

De utsläppsrätter, certifierade utsläpps-

och utsläppsminskningenheter som luftfartygsoperatörerna överlämnat återlöses för den första åtagandeperioden enligt Kyotoprotokollet endast i den mån utsläppsrätterna, de certifierade utsläppsminskningarna och utsläppsminskningenheter motsvaret utsläpp som ingår i Finlands totala nationella utsläppsmängd.

minskningar och utsläppsminskningenheter som luftfartygsoperatörerna överlämnat återlöses *i registret* för den första åtagandeperioden enligt Kyotoprotokollet endast i den mån utsläppsrätterna, de certifierade utsläppsminskningarna och utsläppsminskningenheter motsvaret utsläpp som ingår i Finlands totala nationella utsläppsmängd.

Med avvikelse från 1 mom. ska det antal utsläppsrätter som motsvarar de totala kontrollerade utsläppen 2013 från flygningar mellan flygplatser i stater som hör till Europeiska ekonomiska samarbetsområde överlämnas senast den 30 april 2015.

20 §

Hur annullerade utsläppsrätter ska ersättas

Energimarknadsverket ska registrera utsläppsrätter på behörigt konto i registret för handelsperioden 2013–2020 och efterföljande handelsperioder för att ersätta de utsläppsrätter som finns på kontot från föregående handelsperiod och som inte använts för att fullgöra skyldigheten att överlämna utsläppsrätter enligt 19 §.

21 §

Rätt att få information och utföra inspektion

För tillsynen och för verkställigheten av denna lag har Trafiksäkerhetsverket och Energimarknadsverket rätt att få tillgång till nödvändig information av luftfartygsoperatörer samt oberoende av sekretessbestämmelserna i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) av kontrollörer.

För tillsynen över efterlevnaden av denna lag och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den har Trafiksäkerhetsverket och Energimarknadsverket rätt att utföra inspektion i andra lokaler än sådana som luftfartygsoperatören använder för stadigvarande boende. Luftfartygsoperatören ska på begäran av den myndighet som utför inspektionen ge tillgång till sådana handlingar och till registreringar i sitt datasystem samt tillträde till sådana anordningar och sådan utrustning som

20 §

Hur annullerade utsläppsrätter ska ersättas

Det register som avses i 15 § ska registrera utsläppsrätter på behörigt konto för handelsperioden 2013–2020 och efterföljande handelsperioder för att ersätta de utsläppsrätter som finns på kontot från föregående handelsperiod och som inte använts för att fullgöra skyldigheten att överlämna utsläppsrätter enligt 19 §.

21 §

Rätt att få information och utföra inspektion

För tillsynen och för verkställigheten av denna lag har Trafiksäkerhetsverket och *Energimyndigheten* rätt att få tillgång till nödvändig information av luftfartygsoperatörer samt oberoende av sekretessbestämmelserna i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) av kontrollörer.

För tillsynen över efterlevnaden av denna lag och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den har Trafiksäkerhetsverket och *Energimyndigheten* rätt att utföra inspektion i andra lokaler än sådana som luftfartygsoperatören använder för stadigvarande boende. Luftfartygsoperatören ska på begäran av den myndighet som utför inspektionen ge tillgång till sådana handlingar och till registreringar i sitt datasystem samt tillträde till sådana anordningar och sådan utrustning som kan ha

kan ha betydelse vid tillsynen över efterlevnaden av denna lag eller de bestämmelser som utfärdats med stöd av den. Den tjänsteman som utför inspektionen har rätt att gratis ta kopior av granskade handlingar och utskrifter av registreringar i datasystemet.

24 §

Påföljder

Om en luftfartygsoperatör inte senast den 30 april varje år överlämnar tillräckligt många utsläppsrätter för att täcka sina utsläpp under det föregående året, ska Trafiksäkerhetsverket ålägga operatören att betala staten en avgift för de överskridande utsläppen. Avgiften är 100 euro för varje ton koldioxidequivivalenter som släpps ut och som operatören inte överlämnat utsläppsrätter för. Avgiften för överskridande utsläppsrätter verkställs enligt 69 § i lagen om utsläppshandel.

25 §

Verksamhetsförbud

Om en luftfartygsoperatör inte iakttar kraven i denna lag och om det genom återgårdar som avses i 22–24 § inte har kunnat säkerställas att kraven iakttas, får Trafiksäkerhetsverket begära att Europeiska gemenskapernas kommission beslutar om ett verksamhetsförbud för operatören i fråga. Begäran från Trafiksäkerhetsverket ska innehålla

- 1) belägg för att luftfartygsoperatören inte har fullgjort sina skyldigheter enligt denna lag,
- 2) utförliga uppgifter om de tillsynsåtgärder som Trafiksäkerhetsverket har vidtagit,
- 3) motiveringen för ett verksamhetsförbud på gemenskapsnivå, och
- 4) ett förslag om omfattningen av verksamhetsförbudet på gemenskapsnivå och villkor

betydelse vid tillsynen över efterlevnaden av denna lag eller de bestämmelser som utfärdats med stöd av den. *Vid förrättande av inspektion ska bestämmelserna i 39 § i förvaltningslagen (434/2003) följas.* Den tjänsteman som utför inspektionen har rätt att gratis ta kopior av granskade handlingar och utskrifter av registreringar i datasystemet.

24 §

Avgift för överskridande utsläppsrätter

Om en luftfartygsoperatör inte *inom den frist som avses i 19 §* överlämnar tillräckligt många utsläppsrätter för att täcka sina utsläpp under det föregående året, ska Trafiksäkerhetsverket ålägga operatören att betala staten en avgift för de överskridande utsläppsrätterna. Avgiften är 100 euro för varje ton koldioxidequivivalenter som släpps ut och som operatören inte överlämnat utsläppsrätter för. *Avgiften för överskridande utsläppsrätter höjs i enlighet med det europeiska harmoniserade konsumentprisindexet.* Avgiften för överskridande utsläppsrätter verkställs enligt 69 § i lagen om utsläppshandel.

25 §

Verksamhetsförbud

Om en luftfartygsoperatör inte iakttar kraven i denna lag och om det genom återgårdar som avses i 22–24 § inte har kunnat säkerställas att kraven iakttas, får Trafiksäkerhetsverket begära att Europeiska kommissionen beslutar om ett verksamhetsförbud för operatören i fråga. Begäran från Trafiksäkerhetsverket ska innehålla

- 1) belägg för att luftfartygsoperatören inte har fullgjort sina skyldigheter enligt denna lag,
- 2) utförliga uppgifter om de tillsynsåtgärder som Trafiksäkerhetsverket har vidtagit,
- 3) motiveringen för ett verksamhetsförbud *inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet*, och
- 4) ett förslag om omfattningen av verk-

som kan förenas med förbudet.

Trafiksäkerhetsverket svarar för att Europeiska *gemenskapernas* kommissions beslut sätts i kraft i Finland.

samhetsförbudet inom *Europeiska ekonomiska samarbetsområdet* och villkor som kan förenas med förbudet.

Trafiksäkerhetsverket svarar för att Europeiska kommissionens beslut sätts i kraft i Finland.

26 §

Myndigheternas avgiftsbelagda prestationer

Trafiksäkerhetsverket och Energimarknadsverket har rätt att ta ut en avgift för behandling av ett tillstånd, en anmälan, ett godkännande eller något annat ärende som omfattas av denna lag. Energimarknadsverket har dessutom rätt att ta ut en avgift för hanteringen av kontona i registret.

Närmare bestämmelser om Trafiksäkerhetsverkets avgiftsbelagda prestationer enligt 1 mom. och avgifterna för dem utfärdas genom förordning av kommunikationsministeriet och om Energimarknadsverkets prestationer och avgifterna för dem genom förordning av arbetsoch näringsministeriet med iakttagande av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

27 §

Ändringssökande i beslut av Energimarknadsverket eller Trafiksäkerhetsverket

Ett beslut som Energimarknadsverket eller Trafiksäkerhetsverket har fattat med stöd av denna lag får överklagas genom besvär på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Beslut som avses i 1 mom. ska iakttas oberoende av ändringssökande, om inte besvärinstansen bestämmer något annat.

Ändring i en avgift för Energimarknadsverkets och Trafiksäkerhetsverket offentligrättsliga prestationer ska sökas på det sätt som föreskrivs i lagen om grunderna för avgifter till staten.

26 §

Myndigheternas avgiftsbelagda prestationer

Trafiksäkerhetsverket och *Energimyndigheten* har rätt att ta ut en avgift för behandling av ett tillstånd, en anmälan, ett godkännande eller något annat ärende som omfattas av denna lag. *Energimyndigheten* har dessutom rätt att ta ut en avgift för hanteringen av kontona i registret.

Närmare bestämmelser om Trafiksäkerhetsverkets avgiftsbelagda prestationer enligt 1 mom. och avgifterna för dem utfärdas genom förordning av kommunikationsministeriet och om *Energimyndighetens* prestationer och avgifterna för dem genom förordning av arbets- och näringsministeriet med iakttagande av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

27 §

Ändringssökande

Omprövning av en kontrollörs utlåtande får begäras hos kontrollören på det sätt som anges i förvaltningslagen.

Ett beslut av Trafiksäkerhetsverket och Energimyndigheten samt ett beslut som har meddelats med anledning av begäran om omprövning får överklagas genom besvär hos förvaltningsdomstolen på det sätt som anges i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Ett beslut av förvaltningsdomstolen i ett ärende som gäller återkallande av godkännandet av en kontrollör samt i ett ärende som avses i 22 eller 24 § får överklagas genom besvär på det sätt som anges i förvaltningsprocesslagen. Andra beslut av förvaltnings-

domstolen får överklagas genom besvär endast om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

Beslut av Energimyndigheten och Trafiksäkerhetsverket ska iakttas trots att ändring söks, om inte myndigheten bestämmer något annat.

Ändring i en avgift som Energimyndigheten och Trafiksäkerhetsverket bestämt för sina offentligrättsliga prestationer ska sökas på det sätt som föreskrivs i lagen om grunderna för avgifter till staten.

28 §

Ändringssökande i utlåtande och beslut av en kontrollör

Rättelse i en kontrollörs utlåtande får sökas hos kontrollören inom 14 dagar från delfäendet av utlåtandet. Till utlåtandet ska fogas anvisningar om hur man söker rättelse.

I ett beslut som kontrollören meddelat i rättelseförfarande får ändring sökas genom besvär hos förvaltningsdomstolen på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen.

28 §

Ändringssökande i utlåtande och beslut av en kontrollör

upphävs

Denna lag träder i kraft den 20 . Lagens 2 § 5 mom. är i kraft till utgången av 2016.

Lagens 2 § 5 mom. tillämpas dock på skyldigheter för utsläpp som uppkommit redan 2013.

På sökande av ändring i ett förvaltningsbeslut som meddelats före denna lags ikraftträdande tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.