

RP 234/2014 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till komplettering av regeringens proposition med förslag till ändring av lagstiftningen om energibeskattnings (RP 128/2014 rd)

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås en komplettering av regeringens proposition med förslag till ändring av lagstiftningen om energibeskattnings så att skattenivån för bräntorv

sänks med ytterligare 1,5 euro per megawattimme.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2015 och avses bli behandlad i samband med den.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagen ändring

I regeringens proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagstiftningen om energibeskattnings (RP 128/2014 rd), nedan *den ursprungliga propositionen*, föreslås det att skatten på bräntorv sänks med en euro per megawattimme vid ingången av 2015. Det innebär i praktiken att skattenivån för torv hålls på nuvarande nivå, 4,90 euro per megawattimme, eftersom den skattehöjning som redan föreskrivits för 2015 inte blir av.

Många faktorer som påverkar bränsleanvändningen har förändrats avsevärt efter 2011. Priset på i synnerhet stenkol och utsläppsrätter har sjunkit märkbart medan priset på skogsflis stigit något. Skatten på torv har dessutom höjts från 1,90 euro till 4,90 euro per megawattimme samtidigt som stödet för energi producerad med skogsflis automatiskt sjunkit i enlighet med stödordningen. Dessa faktorer håller tillsammans på att leda till en situation där konkurrenskraften för skogsflis och torv försvagas eller förloras i förhållande till stenkol. Konsekvensen kan bli att stenkol tränger undan användning av torv och skogsflis också i den kombinerade el- och värmeproduktionen. Skattebasen för torv har minskat med över 25 procent mellan 2011 och 2013 samtidigt som skattebasen för stenkol ökat med 15 procent.

Enligt den ursprungliga propositionen är syftet med den föreslagna skattesänkningen att förbättra konkurrenskraften för torv och

skogsflis i förhållande till stenkol. Torven är ett viktigt blandbränsle för biomassa. En sänkning av skatten på torv sänker därmed också driftskostnaderna för biomassa och förbättrar förutsättningarna att använda biomassa i kombinerad el- och värmeproduktion. En sänkning av skatten på torv höjer dessutom automatiskt stödet för produktion av el från skogsflis, vilket följaktligen i någon mån förbättrar torvens ställning som stödbränsle även vid produktionen av kondensel.

Finanspolitiska ministerutskottet förordade vid sitt sammanträde den 7 oktober 2014 att skatten på bräntorv bör sänkas mer än vad som föreslagits i den ursprungliga propositionen för att konkurrenskraften för torv och skogsflis i förhållande till stenkol ska förbättras.

I denna kompletterande proposition föreslås det att skatten på bräntorv sänks med ytterligare 1,5 euro per megawattimme vid ingången av 2015. Detta innebär att skatten på torv blir 3,4 euro per megawattimme. Dessutom avser regeringen senare föreslå att skattenivån för bräntorv sänks till 1,9 euro per megawattimme vid ingången av 2016.

I denna proposition föreslås det att den ursprungliga propositionens förslag till skattetablell 2 i bilagan till lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen (1260/1996) ändras i fråga om skattenivån för bräntorv (lagförslag 2 i den ursprungliga propositionen).

2 Propositionens konsekvenser

Den skattesänkning på bräntorv som föreslås i denna proposition minskar statens intäkter från energibeskattningen och ökar samtidigt skattestödet för torv i förhållande till övriga fossila bränslen med ca 12 miljoner euro på årsnivå. På grund av periodiseringen av uppbörden av punktskatt sjunker skatteintäkterna 2015 med ca 11 miljoner euro, vilket beaktas i den kompletterande budgetpropositionen för 2015.

Därtill leder skattesänkningen till att statens utgifter för stöd till skogsflis ökar med uppskattningsvis 12 miljoner euro, eftersom skogsflisstödet är kopplat till skattenivån på torv. Ökningen av stödet beaktas genom ett tillägg på ca 10 miljoner euro under utgiftsmomentet redan i den kompletterande budgetpropositionen för 2015.

Sänkningen av skatten på torv minskar statens utgifter genom att minska skatteåterbäringen till energiintensiva företag (skattegiljotinen) med cirka tre miljoner euro. Effekten på beloppet av det energiskattestöd som beviljas genom skattegiljotinen 2015 blir liten, eftersom energiskattestödet alltid betalas på basis av ansökningar som har gjorts enligt den verksamhet som har bedrivits under och de skatter som har betalats för en avslutad räkenskapsperiod. Därmed kommer skattesänkningens inverkan på beloppet av de årliga energiskattestöden att synas till fullo och minska stödbeloppet först 2016.

Genom den skattesänkning på torv som föreslås i propositionen förbättras konkurrenskraften för torv och skogsflis i förhållande

till stenkol, och skattesänkningen ökar därmed verksamhetsbetingelserna för bolagen inom torv- och skogsflisbranschen.

Genom skattesänkningen på torv och den därtill kopplade automatiska höjningen av stöd för elström producerad med skogsflis förbättras också konkurrensförutsättningarna för biomassa i förhållande till stenkol. Inom kombinerad el- och värmeproduktion finns det knappt några möjligheter att på kort sikt ersätta stenkol med flis. I huvudsak kommer den ökade användningen av skogsflis att ske inom produktionen av kondensel. Ändringen hejdar ytterligare användning av stenkol och därav orsakade koldioxidutsläpp.

3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid finansministeriet i samarbete med arbets- och näringsministeriet.

4 Ikraftträdande

Det som föreslås i den ursprungliga propositionen i fråga om lagens ikraftträdande ändras inte.

I den ursprungliga propositionen föreslås det att lagen träder i kraft vid ingången av 2015.

Med stöd av vad som anförts ovan föreslås det att riksdagen antar skattetabell 2 i bilagan till lagförslag 2 i regeringens proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagstiftningen om energibeskattnings (RP 128/2014 rd) ändrad enligt vad som föreslås i denna kompletterande proposition.

Ändringsförslag

2.

Lag**Om ändring av lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen (1260/1996) 2 § 6 punkten, 8 a § 1 mom., 26 a § samt bilagan,
sådana de lyder, 2 § 6 punkten i lag 1306/2007, 8 a § 1 mom. i lag 1446/2011, 26 a § i lag 1132/2013 och bilagan i lagarna 612/2012 och 1132/2013, som följer:

Helsingfors den 13 november 2014

Statsminister

ALEXANDER STUBB

Finansminister *Antti Rinne*

SKATTETABELL 2				
Produkt	Produkt-grupp	Energi-skatt	Försörjningsberedskapsavgift	Sammanlagt
-----	-----	-----	-----	-----
Bräntorv euro/MWh	4	3,40	0	3,40