

RP 110/2013 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagstiftningen om energibeskattnig

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det ändringar av lagen om punktskatt på flytande bränslen, lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen samt lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket.

Det föreslås att skattetabellen i bilagan till lagen om punktskatt på flytande bränslen ändras så att koldioxidskatten på fossil motorbensin höjs med 2,25 cent per liter och för fossil dieselolja med 2,71 cent per liter. Den föreslagna förhöjningen är cirka 5 procent. Förhöjningarna baserar sig på att det värde per ton koldioxid som är beräkningsgrund för skatten föreslås bli höjt från nuvarande 50 euro till 58 euro per ton. Den årliga skatteavkastningen beräknas öka med cirka 115 miljoner. I lagen fastställs dessutom ett nytt biodrivmedel som ett eget produktslag, nämligen etanol för dieselmotorer i tunga fordon. Enligt förslaget ska nivån på energiinnehållsskatten på etanol fastställas enligt beräkningar utgående från skattenivån för dieselolja. För att minska det administrativa arbetet föreslås det att förfarandet för återbäring av punktskatt på bränsle förtydligas.

Skattetabell 2 i bilagan till lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen ändras så att skatteklass I för elström höjs med 0,2 cent per kilowattimme. Förhöjningen berör hushållen, servicenäringarna och den offentliga sektorn. Den föreslagna förhöjningen är cirka

12 procent. Den årliga skatteavkastningen beräknas öka med cirka 80 miljoner euro. I lagen föreslås dessutom vissa tekniska preciseringar och förenklingar som gäller förfarandena.

Det föreslås att lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket ändras så att den återbäring som gäller lätt brännolja, biobrännolja och tung brännolja begränsas till att gälla endast andelen för energiinnehållsskatt i enlighet med vad som i lagen om punktskatt på flytande bränslen föreskrivs om dess storlek. Till följd av de ändrade relativa andelarna för energiinnehålls- och koldioxidskatt på bränslen kommer återbäringens årliga belopp att minska med cirka 3 miljoner euro. Återbäring ska betalas enligt följande: 6,65 cent per liter lätt brännolja och biobrännolja och 7,59 cent per kilogram tung brännolja. För att säkerställa att växthusodlare och andra lantbruksföretagare behandlas lika höjs den återbäring som gäller beskattad el i motsvarighet till den höjda elskatten så att återbäringen uppgår till 1,2 cent per kilowattimme. När det gäller elskatt beräknas återbäringens årliga belopp öka med cirka 2 miljoner euro.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2014 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagarna avses träda i kraft vid ingången av 2014.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÅN MOTIVERING	3
1 NULÄGE	3
1.1 Lagstiftning och praxis.....	3
Beskattningen av drivmedel	3
Förfarandet för återbäring av punktskatt på bränsle	4
Beskattningen av elström	4
1.2 Bedömning av nuläget	6
Nya slag av biodrivmedel	6
Förfarandet för återbäring av punktskatt på bränsle	8
2 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	9
2.1 Drivmedel.....	9
2.2 Elström.....	9
2.3 Skatteåterbäring inom jordbruket.....	10
3 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	10
3.1 Ekonomiska konsekvenser	10
3.2 Konsekvenser för miljön	12
3.3 Konsekvenser för myndigheterna	12
3.4 Samhälleliga konsekvenser	13
4 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	13
5 SAMBAND MED ANDRA PROPOSITIONER.....	13
DETALJMOTIVERING	14
1 LAGFÖRSLAG	14
1.1 Lagen om punktskatt på flytande bränslen.....	14
1.2 Lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen	15
1.3 Lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket.....	15
2 IKRAFTTRÄDANDE	16
LAGFÖRSLAG	17
Lag om ändring av lagen om punktskatt på flytande bränslen	17
BILAGA	18
Lag om ändring av lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen	20
BILAGA	21
Lag om ändring av 1 och 4 § i lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket.....	22
BILAGA	23
PARALLELLEXTER	23
Lag om ändring av lagen om punktskatt på flytande bränslen	23
BILAGA	25
BILAGA	26
Lag om ändring av lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen	28
BILAGA	30
BILAGA	30
Lag om ändring av 1 och 4 § i lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket.....	31

ALLMÄN MOTIVERING

1 Nuläge

1.1 Lagstiftning och praxis

Beskattningen av drivmedel

Lagen om punktskatt på flytande bränslen (1472/1994), nedan lagen om skatt på bränslen, ändrades i samband med energiskattereformen genom en lag som trädde i kraft vid ingången av 2011 (1399/2010) så att den literbaserade punktskatten på bränslen ändrades till dels en energiinnehållsskatt som baserar sig på bränslets energiinnehåll, dels en koldioxidskatt som baserar sig på det specifika koldioxidutsläpp som uppstår vid förbränningen. Energiinnehållet definieras utifrån bränslets värmevärde. Vid ingången av 2012 ändrades lagen genom lag 1443/2011 så att koldioxidskatten på drivmedel, det vill säga trafikbränslen, höjdes. Förhöjningen var cirka 5 procent och baserade sig på att det värde per ton koldioxid som är beräkningsgrund för koldioxidskatten på drivmedel blev höjt från 50 euro till 60 euro per ton. Koldioxidskatten på fossil motorbensin höjdes med 2,34 cent per liter och på dieselolja med 2,65 cent per liter. Koldioxidskatten på biodrivmedel steg beroende på produkten mindre än så eller inte alls. Skatteförhöjningen för dieselolja lades till den förhöjning på 7,9 cent som hade föreskrivits tidigare i samband med energiskattereformen och trädde i kraft vid ingången av 2012. Samverkan av dessa två lagändringar medförde att skatten på dieselolja steg med 10,65 cent per liter. Beräkningsgrunden för koldioxidskatten på vissa drivmedel preciserades dessutom år 2012 genom lag 256/2012 så att de genomsnittliga växthusgasutsläppen under bränslets hela livscykel beaktas enligt kommissionens krav, inte bara i koldioxidutsläppen för biodrivmedel, utan också för fossil motorbensin och dieselolja. Beaktandet av utsläppen under hela livscykeln innebar en höjning av koefficienten för koldioxidutsläpp med cirka 20 procent för fossila bränslen, vilket skulle ha inneburit en höjning av koldioxidskatten på bränslena om inte det värde per ton koldioxid som är be-

räkningsgrund för skatten samtidigt hade sänkts från 60 euro till 50 euro per ton. Genom ändringen förenhetligades skattegrunderna för fossila och biobaserade drivmedel för att problem med statligt stöd i anslutning till beskattning ska kunna undvikas.

I fråga om drivmedel är energiinnehållsskatten på fossil bensin 50,36 cent per liter och koldioxidskatten 14,00 cent per liter. Energiinnehållsskatten på dieselolja är 30,70 cent per liter och koldioxidskatten 15,90 cent per liter. Eftersom energiinnehållsskatten på dieselolja är lägre än skattens miljörelaterade grunder skulle förutsätta, tas det för dieseldrivna personbilar ut en drivkraftsskatt i samband med fordonsskatten. Genom drivkraftsskatten balanseras de kostnadsskillnader för bilisterna som beror på att bensin och dieselolja behandlas skattemässigt olika. När det gäller den skatteförhöjning på 7,9 cent för dieselolja som gjordes i samband med energiskattereformen fick dieseldrivna personbilar kompensation i form av sänkning av drivkraftsskatten. Också den drivkraftsskatt som tas ut för lastbilar sänktes till den lägsta nivå som EU medger.

Aven när det gäller biobaserade bensin- och dieselkvaliteter bestäms energiinnehållsskatten på basis av deras värmevärde, och skatten är därför lägre än för fossila bränslen. Koldioxidskatten på biodrivmedel som uppfyller de i EU-rätten föreskrivna hållbarhetskriterierna sänks i proportion till nivån för ett likvärdigt fossilt bränsle, eftersom det anses att man därmed kan åstadkomma en minskning av koldioxidutsläppen jämfört med om motsvarande fossila bränsle används. Bestämmelser om hållbarhetskriterierna ingår i Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor och om ändring och ett senare upphävande av direktiven 2001/77/EG och 2003/30/EG, som i Finland har genomförts genom lagen om biodrivmedel och flytande biobränslen (393/2013). Lagen trädde i kraft den 1 juli 2013.

Koldioxidskatten har halverats för så kallade första generationens biodrivmedel som

uppfyller hållbarhetskriterierna, exempelvis jordbruksbaserad etanol och biodiesel. Så kallade andra generationens biodrivmedel som framställs av avfall, cellulosa eller material som innehåller både cellulosa och lignin är befriade från koldioxidskatt, eftersom de kan betraktas som nästan neutrala bränslen med avseende på sin koldioxidbalans.

I fråga om bränslekvaliteter som är bättre än traditionella fossila bränslen när det gäller lokala utsläpp beviljas en nedsättning av energiinnehållsskatten som motsvarar det kalkylerade värdet av utsläppsvinsten.

För både fossila och biobaserade drivmedel tas i samband med punktskatten dessutom ut en försörjningsberedskapsavgift.

Punktskatten på samtliga drivmedel uppfyller den i EU-rätten förutsatta miniminivå som föreskrivs i rådets direktiv 2003/96/EG om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet, nedan energiskattedirektivet.

Förfarandet för återbäring av punktskatt på bränsle

På vissa villkor som anges i lagen om skatt på bränslen är flytande bränslen befriade från punktskatt. Skattefriheten genomförs genom antingen skattedeklarations- eller återbäringsförfarande. Skattedeklarationsförfarandet innebär att bränsle uppges och anskaffas direkt utan skatt, medan återbäringsförfarandet innebär att punktskatten på bränslet på ansökan återbetalas till användaren i efter-skott.

Bestämmelser om återbäringsförfarandet finns i 9 a § i lagen om skatt på bränslen. Enligt paragrafen ska återbäring som söks på en gång avse det bränsle som använts under hela kalenderåret eller separat det bränsle som använts halvårsvis under perioden januari–juni respektive perioden juli–december. Återbäring ska sökas inom tre år från utgången av kalenderåret eller perioden. För återbäring förutsätts det att sökanden lägger fram en tillförlitlig redogörelse för den skatt och försörjningsberedskapsavgift som sökanden har betalat för bränslet, och för den skattefria användningen av produkterna.

Om det inte går att lämna en tillförlitlig redogörelse för de skattebelopp som har beta-

lats för bränslena, gäller enligt 5 mom. att det belopp som ska återbetalas motsvarar det lägsta beloppet enligt skattetabellen för det aktuella slaget av bränsle.

Beskattningen av elström

Enligt lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen (1260/1996), nedan elskattelagen, grundar sig inte beskattningen av elström på energiinnehåll eller koldioxidutsläpp så som när det gäller drivmedel och uppvärmningsbränslen, utan för elström tas energiskatten ut i form av en fiskal punktskatt. Också för brännstov tas det ut energiskatt som inte grundar sig på energiinnehåll eller koldioxidutsläpp. För elström tas i samband med punktskatten dessutom ut en försörjningsberedskapsavgift.

Punktskatt på elström tas ut för alla former av elström oavsett produktions sätt, vilket innebär att punktskatten följaktligen inte grundar sig på koldioxid- eller energiinnehållet i de bränslen som används för elproduktionen. Bränslen som används för elproduktion är skattefria. Däremot ska punktskatt betalas för skattepliktiga bränslen som används för värmeproduktion. I kombinerad el- och värmeproduktion beskattas endast de bränslen som använts för produktion av nyttiggjord värme, och dessutom har koldioxidskatten på bränslen som används i kombinerad produktion halverats.

Bestämmelser om skattenivåerna för elström finns i skattetabell 2 i bilagan till elskattelagen. Punktskatten på elström är graderad enligt två skatteklasser. Enligt skatteklass I är energiskatten 1,69 cent per kilowattimme och enligt skatteklass II är den 0,69 cent per kilowattimme. Skatt enligt skatteklass I tas ut för elström som används exempelvis i hushållen, inom servicefunktionerna, den offentliga sektorn och jord- och skogsbruket samt vid byggande. Elström som används inom industrin och vid yrkesmässig växthusodling omfattas av skatteklass II, som är lägre. Med industri avses brytning av mineraler samt industriell tillverkning och förädling av varor.

Punktskatt på el betalas när elström överläts från elnätet till förbrukning. Skattskyldig är då den nättinnehavare som överläter el-

ström till användaren med skatt enligt skatteklass I eller II. För att elström ska levereras enligt den lägre skatteklassen ska elanvändaren lämna nätinnehavaren en skriftlig försäkran om att elanvändaren omfattas av skatteklass II. Enligt 4 § 2 mom. i elskattelagen ska elström enligt den lägre skatteklassen kunna mätas separat vid leveransen till förbrukningsstället.

Skattskyldig är också den som har anskaffat elström enligt skatteklass II och använt eller överlåtit elström för användningsändamål enligt skatteklass I. Elanvändaren ska då betala punktskatt som är lika stor som skillnaden mellan skatterna enligt skatteklasserna.

Med stöd av 6 § 2 mom. i elskattelagen har en nätinnehavare i vissa fall möjlighet att på eget initiativ rätta den felaktigt uppgivna mängden el genom att göra ett avdrag i skattedeclarationerna för senare perioder.

I 5 § föreskrivs det om under vilka förutsättningar punktskatt på elström inte behöver betalas inom småskalig elproduktion och mikroelproduktion.

Beskattningen av elström uppfyller villkoren enligt energiskattedirektivet.

Återbäring av energiskatt inom jordbruket

Punktskatten i priset på energiprodukter kan återbetalas till den som bedriver yrkesmässigt jordbruk. Också växthusen omfattas av återbäringsystemet. Bestämmelser om återbäringen finns i lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006), nedan lagen om skatteåterbäring inom jordbruket.

I samband med förhöjningen av energiskatter höjdes skatteåterbäringsbelopp genom lag 1403/2010 som trädde i kraft vid ingången av 2011. Avsikten var att den belastning som energiskatterna innebär för jordbruket skulle kvarstå i stort sett oförändrad. Enligt ändringslagen återbetalas för energiprodukter som använts i jordbruket punktskatt enligt följande: 13,20 cent per liter lätt brännolja och 14,85 cent per kilogram tung brännolja. I samband med energiskattereformen började även biobrännolja omfattas av återbäringen inom jordbruket. När det gäller biobrännolja trädde lagen i kraft genom statsrådets förordning 1528/2011 vid ingången av 2012. Oav-

sett vilket slag av biobrännolja det handlar om är återbäringen 9,20 cent per liter.

Till jordbruket återbetalas 1,0 cent per kilowattimme beskattad el. Det belopp som återstår att betala efter återbäringen motsvarar skatten enligt den lägre skatteklassen II för elström. Det är möjligt att för växthusodlingar tillhandahålla el med skatt enligt den lägre skatteklassen II, förutsatt att odlingen har en särskild elmätare. Återbäring kan inte sökas till denna del.

Återbäringarna betalas på ansökan för skatteåret i efterskott. Återbäringarna betalas av Skatteförvaltningen.

Enligt inskrivningen i regeringsprogrammet för statsminister Jyrki Katainens regering ska miljöstyrningen inom energibeskattningen, som har anknytning till bekämpningen av klimatförändringen, i fortsättningen omfatta även koldioxidutsläpp som gäller jordbrukssektorn utanför utsläppshandeln. Utifrån detta har lagen om skatteåterbäring inom jordbruket ändrats genom lag 1445/2011 så att återbäringen inte längre ska gälla andelen för koldioxidskatt utan endast andelen för energiinnehållsskatt. Enligt beslutet i det så kallade ramavtalet har ikraftträdandet senarelagts till ingången av 2014. Ändringen gäller lätt och tung brännolja samt biobrännolja som använts inom jordbruket och i växthusen. Ändringen påverkar återbäringsbeloppen så att återbäring betalas enligt följande: 7,70 cent per liter lätt brännolja och biobrännolja och 8,79 cent per kilogram tung brännolja. Någon motsvarande ändring har inte gjorts i det belopp som gäller skatteåterbäringen för elström, eftersom det inte tas ut någon energiinnehålls- eller koldioxidskatt på elström. An så länge har man inte genomfört de ändringar av återbäringsbeloppen till jordbruket som följer av den ändring av lagen om skatt på bränslen som trädde i kraft vid ingången av 2013 genom lag 611/2012 och som gäller ändring i förhållandet mellan energiinnehålls- och koldioxidskatt.

För 2012 har återbäringar betalats till ett belopp av cirka 47,8 miljoner euro och återbäringsbeloppet för 2013 beräknas stanna på ungefär samma nivå. Med anledning av lagändringarna beräknas återbäringsbeloppet för 2014 minska till cirka 30 miljoner euro.

Återbäring av energiskatt till jordbruk och växthus för 2012

Energikälla	Energimängd, enheter, mn	Återbäringens belopp, mn €
Lätt brännolja i växthusodling (l)	10,3	1,4
Lätt brännolja i övrigt jordbruk (l)	269,2	35,5
Biobrännolja i växthusodling (l)	0,008	0,009
Biobrännolja i övrigt jordbruk (l)	0,03	0,03
Tung brännolja i växthusodling (kg)	12	1,8
Tung brännolja i övrigt jordbruk (kg)	0,9	0,1
El i växthusodling och övrigt jordbruk (kWh)	896,7	9

För betalning av återbäring förutsätts tillämpning av bestämmelserna om statligt stöd i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, nedan EUF-fördraget, och gemenskapens riktlinjer för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk (2006/C 319), nedan riktlinjerna för jordbruket. Med stöd av artikel 108 i EUF-fördraget förutsätts det att kommissionen underrättas om åtgärden och att den godkänns av kommissionen, om den eventuellt kan ses som en form av statligt stöd. Kommissionen har genom sitt beslut i oktober 2007 godkänt denna form av statligt stöd till jordbrukare (N 315/2006).

1.2 Bedömning av nuläget

Nya slag av biodrivmedel

Strävan har varit att energibeskattningen av bränslen ska vara så objektiv och neutral som möjligt. Ett undantag är att energiinnehållsskatten på dieselolja och ersättande biodrivmedel är lägre än den energiinnehållsskatt på motorbensin och ersättande biodrivmedel som beräknats enligt miljömodellen. Genom lindrigare beskattning för dieselbränslen än för bensin har man velat stödja nyttotrafik och därigenom även sänka exportindustrins transportkostnader. Det finns ingen miljörelaterad grund för att gynna dieselbränsle i beskattningen på grund av att den har ett högre energiinnehåll än bensin och inte heller utifrån dess koldioxidutsläpp eller lokala utsläpp, och för dieseldrivna personbilar tas det därför ut en drivkraftsskatt. Genom drivkraftsskatten balanseras de kostnadsskillna-

der för bilisterna som beror på att bensin och dieselolja behandlas skattemässigt olika.

Denna olika beskattning av bensin och dieselolja har fungerat bra både drifttekniskt sett och med tanke på skattekontrollen, eftersom bensin och alkoholer inte lämpar sig som bränsle för kompressionstånds dieselmotorer. På motsvarande sätt gäller att dieselolja eller ersättande biodrivmedel inte kan användas i gnisttända bensinmotorer.

Det är emellertid möjligt att bygga sådana specialkonstruerade dieselmotorer för lastbilar och bussars behov som kan använda alkohol med inblandning av tillsatser som bränsle. Det förutsätts då att det tillsätts en tändförbättrare. För att förhindra slitage behövs det dessutom små mängder smörjtillsatser. Bättre antändning kan också uppnås genom en höjning av kompressionsförhållandet. Dessutom krävs det att bränsleinsprutningssystemet modifieras. På så vis får man en dieselmotor som kan utnyttja alkoholer som bränsle, nedan alkoholdiesel. I Sverige har fordon med alkoholdiesel använts i trafik i över 20 års tid. För närvarande är cirka 500 i bruk inom busstrafiken i Stockholm. Dessutom används alkoholdiesellastbilar i någon mån som avfalls- och distributionsbilar. Även i Finland pågår försöksprojekt för att utveckla metoder för att framställa alkoholdiesel och för att testa utrustningen. Avsikten är att man i Finland om två till tre år kommersiellt ska kunna använda alkoholdiesel som bränsle inom buss- och distributionstrafiken och senare eventuellt också inom ännu tyngre trafik.

Alkoholdiesel kan i princip basera sig på etanol eller metanol. Den rikssvenska standarden SS 155437 ”Motorbränslen – alkoholer för bränsle till snabbgående dieselmotorer” definierar både etanol- och metanolbaserat bränsle. I etanol som används i etanoldiesel får det förekomma högst 6,5 viktprocent vatten, eftersom vattnet inte är till skada och avvattnings av etanolen skulle öka kostnaderna betydligt. Etanoldiesel innehåller i typiska fall 92 procent vattenhaltig etanol, 5 procent tändförbättrande additiv samt 3 procent etrar och isobutanol. De sistnämnda fungerar som denatureringsämnen. För närvarande används inte metanoldiesel kommersiellt, men rent generellt ökar intresset för metanol som bränsle. Orsaken är att metanol på ett effektivt sätt kan framställas av fast biomassa med termokemiska metoder.

I vanliga bensinmotorer kan man utan speciallösningar använda drivmedel där motorbensinen har en etanoltillsats på högst 10 volymprocent. På marknaden finns det dessutom så kallade flexbränslebilar som kan använda bränsle där etanolhalten är högst 85 volymprocent, nedan höginblandad etanol (E 85). Etanol som används i bensinmotorer måste vara praktiskt taget helt utan vatten, det vill säga den får innehålla högst 0,4 viktprocent vatten för att en fassseparation av bränslet ska kunna undvikas.

En jämförelse av egenskaperna hos höginblandad etanol och etanoldiesel och av hur de lämpar sig för olika motorer visar att de avviker betydligt från varandra. För att etanoldiesel ska kunna användas krävs det en konverterad dieselmotor och den lämpar sig följaktligen inte som bränsle för exempelvis dieselpersonbilar eller tunga fordon med vanlig dieselmotor. Etanoldiesel kan inte heller inblandas i fossil diesel eller biodiesel enligt normen EN 590. Etanoldiesel har egenskaper som innebär att den inte heller lämpar sig som bränsle för bensinbilar eller flexbränslebilar. Tändförbättrande tillsatser skulle medföra kraftig knockning och skada motorn. Vattnet i etanoldieseln skulle dessutom orsaka en fassseparation i blandningen av bensin-etanol. Etanoldiesel är alltså ett dieselbränsle för tunga dieselfordon.

Enligt den gällande lagen om skatt på bränslen tillämpas skattenivåer beräknade ut-

ifrån skattesatsen för bensin på etanolen i både höginblandad etanol och etanoldiesel. Den nuvarande skatteregleringen leder till ett felaktigt slutresultat för etanoldiesel, eftersom den beskattas på motsvarande sätt som motorbensin även om den inte kan användas i bensinmotorer. Enligt gällande bränslebeskattning blir skatten på etanoldiesel 34–43 cent per liter beroende på vilket slags biorävara som använts och hållbarheten hos den, medan skatten beräknad enligt skattenivån för dieselolja blir 14–21 cent per liter.

Inom EU och i Finland strävar man efter att minska och helt avstå från att använda fossila flytande fordonsbränslen. Fossila flytande bränslen kan ersättas med olika slags alternativa bränslen och energikällor. Olika slags flytande biobränslen, el, naturgas, biometan och vätgas är exempel på de viktigaste alternativen. För flyg-, fartygs- och personbilstrafik samt tung trafik finns det olika slags tekniska och ekonomiska möjligheter att ersätta fossila flytande bränslen med alternativa energiformer. Till följd av tekniska kvalitetskrav är möjligheterna mest begränsade när det gäller att ersätta flytande bränslen inom flygtrafiken. Inom tung trafik och fartygstrafik kan man utnyttja alternativa bränslen betydligt lättare, och för personbilar finns det åtminstone på lång sikt flera användbara energialternativ för att man rent av helt och hållet ska kunna avstå från olja och andra flytande bränslen. En övergång till alternativa bränslen försvåras av att efterfrågan på bränslen inte är jämnt fördelad mellan lätta och medeltunga oljebaserade destillat. Efterfrågan på mellandestillat, det vill säga flygpetroleum, brännolja och dieselbränsle, växer hela tiden. Detta är en följd av att nyttotrafiken nästan helt och hållet baserar sig på dieselbränsle samtidigt som andelen diesel-drivna personbilar har ökat kraftigt. Även flygtrafiken ökar och använder nästan uteslutande flygpetroleum. Skärpta miljökrav för fartygstrafiken leder också till ökad efterfrågan på mellandestillat, och dessutom är brännolja ett viktigt uppvärmnings- och industribränsle i både industri- och utvecklingsländerna. Av dessa orsaker är det viktigt att bränslealternativ som ersätter fossil dieselolja kommer ut på marknaden. Ett alternativ är alkoholdiesel, som kan ersätta fos-

sil diesel, biodiesel och paraffinisk diesel som används inom nyttotrafik.

Förfarandet för återbäring av punktskatt på bränsle

Ett mål när det gäller att främja användningen av förnybara energikällor är att ersätta fossila bränslen med biodrivmedel. I praktiken handlar det om tillsats av biodrivmedel till traditionella fossila bränslen. I ett bränsle som ett oljebolag släpper för konsumtion från ett skatteupplag varierar andelen för fossilt och biobaserat bränsle betydligt från ett bränsleparti till ett annat. Eftersom skattenivåerna är olika för bränslets fossila och biobaserade andelar, varierar också punktskatten per liter för det bränsle som frisläppts för konsumtion. Exempelvis när det gäller lätt brännolja kan skatten per liter variera från 7 till 18,99 cent.

I statsrådets förordning om kvalitetskraven på motorbensin, dieselolja och vissa andra flytande bränslen (1206/2010), nedan kvalitetsförordningen, som utfärdats med stöd av miljöskyddslagen (86/2000), anges hur många volymprocent biobaserat bränsle det högst får finnas i motorbensin och dieselolja. Som en tillförlitlig redogörelse för beräkning av skatteåterbäringens belopp när det gäller motorbensin och dieselolja har Tullen i praktiken godkänt de skatter som ingått i ett bränsle som uppfyller kvalitetskraven för bränslen. I lagstiftningen har det däremot inte fastställts några högsta halter för andelarna för biodrivmedel i lätt brännolja. Därför har Tullen godkänt endast en noggrann redogörelse för varje enskilt leveransparti med uppgifter om den lätta brännoljans sammansättning och mängden olika bränslekomponenter. Avsikten har varit att säkerställa att skatteåterbäringen så exakt som möjligt motsvarar det skattebelopp som betalats för produkten och att skatt som ingen har betalat inte återbetalas. Den som köper produkten får inte automatiskt några exakta uppgifter om sammansättningen för varje leveransparti, eftersom man vid försäljningen ofta ännu inte vet om bränslet går till skattebelagd eller skattefri användning eller vilken sammansättning ett visst bränsleparti har. Den som ansöker om återbäring ska således i efterhand

begära att få en specifikation för produktpartiet som gäller sammansättningen hos det bränsle som levererats. När försäljnings- och leveranskedjorna är långa kan begäran om utredning passera flera hierarkiska nivåer och olika bolag, och det kan vara omöjligt för sökanden att reda ut sammansättningen hos det bränsle som anskaffats och därmed det korrekta återbäringsbeloppet. I typiska fall vet inte den ursprungliga bränsleförsäljaren vem som är slutanvändare och vet inte slutanvändaren varifrån bränslet ursprungligen har anskaffats. Trots noggranna krav med avseende på varje produktparti är det svårt att uppnå överensstämmelse mellan skatteåterbäringens belopp och den skatt som ursprungligen betalats för produkten. Dagens krav på noggrann redogörelse i anslutning till förfarandet för återbäring i fråga om lätt brännolja innebär en betydande mängd arbete för sökandena, oljeleverantörerna och myndigheterna samt ökar deras administrativa börda i förhållande till de totala återbäringsbeloppen.

Förfarandet för avdrag vid beskattningen av el

I samband med beskattningen av el kan det för den skattskyldige inträffa fel som i regel kan rättas bara genom att en rättelseansökan lämnas in till Tullen. Enligt 6 § 2 mom. i elskattelagen har en elnätsinnehavare dock möjlighet att på eget initiativ rätta till den felaktigt uppgivna större mängden elström och därmed även beloppet av punktskatt på elen genom att göra ett avdrag för detta i sina skattedeklarationer för senare skatteperioder. Avdragsrätten har dock begränsats till att gälla endast situationer där nätinnehavaren i samband med överföringen har debiterat elanvändaren för en större mängd el än den som levererats och det därför har betalats punktskatt till för stort belopp. Överbetalda belopp till följd av andra fel kan däremot inte rättas till via avdrag, utan det gäller att ansöka om rättelse av felen. I praktiken har situationer av detta slag uppkommit exempelvis när nätinnehavaren har debiterat elanvändaren enligt skatteklass I även om elströmmen har använts för ändamål enligt skatteklass II. De senaste åren har Tullen årligen behandlat 600–700 ansökningar som gällt rättelse av punktskatt på el. Handläggningen av dem

och betalningen av återbäring medför administrativt arbete för både de skattskyldiga och Tullen.

2 Målsättning och de viktigaste förslagen

2.1 Drivmedel

Enligt regeringsprogrammet för statsminister Jyrki Katainens regering höjs skatten på drivmedel i två steg med sammanlagt 10 procent, med betoningen lagd på koldioxidkomponenten. Hälften av förhöjningen genomfördes vid ingången av 2012 och effekten på skatteintäkterna av skatteförhöjningen för motorbensin och dieselolja rörde sig då kring 125 miljoner euro. Förhöjningen riktades till fullt belopp till koldioxidskatten. I enlighet med rambeslutet våren 2013 föreslås det att den andra etappen av förhöjningen genomförs 2014. I genomsnitt innebär den andra lika stora skatteförhöjningen att koldioxidskatten på fossil motorbensin höjs med 2,25 cent per liter och koldioxidskatten på fossil dieselolja med 2,71 cent per liter. Koldioxidskatten på biodrivmedel höjs beroende på produkten mindre än så eller inte alls. I genomsnitt stiger skattenivån för motorbensin och ersättande bränslen med cirka 3,3 procent och för dieselolja och ersättande biodrivmedel med cirka 5,5 procent. Förhöjningen genomförs genom att det pris per ton koldioxid som ligger till grund för koldioxidskatten höjs från 50 euro till 58 euro.

Det föreslås att skattenivån för etanoldiesel ändras. Etanoldiesel fastställs som ett eget produktslag, för vilket nivån på energiinnehållsskatten fastställs enligt beräkningar utgående från skattenivån för dieselolja. Vid beräkningen beaktas också att etanol som används i etanoldiesel har ett lägre energiinnehåll än bränsle utan vatten. Användningen av etanoldiesel medför mindre lokala utsläppslägenheter än användningen av sedvanligt dieselbränsle. De lägre mängderna lokala utsläpp, såsom utsläpp av partiklar, beaktas i form av sänkt energiinnehållsskatt utgående från beräkningar på samma grunder som i fråga om paraffiniskt dieselbränsle. För dieseletanol innebär detta en skattesänkning på cirka 4 cent per liter, varvid skatten på

etanoldiesel som härstammar från avfall eller rester, det vill säga dubbelräknad etanoldiesel, kommer att uppgå till cirka 14 cent per liter. Skatten på motsvarande paraffinisk dubbelräknad dieselolja rör sig kring 24 cent per liter. Skatteskillnaden mellan etanoldiesel och paraffinisk dieselolja beror på att paraffinisk dieselolja har ett cirka 70 procent större energiinnehåll än dieseletanol och följaktligen även en högre skattenivå. Det behövs emellertid ungefär 1,7 gånger mer dieseletanol för att samma energimängd ska utvinna. För användarna innebär detta att både de som använder dieseletanol och de som använder paraffinisk diesel blir tvungna att betala skatt till ett belopp av cirka 24 cent per liter dieselekvivalent för att kunna köra samma sträcka med bil.

Skattenivåerna för metanoldiesel behöver inte fastställas i detta sammanhang, eftersom det inte finns några planer på att ta i bruk metanoldiesel inom den närmaste framtiden.

Förslaget innebär att den nuvarande skyldigheten att för återbäring av punktskatt på bränsle redogöra för bränslets sammansättning, rätt ofta för varje produktparti, slopas och att det i lagen föreskrivs om beräkning av skatteåterbäringens belopp. Tullen ska halvårsvis fastställa återbäringsbeloppet för olika bränslen. Tullen ska beräkna de genomsnittliga skattenivåerna för motorbensin och i den inblandade biokomponenter och för dieselolja och i den inblandade biokomponenter samt för lätt brännolja och i den inblandade biokomponenter vilka frisläppts för konsumtion och fastställa nivåerna genom beslut om återbäringsbeloppen för bränslena. Beloppen ska användas som grund för skatteåterbäring som gäller bränslen som frisläppts för konsumtion under den aktuella perioden. I vissa fall kvarstår alltså skyldigheten att redogöra för bränslets sammansättning för varje parti.

2.2 Elström

I enlighet med rambeslutet våren 2013 föreslås det att punktskatten på elström enligt skatteklass I höjs med 0,2 cent per kilowatt-timme vid ingången av 2014. Den föreslagna förhöjningen är cirka 12 procent.

Enligt förslaget utvidgas elnätsinnehavarens rätt enligt elskattelagen att på eget initiativ rätta fel i sin elbeskattning genom att i sin skattedeklaration dra av punktskatt på elström och försörjningsberedskapsavgift som tidigare uppgetts felaktigt och betalats utan grund. Avdragsrätten ska förutom elnätsinnehavarna också gälla elproducenterna. Elnätsinnehavaren eller elproducenten får själv rätta inte bara elmängden utan också andra fel. En sådan situation kan uppkomma exempelvis när en elnätsinnehavare eller elproducent har debiterat elanvändaren enligt skatteklass I men det i efterhand konstateras att elströmmen helt och hållet har använts inom industri och det för elströmmen följaktligen borde ha betalats lägre punktskatt enligt skatteklass II. Elnätsinnehavaren eller elproducenten ska då inte behöva ansöka om rättelse av beskattningen hos Tullen, utan den skattskyldige kan själv i nästa skattedeklaration dra av den punktskatt på elström som betalats till för stort belopp. Denna utvidgade möjlighet till självrättelse minskar den administrativa bördan för parterna och förenklar förfarandet för att rätta beskattningen.

I elskattelagen föreslås dessutom vissa ändringar av teknisk natur. Den definition som gäller små kraftverk preciseras så att en helhet som består av flera kraftverk beaktas. Definitionen stämmer överens med den definition som gäller mikrokraftverk. Dessutom förtydligas den definition som gäller bränn-
torv.

2.3 Skatteåterbäring inom jordbruket

Enligt riktlinjerna för jordbruket ska hela jordbrukssektorn behandlas på ett enhetligt sätt. Den belastning som punktskatten på elström medför för jordbruket motsvarar skatteklass II, det vill säga 0,69 cent per kilowattimme. Den föreslagna skatteförhöjningen 0,2 cent per kilowattimme enligt skatteklass I för elström vid ingången av 2014 ökar skillnaden mellan skattenivåerna enligt skatteklass I och II med 0,2 cent. Det föreslås därför att skatteåterbäringens belopp när det gäller elström som förbrukats inom jordbruket ska höjas på motsvarande sätt.

I enlighet med utstakningen i regeringsprogrammet återbetalas till jordbruket bara det

belopp som motsvarar energiinnehållsskatten, och som en sektor utanför utsläppshandeln belastas jordbruket med beloppet av koldioxidskatt.

Eftersom avsikten är att endast beloppet av energiinnehållsskatten ska återbetalas till jordbruket, föreslås det att återbäringen av punktskatt på bränslen som använts inom jordbruket kopplas direkt till energiinnehållsskatten enligt lagen om skatt på bränslen i stället för att, så som i den gällande lagen om skatteåterbäring inom jordbruket, särskilt anges som belopp i cent. Skatteåterbäringens belopp inom jordbruket ändras då automatiskt när nivån på energiinnehållsskatten på bränsle ändras, vilket innebär att lagen om skatteåterbäring inom jordbruket inte behöver ändras separat.

Tillståndet för statligt stöd avseende skatteåterbäringar inom jordbruket upphör att gälla vid utgången av 2013. Samtidigt löper också giltighetstiden för nuvarande riktlinjer för statligt stöd inom jordbrukssektorn ut. För att återbäringar ska kunna betalas för brännolja och elström som använts 2014 och under åren efter det förutsätts det att kommissionen beviljar tillstånd att fortsätta med stödordningen.

3 Propositionens konsekvenser

3.1 Ekonomiska konsekvenser

Förhöjningen av koldioxidskatten på drivmedel beräknas öka statens inkomster på årsnivå med cirka 115 miljoner euro. Skillnaden i jämförelse med den inverkan som 2012 års skatteförhöjning hade på intäkterna beror på minskad bränsleförbrukning. År 2014 beräknas skatteavkastningen öka med cirka 106 miljoner euro till följd av tidpunkten för in-
flutna skatter och skatteplaneringen.

För 2014 beräknas avkastningen av punktskatt på drivmedel uppgå till närmare 2,7 miljarder euro. Propositionen innebär att skatteavkastningen av drivmedel ökar med drygt 4 procent. Prognosen bygger på antagandet att andelen för biodrivmedel i fortsättningen är lika stor som det som krävs utifrån distributionsskyldigheten i fråga om biodrivmedel.

Förhöjningen av punktskatten på elström beräknas öka skatteavkastningen på årsnivå med cirka 80 miljoner euro. År 2014 beräknas skatteavkastningen öka med cirka 75 miljoner euro till följd av tidpunkten för influtna skatter. Något mer än hälften av förhöjningen riktas till hushållen och resten till servicenärningarna och den offentliga sektorn samt byggverksamheten. Ändringen ökar skillnaden mellan skattenivåerna enligt skatteklass I och II för elström och därmed kommer beloppet av skattestöd till industrin att öka från 376 miljoner euro till 456 miljoner euro. Till följd av skatteförhöjningen kommer elkostnaderna för en höghuslägenhet med en elförbrukning på 2 000 kilowattimme per år att stiga med cirka 5 euro per år. För ett egna-hemshus med eluppvärmning och en elförbrukning på 20 000 kilowattimme per år kommer de årliga elkostnaderna att stiga med 50 euro.

En ökning med 0,2 cent per kilowattimme av den återbäring på punktskatt på elström som betalas till jordbruket beräknas öka återbäringsbeloppet på årsnivå med uppskattningsvis 2 miljoner euro. På motsvarande sätt kommer avgränsningen av skatteåterbäringen för bränslen till att gälla endast energiinnehållsskatt, enligt det belopp som gäller vid ingången av 2014, att minska skatteåterbäringen på årsnivå med uppskattningsvis 3 miljoner euro. Ändringarna påverkar statsfinanserna fullt ut först 2015 eftersom återbäringarna betalas retroaktivt på basis av verksamheten under räkenskapsperioden. År 2013 beräknas beloppet av skatteåterbäringar inom jordbruket uppgå till cirka 50 miljoner euro, och från och med 2014 till cirka 30 miljoner euro.

Sammanräknat antas de föreslagna ändringarna öka nettobeloppet av statens årliga inkomster med cirka 190 miljoner euro efter det att de gäller fullt ut.

De föreslagna skatteändringarna medför inte några konsekvenser för statens övriga indirekta skatteinkomster. I synnerhet den föreslagna skatteförhöjningen för motorbensin kan antas öka inflödet av mervärdesskatt från bränslen, men samtidigt kan förhöjningen reducera inflödet av mervärdesskatt från övrig konsumtion, förutsatt att hushållens disponibla inkomster inte ändras.

I fråga om drivmedel föreslås det att koldioxidskatten på fossil motorbensin höjs med 2,25 cent per liter. Exempelvis koldioxidskatten på etanol som används som komponent i bensin och som uppfyller hållbarhetskriterierna avses stiga med 0,75 procent per liter.

Koldioxidskatten på fossil dieselolja avses stiga med 2,71 cent per liter från sin nuvarande nivå. Exempelvis skatten på paraffinisk biodiesel som uppfyller hållbarhetskriterierna avses stiga med 1,28 cent per liter.

Koldioxidskatten på etanol som framställts av avfall, på biodiesel som framställts av restprodukter från skog och på andra bränslen som framställts av råvaror utanför livsmedelskedjan avses fortfarande vara noll.

De föreslagna skatteförhöjningarna innebär att priset på fossil motorbensin stiger med 2,79 cent per liter inklusive mervärdesskatt. Det mervärdesskattepliktiga priset på fossil dieselolja stiger med 3,36 cent per liter. Effekten av den ändrade skatten för literpriset på bensin som innehåller 10 volymprocent etanol (95 E 10) är 2,60 cent. I fråga om typisk diesel som innehåller 7 volymprocent biodiesel (D7) är prisändringen enligt förslaget 3,24 cent per liter.

Till följd av denna proposition beräknas de genomsnittliga bränslekostnaderna inklusive mervärdesskatt för en bensindriven personbil stiga med cirka 35 euro och för en dieselbil med 36 euro, om bilarna i bägge dessa kategorier kör 17 000 kilometer per år. För lastbilarnas del beräknas bränslekostnaderna stiga med 1 040 euro om de kör 100 000 kilometer per år.

Enligt uppskattning är den inflatoriska inverkan av skatteförhöjningen på drivmedlen 0,11 procent, vilket innebär att förändringen av konsumentprisindex förutspås vara 0,11 procentenheter större än den skulle vara utan skatteförhöjning. De socialskyddsformåner som för den offentliga ekonomins del är kopplade till konsumentprisindex kan följaktligen antas öka en aning med anledning av skatteförhöjningen.

Till en början kommer de använda mängderna etanoldiesel att vara små, och några hundratusentals liter kommer att användas inom försöks- och utvecklingsprojekt. Eftersom etanoldiesel är ett specialbränsle som

lämpar sig enbart för konverterade dieselmotorer i tunga fordon och behöver ett eget distributionsnät beräknas den använda mängden uppgå till högst 50 miljoner liter. Det är inte fråga om en skattesänkning eller subvention för etanoldiesel, utan etanoldiesel kommer på samma sätt som andra biodrivmedel som ersätter diesel att beskattas i enlighet med det miljörelaterade systemet för skatt på bränslen.

Den ändring som berör små kraftverk beräknas inte ha några nämnvärda ekonomiska konsekvenser. Den beskattningssmässiga ställningen för små kraftverk blir tydligare.

Höjningarna av energiskatten försvagar den ekonomiska välfärden i hushållen. Energiskatterna påverkar köpkraften för hushållens inkomster såväl direkt som indirekt. Den direkta energikonsumtionen består av drivmedel och uppvärmningsbränslen, el och fjärrvärme. De direkta energiutgifternas andel av hushållens konsumtionsutgifter är i medeltal ca sex procent. Den indirekta energikonsumtionen består av den energi som åtgår vid produktionen och distributionen av alla konsumtionsvaror. Den indirekta energins andel av hushållens totala energikonsumtion när något över hälften. Energiskatternas andel är i genomsnitt ca tre och en halv procent. Av de energiskatter som hushållen betalar förändras dock endast ca en fjärdedel av indirekt energikonsumtion, eftersom skatten på indirekt konsumtion är lägre än för direkt konsumtion. Vid beskattningen av de energiinsatser som används som mellanprodukter vid produktionen av varor beviljas i många fall återbärningar eller skattelättnader.

Enligt den utredning om energiskattehöjningarnas effekter på inkomstfördelningen som finansministeriet beställt av Ilmo Mäenpää (Uleåborgs universitet) försämrar höjningarna sammantaget köpkraften för hushållen i den lägsta inkomstdecilen med 0,26 procent, när man antar att hushållens konsumtionsstruktur är oförändrad. I den högsta inkomstdecilen är inverkan 0,09 procent. Höjningarna väger således relativt sett tyngst på hushållen med små inkomster och ökar skillnaderna i fråga om ekonomisk välfärd.

3.2 Konsekvenser för miljön

De föreslagna ändringarna förväntas ha positiva konsekvenser när det gäller att minska koldioxidutsläppen inom transport- och jordbrukssektorn utanför utsläppshandeln. Förhöjningarna riktas in på koldioxidskatten, vilket innebär att beskattningens koldioxidstyrande effekt inom trafiksektorn stärks. Högre koldioxidskatt förbättrar dessutom tack vare den förnyade skattestrukturen den konkurrenskraft som de biodrivmedel som uppfyller hållbarhetskriterierna har i jämförelse med fossila bränslen. Högre koldioxidskatt sporrar också användarna till att spara energi.

Användning av etanoldiesel antas ha positiva konsekvenser för miljön eftersom den breddar utbudet på och bruket av alternativa biodrivmedel och eftersom produktionen av etanoldiesel i regel baserar sig på användning av biomassa utanför livsmedelskedjan. Dessutom minskar användningen av etanoldiesel mängden hälsovådliga utsläpp, i synnerhet utsläpp av partiklar.

Förhöjd punktskatt på elström beräknas ha positiva konsekvenser för energisparandet och energieffektiviteten.

Energiskatteåterbärningen till jordbruket passar illa ihop med målet att minska utsläppen och spara energi. Mindre återbärning till följd av den ändring som gäller koldioxid- och energiinnehållsskatt minskar de skadliga konsekvenserna i anslutning till detta.

3.3 Konsekvenser för myndigheterna

Skatteförhöjningarna för drivmedel och elström samt den minskade återbärningen av energiskatt till jordbruket kommer inte att påverka myndigheternas verksamhet på något annat sätt än i form av kostnader av engångsnatur som vissa ändringar av datasytemen kan medföra. Det ändrade återbäringsbeloppet i fråga om punktskatt på bränsle kommer att minska det administrativa arbetet och skapa större klarhet i nuläget. Den utvidgade möjligheten att dra av punktskatt på elström i skattedeklarationen kommer att förenkla och påskynda förfarandet för återbärning av punktskatt på elström. Elnätsinnehavarnas och elproducenternas behov av att an-

söka om skatterättelse hos Tullen minskar, eftersom de skattskyldiga har mera omfattande rätt än tidigare att på eget initiativ rätta den skatt som uppgetts felaktigt. Vid Tullen har det årligen behövts arbetsinsatser motsvarande uppskattningsvis ett årsverke för handläggningen av rättelseansökningar. Den utvidgade möjligheten till själv rättelse i samband med skattedeklaration beräknas minska Tullens behov av personella resurser med ett årsverke.

3.4 Samhälleliga konsekvenser

De föreslagna skatteändringarna innebär att tyngdpunkten för energibeskattningen allt mer förflyttas till sektorer utanför utsläppshandeln, såsom till transport, jordbruk och privat konsumtion. En ökad användning av etanoldiesel är i linje med målsättningen att minska oljeberoendet och främja alternativa drivmedel på ett kostnadseffektivt och teknikneutralt sätt. Skatteändringen med avseende på etanoldiesel främjar utvecklings- och exportmöjligheterna för denna nya typ av bränsle och dess framställningsteknologi.

Höjningarna ökar skillnaderna i ekonomisk välfärd mellan hushållen något. Inkomstskillnaderna mäts i allmänhet med den så kallade Gini-koefficienten, som kan få ett värde mellan 0 och 100. Ju högre värde koef-

ficienten har, desto större är inkomstskillnaderna. Enligt den utredning som Ilmo Mäenpää gjort ökar höjningarna av energiskatterna Gini-koefficienten med 0,02 procentenheter. Dessutom stiger fattigdomsgraden med 0,06 procentenheter. Med fattigdomsgraden uttrycks andelen sådana hushåll vilkas tillgängliga inkomster per konsumtionsenhet är under 60 procent av medianinkomsten för de hushåll som befolkningen utgör.

4 Beredningen av propositionen

Förslagen i denna proposition hänför sig i huvudsak till regeringsprogrammet för statsminister Jyrki Katainens regering och till de skattepolitiska riktlinjerna enligt rambeslutet våren 2013.

Propositionen har beretts vid finansministeriet i samarbete med Tullen, arbets- och näringsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, miljöministeriet, Teknologiska forskningscentralen VTT och Skatteförvaltningen.

5 Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2014 och avses bli behandlad i samband med den.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

1.1 Lagen om punktskatt på flytande bränslen

2 §. Det föreslås att en ny 13 a-punkt fogas till paragrafen. I punkten definieras begreppet etanoldiesel. Definitionen baserar sig på Standardiseringen i Sveriges standard SS 155437 från 1997, Motorbränslen – alkoholer för bränsle till snabbgående dieselmotorer. Från standarden väljs för definitionen av etanoldiesel de viktigaste egenskaperna med tanke på lokala utsläpp och bruksegenskaper, nämligen etanol-, tillsats-, vatten- och svavelhalt samt densitet och värmevärde.

Tillsatsen är primärt avsedd för att förbättra bränsleantändningen men fungerar samtidigt som denatureringsämne för etanolen och som smörjtillsats och antikorrosionstillsats. På samma sätt som andra biodrivmedel ska etanoldiesel indelas i tre klasser vid koldioxidbeskattning utifrån den biomassa som använts vid framställningen. Om icke-hållbar biomassa har använts som råvara för bränslet, ska det för bränslet tas ut koldioxidskatten på dieselolja i proportion till värmevärdet. Koldioxidskatten på etanoldiesel som framställts av hållbar råvara halveras. Ingen koldioxidskatt ska tas ut för bränsle som framställts av avfall och av restprodukter. För alla dessa produktgrupper av etanoldiesel ska det tas ut samma energiinnehållsskatt, där minskningarna av lokala utsläpp har beaktats som en faktor som sänker energiinnehållsskatten. Energiinnehållsskatten har beräknats utifrån tätheten 0,82 kilogram per liter och värmevärdet 25,4 megajoule per kilogram, och andelen för biobränsle har beräknats som 88 procent beräknad från värmevärdet.

9 a §. I paragrafen föreskrivs det om förfaranden för skatteåterbäring på grundval av att bränslen har använts för skattefria ändamål. Det föreslås att 5 mom. ändras så att det föreskrivs att Tullen halvårsvis ska fastställa det skattebelopp som ska återbetalas för motorbensin, dieselolja, lätt brännolja och produkter som ersätter dem. Beloppet ska fastställas med två decimalers noggrannhet. Tullen ska

räkna ut den genomsnittliga skattenivån per liter för motorbensin, i den inblandade biokomponenter eller produkter som ersätter dem vilka under perioden januari-juni samt juli-december frisläppts i Finland för konsumtion som är belagd med punktskatt och ska på basis av denna genomsnittliga skattenivå fastställa det återbäringsbelopp som ligger till grund för återbäringen för bränslen som frisläppts för konsumtion under den aktuella perioden. Motsvarande förfarande ska tillämpas i fråga om dieselolja och lätt brännolja.

I kvalitetsförordningen föreskrivs det om hurdan kvalitet bränsle som frisläppts för konsumtion ska ha. I förordningen anges bland annat de maximala andelarna för biokomponenter i bränslet. Motorbensin som i allmänhet säljs på bensinstationerna får enligt förordningen innehålla högst 10 volymprocent etanol. Dieselolja får innehålla högst 7 volymprocent biodiesel. I kvalitetsförordningen anges inte hur mycket biokomponenter det högst får förekomma i lätt brännolja. I typiska fall motsvarar lätt brännolja en dieselblandning också när det gäller mängden biokomponenter, det vill säga den innehåller högst 7 volymprocent biobrännolja. Det förfarande för fastställelse av skatteåterbärings belopp som nämns i det föregående ska tillämpas på i kvalitetsförordningen avsedd motorbensin, dieselolja och lätt brännolja som innehåller högst 7 volymprocent biobrännolja. Om återbäring söks för bränsle som har en annan sammansättning än vad som anges i kvalitetsförordningen eller för lätt brännolja med en tillsats på mer än 7 volymprocent biobrännolja, ska sökanden på samma sätt som för närvarande på ett tillförlitligt sätt redogöra för punktskatten enligt bränslepartiets sammansättning.

Om skatteåterbärings belopp inte kan fastställas för bränslet eller om ingen tillförlitlig redogörelse för bränslets sammansättning kan lämnas, ska skatteåterbärings belopp i analogi med den nuvarande regleringen uppgå till det belopp enligt den lägsta skattenivån för bränsle som anges i skattetabellen i bilagan till lagen. För exempelvis motorbensin, bioetanol, etrar, biobensin och

metanolblandningar samt produkter som ersätter dessa återbetalas följaktligen skatt enligt skattenivån för produktgrupp 22 i skattetablellen.

Bilaga. I skattetablellen som bifogas lagen anges den energiinnehållsskatt och koldioxidskatt som ska betalas som punktskatt på bränslen samt den försörjningsberedskapsavgift som ska betalas för dem. Den beräkningsgrund som används i fråga om koldioxidskatten på motorbensin och dieselolja och som uppgår till värdet 50 euro per ton föreslås bli höjd med 8 euro till 58 euro per ton. Skattetablellen ändras i fråga om koldioxidskatten så att skattenivån stämmer överens med den ändrade beräkningsgrunden.

1.2 Lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen

2 §. I 2 punkten definieras energiprodukter. I underpunkt b definieras brännstovv. Som brännstovv betraktas till varukod 2703 i tulltariffen hänförlig stycketorv och frästovv. Det föreslås att definitionen görs tydligare genom att den kompletteras med till samma varukod i tulltariffen hänförliga torvpelletar och torvbriketter framställda av torv, vilka redan med stöd av substitutionsprincipen enligt 2 a § i elskattelagen beskattas som kolväten som används inom värmeproduktion. Preciseringen utvidgar därmed inte beskattningen av torv.

5 §. I 2 mom. föreskrivs det om vissa undantag i elskatteplikten. Det föreslås att momentet preciseras till den del det gäller den definition som rör kraftverk. Enligt bestämmelsen gäller skyldigheten att betala punktskatt på elström och försörjningsberedskapsavgift inte den som producerar elström i en generator vars effekt är över 50 kilovoltampere men högst 2 000 kilovoltampere, om elströmmen inte överförs till ett elnät. Enligt förslaget ska skatt inte heller betalas när elström produceras med en helhet som består av flera elproduktionsanläggningar men vars nominella effekt är högst 2 000 kilovoltampere. Bestämmelsen är analog med den bestämmelse som gäller mikrokraftverk.

6 §. I 2 mom. föreskrivs det om elnätsinnehavarens rätt att korrigera fel i sin tidigare elbeskattning genom att i sin skattedeklara-

tion göra ett avdrag som motsvarar den punktskatt på elström och försörjningsberedskapsavgift som uppgetts och betalats utan grund. Enligt förslaget ändras bestämmelsen så att även elproducenter får denna avdragsrätt och så att avdrag får göras även för andra fel än sådana som hänför sig till mängden el. På samma sätt som för närvarande ska den skattskyldige i sina följande skattedeclarationer göra ett avdrag som motsvarar den överbetalda punktskatten på elström och försörjningsberedskapsavgiften. I enlighet med bokföringsbestämmelserna i punktskattelagen (182/2010) ska den skattskyldiges bokföringsmaterial innehålla specificerade uppgifter om varje avdrag och grunden för det. Om det vid en granskning i efterhand visar sig att avdraget är felaktigt eller det inte utifrån bokföringsuppgifterna går att utreda om avdraget är korrekt, ska den punktskatt på el och den försörjningsberedskapsavgift som dragits av tas ut hos elnätsinnehavaren eller elproducenten genom efterbeskattning. Avdraget ska göras senast inom tre kalenderår räknat från ingången av det år som följer på den skatteperiod då skatten uppgavs utan grund. På samma sätt som enligt den gällande bestämmelsen ska avdraget kunna vara högst lika stort som den skatt som hänför sig till skatteperioden.

Bilaga. I skattetablell 2 i bilagan till elskattelagen föreskrivs att punktskatten på elström enligt skatteklass I är 1,69 cent per kilowattimme. Enligt förslaget ändras skattetablellen så att skatten enligt skatteklass I höjs med 0,2 cent per kilowattimme, varvid den blir 1,89 cent per kilowattimme.

1.3 Lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket

1 §. Lagens tillämpningsområde. I 3 mom. föreslås en korrigering av teknisk natur som inte påverkar beloppen av återbäring av energiskatt inom jordbruket. Till momentet fogas en precisering enligt vilken lagen inte ska tillämpas på den el som använts inom yrkesmässig växthusodling, om punktskatten på elen betalas enligt skatteklass II för elström i elskattelagen. Detta är i linje med lagens syfte och tillämpningspraxis.

4 §. Skatteåterbäringens belopp. Det föreslås att punktskatteåterbäringens belopp sänks i enlighet med de ändringar som gäller andelarna för koldioxidskatt och energiinnehållsskatt. Enligt förslaget ska punktskatt återbetalas enligt följande för produkter som använts efter det att lagen har trätt i kraft: 6,65 cent per liter lätt brännolja och biobrännolja samt 7,59 cent per kilogram tung brännolja. Efter återbäringen kvarstår att i skatt betala 9,34 cent per liter lätt brännolja och 11,34 cent per kilogram tung brännolja. För biobrännolja kvarstår i typiska fall att i skatt betala 4,67 cent per liter. Till följd av den föreslagna höjningen enligt skatteklass I för elström höjs återbäringen av punktskatt på el till 1,2 cent per kilowattimme. I stället för att så som i gällande lag ange beloppen i cent föreslås det ett omnämnande enligt vilket återbäring ska betalas till ett belopp som motsvarar energiinnehållsskatten enligt lagen om skatt på bränslen. Återbäringen av punktskatt på bränslen kopplas direkt till energiinnehållsskatten enligt lagen om bränsle. Paragrafen förtydligas genom ett tillägg som in-

nebär att om återbäringens belopp ändras ska återbäring betalas enligt det återbäringens belopp som gäller vid tidpunkten för konsumtionen.

Ikraftträdande. Lagen föreslås träda i kraft vid ingången av 2014. För att återbäringar som gäller brännolja och elström som använts 2014 och under åren efter det ska kunna betalas förutsätts det att kommissionen beviljar tillstånd för det statliga stödet.

2 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft vid ingången av 2014.

För att återbäringar av energiskatt inom jordbruket ska kunna betalas för brännolja och elström som använts 2014 och under åren efter det förutsätts det att kommissionen beviljar tillstånd för det statliga stödet.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

1.

Lag**om ändring av lagen om punktskatt på flytande bränslen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om punktskatt på flytande bränslen (1472/1994) 9 a § 5 mom. och bilagan, sådana de lyder, 9 a § 5 mom. i lag 1399/2010 och bilagan i lag 611/2012, och *fogas* till 2 §, sådana den lyder i lagarna 1399/2010 och 395/2013, en ny 13 a-punkt, och till 9 a §, sådan den lyder i lag 1399/2010, ett nytt 5 mom., varvid det ändrade 5 mom. blir ett nytt 6 mom., som följer:

2 §

I denna lag avses med

 13 a) etanoldiesel produkt där etanolhalten är 83–92 volymprocent, halten av tändförbättrande tillsatsämne 5–10 volymprocent, tätheten 805–830 gram per liter vid 15 °C, svavelhalten högst 10 milligram per kilogram, vattenhalten 3–7 volymprocent och det effektiva värmevärdet 24–27 megajoule per kilogram,

9 a §

 Tullen fastställer för januari-juni och för juli-december det belopp av punktskatt på motorbensin och produkter som ersätter den, dieselolja och produkter som ersätter den samt lätt brännolja och produkter som ersätter den som ska återbetalas och tillämpas på skatteåterbäring som gäller bränslen som har frisläppts för konsumtion under den aktuella perioden. Som återbäringsbelopp fastställs medelvärdet per liter med två decimalers noggrannhet för skatterna på bränsle och produkter som ersätter den som under den aktuella perioden frisläppts för konsumtion. För att få återbäring när det gäller bränsle

 som inte till sin sammansättning motsvarar det som med stöd av miljöskyddslagen (86/2000) föreskrivs om kvalitetskraven på motorbensin, dieselolja och vissa andra flytande bränslen och när det gäller lätt brännolja som innehåller mer än 7 volymprocent biobrännolja ska sökanden dock lämna en tillförlitlig redogörelse för den skatt och försörjningsberedskapsavgift som har betalats för bränslet.

Om återbäringsbeloppet inte kan fastställas eller utredas i enlighet med 5 mom., är skatteåterbäringsbeloppet för

1) motorbensin, etanol, blandning av motorbensin och etanol eller en produkt som ersätter dem skatt och försörjningsberedskapsavgift enligt produktgrupp 22 i skattetabellen,

2) dieselolja, biodieselolja, blandning av dieselolja och biodieselolja eller en produkt som ersätter dem skatt och försörjningsberedskapsavgift enligt produktgrupp 49 i skattetabellen,

3) lätt brännolja, biobrännolja, blandning av lätt brännolja och biobrännolja eller en produkt som ersätter dem skatt och försörjningsberedskapsavgift enligt produktgrupp 64 i skattetabellen.

 Denna lag träder i kraft den 20 .

Bilaga

SKATTETABELL

Produkt	Produktgrupp	Energiinnehållsskatt	Koldioxidskatt	Försörjningsberedskapsavgift	Sammanlagt
Motorbensin cent/l	10	50,36	16,25	0,68	67,29
Bensin för små motorer cent/l	11	30,36	16,25	0,68	47,29
Bioetanol cent/l	20	33,05	10,67	0,68	44,40
Bioetanoli R cent/l	21	33,05	5,33	0,68	39,06
Bioetanol T cent/l	22	33,05	0,00	0,68	33,73
MTBE cent/l	23	40,91	13,21	0,68	54,80
MTBE R cent/l	24	40,91	11,75	0,68	53,34
MTBE T cent/l	25	40,91	10,30	0,68	51,89
TAME cent/l	26	44,06	14,22	0,68	58,96
TAME R cent/l	27	44,06	12,94	0,68	57,68
TAME T cent/l	28	44,06	11,66	0,68	56,40
ETBE cent/l	29	42,49	13,72	0,68	56,89
ETBE R cent/l	30	42,49	11,18	0,68	54,35
ETBE T cent/l	31	42,49	8,64	0,68	51,81
TAAE cent/l	32	45,64	14,73	0,68	61,05
TAAE R cent/l	33	45,64	12,59	0,68	58,91
TAAE T cent/l	34	45,64	10,46	0,68	56,78
Biobensin cent/l	38	50,36	16,25	0,68	67,29
Biobensin R cent/l	39	50,36	8,13	0,68	59,17
Biobensin T cent/l	40	50,36	0,00	0,68	51,04
Etanoldiesel cent/l	47	13,97	10,90	0,35	25,22
Etanoldiesel R cent/l	48	13,97	5,99	0,35	20,31
Etanoldiesel T cent/l	49	13,97	1,07	0,35	15,39
Dieselolja cent/l	50	30,70	18,61	0,35	49,66
Dieselolja para cent/l	51	24,00	17,58	0,35	41,93
Biodieselolja cent/l	52	28,14	17,06	0,35	45,55
Biodieselolja R cent/l	53	28,14	8,53	0,35	37,02
Biodieselolja T cent/l	54	28,14	0,00	0,35	28,49
Biodieselolja P cent/l	55	24,00	17,58	0,35	41,93
Biodieselolja P R cent/l	56	24,00	8,79	0,35	33,14
Biodieselolja P T cent/l	57	24,00	0,00	0,35	24,35
Lätt brännolja cent/l	60	9,30	9,34	0,35	18,99

Lätt brännolja svavelfri cent/l	61	6,65	9,34	0,35	16,34
Biobrännolja cent/l	62	6,65	9,34	0,35	16,34
Biobrännolja R cent/l	63	6,65	4,67	0,35	11,67
Biobrännolja T cent/l	64	6,65	0,00	0,35	7,00
Tung brännolja snt/kg	71	7,59	11,34	0,28	19,21
Flygpetroleum cent/l	81	54,76	17,99	0,35	73,10
Flygbensin cent/l	91	49,88	16,10	0,68	66,66
Metanol cent/l	100	25,18	8,13	0,68	33,99
Metanol R cent/l	101	25,18	4,06	0,68	29,92
Metanol T cent/l	102	25,18	0,00	0,68	25,86

2.

Lag**om ändring av lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen (1260/1996) 2 § 2 b-punkten, 5 § 2 mom. 2 punkten, 6 § 2 mom. och skattetabell 2 i bilagan, sådana de lyder, 2 § 2 b-punkten och 5 § 2 mom. 2 punkten i lag 1400/2010, 6 § 2 mom. i lag 1058/2006 och skattetabell 2 i bilagan i lag 612/2012, som följer:

2 §

I denna lag avses med

2) *energiprodukt*

b) brännstov, med vilket avses till varukod 2703 hänförlig stycketorv och frästov samt till varukoden hänförliga av torv framställda torvpelletar, torvbriketter och andra fasta torvprodukter,

5 §

Trots vad som föreskrivs i 1 mom. 2 punkten gäller skyldigheten att betala punktskatt på elström och försörjningsberedskapsavgift dock inte den som producerar elström

2) i en generator vars effekt är över 50 kilovoltampere men högst 2 000 kilovoltampere eller med en helhet som består av flera elproduktionsanläggningar över 50 kilovoltampere men vars nominella effekt är högst 2 000 kilovoltampere, om elströmmen inte överförs till ett elnät,

6 §

Trots 1 mom. 1 och 3 punkten kan såsom den mängd elström som överlåtits till förbrukning eller förbrukats anses den mängd för vilken elnätssnehavaren direkt eller via ett försäljningsbolag debiterar elanvändaren i samband med överföringen. Mängden skattebelagd elström för en eller flera skatteperioder kan härvid hänföras till den skatteperiod under vilken elanvändaren debiteras för redan levererad elström eller elström som ska levereras. Om punktskatten på elström då har ändrats, ska punktskatt dock betalas enligt den punktskatt som gäller vid leveranstidpunkten. Elnätssnehavaren och elproducenten har rätt att i sin skattedeklaration från den punktskatt på elström och försörjningsberedskapsavgift som hänför sig till skatteperioden dra av punktskatt på elström och försörjningsberedskapsavgift som uppgetts och betalats utan grund. Avdraget ska göras inom tre år räknat från ingången av det år som följer på den skatteperiod då skatten uppgavs utan grund. Avdraget får vara högst lika stort som den punktskatt och försörjningsberedskapsavgift som hänför sig till skatteperioden.

Denna lag träder i kraft den 20 .

*Bilaga***SKATTETABELL 2**

Produkt	Produkt- grupp	Energiskatt	Försörjnings- berednings- avgift	Sammanlagt	
Elström cent/kWh					
— skatteklass I	1	1,89	0,013	1,903	1
— skatteklass II	2	0,69	0,013	0,703	2
Tallolja cent/kg	3	19,21	0	19,21	3
Bräntorv euro/MWh	4	5,90*	0	5,90	4

*Skatten på bräntorv är 4,90 euro/MWh 1.1.2013—31.12.2014.

3.

Lag**om ändring av 1 och 4 § i lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006) 1 § 3 mom. och 4 §,
 sådana de lyder, 1 § 3 mom. i lag 1403/2010 och 4 § i lag 1445/2011, som följer:

1 §

Lagens tillämpningsområde

 Denna lag tillämpas inte på den el som använts inom yrkesmässig växthusodling, om punktskatten på elen betalas enligt skatteklass II i skattetabell 2 i bilagan till lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen (1260/1996).

jordbruket och beskattas i Finland återbärs punktskatt till sökanden i enlighet med vad som i lagen om punktskatt på flytande bränslen (1472/1994) föreskrivs om energiinnehållsskatt på svavelfri lätt brännolja, tung brännolja och biobrännolja. För el återbärs punktskatt 1,2 cent per kilowattimme. Återbäring betalas enligt det återbäringsbelopp som gäller vid tidpunkten för konsumtionen av brännoljan eller elen.

4 §

Skatteåterbärings belopp

För lätt brännolja, tung brännolja och biobrännolja som under skatteåret använts i

 Denna lag träder i kraft den 20 .

På lätt och tung brännolja, biobrännolja samt el som har använts innan lagen har trätt i kraft tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

Helsingfors den 16 september 2013

Statsminister

JYRKI KATAINEN

Finansminister *Jutta Urpilainen*

Bilaga
Parallelltexter

1.

Lag

om ändring av lagen om punktskatt på flytande bränslen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om punktskatt på flytande bränslen (1472/1994) 9 a § 5 mom. och bilagan, sådana de lyder, 9 a § 5 mom. i lag 1399/2010 och bilagan i lag 611/2012, och *fogas* till 2 §, sådana den lyder i lagarna 1399/2010 och 395/2013, en ny 13 a-punkt, och till 9 a §, sådan den lyder i lag 1399/2010, ett nytt 5 mom., varvid det ändrade 5 mom. blir ett nytt 6 mom., som följer:

Gällande lydelse

2 §

I denna lag avses med

Föreslagen lydelse

2 §

I denna lag avses med

13 a) etanoldiesel produkt där etanolhalten är 83–92 volymprocent, halten av tändförbättrande tillsatsämne 5–10 volymprocent, tätheten 805–830 gram per liter vid 15 °C, svavelhalten högst 10 milligram per kilogram, vattenhalten 3–7 volymprocent och det effektiva värmeverdets 24–27 megajoule per kilogram,

9 a §

9 a §

Tullen fastställer för januari-juni och för juli-december det belopp av punktskatt på motorbensin och produkter som ersätter den, dieselolja och produkter som ersätter den samt lätt brännolja och produkter som ersätter den som ska återbetalas och tillämpas på skatteåterbäring som gäller bränslen som har frisläppts för konsumtion under den aktuella perioden. Som återbäringsbelopp fastställs medelvärdet per liter med två decimalers noggrannhet för skatterna på bränsle och produkter som ersätter den som under den aktuella perioden frisläppts för konsumtion. För att få återbäring när det gäller bränsle som inte till sin sammansättning motsvarar det som med stöd av miljöskydds-

Om den som ansöker om återbäring inte lämnar en tillförlitlig redogörelse för den skatt och försörjningsberedskapsavgift som har betalats för bränslet, är skatteåterbäringens belopp för

1) motorbensin, etanol, blandning av motorbensin och etanol eller en produkt som ersätter dem skatt och försörjningsberedskapsavgift enligt produktgrupp 22 i skattetabellen i bilagan,

2) dieselolja eller biodieselolja, blandning av dieselolja och biodieselolja eller en produkt som ersätter dem skatt och försörjningsberedskapsavgift enligt produktgrupp 57 i skattetabellen,

3) lätt brännolja, biobrännolja, blandning av lätt brännolja och biobrännolja eller en produkt som ersätter dem skatt och försörjningsberedskapsavgift enligt produktgrupp 64 i skattetabellen.

lagen (86/2000) föreskrivs om kvalitetskraven på motorbensin, dieselolja och vissa andra flytande bränslen och när det gäller lätt brännolja som innehåller mer än 7 volymprocent biobrännolja ska sökanden dock lämna en tillförlitlig redogörelse för den skatt och försörjningsberedskapsavgift som har betalats för bränslet.

Om återbäringsbeloppet inte kan fastställas eller utredas i enlighet med 5 mom., är skatteåterbäringens belopp för

1) motorbensin, etanol, blandning av motorbensin och etanol eller en produkt som ersätter dem skatt och försörjningsberedskapsavgift enligt produktgrupp 22 i skattetabellen,

2) dieselolja, biodieselolja, blandning av dieselolja och biodieselolja eller en produkt som ersätter dem skatt och försörjningsberedskapsavgift enligt produktgrupp 49 i skattetabellen,

3) lätt brännolja, biobrännolja, blandning av lätt brännolja och biobrännolja eller en produkt som ersätter dem skatt och försörjningsberedskapsavgift enligt produktgrupp 64 i skattetabellen.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Bilaga

Gällande lydelse

SKATTETABELL

Produkt	Produkt-grupp	Energiinnehållsskatt	Koldioxid-skatt	Försörjningsberedskapsavgift	Sammanlagt
Motorbensin cent/l	10	50,36	14,00	0,68	65,04
Bensin för små motorer cent/l	11	30,36	14,00	0,68	45,04
Bioetanol cent/l	20	33,05	9,19	0,68	42,92
Bioetanoli R cent/l	21	33,05	4,59	0,68	38,32
Bioetanol T cent/l	22	33,05	0,00	0,68	33,73
MTBE cent/l	23	40,91	11,37	0,68	52,96
MTBE R cent/l	24	40,91	10,12	0,68	51,71
MTBE T cent/l	25	40,91	8,87	0,68	50,46
TAME cent/l	26	44,06	12,25	0,68	56,99
TAME R cent/l	27	44,06	11,14	0,68	55,88
TAME T cent/l	28	44,06	10,04	0,68	54,78
ETBE cent/l	29	42,49	11,81	0,68	54,98
ETBE R cent/l	30	42,49	9,62	0,68	52,79
ETBE T cent/l	31	42,49	7,44	0,68	50,61
TAAE cent/l	32	45,64	12,68	0,68	59,00
TAAE R cent/l	33	45,64	10,85	0,68	57,17
TAAE T cent/l	34	45,64	9,01	0,68	55,33
Biobensin cent/l	38	50,36	14,00	0,68	65,04
Biobensin R cent/l	39	50,36	7,00	0,68	58,04
Biobensin T cent/l	40	50,36	0,00	0,68	51,04
Dieselolja cent/l	50	30,70	15,90	0,35	46,95
Dieselolja para cent/l	51	24,00	15,01	0,35	39,36
Biodieselolja cent/l	52	28,14	14,57	0,35	43,06
Biodieselolja R cent/l	53	28,14	7,29	0,35	35,78
Biodieselolja T cent/l	54	28,14	0,00	0,35	28,49
Biodieselolja P cent/l	55	24,00	15,01	0,35	39,36
Biodieselolja P R cent/l	56	24,00	7,51	0,35	31,86
Biodieselolja P T cent/l	57	24,00	0,00	0,35	24,35
Lätt brännolja cent/l	60	9,30	9,34	0,35	18,99
Lätt brännolja svavelfri cent/l	61	6,65	9,34	0,35	16,34
Biobrännolja cent/l	62	6,65	9,34	0,35	16,34
Biobrännolja R cent/l	63	6,65	4,67	0,35	11,67

Biobrännolja T cent/l	64	6,65	0,00	0,35	7,00
Tung brännolja snt/kg	71	7,59	11,34	0,28	19,21
Flygpetroleum cent/l	81	54,76	15,28	0,35	70,39
Flygbensin cent/l	91	49,88	13,56	0,68	64,12
Metanol cent/l	100	25,18	7,00	0,68	32,86
Metanol R cent/l	101	25,18	3,50	0,68	29,36
Metanol T cent/l	102	25,18	0,00	0,68	25,86

Bilaga

Föreslagen lydelse

SKATTETABELL

Produkt	Produkt-grupp	Energiginne-hällsskatt	Koldioxid-skatt	Försörjnings-beredskapsavgift	Sammanlagt
Motorbensin cent/l	10	50,36	16,25	0,68	67,29
Bensin för små motorer cent/l	11	30,36	16,25	0,68	47,29
Bioetanol cent/l	20	33,05	10,67	0,68	44,40
Bioetanol R cent/l	21	33,05	5,33	0,68	39,06
Bioetanol T cent/l	22	33,05	0,00	0,68	33,73
MTBE cent/l	23	40,91	13,21	0,68	54,80
MTBE R cent/l	24	40,91	11,75	0,68	53,34
MTBE T cent/l	25	40,91	10,30	0,68	51,89
TAME cent/l	26	44,06	14,22	0,68	58,96
TAME R cent/l	27	44,06	12,94	0,68	57,68
TAME T cent/l	28	44,06	11,66	0,68	56,40
ETBE cent/l	29	42,49	13,72	0,68	56,89
ETBE R cent/l	30	42,49	11,18	0,68	54,35
ETBE T cent/l	31	42,49	8,64	0,68	51,81
TAAE cent/l	32	45,64	14,73	0,68	61,05
TAAE R cent/l	33	45,64	12,59	0,68	58,91
TAAE T cent/l	34	45,64	10,46	0,68	56,78
Biobensin cent/l	38	50,36	16,25	0,68	67,29
Biobensin R cent/l	39	50,36	8,13	0,68	59,17
Biobensin T cent/l	40	50,36	0,00	0,68	51,04

<i>Etanoldiesel cent/l</i>	47	13,97	10,90	0,35	25,22
<i>Etanoldiesel R cent/l</i>	48	13,97	5,99	0,35	20,31
<i>Etanoldiesel T cent/l</i>	49	13,97	1,07	0,35	15,39
Dieselolja cent/l	50	30,70	18,61	0,35	49,66
Dieselolja para cent/l	51	24,00	17,58	0,35	41,93
Biodieselolja cent/l	52	28,14	17,06	0,35	45,55
Biodieselolja R cent/l	53	28,14	8,53	0,35	37,02
Biodieselolja T cent/l	54	28,14	0,00	0,35	28,49
Biodieselolja P cent/l	55	24,00	17,58	0,35	41,93
Biodieselolja P R cent/l	56	24,00	8,79	0,35	33,14
Biodieselolja P T cent/l	57	24,00	0,00	0,35	24,35
Lätt brännolja cent/l	60	9,30	9,34	0,35	18,99
Lätt brännolja svavelfri cent/l	61	6,65	9,34	0,35	16,34
Biobrännolja cent/l	62	6,65	9,34	0,35	16,34
Biobrännolja R cent/l	63	6,65	4,67	0,35	11,67
Biobrännolja T cent/l	64	6,65	0,00	0,35	7,00
Tung brännolja snt/kg	71	7,59	11,34	0,28	19,21
Flygpetroleum cent/l	81	54,76	17,99	0,35	73,10
Flygbensin cent/l	91	49,88	16,10	0,68	66,66
Metanol cent/l	100	25,18	8,13	0,68	33,99
Metanol R cent/l	101	25,18	4,06	0,68	29,92
Metanol T cent/l	102	25,18	0,00	0,68	25,86

2.

Lag**om ändring av lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen (1260/1996) 2 § 2 b-punkten, 5 § 2 mom. 2 punkten, 6 § 2 mom. och skattetablell 2 i bilagan, sådana de lyder, 2 § 2 b-punkten och 5 § 2 mom. 2 punkten i lag 1400/2010, 6 § 2 mom. i lag 1058/2006 och skattetablell 2 i bilagan i lag 612/2012, som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

2 §

2 §

*I denna lag avses med**I denna lag avses med*-----
2) energiprodukt

2) energiprodukt

b) brännторv, med vilket avses till varukod 2703 i tulltariffen hänförlig stycketorv och frästorv,

b) brännторv, med vilket avses till varukod 2703 hänförlig stycketorv och frästorv *samt till varukoden hänförliga av torv framställda torvpelletar, torvbriketter och andra fasta torvprodukter,*

5 §

5 §

Trots vad som föreskrivs i 1 mom. 2 punkten gäller skyldigheten att betala punktskatt på elström och försörjningsberedskapsavgift dock inte den som producerar elström

Trots vad som föreskrivs i 1 mom. 2 punkten gäller skyldigheten att betala punktskatt på elström och försörjningsberedskapsavgift dock inte den som producerar elström

2) i en generator vars effekt är över 50 kilovoltampere men högst 2 000 kilovoltampere, om elströmmen inte överförs till ett elnät,

2) i en generator vars effekt är över 50 kilovoltampere men högst 2 000 kilovoltampere *eller med en helhet som består av flera elproduktionsanläggningar över 50 kilovoltampere men vars nominella effekt är högst 2 000 kilovoltampere,* om elströmmen inte överförs till ett elnät,

6 §

6 §

Utan hinder av 1 mom. 1 och 3 punkten kan såsom den mängd elström som överlåtits till förbrukning eller förbrukats anses den mängd

Trots 1 mom. 1 och 3 punkten kan såsom den mängd elström som överlåtits till förbrukning eller förbrukats anses den mängd

för vilken nätinnehavaren direkt eller via ett försäljningsbolag debiterar elanvändaren i samband med överföringen. Mängden accisbelagd elström för en eller flera skatteperioder kan härvid hänföras till den skatteperiod under vilken elanvändaren debiteras för redan levererad elström eller elström som skall levereras. Om accisen på elström då har ändrats, skall accis dock betalas enligt den accis som gäller vid leveranstidpunkten. Om nätinnehavaren i samband med överföringen har debiterat elanvändaren för en större mängd el än den som levererats, och därför betalat för stor accis, har nätinnehavaren rätt att i sin accisdeklaration göra ett avdrag som motsvarar den överbetalda accisen och försörjningsberedskapsavgiften. Avdraget skall göras inom tre år räknat från ingången av det år som följer på kreditnotan för elöverföringen. Avdraget får högst vara lika stort som den accis som hänför sig till skatteperioden.

för vilken elnätsinnehavaren direkt eller via ett försäljningsbolag debiterar elanvändaren i samband med överföringen. Mängden skattebelagd elström för en eller flera skatteperioder kan härvid hänföras till den skatteperiod under vilken elanvändaren debiteras för redan levererad elström eller elström som ska levereras. Om punktskatten på elström då har ändrats, ska punktskatt dock betalas enligt den punktskatt som gäller vid leveranstidpunkten. *Elnätsinnehavaren och elproducenten har rätt att i sin skattedeklaration från den punktskatt på elström och försörjningsberedskapsavgift som hänför sig till skatteperioden dra av punktskatt på elström och försörjningsberedskapsavgift som uppgetts och betalats utan grund. Avdraget ska göras inom tre år räknat från ingången av det år som följer på den skatteperiod då skatten uppgavs utan grund. Avdraget får vara högst lika stort som den punktskatt och försörjningsberedskapsavgift som hänför sig till skatteperioden.*

Denna lag träder i kraft den 20 .

*Bilaga**Gällande lydelse***SKATTETABELL 2**

Produkt	Produkt- grupp	Energiskatt	Försörjnings- berednings- avgift	Sammanlagt
Elström cent/kWh — skatteklass I	1	1,69	0,013	1,70 3
— skatteklass II	2	0,69	0,013	0,70 3
Tallolja cent/kg	3	19,21	0	19,2 1
Bränttorv euro/MWh	4	5,90*	0	5,90

*Skatten på bränttorv är 4,90 euro/MWh 1.1.2013—31.12.2014.

*Bilaga**Föreslagen lydelse***SKATTETABELL 2**

Produkt	Produkt- grupp	Energiskatt	Försörjnings- berednings- avgift	Sammanlagt
Elström cent/kWh — skatteklass I	1	1,89	0,013	1,903
— skatteklass II	2	0,69	0,013	0,703
Tallolja cent/kg	3	19,21	0	19,21
Bränttorv euro/MWh	4	5,90*	0	5,90

*Skatten på bränttorv är 4,90 euro/MWh 1.1.2013—31.12.2014.

3.

Lag**om ändring av 1 och 4 § i lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006) 1 § 3 mom. och 4 §,
 sådana de lyder, 1 § 3 mom. i lag 1403/2010 och 4 § i lag 1445/2011, som följer:

Gällande lydelse

1 §

Lagens tillämpningsområde

Denna lag tillämpas inte på yrkesmässig växthusodling, om punktskatten på den el som använts inom växthusodlingen betalas enligt skatteklass II i skattetabell 2 i bilagan till lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen (1260/1996).

4 §

Skatteåterbäringens belopp

För energiprodukter som under skatteåret använts i jordbruket återbärs punktskatt till sökanden enligt följande: 7,70 cent per liter lätt brännolja, 8,79 cent per kilogram tung brännolja och 7,70 cent per liter biobrännolja som avses i lagen om punktskatt på flytande bränslen (1472/1994) och beskattas i Finland samt 1,0 cent per kilowattimme beskattad el som avses i lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen. Punktskatten återbärs dock till högst samma punktskattebelopp som betalats för bränslet.

Föreslagen lydelse

1 §

Lagens tillämpningsområde

Denna lag tillämpas inte *på den el som använts inom yrkesmässig växthusodling, om punktskatten på elen* betalas enligt skatteklass II i skattetabell 2 i bilagan till lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen (1260/1996).

4 §

Skatteåterbäringens belopp

För lätt brännolja, tung brännolja och biobrännolja som under skatteåret använts i jordbruket och beskattas i Finland återbärs punktskatt till sökanden *i enlighet med vad som i lagen om punktskatt på flytande bränslen (1472/1994) föreskrivs om energiinnehållsskatt på svavelfri lätt brännolja, tung brännolja och biobrännolja. För el återbärs punktskatt 1,2 cent per kilowattimme. Återbäring betalas enligt det återbäringsbelopp som gäller vid tidpunkten för konsumtionen av brännoljan eller elen.*

Denna lag träder i kraft den 20 .

På lätt och tung brännolja, biobrännolja samt el som har använts innan lagen har trätt i kraft tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.
