

RP 191/2014 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om Finlands skogscentral och lagen om Finlands skogscentrals system för skoglig information

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att bestämmelserna i lagen om Finlands skogscentral ändras så att nationella funktioner och resursanvändning ytterligare effektiviseras genom en omorganisering av skogscentralens nationella och regionala organisationsstruktur vid enheten för offentliga tjänster. Inga förändringar föreslås i Finlands skogscentrals uppgifter.

I denna proposition föreslås också ändring av 39 § som är en övergångsbestämmelse i lagen om Finlands skogscentral. Det föreslås

att separeringen av skogscentralens affärsverksamhet som ingår i lagens 39 § 2 mom. senareläggs med ett år från slutet av år 2014 till slutet av år 2015.

I 6 § i lagen om Finlands skogscentrals system för skoglig information föreslås ändringar av teknisk karaktär på grund av de ändringar som föreslås i lagen om Finlands skogscentral.

De föreslagna lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2015.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÅN MOTIVERING	3
1 NULÄGE	3
1.1 Lagstiftning och praxis.....	3
1.2 Bedömning av nuläget	4
2 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	4
3 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	5
3.1 Ekonomiska konsekvenser	5
3.2 Konsekvenser för myndigheterna	5
3.3 Konsekvenser för personalen	5
3.4 Språkliga konsekvenser.....	6
4 BEREDNING AV PROPOSITIONEN.....	8
4.1 Beredningsskeden och beredningsmaterial	8
4.2 Remissyttranden och hur de har beaktats.....	8
DETALJMOTIVERING	10
1 LAGFÖRSLAG	10
1.1 Lagen om Finlands skogscentral.....	10
1.2 Lagen om Finlands skogscentrals system för skoglig information	20
2 NÄRMARE BESTÄMMELSER.....	21
3 IKRAFTTRÄDANDE	22
4 FÖRHÅLLANDE TILL GRUNDLAGEN OCH LAGSTIFTNINGSORDNING	22
LAGFÖRSLAG	28
1. Lag om ändring av lagen om Finlands skogscentral	28
2. Lag om ändring av 6 § i lagen om Finlands skogscentrals system för skoglig information	36
BILAGA	37
PARALLELLTEXT	37
1. Lag om ändring av lagen om Finlands skogscentral	37
2. Lag om ändring av 6 § i lagen om Finlands skogscentrals system för skoglig information	58

ALLMÄN MOTIVERING

1 Nuläge**1.1 Lagstiftning och praxis**

Finlands skogscentral (nedan *skogscentralen*) inledde sin verksamhet i början av 2012. Då trädde lagen om Finlands skogscentral (418/2011, nedan *skogscentrallagen*) och statsrådets förordning om verksamheten vid Finlands skogscentral (1102/2011) i kraft. Av de tidigare regionala skogscentralerna bildades då en enhetlig utvecklings- och verkställighetsorganisation som omfattar hela Fastlandsfinland. Den affärsverksamhet som tidigare bedrevs vid skogscentralerna åtskildes från skötseln av offentliga förvaltningsuppgifter. De offentliga förvaltningsuppgifterna handhas av skogscentralens enhet för offentliga tjänster, vilken består av en centralenhet och regionenheter. Vid skogscentralen finns en affärsverksamhetsenhet som är åtskild från enheten för offentliga tjänster. Skogscentralen är inte en organisation inom statsförvaltningen, utan den är så kallad indirekt offentlig förvaltning.

Uppgifter inom främjande och övervakning av privatskogsbruket har sedan 1920-talet delegerats till aktörer inom indirekt offentlig förvaltning, från centralskogsällskap, skogsvårdsnämnder och skogsnämnder till de 13 regionala skogscentraler som föregick skogscentralen. Till 1996 kunde tjänstemännen ha arbetsuppgifter både inom myndighetsuppgifter och så kallade allmänna uppgifter för främjande av skogsbruk, av vilka de senare inte alltid var klart avgränsade från affärsverksamhet. De regionala skogscentralernas verksamhet grundade sig på lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral (1474/1995, nedan *tidigare skogscentrallagen*). Förutom uppgifter i anslutning till främjande av skogsbruk, hade skogscentralerna hand om vissa myndighetsuppgifter vartill de övervakade att de lagar som gäller skogsbruk efterföljdes i alla skogsägares skogar. Skogscentralerna bedrev också affärsverksamhet.

Den tidigare skogscentrallagen föreskrev att skogscentralens myndighetsuppgifter som innebär användning av offentlig makt ska åtskiljas från främjande uppgifter. Detta genomfördes på så sätt att anställda som avgör offentliga ärenden inte kunde delta i skötseln av annat än myndighetsuppgifter. Skötseln av myndighetsuppgifter ingick inte i uppgiftsområdet för skogscentralens direktion eller direktör. I praktiken bildades det vid skogscentralerna en myndighetsfunktion, vars förmansuppgifter sköttes av en anställd, myndighetschefen, som avgjorde offentliga ärenden. Det fanns dock ingen särskild enhet för skötseln av dessa uppgifter.

Från ingången av maj 2007 ändrades den tidigare skogscentrallagen så att skötseln av skogscentralens offentliga förvaltningsuppgifter fyllde grundlagens krav. I samband med förnyelsen överfördes uppgifter med betydande offentlig makt från skogscentralerna till Landsbygdsverket. Dessutom organiserades skötseln av andra uppgifter än sådana som innebär användning av offentlig makt åtskilt från den övriga verksamheten för att trygga en oberoende och opartisk skötsel av uppgifterna. Då grundades enheter för myndighetsuppgifter vid skogscentralerna.

Jord- och skogsbruksministeriet tillsatte den 28 april 2009 ett projekt för utveckling av organisationerna för främjande av skogsbruket MMM020:00/2009. Projektet hade bland annat som mål att förtydliga arbetsfördelningen mellan olika aktörer inom skogsbrukets främjande, att förbättra statsstödens effekt och transparens samt att förbättra konkurrensförutsättningarna på marknaden för skogstjänster. Projektets ledningsgrupp föreslog att lagarna om skogscentralen och utvecklingscentralen samt skogsvårdsföreningarna ska ändras så att de uppfyller kravet på konkurrensneutralitet. Utgående från projektet inledde Finlands skogscentral sin verksamhet vid ingången av 2012. Lagen om skogsvårdsföreningar (534/1998) har ändrats så, att lagändringen träder i kraft vid ingången av 2015, dock så, att skogsvårdsavgiften av skattenatur inte längre bärs upp 2014 och

att den inte påförs efter det. Skogsvårdsföreningarna finansierar framdeles sin verksamhet med skogsägarnas medlemsavgifter och inkomster av sin affärsverksamhet. Begränsningar som avser skogsvårdsföreningarnas affärsverksamhet upphör och skogsvårdsföreningarna kan producera sådana tjänster inom skogsbruk och virkeshandel som medlemmarna önskar.

Skogscentralen kan enligt 2 § i skogscentrallagen bedriva affärsverksamhet som i ekonomiskt, personellt och funktionellt hänseende är åtskild från skötseln av de offentliga förvaltningsuppgifterna, vilken dock inte får äventyra skötseln av skogscentralens lagstadgade uppgifter eller skogscentralens opartiskhet. Skogscentralen har genomfört åtskiljandet av uppgifter i enlighet med bestämmelserna i skogscentrallagen.

I 39 § 2 mom. i skogscentrallagen ingår en skyldighet som handlar om att skogscentralens hela affärsverksamhet ska åtskiljas från de offentliga förvaltningsuppgifterna som centralen sköter, inklusive också åtskiljandet av behörighet och ansvar enligt 17 § 1 mom. före den 31 december 2014. I propositionen föreslås att åtskiljandet av skogscentralens affärsverksamhet senareläggs med ett år från utgången av år 2014 till utgången av år 2015. Marknadsläget och läget för utveckling av affärsfunktionerna gör att det inte är möjligt att grunda ett aktiebolag inom den tidsplan som den gällande lagen kräver. Därför föreslås det att bolagiseringen senareläggs.

1.2 Bedömning av nuläget

Den nationella skogscentralens verksamhet har snabbt tagit fart efter att skogscentrallagen trädde i kraft. Centralenheten vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster inledde sin verksamhet i Lahtis och affärsverksamhetens ledning placerades i Tammerfors. Skogscentralens offentliga tjänster sköts i en centralenhet och 13 regionenheter, vilka geografiskt motsvarar de tidigare regionala skogscentralerna. Affärsverksamhetsenheten har organiserats i 6 regioner. Åtskiljandet av verksamheter har genomförts så som skogscentrallagen förutsätter. Skogscentralens kunder har sannolikt inte till fullo upp-

fattat den förändring som skogscentrallagen förutsätter i förhållande till den tidigare organisationsstrukturen. Av denna anledning är situationen uppenbart oklar för kunderna när det gäller uppgifter och position i organisationen för skogscentralens enheter. Det har eventuellt varit svårt att gestalta gränsen mellan enheten för offentliga tjänster och affärsverksamhetsenheten och kunderna har haft svårt att uppfatta att enheterna inte har kunnat sköta varandras uppgifter ”i kors” efter åtskiljandet. För att möta problemen har man bland annat profilerat skogscentralens affärsverksamhetsenhet under ett eget namn (Otso skogstjänster).

Skogscentralen har uppnått sina resultatmål väl också under den nya skogscentrallagen. Enheten för offentliga tjänster har dessutom uppnått alla uppställda produktivitetsmål. Utvecklandet av den nationella verksamheten förutsätter dock en flexiblare organisationsmodell, där förvaltningen av resurser är centraliserad och där verksamheten kan organiseras också på andra än regionala grunder, till exempel kring nationell spetskunskap. Skogscentralens organisation och åtskiljandet av verksamheterna har haft återspeglings också på direktionsens arbete. Direktionen har haft separata möten för enheten för offentliga tjänster och affärsverksamhetsenheten, personalen har sina representanter från vardera enheten och enhetscheferna får närvara endast vid den egna enhetens möten. Tidvis har behandling av skogscentralens gemensamma ärenden som gäller bägge enheterna utgjort ett problem för direktionen.

2 Målsättning och de viktigaste förslagen

De grundläggande bestämmelserna om skogscentralen finns i skogscentrallagen. Denna proposition har som mål att uppnå en bättre organisationsmodell för skötseln av uppgifter om skogscentralens enhet för offentliga tjänster. I denna proposition föreslås det att skogscentrallagen ändras så, att funktionerna och resursanvändningen ytterligare effektiviseras genom att nationella och regionala struktur vid skogscentralens enhet för

offentliga tjänster omstruktureras. Skogscentralens enhet för offentliga tjänster föreslås bilda en organisation som i huvudsak grundar sig på funktionsindelning. Enligt denna proposition beslutar skogscentralen genom sin arbetsordning om organisationens struktur så att den grundar sig på funktionsindelning, och skogscentrallagen reglerar endast beslutanderätten i fråga om ärenden i anslutning till utövande av offentlig makt. Direktören eller skogsdirektören är enligt förslaget chef för finansierings- och granskningscheferna. Chfsarrangemangen för personer som utövar offentlig makt ska enligt förslaget fastställas i arbetsordningen med avseende på personalförvaltning och arbetsledning. Utövandet av offentlig makt ordnas i gott samarbete med de funktioner vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster som i huvudsak handhar uppgifter som omfattar utövande av offentlig makt. Funktionernas relation till utövande av offentlig makt ska enligt förslaget utgå endast från arbetsledning, ledning av arbetssätt och förenhetligande. Finansierings- och granskningscheferna kan enligt denna proposition också vara chefer med arbetsledningsuppgifter.

Enligt förslaget görs de ändringar av teknisk karaktär i lagen om Finlands skogscentralens system för skoglig information (419/2011, nedan *skogsdatalagen*) som föranleds av ändringarna av skogscentrallagen.

3 Propositionens konsekvenser

3.1 Ekonomiska konsekvenser

Skogscentralens omsättning uppgick 2013 till cirka 90 miljoner euro, varav 50,6 miljoner euro vid enheten för offentliga tjänster och 39,2 miljoner euro vid affärsverksamhetsenheten. Skogscentralen förvaltar själv sin egendom. Skogscentralens enhet för offentliga tjänster beviljades 45,458 miljoner euro under statsbudgetens moment 30.60.42 (statsbidrag till Finlands skogscentral) för finansiering av uppgifter i enlighet med skogscentrallagen 2013. Summan ingår i omställningen. Denna proposition har inga an-

slagshöjande effekter på statsfinanserna och det nuvarande anslaget användningsändamål ändras inte. Trots att propositionen inte ansluter sig direkt till budgetpropositionen 2015 är det nödvändigt att propositionen behandlas så att lagarna träder i kraft vid ingången av år 2015.

3.2 Konsekvenser för myndigheterna

Den förändring som denna proposition ger upphov till gäller organiseringen av den offentliga makten i skogscentralens enhet för offentliga tjänster. I stället för nuvarande regionenheter, kunde myndighetsverksamheten koncentreras nationellt på så sätt, att kunderna skulle få sina tjänster enligt principen om ”en lucka”. Ändringen skulle särskilt gagna de skogsägare och aktörer som äger skog eller sköter myndighetsärenden på flera geografiska områden. Konsekvenserna för andra myndigheternas verksamhet kommer att vara obetydliga.

3.3 Konsekvenser för personalen

För närvarande är 937 personer anställda vid skogscentralen, samtliga i arbetsavtalsförhållande. Enheten för offentliga tjänster har 648 personer anställda och affärsverksamheten 289 personer anställda.

Avsikten är inte att genom denna proposition minska personalen inom enheten för offentliga tjänster. Tjänstemännens arbetsuppgifter bör dock ses över på grund av omorganisering av arbetsuppgifterna. Vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster finns enligt denna proposition inga regionenheter i fortsättningen och därför inte heller regiondirektörer med offentlig makt som avses i skogscentrallagen. Avsikten är dock att inom de riksomfattande tjänsternas regionala serviceområden anordna uppgifter i anknytning till utveckling och främjande av skogsbruket, vilka skulle ledas av de regiondirektörer som avses i gällande skogscentrallag.

Under 2014 förs samarbetsförhandlingar som avses i lagen om samarbete inom företag

(334/2007) vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster.

3.4 Språkliga konsekvenser

Enligt 15 § 1 mom. i skogscentrallagen ska skogscentralens enhet för offentliga tjänster då den sköter offentliga förvaltningsuppgifter den följa språklagen (423/2003) och samiska språklagen (1086/2003). Dessa bestämmelser står kvar i skogscentrallagen. Enligt 2 § 1 mom. i språklagen är lagens syfte att trygga den i grundlagen tillförsäkrade rätten för var och en att hos domstolar och andra myndigheter använda sitt eget språk, antingen finska eller svenska. I 17 § 2 mom. i grundlagen föreskrivs det att samerna har rätt att bevara och utveckla sitt språk och sin kultur. Dessutom föreskrivs det att bestämmelser om samernas rätt att använda samiska hos myndigheterna utfärdas genom lag. I den samiska språklagen föreskrivs om samernas rätt att använda sitt eget språk hos domstolar och andra myndigheter samt om det allmännas skyldighet att tillgodose och främja samernas språkliga rättigheter.

Språklagens syfte är att trygga den i grundlagen tillförsäkrade rätten för var och en att bland annat hos myndigheter och självständiga offentlighetsrättsliga inrättningar använda sitt eget språk, antingen finska eller svenska. Språklagen tillämpas enligt 3 § i språklagen på skogscentralens verksamhet. Enligt 25 § i språklagen tillämpas språklagen också då en offentlig förvaltningsuppgift ges till en enskild.

Behörighet vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster är enligt propositionen framdeles nationell på grund av den föreslagna organisationsförändringen. Enligt 6 § i språklagen är en myndighet tvåspråkig om dess ämbetsdistrikt omfattar kommuner som har olika språk eller minst en tvåspråkig kommun. Myndigheten är enspråkig, om dess ämbetsdistrikt omfattar enbart kommuner med samma språk. Då skogscentralens behörighet enligt propositionen är nationell, är organisationen tvåspråkig.

Enligt 3 § 3 mom. i skogscentrallagen är åtminstone en av skogscentralens regionen-

heter avsedd för de huvudsakligen svensk- och tvåspråkiga områdena. Dess i 26 § i språklagen avsedda arbetsspråk är i första hand svenska. Kustens regionenhet är för närvarande en sådan enhet. Indelningen i regionenheter har dock inte alltid på ett heltäckande sätt främjat tillgången till svensk-språkiga tjänster, eftersom förvaltningen har kunder som har svenska som sitt modersmål, vilka är bosatta utanför ovannämnda regionenhets område. Att organisationen vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster läggs om så att skogscentralens funktioner är nationella, möjliggör beaktande av språkliga aspekter bättre än tidigare, då betjäningen av svenskspråkiga kunder kan riktas till sådana serviceställen inom den nationella aktören, vid vilka det finns anställda som har svenska som modersmål.

Avsikten är inte att upphöra med den regionala verksamheten, utan de anställda vid nuvarande Kustens regionenhet står fortfarande till förfogande, om än genom den nationella aktörens regionala serviceområden. Den faktiska tillgången till service på svenska bevaras i stort sett som för närvarande på Kustens regionenhets område, men på nationell nivå förbättras språkgruppernas möjlighet att få service på sitt modersmål. Den föreslagna ändringen hotar därför inte tillgodoseendet av kundernas språkliga rättigheter, utan möjligheten att arrangera funktionerna på ett smidigt sätt i Fastlandsfinland skapar bättre förutsättningar än för närvarande också för beaktande av språkliga aspekter vid anordnandet av funktioner, då planering och resursfördelning sker på landsnivå. Tjänsterna på svenska och samiska kan till exempel ordnas så, att dessa kunder har egna servicenummer, e-postadresser och andra kontaktkanaler. Man kan också utse personer som har särskilt ansvar för kundtjänsten för olika språkgrupper, vilka ser till att service är tillgänglig på det språk som kunden väljer. Avsikten är också att bevara vissa av skogscentralens verksamhetsställen som har svenska som arbetsspråk. Förverkligandet av detta säkerställs i samband med att man fastställer arbetsordningen för skogscentralens enhet för offentliga tjänster.

Skogscentralens direktör har till uppgift att se till att koordineringen av service på svenska och samiska organiseras. Enlig propositionen säkras samordningen av de svenskspråkiga tjänsterna i ett svenskspråkigt serviceställe. Kustens regionenhet är i nuläget den enda aktören i praktiken som framställer svenskspråkig information om Finlands skogar, skogsnatur och skogsbruk. Med tanke på denna verksamhet och fortsättningen på andra svenskspråkiga tjänster är det viktigt att det serviceställe som samordnar svenskspråkiga tjänster på hela landets nivå har ett tillräckligt stort antal anställda med utmärkta kunskaper i svenska. Detta koncept garanterar på ett ändamålsenligt sätt tjänsterna på svenska, till exempel att koordinera de kundserviceansvariga, ordna utbildnings- och informationsmaterial samt att de blanketter som behövs finns på svenska. Enligt detta koncept är det också möjligt att ordna utbildning för den svenskspråkiga personalen på ett tillämpligt sätt. Att ordna tjänster på samiska ska ske via de serviceställen som finns i Lapplands område.

Lagen om de språkkunskaper som krävs av offentligt anställda (424/2003, nedan *språkkunskapslagen*) tillämpas också på skogscentralen. Lagen avser kunskaper i såväl nationalspråken finska och svenska som i andra språk. Tyngdpunkten i bestämmelserna ligger på kraven på språkkunskaper i nationalspråken, vilka regleras mera detaljerat än kunskaper i andra språk. Lagen har nära samband med verkställigheten av språklagen.

I 3 § i språkkunskapslagen föreskrivs att när en myndighet anställer tjänstemän eller annan personal ska den förvissa sig om att den som anställs har sådana språkkunskaper som arbetsuppgifterna kräver. Vid anställning av personal vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster bör man se till att skötseln av uppgifter som förutsätter användning av svenska eller finska kan organiseras så, att de uppgifter som förutsätter en viss språkkunskap sköts av sådana personer som besitter den språkkunskap som krävs. Direktören bör se till att personal vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster kan betjäna sina kunder på deras modersmål. I 4 § i språkkunskapslagen föreskrivs att när en tjänst eller

någon annan plats ledigförklaras, ska det i annonsen nämnas om det finns behörighetsvillkor som gäller språkkunskaper samt vilka slags språkkunskaper som förutsätts i arbetet eller som räknas som en merit vid anställningen. Skogscentralens enhet för offentliga tjänster ska sålunda nämna kraven på språkkunskaper vid annonseringen om arbetsplatser.

Som ett led i beredningen av propositionen gjorde jord- och skogsbruksministeriet en liten enkät till fem aktörer inom den offentliga förvaltningen (Skatteförvaltningen, Folkpensionsanstalten, Österbottens närings-, miljö- och trafikcentral, Lantmäteriverket samt Landsbygdsverket) om hur de har ordnat servicen för sina svenskspråkiga kunder. Anordnandet av tjänster grundar sig för dessa aktörer i huvudsak på språklagen och utgångspunkten är att de centrala tjänsterna finns att tillgå på finska och svenska. Dessutom är det i regel möjligt att i enskilda fall översätta dokument som kunden behöver. Kanslispråket är i regel finska. Kundbetjäningen är i regel ordnad så, att servicenummer och e-postadresser finns separat på det språk som kunden önskar. De flesta hade också egna översättarresurser. Kravet på språkkunskaper har också beaktats vid rekryteringen av personal, särskilt vid de verksamhetsställen där man ofta sköter sina ärenden på två språk. Det har dock tidvis varit svårt att få svenskspråkig personal, eftersom personer som har språkkunskaper inte har lämnat in ansökningar. Kostnaderna för anordnandet av tjänster på två språk har i regel inte följts upp och tjänsterna har i regel inte fördelats på enheter enligt språk, med undantag för främst enheter på Åland, vilka i regel är svenskspråkiga. Österbottens närings-, trafik och miljöcentral har ett språkprogram med uppställda mål för tvåspråkig service. Vid de tvåspråkiga enheterna finns dessutom en delegation för språkärenden och dessa enheter har också grundat en samarbetsgrupp för svenskspråkiga tjänster. Den mottagna responsen gällande anordnandet av tjänster på svenska har i huvudsak varit positiv och den nuvarande modellen för anordnandet av tjänster upplevs vara fungerande.

4 Beredning av propositionen

4.1 Beredningskedan och beredningsmaterial

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid jord- och skogsbruksministeriet.

Den preliminära beredningen av bolagiseringen utgick från riktlinjerna i det tidigare nämnda utvecklingsprojektet gällande organisationer inom främjande av skogsbruk samt från den bolagiseringsförpliktelse som föreskrivs i skogscentrallagen. Utvecklingsprojektet hade bland annat som mål att lämna förslag för utvecklande av skogscentralernas och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios organisationer samt att lämna förslag för att öka konkurrensförutsättningarna på marknaden för skogstjänster.

I 39 § 1 mom. i skogscentrallagen föreskrivs att skogscentralens affärsverksamhet senast den 31 december 2014 ska åtskiljas i sin helhet från de offentliga förvaltningsuppgifter som skogscentralen sköter, varvid också den behörighet och det ansvar som avses i 17 § 1 mom. ska åtskiljas. Bestämmelsen omfattar ett mål enligt vilket skogscentralens affärsverksamhet ska åtskiljas så, att skogscentralens affärsverksamhetsenhet i fortsättningen har egen behörighet och eget ansvar. Av denna anledning ska affärsverksamhetsenheten ombildas till aktiebolag. Det föreslås emellertid att bolagiseringen senareläggs med ett år på grund av det gällande marknadsläget och läget för utveckling av affärsfunktionerna.

Propositionsutkastet behandlades i koordineringsgruppen för regionalisering den 12 juni 2014. Koordineringsgruppen understöder i sitt utlåtande jord- och skogsbruksministeriets förslag om att en placeringsutredning inte utförs. Dessutom anser koordineringsgruppen att tillgången till närservice på svenska bör tryggas i samband med ändringen.

Ekonomipolitiska ministerutskottet behandlade senareläggning av bolagiseringen av skogscentralens affärsverksamhetsenhet den 7 oktober 2014.

4.2 Remissyttranden och hur de har beaktats

Utlåtande om propositionen har begärts av justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, finansministeriet och miljöministeriet, statsrådets kansli, Konkurrens- och konsumentverket, Lantmäteriverket, Forststyrelsen, Skogsforskningsinstitutet, Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio, skogscentralen, Finlands viltcentral, Eläkekassa Verso, fyra personalorganisationer, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK rf, skogsägarförbunden, Skogsindustrin rf, Suomen sahat ry, Svenska Lantproducenternas Centralförbund SLC rf, Pääkaupunkiseudun metsänomistajat ry, Maskinföretagarnas förbund samt jord- och skogsbruksministeriets livsmedelsavdelning och förvaltnings- och planeringsavdelning. Utkastet till proposition som sändes på remiss innehöll ett förslag till lag om bolagisering av skogscentralens affärsverksamhet.

Inalles 31 remissyttranden lämnades till jord- och skogsbruksministeriet. Remissyttrandena tar i fråga om skogscentralens enhet för offentliga tjänster särskilt fasta på formuleringar om organiseringen av dess verksamhet, den regionala verksamhetens betydelse samt direktionens och skogsrådets sammansättning och representativitet. De svenskspråkiga tjänsternas ställning och tryggheten av dem nämns i flera utlåtanden. Finansministeriet tar i sitt utlåtande särskilt fasta på fastställandet av den egendom som överläts till aktiebolaget som bildas samt beskattningsfrågor i anslutning till bildandet av aktiebolaget. Justitieministeriets utlåtande dryftar ändamålsenligheten i att sköta offentliga förvaltningsuppgifter i form av en organisation inom den indirekta statsförvaltningen, tryggheten av de svenskspråkiga tjänsterna samt egendomsskydd i fråga om bolagiseringen. Remissinstanserna anser allmänt att det är en bra lösning att bolagisera affärsverksamheten utanför skogscentralen. Åtgärden ses i utlåtandena som en naturlig fortsättning på den utveckling av skogsorganisationerna som redan har skett. Med avseende på affärsverksamhetsenheten tar yttrandena särskilt fasta på definitionen av aktiebolagets verksam-

hetsområde vid dess bildande samt vid att det aktiebolag som bildas borde tryggas en tillräckligt stark balansomslutning för att trygga bolagets verksamhetsförutsättningar också i fortsättningen.

I den fortsatta beredningen av regeringspropositionen ändrades propositionen utgående från remissutlåtandena så, att tillgodo-seendet av de språkliga rättigheterna för finsk-, svensk- och samiskspråkiga skrevs ut i förslaget till lag om ändring av skogscentrallagen (3 §) vartill motiveringar-

na om språkliga konsekvenser preciserades och utvidgades. Dessutom preciserades uppgifter och representativitet i fråga om skogscentralens direktion och skogsråden på landskapsnivå (6 och 9 § samt motiveringar).

På statens revisionsverks uttryckliga begäran har 21 och 27 § i propositionen om ändring av skogscentrallagen ändrats så, att också annan finansiering som har erhållits för samma ändamål beaktas vid användningen av statsstöd och så, att val av revisor återförs till jord- och skogsbruksministeriet.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag**1.1 Lagen om Finlands skogscentral**

3 §. Skogscentralens grundläggande organisation. I 3 § 1 mom. i skogscentrallagen föreskrivs det om skogscentralens nuvarande uppbyggnad, dvs. enheten för offentliga tjänster och affärsverksamhetsenheten.

I 3 § 2 mom. i skogscentrallagen föreskrivs att enheten för offentliga tjänster består av en centralenhet och regionenheter. Statsrådets förordning om verksamhetsstället för centralenheten och om regionenheterna vid Finlands skogscentrals enhet för offentliga tjänster (1101/2011) föreskriver att regionenheterna är 13 till antalet. Detta har tryggt den regionala verksamhetens synlighet och samarbete med andra aktörer, men har samtidigt gjort organiseringen av den nationella verksamheten styvare och spridit på resursförvaltningen. Avsikten är att i lag reglera skogscentralens struktur så att skogscentralens verksamhet fördelas nationellt utgående från en funktionsindelning. Dessutom ska bestämmelsen säkerställa tillgången till regionala tjänster, de språkliga rättigheterna och de i 6 § avsedda skogsrådets funktion. Sålunda innebär upphävandet av regionenheter från skogslagen inte automatiskt att den nuvarande organisationen upphör, utan den nya bestämmelsen innebär att beslutet om organisationen överförs till skogscentralen. Samtidigt koncentreras förvaltningen av resurser till direktören för skogscentralens enhet för offentliga tjänster. I 14–16 § föreskrivs särskilt om befogenheter, ansvar och skyldigheter vid utövandet av offentlig makt. Också denna helhet genomförs inom ramarna för funktionsindelningen.

Utöver genomgripande funktioner vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster på landsnivå, föreskrivs i 3 § 3 mom. i lagförslaget att verksamheten fortsättningsvis uppdelas regionalt. Det sker genom arbetsordningen. De funktioner som bildas genom arbetsordning för skogscentralens enhet för offentliga tjänster har dock inte den själv-

ständiga ställning eller behörighet som de nuvarande regionenheterna och de som leder dessa funktioner har inget lagstadgat personalansvar för personalen på sitt område. Indelningen är ett sätt att gruppera skogscentralens verksamhet på geografisk grund och ledningen av dessa funktioner består främst av arbetsledning. Funktionerna kan också växla inbördes och det är lätt att ändra på dem genom arbetsordning för skogscentralens enhet för offentliga tjänster. Antalet geografiska serviceområden ska dock vara tillräckligt stort för att säkerställa tillgången till regionala tjänster, de språkliga rättigheterna och de i 6 § avsedda skogsrådets funktion.

I 3 § 2 mom. i förslaget föreskrivs om den ovan beskrivna nya organisationen av skogscentralens enhet för offentliga tjänster. Enligt förslaget följer verksamhet inom skogscentralens enhet för offentliga tjänster på landsnivå funktionsindelningen. Tillgången till regionala tjänster, tillgodoseendet av de språkliga rättigheterna och de i 6 § avsedda skogsrådets funktion ska säkerställas genom ett tillräckligt antal geografiska serviceområden som fastställs i arbetsordning för skogscentralens enhet för offentliga tjänster. Skogscentralens enhet för offentliga tjänster verkar fortfarande i hela Fastlandsfinland.

I 3 § 3 mom. i förslaget föreskrivs om de språkliga rättigheterna. Enligt paragrafen för att säkra kvaliteten av de svenskspråkiga tjänsterna finns det i de svensk- och tvåspråkiga områdena ett tillräckligt stort antal serviceställen med svenska som arbetsspråk. En samordning av de svenskspråkiga tjänsterna på hela landets nivå säkras i skogscentralen i ett svenskspråkigt serviceställe.

Skogscentralen ska se till att produktionen av tjänster på finska, svenska och samiska ordnas på ett sådant sätt att tillgången till service på dessa språk inte försämras jämfört med nuläget. Tillgång, omfattning och kvalitet för dessa tjänster ska utvärderas regelbundet. Bestämmelsens målsättning preciseras i lagförslagets 15 § 1 mom. I avsnitt 3.5 (Språkliga konsekvenser) av den allmänna

motiveringen ovan beskrivs hur förslaget påverkar tillgodoseendet av de språkliga rättigheterna och bestämmelsens tillämpning i praktiken.

Enligt det föreslagna 4 mom. ska det huvudsakliga verksamhetsstället för skogscentralens enhet för offentliga tjänster vara i Lahtis. Statsrådets förordning om verksamhetsstället för centralenheten och om regionenheterna vid Finlands skogscentralens enhet för offentliga tjänster föreskriver att centralenheten har sitt verksamhetsställe i Lahtis. Skogscentralen har varit verksam i Lahtis i nästan tre års tid. Det är motiverat att bestämma placeringsorten i skogscentrallagen för att säkerställa verksamhetens kontinuitet och störningsfrihet.

I det föreslagna 3 § 5 mom. finns ett bebyggande för skogscentralen att utarbeta en arbetsordning.

4 §. Skogscentralens direktion. Enligt förslaget preciseras paragrafen så, att den innehåller den bestämmelse om skogscentralens direktion som för närvarande finns i 3 §. Ytterligare innehåller skogscentrallagen bestämmelser om direktionens möjlighet att anlita sektioner. Direktionen har framdeles sju medlemmar i stället för nuvarande nio och direktionens mandatperiod fastställs till fyra år. Direktionens sammansättning föreskrivs inte i detalj, utan det allmänna kravet preciseras så, att direktionens medlemmar ska företräda sådan sakkunskap inom olika sektorer i skogsbranschen som är viktig med tanke på skogscentralens verksamhet, inklusive skogarnas ekonomiska, sociala och ekologiska hållbarhet. Dessutom föreskrivs särskilt om jord- och skogsbruksministeriets och personalens ställning i direktionen. Det är inte sannolikt att en direktion kan inleda sitt arbete genast vid ingången av året, varför det är ändamålsenligt att fastställa mandatperioden i antal år i stället för kalenderår. I lagförslaget bestämmelser om ikraftträdande föreskrivs om en temporär direktion.

6 §. Skogsråden på landskapsnivå och deras uppgifter. På varje regionenhets område finns en tillsatt regiondelegation och ett regionalt skogsråd. Dessa organ har mycket likartade uppgifter. De nuvarande regiondelegationernas mandatperiod går ut den 31 maj

2016. De regionala skogsråden fortsätter sin verksamhet till utgången av 2014.

Regiondelegationen har till uppgift att bereda en framställning till skogscentralens direktion om dels riktandet till olika åtgärder av statliga stöd som beviljas med stöd av lagstiftningen om finansiering av ett hållbart skogsbruk, dels anslagsbehovet i fråga. Varje regiondelegation antar ett regionalt skogsprogram. Enligt gällande lag har regiondelegationen också till uppgift att utarbeta och följa upp programmet och främja genomförandet av det i samarbete med skogsbranschens intressentgrupper. I praktiken utarbetas programmet för närvarande av varje regionenhet med hjälp av det regionala skogsrådet som ett omfattande samarbetsprojekt. Regiondelegationen beslutar om riktlinjerna för det strategiska samarbetet mellan regionenheten, landskapsförbundet och närings-, trafik- och miljöcentralen och deltar i beredningen av de program som dessa organ utarbetar. Regiondelegationen har också till uppgift att ta initiativ som gäller utveckling av de skogsrelaterade näringarna. Regiondelegationen har vidare till uppgift att göra framställningar till direktionen om användning av jordegendom inom regionenhetens verksamhetsområde.

De regionala skogsrådets uppgift är att stödja skogscentralens regionenheter vid planering, uppföljning och verkställande av regionala skogsprogram som föreskrivs i skogslagen samt att följa upp och ta ställning till övriga för skogssektorn viktiga regionala program och planer, så som den lagstadgade landskapsplaneringen.

I lagförslaget föreslås att regiondelegationen och de regionala skogsråden motsvaras av ett skogsråd på landskapsnivå, vilket föreslås i en ändring av 6 §. De nya skogsråden kombinerar mest regiondelegationernas och de regionala skogsrådets uppgifter. Det är mest ändamålsenligt att skogsrådets verksamhetsområde avgränsas så att det motsvarar landskapsindelningen. En möjlighet är också att ett skogsråd fungerar på flera landskapsområde, dock så, att verksamhetsområdet består av ett eller flera landskap i sin helhet. Skogsrådet består enligt förslaget av högst 15 medlemmar som har personliga er-

sättare. Jord- och skogsbruksministeriet tillsätter enligt förslaget skogsrådet för fyra år i sänder. Skogsrådets sammansättning kan under rådets mandattid utvidgas till maximal omfattning. Nya medlemmar och medlemmar för den kvarvarande mandattiden tillsätts av jord- och skogsbruksministeriet. Framställan om utnämning av nya medlemmar och medlemmar för den kvarvarande mandattiden görs till jord- och skogsbruksministeriet på samma sätt som då skogsrådet ursprungligen tillsattes. Det kan bli nödvändigt att komplettera skogsrådet till exempel om de administrativa gränserna ändras på landskaps- eller regionnivå eller om det sker betydande förändringar i landskapets näringsstruktur.

Enligt förslaget har dock skogscentralens enhet för offentliga tjänster till uppgift att sammanställa skogsråden och sålunda också medlemmarnas antal. Skogsrådet får enligt förslaget sådana uppgifter som förutsätter en tillräckligt bred representation av skogsbrukets påverkare i regionen. Eftersom skogsbrukets omfattning varierar mellan landskapen, är det motiverat att endast om det maximala antalet medlemmar föreskrivs i lag samt om att suppleanterna är personliga. Skogsrådets sammansättning och storlek kan alltså variera beroende på vad jord- och skogsbruksministeriet anser vara ändamålsenligt för vart och ett landskap vid tillsättandet av råden på framställan av skogscentralens enhet för offentliga tjänster. Skogsrådet väljer enligt förslaget en ordförande inom sig och dess första möte sammankallas av skogscentralens enhet för offentliga tjänster. Medlemmarna i skogsrådet ska enligt förslaget bestå av en bred representation av central sakkunskap med tanke på utvecklandet av landskapets skogsbaserade näringar. Dessutom kräver arbetet i skogsrådet sakkunskap inom skogarnas ekonomiska, sociala och ekologiska hållbarhet. Vid tillsättandet av skogsrådet bör också de skogsägare som bor i området beaktas.

Enligt 6 § 2 mom. i förslaget har skogsrådet till uppgift att lägga fram ett förslag för skogscentralens direktion om riktlinjerna för det strategiska samarbetet mellan skogscentralens enhet för offentliga tjänster, landskapsförbunden och närings-, trafik- och mil-

jöcentralerna samt att årligen till direktionen lämna en bedömning av hur viktigaste uppgifter för skogscentralens enhet för offentliga tjänster har fullgjorts och av utvecklingsbehoven i landskapet. Skogsrådet har också till uppgift att utarbeta och godkänna ett regionalt skogsprogram och följa upp det. Skogsrådet ska också främja genomförandet av programmet. Det regionala skogsprogrammet utgör för närvarande på många områden skogsdelen av landskapsprogrammet och programmet är ett centralt verktyg för främjande av skogsbaserade näringar. Dessutom utgör det regionala skogsprogrammet en utvecklingsplan för skogssektorn för skogscentralens nuvarande regionenheter. Programmet beskriver behoven och målen knutna till odling, skötsel och nyttjande av skogar, företagare som nyttjar skogar samt mångbruk och skydd av skogar. Programmet tar också upp de åtgärder och den finansiering som bidrar till att uppnå målen. Skogsrådet har enligt förslaget också till uppgift att bereda ett utlåtande till skogscentralens direktion om dels riktandet till olika åtgärder av statliga stöd som beviljas med stöd av lagstiftningen om finansiering av ett hållbart skogsbruk, dels anslagsbehovet i fråga. Skogsrådet har dessutom en betydande roll inom det regionala samarbetet. Skogsrådet ska följa upp och ta ställning till övriga för skogssektorn viktiga regionala program och planer, såsom den lagstadgade landskapsplaneringen. Skogsrådet har också till uppgift att lägga fram initiativ som gäller utvecklandet av skogsrelaterade näringar samt att svara för skogsbrukets synlighet och genomslag.

I 3 mom. ingår ett bemyndigande att genom förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om inrättandet av skogsråden på landskapsnivå, om ersättare och om andra behövliga omständigheter som gäller skogsråden. Genom förordning av statsrådet föreskrivs bland annat om förfarandet då en medlem vill avgå från skogsrådet. En skriftlig uppsägning räcker. Då behövs ingen särskild avskedsansökan till skogsrådet eller behandling i skogsrådet. Detta försnabbar valet av ny medlem. Eftersom ersättarna är personliga ersättare för medlemmarna, ska det genom förordning av statsrådet föreskrivas om att

vardera mandatperioden upphör när en medlem avgår. När en medlem eller ersättare avgår ska skogscentralen överväga huruvida den begär framställning om ny medlem i stället för den avgångna eller om skogsrådet fortsätter med färre medlemmar. Genom förordning av statsrådet föreskrivs det enligt förslaget också om den lokalkännedom som förutsätts av medlemmarna. Genom förordning av statsrådet ska det föreskrivas att skogsrådets verksamhetsområde ska omfatta ett eller flera landskap. Genom förordning av statsrådet föreskrivs det också om arvoden och ersättningar som betalas till skogsrådets medlemmar. Avsikten är att i fråga om arvode för deltagande i möte följa finansministeriets rekommendation om sammanträdesarvoden FM/472/00.00.01/2012. Inga andra arvoden eller ersättningar betalas för deltagande i möte.

7 §. Ledningen av skogscentralen. Enligt förslaget är direktionen fortfarande det högsta beslutande organet i skogscentralen och direktören underställd den. Direktören leder den praktiska verksamheten vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster. Skogscentralens direktör kan jämföras med den ställning som verkställande direktören har i en företagsekonomisk sammanslutning. Chefsförhållanden behöver inte föreskrivas i lag med undantag för högsta ledning vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster och de tjänstemän som utövar offentlig makt. Till övriga delar föreslås att skogscentralens direktör ges fri delegationsmakt för ordnandet av chefsuppgifterna. Alla tjänstemän som utövar offentlig makt föreslås vara direkt underställda direktören. Det tryggar verksamhetens oberoende och opartiskhet samt en så flexibel användning av resurser som möjligt.

De olika funktionernas serviceområden vid enheten för offentliga tjänster enligt förslaget inte den självständiga ställning som de i skogscentrallagen föreskrivna regionenheterna och serviceområdets ledare står inte i lagstadgad chefsställning i förhållande till personalen på sitt område. Serviceområdena är ett sätt att geografiskt indela verksamhet vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster och ledarens uppgift är i första hand arbetsledning. Serviceområdesindelningen

kan också vara olika för olika funktioner och indelningen kan ändras genom en ändring av arbetsordning för skogscentralens enhet för offentliga tjänster.

I 7 § 1 mom. som föreslås ändras föreskrivs också om skogsdirektören jämfört med nuvarande skogscentrallag. En skogsdirektör är enligt förslaget underställd direktören och är dennes första ställföreträdare och svarar till direktören med avseende på anordnandet av vissa funktioner inom skogscentralen. Finansierings- och granskningscheferna som avses nedan i 11 och 14 § kan också fungera som direktörens ställföreträdare. Skogsdirektören föreslås också vara närmaste chef för finansierings- och granskningscheferna. Enligt förslaget föreskrivs det inte om regiondirektörer i skogscentrallagen. Arbetsbeskrivningen för dem som är anställda vid befattningarna som regiondirektör utformas genom arbetsordning för skogscentralens enhet för offentliga tjänster från ingången av 2015. Bestämmelser om överförandet av regiondirektörerna till nya uppgifter finns enligt förslaget i ikraftträdandebestämmelsen.

Bestämmelsen om affärsverksamhetsenhet finns i fortsättningen i ett eget moment. Enligt det föreslagna 2 mom. leds affärsverksamhetsenheten av affärsverksamhetsdirektör under direktionen.

Direktörens uppgifter föreslås vara oförändrade i förhållande till gällande skogscentrallag. Den nuvarande direktören fortsätter enligt förslaget i sin befattning. Som en precisering till gällande lag betonas förslaget i paragrafens 3 mom. att direktören ska besluta om en ändamålsenlig användning av resurserna inom de olika funktionerna. Beslut om resurser för funktionerna inkluderar enligt förslaget också beslut om användning av resurser inom den verksamhet som omfattar utövande av offentlig makt.

I det föreslagna 7 § 4 mom. finns ett bemyndigande att utfärda förordning. Enligt bemyndigandet utfärdas närmare bestämmelser om direktörens uppgifter och om förfarandet i fråga om direktionsmöten genom förordning av statsrådet. Bland annat samarbetet med närings-, trafik- och miljöcentralerna samt landskapsförbundet hör till direktörens uppgifter. Dessutom omfattar direktö-

rens uppgifter ordnande av olika verksamheter för att främja skogsbaserade näringar i samarbete med regionala och nationella organisationer som främjar näringsverksamhet. Det är enligt förslaget också direktörens uppgift att utse en tillräcklig representation till samarbetspartners organ av skogscentralens enhet för offentliga tjänster.

8 §. Skogscentralens uppgifter. I 8 § i förslaget föreskrivs om skogscentralens uppgifter, vilka i sin helhet består av offentliga förvaltningstjänster. Eftersom lagförslaget innehåller förslag om ändring av skogscentralens struktur, föreslås det att bestämmelserna om regionenhetens uppgifter i 8 § stryks. Samtidigt flyttas de uppgifter som har hört till regionenheterna till 1 mom. Sådana uppgifter nämns i 1 mom. 1 punkten (regionala skogsprogram med undantag för antagande av dem), 1 mom. 2 punkten (regional samverkan och funktionellt samarbete) samt 1 mom. 3 och 7 punkten i sin helhet. Dessutom har skogscentralen de uppgifter som föreskrivs i lagen om utsläppande på marknaden av timmer och trävaror (897/2013).

9 §. Skogscentralens direktionens uppgifter. Direktionens uppgifter är i huvudsak oförändrade i förslaget och dess uppgift är fortfarande att leda och övervaka skogscentralens verksamhet och ge riktlinjer för det strategiska beslutsfattandet. Ordförande eller en av ordförande utsedd medlem av direktionen deltar i resultatförhandlingarna med jord- och skogsbruksministeriet. På grund av att 1 mom. 3 punkten föreslås få ett ändrat innehåll – beslut om de landsomfattande riktlinjerna för det strategiska samarbetet – ändras numreringen för de övriga punkterna. En uppgift med anknytning till användning av skogsvårdsavgiftsmedel (gällande 9 punkten) stryks med anledning av ovan beskrivna ändring av lag om skogsvårdsföreningar. Den gällande paragrafens 5 punkt, som blir 6 punkten, omformuleras på grund av att regiondelegationen stryks från skogscentralens organisation.

10 §. Regiondelegationens uppgifter. Förslagets 6 § innehåller en bestämmelse om skogsråd på landskapsnivå. Paragrafen innehåller också bestämmelser om skogsrådets

uppgifter. Av denna anledning föreslås att 10 § upphävs.

11 §. Skogscentralens personal. Enligt det föreslagna 1 mom. ska det vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster utöver direktören, skogsdirektören och finansierings- och granskningscheferna finnas övrig personal i den utsträckning det behövs. De ovan särskilt nämnda befattningsinnehavarna utövar enligt 14 § 1 mom. i lagförslaget beslutanderätt i fråga om ärenden som gäller utövning av offentlig makt. Det är motiverat att föreskriva om dessa befattningsinnehavare i lag, eftersom den rådande indelningen i regionenheter, till vilken den offentliga beslutanderätten är kopplad, stryks från lagen. Skogsdirektören och finansierings- och granskningscheferna läggs till det gällande momentet medan regiondirektören stryks från förteckningen.

12 §. Behörighetsvillkor för befattningar vid skogscentralen. Enligt de ändringar som föreslås stryks omnämningen av regiondirektör och regionenhet från 12 §. Paragrafens 1 mom. kompletteras med skogsdirektören, som enligt förslaget har samma behörighetsvillkor som direktören. Behörighetsvillkoren för finansierings- och granskningscheferna, vilka ersätter de nuvarande ledande föredragandena, kompletteras i 2 mom. så, att den tidigare formuleringen ”kännedom om administrativa uppgifter” preciseras och nu lyder ”kännedom om offentlig förvaltning”. Den sistnämnda består allmänt av kännedom om statsförvaltning eller annan offentlig förvaltning och förtrogenhet med verksamhetsomgivningen. Kännedomen kan grunda sig på avlagd examen (examen inom juridik eller förvaltningsvetenskaperna) eller på erfarenhet av uppgifter inom offentlig förvaltning. Den beskrivna preciseringen föreslås också i 3 mom.

13 §. Tillsättande av befattningar vid skogscentralen. Gällande 13 § 1 mom. om besättande av befattningen som direktör föreslås förbli oförändrad. Direktören väljs av statsrådet. Enligt förslagets 2 mom. väljs skogsdirektören och finansierings- och granskningscheferna av direktören. Enligt bestämmelsen ska jord- och skogsbruksministeriet fastställa beslut om val och entledigande av dessa.

Enligt ändringsförslagets 3 mom. ingås arbetsavtal med anställda av direktören eller en av direktören befullmäktigad person. Direktören är således i arbetsavtalslagen avsedd chef för skogscentralens samtliga befattningsinnehavare. Enligt vad som ovan konstateras, beslutar direktören om en ändamålsenlig användning av resurserna inom de olika funktionerna och serviceområdena. Till exempel finansierings- och granskningscheferna har inte underlydande i enlighet med arbetsavtalslagen och de har inte rätt att självständigt teckna arbetsavtal med anställda. Direktören kan dock ge personalförvaltningsuppgifter till finansierings- och granskningscheferna.

Förslaget till ändring av 13 § 4 mom. innehåller ett bemyndigande, enligt vilket bestämmelser om utnämningen till och tillsättandet av befattningar vid skogscentralen utfärdas genom förordning av statsrådet. Bestämmelsen finns för närvarande i statsrådets förordning om organiseringen av verksamheten vid Finlands skogscentrals enhet för offentliga tjänster. I förordningen föreskrivs att när en sådan befattning vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster tillsätts som omfattar utövning av offentlig makt, ska bestämmelserna i statstjänstemannaförordningen (971/1994) om förfarandet vid sökande och tillsättande av tjänster iakttas. När en befattning som inte omfattar utövning av offentlig makt är vakant ska detta meddelas på behörigt sätt. Vid tillsättandet av befattningar som inte utövar offentlig makt kan befattningarna besättas efter intern ansökan enligt nuvarande praxis. Offentligt meddelande om vakanta befattningar är möjliga, om man önskar förfara så. Med stöd av bemyndigandet utfärdas också bestämmelser om situationer där både direktören och skogsdirektören är förhindrade. Skogscentralens verksamhet kan inte stanna upp, utan situationen måste få en lösning i form av en temporär direktör. Utnämningen bör kunna ske utan dröjsmål. Av den som väljs förutsätts dock vad som har föreskrivits om direktörens behörighetsvillkor.

14 §. Utövning av offentlig makt. Behovet av att föreskriva om skogscentralens ledningssystem begränsar sig till utövandet av

offentlig makt. Till övriga delar fastställs ledningssystemet i arbetsordning för skogscentralens enhet för offentliga tjänster. Direktören eller skogsdirektören är chef för finansierings- och granskningscheferna. I förslaget till ändrad paragraf nämns särskilt att direktörens uppgift är att se till att det vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster finns ett tillräckligt antal finansierings- och granskningschefer för tryggnad av handläggningen. Detta garanterar att skogscentralen allokerar resurserna på ett sådant sätt att resurserna för skötseln av beslutanderätten i fråga om skogscentralens offentliga förvaltningsuppgifter i ärenden som gäller utövning av offentlig makt är tillräckliga. Organiseringen av uppgifter som omfattar utövande av offentlig makt sköts genom skogsdirektören och finansierings- och granskningscheferna. Finansierings- och granskningschefen sköter om de uppgifter som innebär utövande av beslutanderätt i fråga om uppgifter enligt 8 § i ärenden som gäller utövning av offentlig makt. Finansierings- och granskningscheferna kan också fungera som chefer med arbetsledningsuppgifter, såvida det inte hotar det oberoende som förutsätts vid utövandet av offentlig beslutanderätt. Ett tillägg föreslås till paragrafen, enligt vilket skogscentralens direktör beslutar om uppgiftsfördelningen mellan finansierings- och granskningscheferna så, att arrangemanget effektiviserar verksamhet vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster och användning av resurser, förbättrar tillgången till service och tryggar tillgången på sådan särskild sakkunskap som behövs i uppgifterna. Beslutet ska naturligtvis vara entydigt och klart i den meningen att det inte uppstår överlappningar i finansierings- och granskningschefernas uppgifter. Jord- och skogsbruksministeriet föreslås fastställa direktörens beslut om finansierings- och granskningschefernas antal och uppgiftsfördelning.

Finansierings- och granskningscheferna är varandras ersättare enligt vad direktören förordnar. Direktionen har inte rätt att utfärda anvisningar eller bestämmelser som berör finansierings- och granskningschefernas avgöranden. Direktören föreslås ha denna rätt, men direktören kan överta ett ärende för av-

görande endast i särskilda fall, om vilka det föreskrivs i 16 § 1 mom. i skogscentrallagen (upptagningsrätt). Finansierings- och granskningscheferna föreslås inte ha underlydande som avses i arbetsavtalslagen, utan de föreslås vara ett slags teamledare och skogsdirektören är deras chef. Direktören är i arbetsavtalslagen avsedd chef för alla som besitter en befattning vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster. Av den anledningen beslutar direktören om ändamålsenlig användning av resurser i funktionerna och på serviceområdena.

Förutom att hänvisningarna till regiondirektören i paragrafens 3 mom. föreslås bli strukna och ersättas med hänvisningar till finansierings- och granskningschefen, föreslås det att en ny mening läggs till paragrafen. Enligt den nya meningen kan finansierings- och granskningschefen vid behov vara föredragande i dessa ärenden. Hänvisningen avser till exempel sådana situationer, då skogscentralens direktör har utnyttjat sin upptagningsrätt enligt 16 § och beslutat att en viss finansierings- och granskningschef ska bereda och föredra ärendet.

I 4 mom. föreslås ett förfarande där en föredragande eller inspektör särskilt får rätten att fungera som föredragande eller inspektör fastställd. I momentet bevaras de nuvarande begreppen som beskriver personernas ställning (föredragande och inspektör). Begreppen avser inte uppgiftsbeteckningar för befattningar, utan personernas ställning när det gäller utövningen av offentlig makt. Det föreslås att bestämmelsen ses över så att den anger finansierings- och granskningschefens ställning när det gäller utövande av offentlig makt. Den som besitter en sådan befattning får i fortsättningen sin ställning fastställd direkt med stöd av lagen, inte genom särskilt fastställande.

Utgångspunkten är den, att personer som i sin befattning utövar offentlig makt kan finnas i alla funktioner. En persons arbetsuppgifter kan dock inte omfatta sådana helheter vars skötsel skulle innebära jäv att behandla andra uppgifter inom personens befattning. Befattningssinnehavarens opartiskhet kunde till exempel hotas av ärendets tidigare behandling, vilket kan föranleda jäv i fråga om

behandlingen av ett förvaltningsärende. Till exempel kartläggning av METSO-projekt och samtidig rådgivning i samband med projektet leder till att den befattningssinnehavare som har utfört kartläggningen inte kan fatta finansieringsbeslut i samma ärende. Rådgivning och utbildning om skogsbruk och lagstiftning på allmän nivå utgör däremot i allmänhet inte en fara för oberoende och opartisk skötsel av uppgifter som omfattar utövande av offentlig makt.

15 §. Förfarande vid skötseln av uppgifter samt tjänsteansvar. Bestämmelsen föreslås i huvudsak förbli oförändrad till sitt sakinhåll, men behövliga strykningar av centralenheten, regionenheten, regiondirektörerna, regiondelegationen och synenämnderna föreslås. Till exempel skogsrådet på landskapsnivå som ersätter regiondelegationen har inte uppgifter med anknytning till skogscentralens utövande av offentlig makt och det finns därför ingen orsak att föreskriva om straffrättsligt tjänsteansvar för dess medlemmar. Paragrafen föreslås till behövliga delar bli kompletterad med avseende på skogsdirektören och finansierings- och granskningscheferna.

16 §. Avgörande av ärenden i vissa fall. Ändringar av teknisk karaktär föreslås med anledning av att de nuvarande ledande föredragandena föreslås få nya titlar. Enligt förslaget innehåller paragrafen fortfarande en bestämmelse om direktörens befogenheter i vissa fall, en bestämmelse om lösande av eventuella jävs- eller tvistefrågor som beror på ordnande av skogscentralens interna uppgifter inom skogscentralens enhet för offentliga tjänster samt en bestämmelse om att säkerställa utnyttjandet av särskild sakkunskap. Direktören kan på basis av sin upptagningsrätt ta upp ett enskilt ärende för avgörande, dock endast under i lag föreskrivna förutsättningar.

17 §. Rättskapacitet och rättshandlingsförmåga. Innehållet i 1–3 mom. i den föreslagna paragrafen är i huvudsak detsamma som i 17 § 1 mom., med undantag för indelning av frågor som gäller yttranderätt i två olika moment när det gäller enheten för offentliga tjänster och affärsverksamhetsenheten. Ändringen gör sakhelheten klarare. I lag-

förslaget föreslås att skogscentralens organisationsstruktur ändras så, att lagen inte längre i detalj föreskriver om skogscentralens organisation. Genom ändringen stryks också hänvisningarna till regiondirektören från lagen.

Gällande skogscentrallag 17 § 2 mom. föreskriver med avvikelse från vad som bestäms i 1 mom. i den paragrafen att skogscentralen inte får ingå förbindelser på en affärsidkande sammanslutnings vägnar och inte heller finansiera en sådan sammanslutnings verksamhet utan ett av riksdagen i samband med statsbudgeten beviljat bemyndigande och ett av jord- och skogsbruksministeriet särskilt givet tillstånd. Det föreslås att paragrafen ändras så att i det föreslagna 4 mom. inte ingår ett bemyndigande av riksdagen. Skogscentralen lyder under jord- och skogsbruksministeriets resultatstyrning och övervakning. Jord- och skogsbruksministeriet beslutar årligen om statsbidrag till skogscentralen, vilket beslut utgår från respektive års statsbudget. I enlighet med rådande praxis utvärderas skogscentralens verksamhet i förhållande till det årliga beslutet om statsbidrag. Jord- och skogsbruksministeriet utvärderar behovet av tillstånd i nämnda kontext, varför ett särskilt omnämnande av riksdagens bemyndigande är onödigt. Bestämmelsens syfte är fortfarande att övervaka att skogscentralen inte för att stödja en affärsidkande sammanslutning får ingå förbindelser på en dylik sammanslutnings vägnar och inte heller finansiera en sådan sammanslutnings verksamhet till exempel genom att bevilja lån, säkerhet eller göra placeringar i aktiekapital utan jord- och skogsbruksministeriets särskilda tillstånd.

19 §. Strategisk styrning och styrning av verksamheten. Enligt förslaget styrs skogscentralen fortfarande av jord- och skogsbruksministeriet. I lagförslaget föreslås att skogscentralens organisation ändras så, att lagen inte längre föreskriver om skogscentralens centralenhet. Bestämmelsen ändras till denna del. Vidare ska hänvisningarna till regionenheterna ersättas med hänvisningar till funktioner. I fråga om resultatavtalet, föreslås att omnämmandet av att avtalet är årligt ska strykas. I fortsättningen kan resultatavtalet ingås också för längre perioder än ett år.

21 §. Finansiering av verksamheten. Paragrafens 1 mom. föreslås bli ändrat så, att hänvisningen till centralenheten stryks på grund av organisationsförändringen. Dessutom preciseras fastställandet av statsstöd i 2 mom. genom att också annan finansiering för verksamhet, så som EU-projektfinansiering, ska beaktas vid dimensioneringen av finansiering beakta.

27 §. Bokföring och revision. Det föreslås att innehåll i 1 mom. överförs till 2 mom. Bestämmelser om revisorn finns i fortsättningen i 2 mom..

Paragrafens 2 mom. föreskriver att revisorn väljs av skogscentralens direktion för fyra kalenderår i sänder. I praktiken pågår revisionsuppdraget till utgången av maj det år som följer efter det sista kalenderåret. Detta beror på vissa tidsfrister i revisionslagen (459/2007). Skogscentralen har ett gällande avtal om revision till utgången av 2015. I framtiden ska affärsverksamhetsenheten bolagiseras. Av denna orsak finns det skäl att återföra val av revisor till jord- och skogsbruksministeriet. Det är dock inte ändamålsenligt att bryta ett giltigt revisionsavtal under dess giltighetstid, varför det finns en bestämmelse om detta i ikraftträdandebestämmelserna. Enligt det föreslagna 2 mom. tillämpas på revisorn vad som föreskrivs i revisionslagen. Bestämmelser om revisorns tystnadsplikt finns i 18 §.

Inga innehållsmässiga ändringar föreslås i paragrafens 3 mom., men för att bevara bestämmelsernas enhetlighet är det ändamålsenligt att hela paragrafen skrivs om.

Det finns ett behov av att precisera bemyndigandet i paragrafens 4 mom., för att göra det möjligt att utfärda närmare bestämmelser om revisorns rättigheter och skyldigheter. Bokföringslagen (1336/1997) och revisionslagen är allmänna lagar, vilka innehåller grundläggande bestämmelser om bokföringskyldighet och revision. Dessa lagar är på grund av sin allmänna karaktär inte till alla delar tillämpliga på skogscentralen, som är bildad genom en organisationslag. Gällande skogscentrallag innehåller inga grundläggande bestämmelser om de rättigheter eller skyldigheter som revisorn eller den som utsätts för revision har, eftersom dessa finns i bokfö-

ringslagen och revisionslagen. Revisionslagens terminologi, till exempel 18 § i revisionslagen, beskriver inte skogscentralens nuvarande förvaltning (direktören är inte ett organ), och av den anledningen är det nödvändigt att se till att olikheterna i administrativa termer inte utgör ett hinder för att uppgifter överläts till revisorn. För revisorn föreslås inga nya skyldigheter eller rättigheter inom skogscentralen i förhållande till andra som underställs revision, utan verksamhetsomgivningen är den samma som för andra. Enligt förslaget 4 mom. utfärdas närmare bestämmelser om revisorns rättigheter och skyldigheter i skogscentralen enligt revisionslagen, om revisorns oberoende ställning och revisionsberättelsens innehåll samt om behövliga frågor som gäller bokföringsskyldigheten genom förordning av statsrådet.

29 §. Synenämnd. Det föreslås att gällande 29 §, i vilken det föreskrivs om synenämnder, upphävs. I samband med ändringen av skogslagen (1308/2013) upphävdes skogslagens 17 §, vilken innehöll skyldighet att använda synenämnd som avses i 29 § i skogscentrallagen vid syneförrättningar. För närvarande förutsätts användning av synenämnd endast i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk (1094/1996). Användningen av synenämnd inom finansiering av hållbart skogsbruk kommer att slopas. Ärendet beskrivs mer detaljerat i motiveringarna till 3 mom. i ikraftträdandebestämmelsen.

Syenenämnden är till sin karaktär ett organ som ger utlåtanden till regionenheten och nämnden har inte formell befogenhet att avgöra ärenden. Skogscentralen kan framdeles vid behov förrätta syn enligt 38 § i förvaltningslagen (434/2003) och av den anledningen är det inte nödvändigt att särskilt föreskriva om synenämnder. För närvarande finns det synenämnder vid alla regionenheter (13 st.) och deras mandatperiod är fyra år. Tillsättandet av nämnderna vart fjärde år förorsakar mycket administrativt arbete. Under de senaste åren har i genomsnitt 20–30 syner förrättats och vissa synenämnder har mycket sällan använts.

30 §. Arbetsordningen. Paragrafens innehåll preciseras på så sätt att arbetsordningen ska omfatta organisationens på funktionsin-

delningen baserade uppbyggnad, funktionerna och serviceområdena, ordnandet av olika funktioner vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster med undantag för uppgifter som omfattar utövning av offentlig makt samt användningen av och tillsynen över medel. Enligt bestämmelsen ska det i arbetsordningen utöver dessa bestämmas även om personaladministrativa chefer, i övrigt är skogscentralens direktör i fortsättningen i arbetsavtalsrätten avsedd chef.

Paragrafen föreslås bli kompletterad med ett andra moment enligt vilket jord- och skogsbruksministeriet fastställer arbetsordningen på framställning av skogscentralens direktion. Eftersom den föreskrivna organisationsmodellen är tunn, ska ministeriet trygga tillgången till nationella tjänster. Av denna anledning är det ändamålsenligt att ministeriet fastställer arbetsordningen och den preciserade organisation som bildas utgående från den.

35 §. Hänvisningsbestämmelser som gäller annan lagstiftning. Det föreslås att bestämmelsen ändras eftersom det i lagförslaget föreslås att skogscentralens organisationsstruktur ändras så att det i lagen inte längre föreskrivs om regionenheter.

39 §. Övriga övergångsbestämmelser. I 39 § 1 och 2 mom. i skogscentrallagen ingår en skyldighet att åtskilja skogscentralens affärsverksamhet före utgången av år 2014. Det föreslås dock att bestämmelserna ändras så att skogscentralens affärsverksamhet ska åtskiljas vid utgången av år 2015. Marknadsläget och läget för utveckling av affärsverksamheterna gör att det inte för tillfället är möjligt att bilda ett aktiebolag enligt den tidsplan som den gällande lagen förutsätter. Därför föreslås det senareläggning av bolagiseringen. Bestämmelsens innehåll innebär att från ingången av år 2016 är Finlands skogscentral och affärsverksamhetsenheten fristående juridiska personer. Detta innebär bolagisering av affärsverksamhetsenheten. Enhetens verksamhet och struktur ska vidareutvecklas för att göra det möjligt att ombilda verksamheten till ett aktiebolag vid ingången av år 2016. För att säkerställa att tidsgränsen följs och för att utföra åtgärderna enligt lagförslaget ges jord- och skogsbruksministeriet

möjlighet separat att styra bolagiseringsprocessen. I 2 mom. i paragrafen som föreslås ändras tas in en bestämmelse som handlar om att jord- och skogsbruksministeriet får styra beredningen av bolagiseringen. Ytterligare föreskrivs det att ministeriet och skogscentralen enar om de praktiska åtgärderna i samband med det. Jord- och skogsbruksministeriet får med stöd av bestämmelsen förutsetta att skogscentralens direktion och affärsverksamhetsenhet utför nödvändiga åtgärder som säkrar att affärsverksamhetsenheten kan ombildas till en fristående juridisk person vid ingången av år 2016.

Ikraftträdande

Lagförslaget innehåller sedvanliga bestämmelser om ikraftträdande. Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Enligt ikraftträdandebestämmelsens 2 mom. fortsätter skogscentralens direktion som temporär direktion i den sammansättning den har när denna lag träder i kraft tills jord- och skogsbruksministeriet har tillsatt direktionen enligt 4 §. Bestämmelsen tryggar skogscentralens störningsfria funktion.

Enligt ikraftträdandebestämmelsens 3 mom. fortsätter de synenämnder som avses i den 29 § som upphävs genom denna lag inom sina verksamhetsområden tills den lagstiftningsreform som avser finansieringen av skogsbruket har trätt i kraft. På synenämnderna tillämpas under motsvarande tid 15 § 1 och 2 mom. i denna lag. För närvarande gäller lagen om finansiering av hållbart skogsbruk. I 33 § 3 mom. i den lagen hänvisas det till den synenämnd som avses i skogscentrallagen. För närvarande pågår beredningen av förnyandet av lagstiftningen om finansiering av hållbart skogsbruk och avsikten är att användandet av synenämnder ska strykas från lagen. Lagstiftningen i anknytning till reformen träder inte nödvändigtvis i kraft samtidigt som detta lagförslag. Därför är det ändamålsenligt att föreskriva på ovan nämnda sätt om synenämndernas verksamhet.

Enligt ikraftträdandebestämmelsens 4 mom. fortsätter regiondelegationerna när

detta lagförslag träder i kraft inom sina verksamhetsområden tills jord- och skogsbruksministeriet har tillsatt skogsråden på landskapsnivå enligt 6 §. Mandatperioden för nuvarande regiondelegationer går ut den 31 maj 2016 och för de regionala skogsråden vid utgången av 2014. Utredande av sammansättning för och tillsättande av skogsråden på landskapsnivå innebär ett omfattande administrativt arbete och det bör reserveras tillräckligt mycket tid för detta arbete. Av denna anledning föreslås de regiondelegationerna fungera i skogsrådets ställe tills de är tillsatta.

Den föreslagna ikraftträdandebestämmelsens 5 och 8 mom. innehåller bestämmelser om ställningen för dem som besitter vissa befattningar. Skogscentralen ändras inte som sådan genom förslaget, utan organisationen kvarstår som samma juridiska person, varför personalen har samma arbetsgivare som tidigare. I huvudsak föreslås det att personalen fortsätter i sina befattningar, till exempel skogscentralens direktör fortsätter i sin uppgift. Det är dock nödvändigt att föreskriva om ställningen för vissa anställda i samband med att lagen träder i kraft. Dels i fall där befattningen i fråga inte finns i gällande skogscentrallag (skogsdirektör) och befattningen omfattar utövning av offentlig makt, dels eftersom det enligt lagförslaget inte längre föreskrivs om vissa befattningar i skogscentrallagen (regiondirektörerna). I förslagets 5 mom. föreskrivs att den som har varit skogscentralens skogsdirektör vid ikraftträdandet av denna lag fortsätter i befattningen som skogsdirektör enligt denna lag tills skogsdirektören enligt denna lag har blivit vald. Vidare föreslås momentet föreskriva att i befattningsbeskrivningen för den som varit regiondirektör görs behövliga ändringar när lagen träder i kraft. Det sistnämnda på grund av att det enligt förslaget inte längre kommer att finnas lagstadgade regiondirektörer vid skogscentralen och för att deras ställning som utövare av offentlig makt inte bevaras i förslaget. Regiondirektörernas uppgifter koncentreras i fortsättningen på skogsbrukets främjande och utveckling.

I ikraftträdandebestämmelsens föreslagna 6 mom. föreskrivs att de som har varit ledan-

de föredragande fortsätter som finansierings- och granskningschefer tills det vid skogscentralen har fastställts ett tillräckligt antal finansierings- och granskningschefer som enligt 14 § krävs för säkerställandet av en ändamålsenlig verksamhet. Fastställandet ska göras senast den 30 juni 2015. De personer som nu besitter befattningarna som ledande föredragande uppfyller de i 12 § nämnda villkoren för finansierings- och granskningschefer. Den föreslagna bestämmelsen tryggar att skötseln av de administrativa uppgifter som innebär utövande av offentlig makt fortsätter utan störningar under organisationsförändringen.

I ikraftträdelsebestämmelsens föreslagna 7 mom. föreskrivs det om besättandet av befattningarna som finansierings- och granskningschefer för första gången i den nya organisationen av skogscentralens enhet för offentliga tjänster. Avsikten är att dessa befattningar besätts internt inom skogscentralens enhet för offentliga tjänster genom anmälningsförfarande. Förfarandet tillämpas endast en gång, då dessa befattningar besätts för första gången. Då skogscentralens direktör enligt 14 § i lagförslaget har fastställt ett tillräckligt antal personer till dessa befattningar, tillämpas nämnda förfarande. Om skogscentralens direktör efter denna första gång utökar antalet finansierings- och granskningschefer, ska den nya befattningen eller de nya befattningarna besättas genom offentlig ansökan på normalt sätt. Också då man tillämpar anmälningsförfarandet, bör de som väljs till befattningarna fylla de behörighetsvillkor för befattningen som avses i 12 § 2 mom. i lagförslaget.

I det föreslagna 8 mom. föreskrivs det om ändring av befattningsbeskrivningen för vissa befattningar efter organisationsförändringen av skogscentralen. I förslaget föreskrivs det att om befattningsbeskrivningen för en befattning vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster efter denna lags ikraftträdande ändras väsentligt före den 30 juni 2015 på så sätt att det i befattningen i fortsättningen är fråga om en föredragande eller inspektör som avses i 14 § 4 mom., ska den som fortsätter i befattningen uppfylla de behörighetsvillkor för befattningen som föreskrivs i 12 §

3 mom. Detta förfarande är dock temporärt och kan enligt förslaget tillämpas endast till och med den 30 juni 2015. Förfarandet gör att vissa uppgifter kan ordnas flexibelt och kostnadseffektivt.

Enligt vad som ovan beskrevs i motiveringarna till 27 § har skogscentralen ett gällande avtal med revisor, vilket avtal gäller till utgången av 2015. För att trygga avtalets giltighet, föreslås en bestämmelse om det i ikraftträdelsebestämmelsens 9 mom..

1.2 Lagen om Finlands skogscentrals system för skoglig information

Skogsdatalagen trädde i kraft samtidigt som skogscentrallagen den 1 januari 2012. Skogsdatalagen tillämpas på behandling av skogscentralens skogliga information som innehåller personuppgifter, vilken information är nödvändig för skötseln av offentliga förvaltningsuppgifter. På uppgifters och handlingars offentlighet tillämpas vad som föreskrivs om myndigheter i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). Om inte något annat föreskrivs i skogsdatalagen, ska personuppgiftslagen (523/1999) tillämpas på behandlingen av personuppgifter.

Registerhållningen i anslutning till skogsdatasystemet är enligt bestämmelserna en av skogscentralens offentliga förvaltningsuppgifter. Centralenhetens direktör och regionenheternas regiondirektörer är enligt skogsdatalagen registeransvariga vid skogscentralen, eftersom de kan utöva offentlig makt i skötseln av sina uppgifter.

Det föreslås att skogscentrallagen ändras med avseende på organisationsstrukturen. Dessa ändringar föreslås träda i kraft från ingången av 2015.

6 §. Registeransvarig, ansvar i samband med registerföring och rätt att behandla uppgifter. Paragrafens 1 mom. föreskriver om registeransvarig för skogsdatasystemet. Enligt bestämmelsen är direktören vid centralenheten och regionenheternas regiondirektörer, som avses i skogscentrallagen, registeransvariga. Dessutom föreskrivs att uppgifterna i anslutning till registerföringen

sköts vid centralenheten och regionenheterna av anställda som med stöd av 14 § i skogscentrallagen har rätt att utöva offentlig makt för skötseln av sina uppgifter.

På grund av skogscentralens nuvarande struktur, där enheten för offentliga tjänster och affärsverksamhetsenheten är delar av skogscentralen, har registeransvaret föreskrivits på personnivå. Enligt 14 § i skogscentrallagen har skogscentralens direktör och regiondirektören i regionenheterna beslutanderätt i frågor som innebär utövande av offentlig makt. Av denna anledning har dessa personer också definierats som registeransvariga.

Enligt förslaget ska skogscentrallagen från början av 2015 inte föreskriva om regionenhet och därmed inte heller om regiondirektörer. Av denna anledning föreslås att dessa stryks från paragrafens 1 mom. På grund av förändringarna upphör regiondirektörernas ställning i fråga om avgöranden som innebär utövande av offentlig makt i offentliga förvaltningsuppgifter. Enligt lagförslaget är direktören för skogscentralens enhet för offentliga tjänster, skogsdirektören och finansierings- och granskningscheferna registeransvariga från ingången av 2015. Dessa befattningsinnehavare utövar enligt förslaget beslutanderätt i frågor som innebär utövande av offentlig makt från ingången av 2015.

Ikraftträdande

Lagförslaget innehåller sedvanliga bestämmelser om ikraftträdande. Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

2 Närmare bestämmelser

I 4 § i förslaget till lag om ändring av lag om Finlands skogscentral föreskrivs om skogscentralens direktion. Enligt paragrafens 3 mom. utfärdas närmare bestämmelser om direktionens tillsättande och sammansättning samt om andra behövliga frågor som gäller direktionen genom förordning av statsrådet. Inga förändringar föreslås i lagens bemyndigande.

I 6 § i lagförslaget föreskrivs om skogsråd på landskapsnivå. Enligt paragrafens 3 mom. utfärdas närmare bestämmelser om inrättandet av skogsråd på landskapsnivå, om ersättare och om andra behövliga omständigheter som gäller skogsråden genom förordning av statsrådet.

I 7 § i lagförslaget föreskrivs om ledandet av skogscentralen. Med stöd av paragrafens 4 mom. utfärdas närmare bestämmelser om direktörens uppgifter och om förfarandet i fråga om direktionsmöten genom förordning av statsrådet.

I 8 § i lagförslaget föreskrivs om skogscentralens uppgifter. Enligt paragrafens 2 mom. utfärdas bestämmelser om den närmare organiseringen av uppgifterna inom skogscentralens enhet för offentliga tjänster genom förordning av statsrådet.

I 9 § i lagförslaget föreskrivs om skogscentralens direktionens uppgifter. Med stöd av paragrafens 3 mom. utfärdas vid behov bestämmelser om den närmare organiseringen av de uppgifter som skogscentralens direktion ska sköta genom förordning av statsrådet. Inga förändringar föreslås i lagens bemyndigande.

I 13 § i lagförslaget föreskrivs om tillsättande av befattningar vid skogscentralen. Med stöd av paragrafens 4 mom. utfärdas bestämmelser om utnämningen till och tillsättandet av befattningar vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster genom förordning av statsrådet.

I 14 § i lagförslaget föreskrivs om utövning av offentlig makt. Med stöd av första meningen i paragrafens 5 mom. utfärdas det genom förordning av statsrådet bestämmelser om det i 4 mom. avsedda förfarande där de anställda som kan utöva offentlig makt vid skötseln av sina uppgifter utses. Paragrafens 5 mom. innehåller också ett annat bemyndigande enligt vilket bestämmelser om den närmare organiseringen av de uppgifter som innebär utövning av offentlig makt utfärdas genom förordning av statsrådet.

I 27 § i lagförslaget finns bestämmelser om bokföring och revision. Enligt paragrafens 4 mom. utfärdas närmare bestämmelser om revisorns rättigheter och skyldigheter i skogscentralen enligt revisionslagen, om revisorns

oberoende ställning och revisionsberättelsens innehåll samt om behövliga frågor som gäller bokföringsskyldigheten genom förordning av statsrådet.

I 30 § i lagförslaget föreskrivs om arbetsordningen. Enligt paragrafen bestäms det i arbetsordningen för skogscentralens enhet för offentliga tjänster om organisationens på funktionsindelningen baserade uppbyggnad, om beslutsfattandet i ärenden som gäller annat än utövning av offentlig makt, om funktionerna och serviceområdena, om ordnandet av skogscentralens olika funktioner med undantag för uppgifter som omfattar utövning av offentlig makt, om personaladministrativa chefer, om uppgifterna för anställda i chefsställning, om ställföreträdare och vikariat, om den interna ledningen, om användningen av och tillsynen över medel, om organiseringen av den interna kontrollen och riskhanteringen samt om annat som hänför sig till den interna förvaltningen.

3 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

4 Förhållande till grundlagen och lagstiftningsordning

Propositionens förslag till lag om ändring av lagen om Finlands skogscentral, nedan *lagförslaget*, har samband med sådan överföring av förvaltningsuppgifter på andra än myndigheter som avses i 124 § i grundlagen. Enligt 124 § i grundlagen kan offentliga förvaltningsuppgifter anförtros andra än myndigheter endast genom lag eller med stöd av lag, om det behövs för en ändamålsenlig skötsel av uppgifterna och det inte äventyrar de grundläggande fri- och rättigheterna, rätts säkerheten eller andra krav på god förvaltning. Uppgifter som innebär betydande utövning av offentlig makt får dock ges endast myndigheter.

Det föreslås att skogscentralens organisationsstruktur ändras så, att det i skogscentrallagen inte längre föreskrivs om regionenhe-

ter, utan skogscentralens verksamhet ska framdeles ledas genom funktioner på nationell nivå. Denna struktur konstateras i lagförslaget. Lagförslaget konstaterar också att tillgången till tjänster på regional nivå och funktionsdugligheten hos skogsråden på landskapsnivå enligt 6 § säkerställs genom ett tillräckligt stort antal geografiska serviceområden. Antalet fastställs genom arbetsordning för skogscentralens enhet för offentliga tjänster. Den noggrannare organisationsstrukturen fastställs i skogscentralens arbetsordning. Ändringen av organisationsstrukturen leder också till andra ändringsförslag som ingår i lagförslaget, vilka behandlas nedan.

Krav på ändamålsenlighet

Motiveringar för behovet av ändamålsenlig skötsel av uppgifter som förutsätts i 124 § i grundlagen har med avseende för skogscentralen i sin nuvarande form presenterats i förarbetena till skogscentrallagen (RP 260/2010). I sitt utlåtande om skogscentrallagen påminner grundlagsutskottet om att kravet på ändamålsenlighet i 124 § i grundlagen är ett juridiskt villkor och att det från fall till fall måste bedömas om kravet uppfylls. Då måste man bland annat beakta vilken typ av förvaltningsuppgift det handlar om. Dessutom har det i den juridiska litteraturen ansetts att ändamålsenligheten måste bedömas varje gång då en förvaltningsuppgift föreslås bli anförtrodd någon utanför myndighetsorganisationen (GrUU 53/2010 rd). Grundlagsutskottet konstaterar i samma utlåtande att de offentliga förvaltningsuppgifter som räknas upp i den föreslagna 8 § enligt utskottet är av sådan typ att de lämpligen kan anförtros även någon annan än en myndighet. Skogscentralens uppgifter kvarstår oförändrade i jämförelse med nuläget i den organisationsförändring som föreslås.

Skogscentralen bildades av de regionala skogscentralerna och föregångare till dem har verkat redan på 1920-talet. De uppgifter som i 8 § i lagförslaget föreslås kvarstå hos skogscentralen motsvarar dem som skogscentralen har tilldelats i gällande lag, varför den föreslagna regleringen inte innebär till-

delande av nya uppgifter eller att myndighetsuppgifter anförtros privaträttsliga aktörer. Den sistnämnda tolkningen framgår av grundlagsutskottets tidigare tolkningspraxis (GrUU 17/2012 rd). Grundlagsutskottet konstaterar i sitt utlåtande om skogscentralagen (GrUU 53/2010 rd) att skogscentralerna ända sedan 1928 under olika namn skött uppgifter som hör samman med att främja och utöva tillsyn över enskilt skogsbruk. Det handlar alltså om en i högsta grad etablerad administrativ lösning.

Genom skogscentralagen bildades av 13 regionala skogscentraler en organisation på landsnivå, Finlands skogscentral. Organisationsstrukturen i gällande skogscentrallag, vilken föreskriver om bland annat regionenheter, är en fortsättning på den regionala strukturer som föregick den nationella skogscentralen. Nu då skogscentralens verksamhet är befäst, är det dock motiverat att genomföra en större organisatorisk förändring. Verksamheten i skogscentralen föreslås grunda sig på funktionsindelning, vilket redan i förarbetena till skogscentralagen konstateras vara utvecklingsriktningen för verksamheten.

Enligt förslaget föreskriver 3 § i skogscentralagen om verksamhet vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster på landsnivå. Avsikten är inte att slopa den regionala verksamheten och den tillhörande lokalkännedomen eller samarbetet med lokala aktörer, utan dessa effektiviseras ytterligare genom de geografiska serviceområdena som har tät koppling till funktionerna. Enligt förarbetena till grundlagen bör man vid utvärderingen av ändamålsenlighet, vid sidan av förvaltningens effektivitet och andra förvaltningsinterna behov, fästa uppmärksamhet vid privatpersoner och samfunds behov (RP 1/1998 rd, s. 179/II). Skötseln av de förvaltningsuppgifter som har tilldelats skogscentralen effektiviseras och blir enhetligare, men finns ändå nära medborgarna. Den föreslagna ändringen effektiviserar vidare den goda och enhetliga avgörandeverksamheten i olika delar av landet.

Det finns cirka 630 000 privatskogsägare, så det finns ett behov av tillräckligt heltäckande förvaltningstjänster och denna uppgift har skogscentralen och dess föregångare

skött. Skogsbruket är i förändring och det behövs ett brett nätverk för att främja bland annat utformandet av olika former av skötsel och användning av skog samt trygga skogsnaturens mångfald. Förverkligandet av skogspolitikens allmänna målsättningar förutsätter både effektiv och yrkeskunnig rådgivning till skogsägarna och skogsvård av hög kvalitet. Skogscentralens nya elektroniska servicesystem (MinSkog.fi) och en centraliserad databas möjliggör vidare ett flexibelt och enhetligt utbud av tjänster i olika delar av landet. Också i detta sammanhang framhävs skogscentralens verksamhets ändamålsenlighet i förhållande till de behov som privatpersoner och samfund har. Tills vidare har skogscentralen skött nästan alla offentliga förvaltningsuppgifter inom skogsbruket, med undantag för uppgifter som innebär utövande av betydande offentlig makt, vilka har handhåfts av Landsbygdsverket. Skogscentralen är en organisation inom den indirekta statsförvaltningen och sålunda inte ett ämbetsverk. Av den anledningen är de anställda i arbetsavtalsförhållande inte i tjänsteförhållande till staten. Om de offentliga administrationsuppgifterna i framtiden skulle skötas av statens myndigheter, så skulle de tvingas sköta en helt ny uppgiftshelhet, vilken kunde försämra kvalitet och effektivitet av dess skötsel. Rekryteringen av nya tjänstemän till exempel till närings-, trafik- och miljöcentralerna eller regionförvaltningsverken skulle avsevärt öka statens utgifter, vilket skulle ha negativa effekter på verkställandet av statens produktivhetsprogram. För närvarande arbetar cirka 650 befattningsinnehavare vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster.

Det må vidare konstateras att förenklingen av organisationsstrukturen tryggar ett ändamålsenligt utnyttjande av personalresursen. Den föreslagna ändringen är sålunda också kostnadseffektiv. Bevarandet av uppgifter som fastställs i skogscentralagen hos en aktör inom den indirekta statsförvaltningen ökar inte heller statens kostnader. Grundlagsutskottet konstaterar i sitt utlåtande GrUU 11/2006 rd, att även om kravet på ändamålsenlighet i grundlagens 124 § inte enbart handlar om ekonomisk ändamålsenlighet, så bör man fästa adekvat hänseende vid

de ekonomiska konsekvenserna då rådgivningsuppgifter överförs till privata aktörer. Utskottet understryker vidare att kravet på ändamålsenlighet i grundlagens 124 § är en rättslig förutsättning som ska bedömas från fall till fall.

Skogscentralen har enligt förslaget fortfarande en direktion, vars huvudsakliga uppgift är att leda skogscentralen genom strategiskt ledarskap och tillsyn. Direktionens sammansättning föreskrivs framdeles inte i lag, men med beaktande av skogscentralens karaktär kommer skogsägarna och andra centrala intressentgrupper att vara representerade i direktionen. På det sättet bevaras kopplingen till den vedertagna praxis, enligt vilken skogsägarnas deltagande och påverkan garanteras genom representation. I myndighetsalternativet försvinner denna koppling, eftersom ämbetsverk i regel inte har en direktion.

Enligt förslaget bestäms det i skogscentralens arbetsordning om skogscentralens serviceområden. Jord- och skogsbruksministeriet fastställer arbetsordningen på förslag av skogscentralens direktion. Genom att ministeriet fastställer arbetsordningen, säkras tillgången till närservice och att språklagens krav uppfylls. I 1 § 1 mom. i viltförvaltningslagen (158/2011) föreskrivs att Finlands viltcentral har regionala kontor, vars verksamhetsområden anges i Finlands viltcentralers arbetsordning. Arbetsordningen fastställs av jord- och skogsbruksministeriet på Finlands viltcentralers förslag. Skogscentralen är en organisation som sköter offentliga förvaltningsuppgifter på ett liknande sätt som Viltcentralen. Det är logiskt och enhetligt, att också skogscentralens organisationsstruktur fastställs på ett sätt som redan ur grundlagsynpunkt har ansetts vara tillräckligt för en organisation som utövar offentlig makt inom den indirekta statsförvaltningen. Grundlagsutskottet har i sitt utlåtande (GrUU 48/2010 rd) inte några invändningar mot att Finlands viltcentralers organisation enligt förslaget skulle bli fastställd genom centralens arbetsordning.

I fråga om krav på ändamålsenlighet har grundlagsutskottet (GrUU 53/2010 rd) konstaterat att skogscentralens förvaltningsuppgifter är av sådan typ att de lämpligen kan

anförtros även någon annan än en myndighet. Skogscentralens uppgifter är oförändrade i lagförslaget. Dessutom hänvisar grundlagsutskottet till att det är fråga om en i högsta grad etablerad administrativ lösning. Skogscentralens administrativa ställning inom den indirekta statsförvaltningen är densamma som då grundlagsutskottet gav sitt utlåtande.

Med hänvisning till vad som har anförts ovan anses det att lagförslaget fyller det krav på ändamålsenlighet som 124 § i grundlagen förutsätter.

Grundläggande fri- och rättigheterna, rättsskyddet och kraven på god förvaltning

Kraven på rättsskydd och god förvaltning gäller framförallt beslutsfattandet med anknytning till offentlig förvaltning. Det är härvid nödvändigt att ägna uppmärksamhet åt bl.a. medborgarnas jämlikhet, individens grundläggande språkliga rättigheter, rätten att bli hörd, kravet på att besluten ska motiveras och rätten att söka ändring. Opartiskhet och obundenhet är också delar av god förvaltning. Kravet på god förvaltning gäller all skötsel av offentlig administration, oberoende av om det är fråga om utövande av offentlig makt.

Grundlagsutskottet har understrukit betydelsen av att rättssäkerheten och god förvaltningssed säkerställs genom bestämmelser, också när förvaltningsuppgifter direkt genom lag eller med stöd av lag förs över på andra än myndigheter (GrUU 10/1998 rd, GrUU 23/2000 rd och GrUU 55/2002 rd).

Angående offentligheten av skogscentralens verksamhet innehåller lagförslaget en uttrycklig bestämmelse enligt vilken på skogscentralens verksamhet ska tillämpas vad som föreskrivs i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet. Förvaltningslagen tillämpas i sin helhet bland annat på behandling av förvaltningsärende, dvs. förvaltningsmässig avgörandeverksamhet och därmed anknyten beredning. På skogscentralen tillämpas fortfarande språklagen och samiska språklagen. Beslut som skogscentralen fattar och som innebär ingrepp i enskilda medborgares

förmåner eller rättigheter får överklagas aningen hos förvaltningsdomstolen eller hos landsbygdsnäringsarnas besvärsnämnd. Besvärsnämndens uppgifter överfördes till förvaltningsdomstolarna från och med den 1 september 2014. Skogscentralen har från ingången av 2015 offentliga förvaltningsuppgifter och omfattas därför fortfarande av justitiekanslerns och riksdagens justitieombudsmans laglighetsövervakning.

Den författningsrättsliga principen om tjänstemannaförvaltning anses omfatta krav på att alla personer som utövar offentlig makt bör omfattas av straffrättsligt tjänsteansvar. De anställda vid skogscentralen är inte tjänstemän och därför ska man särskilt föreskriva att de som utövar offentlig makt är tjänstemän så som strafflagen avser. Enligt förslaget kan direktören, skogsdirektören, finansierings- och granskningschefer, föredragande och inspektörer utöva offentlig makt. Straffrättsligt tjänsteansvar ska enligt 15 § i lagförslaget tillämpas på dessa befattningsinnehavare. Bestämmelsen har formulerats så, att det straffrättsliga tjänsteansvaret omfattar dessa personer i all deras verksamhet. Ett omfattande straffrättsligt ansvar är fortfarande nödvändigt. Det föreslås dessutom att föredragande och inspektörer uttryckligen fastställs som utövare av offentlig makt genom det förfarande som anges i 14 § i lagförslaget.

När det gäller organisationsstrukturen innebär lagförslaget att skogscentralen beslutar om organiseringen av de offentliga förvaltningsuppgifterna. Lagförslaget styr skogscentralen i riktning mot en organisation som grundar sig på funktioner på landsnivå. Detta förenklar och effektiviserar ytterligare den precisering av resursallokeringen som eftersträvades vid organisationsändringen 2012, och ändringen främjar skapandet av enhetliga lösningar på landsnivå. Lagförslaget innehåller inte en struktur med regionenheter lik den nuvarande. Skogscentralens enhet för offentliga tjänster organiserar sin regionala verksamhet utgående från funktionsindelningen. Ur medborgarnas synpunkt förbättras situationen något, eftersom tillgången till service inte är bunden till regionala gränser, utan servicen är tillgänglig på landsnivå. Medbor-

garnas rättsskydd främjas av att den nya organisationsstrukturen skapar förutsättningar för skapande av allt enhetligare lösningar i hela landet.

Från 124 § i grundlagen kan man inte direkt härleda ett krav på den organisationsform inom vilken ett offentligt förvaltningsuppdrag ska skötas. I 3 § i lagförslaget föreskrivs att verksamhet vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster på landsnivå följer funktionsindelningen. Skogscentralen leds enligt förslaget liksom för närvarande av direktören, varför också ledningen av dessa funktioner är direktörens uppgift. De nuvarande regionenheter, vars verksamhetsområden föreskrivs genom statsrådets förordning om verksamhetsstället för centralenheten och om regionenheter vid Finlands skogscentralens enhet för offentliga tjänster, upphör som regionala aktörer. Då verksamhetsområdet för skogscentralens funktioner består av hela Fastlandsfinland, finns det inte längre regionenheter som fungerar enligt en indelning i verksamhetsområden. Tillgången till regionala tjänster och de i 6 § avsedda skogsrådets funktion säkerställs dock enligt 3 § i lagförslaget genom ett tillräckligt stort antal geografiska serviceområden.

Enligt 7 § i förvaltningslagen ska möjligheterna att uträtta ärenden och behandlingen av ärenden hos en myndighet om möjligt ordnas så att den som vänder sig till förvaltningen får behörig service och att myndigheten kan sköta sin uppgift med gott resultat. Verksamheten vid skogscentralen organiseras enligt förslaget så, att tillgången till service tryggas genom serviceområdesindelning med bevarande av skogscentralens nuvarande regionala servicestruktur, även om skogscentralens behörighet är nationell. De föreslagna ändringarna förbättrar servicen och gör den mer flexibel. I fortsättningen ska satsningarna på elektroniska tjänster och telefonservice bli större. Den föreslagna strukturen, där den nuvarande regionenhetsstrukturen slopas, tar också sikte på större enhetlighet i verksamheten. Verksamhetens noggrannare organisation ska enligt 30 § i lagförslaget fastställas genom arbetsordning vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster. Att bestämma om detta i arbetsordningen är ett flexibelt förfar-

ringssätt, men att säkerställa arbetsordningens innehåll innan den träder i kraft ska jord- och skogsbruksministeriet fastställa den. Ministeriet kan på det sättet säkra att servicen är tillgänglig i hela landet.

Verksamhetens opartiskhet och oavhängighet

Ett av skogscentrallagens syften är att trygga verksamhetens opartiskhet och oavhängighet genom att åtskilja skogscentralens skötsel av offentliga administrativa uppgifter från affärsverksamheten. Skogscentrallagen föreskriver om bildandet av en skogscentral som består av en enhet för offentliga tjänster och en affärsverksamhetsenhet.

Organisationsstrukturen vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster föreslås grunda sig på en funktionsindelning. Skogscentralen fattar enligt förslaget beslut om den funktionsindelade organisationsstrukturen i sin arbetsordning, dock inte om beslutanderätt i frågor som innebär utövande av offentlig makt. Det sistnämnda regleras enligt förslaget i 14 § 1 mom. i skogscentrallagen, där det föreskrivs att direktören, skogsdirektören och finansierings- och granskningschefen utövar beslutanderätt i ärenden som gäller utövning av offentlig makt. Enligt ett förfarande enligt 4 mom. i samma paragraf ska direktören fastställa de personer som utöver direktören, skogsdirektören och finansierings- och granskningschefen kan utöva offentlig makt när de sköter sina uppgifter. Sådana anställda är enligt förslaget anställda som föredrar förvaltningsärenden (föredragande) och anställda som utför inspektioner (inspektör). Funktionernas förhållande till utövning av offentlig makt begränsar sig sålunda till arbetsledning, handledning i arbetsuppgifterna och förenhetligande. Utövandet av offentlig makt ska ordnas i gott samarbete med de funktioner till vilka uppgifter som innebär utövande av offentlig makt i huvudsak hör i skogscentralen. För att säkerställa att det beslutsfattande som innebär utövande av offentlig makt ska vara lagligt, enhetligt och objektivt, är det med stöd av vad som ovan beskrivits nödvändigt att i lag fastställa de befättnings-

innehavare som har rätt att utöva offentlig makt.

Skogscentralens opartiska och oavhängiga skötsel av offentliga förvaltningsuppgifter säkerställs också genom att besättande av befattningar vars skötsel innebär utövande av offentlig makt sker genom ett förfarande som kan jämföras med offentlig ansökan. Offentligt ansökningsförfarande har konstaterats utgöra en väsentlig del av grunderna för offentlig förvaltning i avsikt att trygga dess trovärdighet, rättvisa och opartiskhet. Ansökningsförfarande som kan jämföras med offentlig ansökningsförfarande tryggar den grundläggande rättighet som avses i 18 § i grundlagen. Bestämmelser om förfarandet utfärdas i 13 § i lagförslaget genom förordning av statsrådet med stöd av den.

Behörighetsvillkoren för skogscentralens direktör, skogsdirektör, finansierings- och granskningschefer, föredragande och inspektörer anges i 12 § i lagförslaget. Bestämmelsen föreslås i jämförelse med gällande bestämmelse bli kompletterad med behörighetsvillkor för skogsdirektören och finansierings- och granskningscheferna, eftersom de sistnämnda utövar offentlig makt i skogscentralen, skogsdirektören som direktörens ställföreträdare, finansierings- och granskningscheferna i sin avgörandeverksamhet. Behörighetsvillkoren för regiondirektörerna föreslås bli strukna från skogscentrallagen på grund av organisationsförändringen vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster.

Det är viktigt att personer som sköter offentliga förvaltningsuppgifter har lämplig utbildning och sakkunskap samt att den offentliga övervakningen av dessa personer är tillräcklig. Vid besättandet av ovan beskrivna befattningar som innebär utövande av offentlig makt bör man därför iaktta de villkor som föreskrivs i 12 och 13 § i lagförslaget. Grundlagsutskottet har ansett att tryggandet av rättsskydd och god förvaltning förutsätter att behörighetsvillkoren för de granskare och sakkunniga som myndigheterna har till sin hjälp vid övervakningar föreskrivs i samma lagförslag genom vilket deras uppgifter föreskrivs (GrUU 40/2002 rd och GrUU 56/2002 rd). Bestämmelserna om behörighetskrav och kompetensvillkor har också en koppling till

näringsfrihet och rätt till arbete som avses i 18 § 1 mom. i grundlagen.

Uppgifter som är föreskrivna för skogscentralen har i det ovanstående bedömts med avseende på sådan överföring av förvaltningsuppgifter på andra än myndigheter som avses i 124 § i grundlagen. Det föreslagna arrangemanget står inte i strid med föreskrifterna i 124 § i grundlagen, då man beaktar karaktären av de offentliga förvaltningsuppgifter som sköts av skogscentralen och de krav på ändamålsenlighet, tryggnad av grundläggande fri- och rättigheter samt övriga villkor för god förvaltning som ställs på skötseln av dessa uppgifter. Med beaktande av det som anförts ovan anses det att lagen kan stiftas i vanlig lagstiftningsordning.

Beaktande av språklagens krav

I 17 § 2 mom. i grundlagen föreskrivs att vars och ens rätt att hos domstol och andra myndigheter i egen sak använda sitt eget språk, antingen finska eller svenska, ska tryggas genom lag. I 5 § i språklagen föreskrivs att kommunerna utgör grundenheten för den språkliga indelningen. I 6 § 1 mom. föreskrivs att enspråkiga myndigheter är bland annat statliga myndigheter, vilkas ämbetsdistrikt omfattar enbart kommuner med samma språk, samt att tvåspråkiga myndigheter är bland annat statliga centralförvaltningsmyndigheter och andra myndigheter, vilkas ämbetsdistrikt omfattar kommuner som har olika språk eller minst en tvåspråkig kommun. Enligt 6 § 2 mom. bestäms den språkliga statusen för en regional enhet vid en myndighet eller någon annan regional organisation enligt språkförhållandena i dess ämbetsdistrikt.

Enligt förslaget byggs organisationen vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster upp så, att dess verksamhetsområde består av hela Fastlandsfinland. Av denna anledning finns det både en- och tvåspråkiga kommuner på skogscentralens verksamhetsområde. Skogscentralen är därför en tvåspråkig aktör.

Verksamheten vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster indelas på föreslaget sätt i funktioner, vilka alla har landsomfattande verksamhetsområden. Skogscentralen organiserar dock genom sin arbetsordning sina funktioner internt i geografiska serviceområden, även om verksamhetens verksamhetsområde är hela landet.

Till den del skogscentralens verksamhetsområde i enlighet med sin interna verksamhetsuppdelning genom arbetsordningen fastställs på geografiska grunder, fastställs serviceområdets språkliga ställning enligt 6 § 1 mom. i språklagen utgående från verksamhetsområdets språkliga ställning.

I 3 § 3 mom. i skogscentrallagen föreskrivs att åtminstone en av skogscentralens regionenheter är avsedd för de huvudsakligen svensk- och tvåspråkiga områdena. Dess huvudsakliga arbetspråk i enlighet med 26 § i språklagen är svenska. Den ovan beskrivna strukturen har kanske inte främjat tillgången till service på svenska, eftersom förvaltningen har kunder med svenska som modersmål, vilka är bosatta också utanför nämnda regionens område. En förnyelse av organisationen så, att skogscentralens enhet för offentliga tjänster har funktioner på landsnivå, gör det möjligt att bättre än tidigare beakta språkliga aspekter, då de svenskspråkiga kundernas service inom den landsomfattande aktören kan riktas till sådana serviceställen där det finns anställda som har svenska som modersmål.

I 17 § 3 mom. i grundlagen föreskrivs att samerna såsom urfolk har rätt att bevara och utveckla sitt språk och sin kultur. Bestämmelser om samernas rätt att använda samiska hos myndigheterna utfärdas genom lag.

Lagstiftningsordning

Med beaktande av det som anförts ovan anses det att lagarna kan stiftas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

1.

Lag

om ändring av lagen om Finlands skogscentral

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om Finlands skogscentral (418/2011) 10 och 29 §,
ändras 3, 4, 6—9, 11—17, 19, 21, 27 och 30 §, 35 § 2 mom. samt 39 § 1 och 2 mom., av
dem 8 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 1088/2013, som följer:

3 §

Skogscentralens grundläggande organisation

Vid skogscentralen finns en enhet för offentliga tjänster för skötseln av de uppgifter som avses i 8 § och en affärsverksamhetsenhet för skötseln av den affärsverksamhet som är åtskild från de offentliga förvaltningsuppgifterna.

Verksamheten inom skogscentralens enhet för offentliga tjänster på landsnivå följer funktionsindelningen. Skogscentralens verksamhet ska ordnas så att tillgången till regionala tjänster är tryggade, att de språkliga rättigheterna är tillgodosedda och skogsrådets, som avses i 6 §, funktion är tryggad.

För att trygga tillgången till regionala tjänster ska skogscentralens enhet för offentliga tjänster ha ett tillräckligt stort antal regionala serviceområden och serviceställen. För att säkra kvaliteten av de svenskspråkiga tjänsterna finns det i de svensk- och tvåspråkiga områdena ett tillräckligt stort antal serviceställen med svenska som arbetspråk. En samordning av de svenskspråkiga tjänsterna på hela landets nivå säkras i skogscentralen i ett svenskspråkigt serviceställe.

Skogscentralens enhet för offentliga tjänster har sitt huvudsakliga verksamhetsställe i Lahtis.

I arbetsordningen för skogscentralens enhet för offentliga tjänster bestäms närmare vad som är ett tillräckligt stort antal geografiska serviceområden och serviceställen.

4 §

Skogscentralens direktion

Skogscentralen har en direktion. Under direktionen kan arbeta sektioner som ska bereda av ärenden som skogscentralens direktion ska behandla. Direktionen har sju medlemmar som ska företräda sådan sakkunskap inom olika sektorer i skogsbranschen som är viktig med tanke på skogscentralens verksamhet. Av direktionsmedlemmarna ska en medlem representera jord- och skogsbruksministeriet och en medlem vara en anställd vid skogscentralen. Varje medlem har en personlig ersättare som omfattas av samma bestämmelser som medlemmen. Jord- och skogsbruksministeriet tillsätter direktionen för fyra år i sänder och utser en av medlemmarna till ordförande och en till vice ordförande.

När direktionen tillsätts ska hänsyn tas till landets olika delar och regional jämlikhet.

Närmare bestämmelser om direktionens tillsättning och sammansättning samt om andra behövliga frågor som gäller direktionen utfärdas genom förordning av statsrådet.

6 §

Skogsråden på landskapsnivå och deras uppgifter

För främjande av samarbetet i fråga om skogsbaserade näringar och skogssektorn i landskapet inrättas skogsråd på landskapsnivå. Ett skogsråd består av högst 15 medlemmar. Varje medlem har en personlig ersättare som omfattas av samma bestämmelser som medlemmen. Jord- och skogsbruksministeriet tillsätter skogsrådet för fyra år i sänder på framställning av skogscentralens enhet för offentliga tjänster. Skogsrådets sammansättning kan under rådets mandattid utvidgas till maximal omfattning. Skogsrådet väljer en ordförande inom sig. Medlemmarna i skogsrådet ska bestå av en bred representation av central sakkunskap med tanke på utvecklandet av landskapets skogsbaserade näringar. När skogsrådet tillsätts ska också de skogsägare som bor i området beaktas.

Skogsrådet har till uppgift att

1) lägga fram ett förslag för skogscentralens direktion om riktlinjerna för det strategiska samarbetet mellan skogscentralens enhet för offentliga tjänster, landskapsförbunden och närings-, trafik- och miljöcentralerna samt årligen lämna direktionen en bedömning av hur viktigaste uppgifter inom skogscentralens enhet för offentliga tjänster har fullgjorts och av utvecklingsbehoven i landskapet,

2) utarbeta och godkänna ett regionalt skogsprogram samt följa upp och främja genomförandet av programmet,

3) ge skogscentralens direktion ett utlåtande om dels riktandet till olika åtgärder av statliga stöd som beviljas enligt lagstiftningen om finansiering av ett hållbart skogsbruk, dels anslagsbehovet i fråga,

4) främja den regionala samverkan och det funktionella samarbetet inom skogsbruket

samt de skogsbaserade näringarna i samarbete med organisationer och organ som främjar näringsverksamheten regionalt eller på landskapsnivå,

5) följa och ta ställning till den lagstadgade planeringen på landskapsnivå och andra regionala program och planer som är viktiga med tanke på skogssektorn,

6) svara för skogsbrukets synlighet och genomslag samt lägga fram initiativ som gäller utvecklandet av skogsrelaterade näringar.

Närmare bestämmelser om inrättandet av skogsråd på landskapsnivå, om ersättare och om andra behövliga omständigheter som gäller skogsråden utfärdas genom förordning av statsrådet.

7 §

Ledningen av skogscentralen

Skogscentralens enhet för offentliga tjänster leds av en direktör som är underställd direktionen. Underordnad direktören och som första ställföreträdare för direktören finns en skogsdirektör. Finansierings- och granskningschefen kan också fungera som direktörens ställföreträdare.

Affärsverksamhetsenheten leds av en affärsverksamhetsdirektör som är underställd direktionen.

Direktören ska leda, övervaka och utveckla verksamheten inom skogscentralens enhet för offentliga tjänster. Direktören ska besluta om en ändamålsenlig användning av resurserna inom de olika funktionerna. Direktören svarar för att verksamheten leder till resultat med hänsyn till att målet är att främja skogsbruket. Direktören svarar också för beredningen av de ärenden som skogscentralens direktion ska behandla, fränsett den från de offentliga förvaltningsuppgifterna åtskilda affärsverksamheten, och för verkställigheten av direktionens beslut. Direktören får inte närvara vid skogscentralens direktions möten när där föredras, behandlas eller fattas beslut om ärenden som har anknytning till skogscentralens affärsverksamhet.

Närmare bestämmelser om direktörens uppgifter och om förfarandet i fråga om di-

rektionsmöten utfärdas genom förordning av statsrådet.

8 §

Skogscentralens uppgifter

Till de offentliga förvaltningsuppgifterna för skogscentralens enhet för offentliga tjänster hör att

1) svara för planerings- och utredningsuppgifter som hänför sig till en hållbar skötsel och användning av skogarna samt för annat motsvarande främjande av de skogsbase-
rade näringarna, klimat- och energimålen, bevarandet av skoglig mångfald och annat miljöskydd i anknytning till skogsbruket; uppgifterna hänför sig bland annat till utarbetande av det nationella skogsprogrammet, utarbetande av regionala skogsprogram samt uppföljning och genomförande av dessa program,

2) främja landsomfattande och regional samverkan och funktionellt samarbete inom skogsbruket,

3) främja de skogsbaserade näringarna i samarbete med organisationer och organ som främjar näringsverksamheten regionalt eller på landskapsnivå,

4) tillhandahålla utbildning, rådgivning och information som främjar skogsbruket,

5) utföra de uppgifter som åligger skogscentralen eller skogscentralerna enligt skogslagen (1093/1996), lagstiftningen om skogsbrukets finansiering, lagen om Finlands skogscentrals system för skoglig information (419/2011), viltskadelagen (105/2009), lagen om bekämpning av skogsskador (1087/2013), lagen om skogsvårdsföreningar (534/1998), lagen om handel med skogsodlingsmaterial (241/2002), lagen om samfälliga skogar (109/2003), lagen om utsläppande på marknaden av timmer och trävaror (897/2013), lagen om samfälligheter (758/1989) och lagen om överlåtelseskatt (931/1996), samt uppgifter som gäller tryggheten av statens fordringar enligt den upphävda lagen om gårdsbruksheter (188/1977), den upphävda naturnäringslagen (610/1984) och den upphävda renhushåll-

ningslagen (161/1990) i samband med försäljning av virke från lägenheter som bildats med stöd av de nämnda lagarna,

6) följa skogsbrukets och skogarnas tillstånd och utveckling samt lägga fram förslag och initiativ som hänför sig till detta,

7) upprätthålla beredskap med avseende på skogsskador och ge sådan handräckning som avses i räddningslagen (379/2011),

8) delta i internationellt samarbete som hänför sig till uppgifterna,

9) utföra andra uppgifter som föreskrivits för skogscentralen eller skogscentralerna samt sköta sådana uppgifter med anknytning till beredningen och verkställigheten av skogspolitik som jord- och skogsbruksministeriet bestämmer.

Bestämmelser om den närmare organisationen av uppgifterna inom skogscentralens enhet för offentliga tjänster utfärdas genom förordning av statsrådet.

9 §

Skogscentralens direktionens uppgifter

Skogscentralens direktion ska

1) leda och övervaka skogscentralens verksamhet,

2) besluta om skogscentralens allmänna strategiska förhandlingsmål inför resultatförhandlingar med jord- och skogsbruksministeriet,

3) besluta om de landsomfattande riktlinjerna för det strategiska samarbetet mellan skogscentralen enhet för offentliga tjänster, landskapsförbunden och närings-, trafik- och miljöcentralerna,

4) besluta om verksamhets- och ekonomiplanen samt fastställa den årliga budgeten,

5) fastställa skogscentralens arbetsordning,

6) göra en framställning till jord- och skogsbruksministeriet om dels riktandet till olika åtgärder av statliga stöd som beviljas enligt lagstiftningen om finansiering av ett hållbart skogsbruk, dels anslagsbehovet i fråga,

7) sörja för att tillsynen över skogscentralens medelsförvaltning och bokföring är ordnad på sätt,

8) besluta om försäljning och köp av fastigheter, av aktier som medför rätt att besitta lokaler samt av annan egendom av betydande värde, om inteckning av egendom och ställande av säkerhet inom ramen för skogscentralens behörighet samt om andra ekonomiskt betydande frågor,

9) fastställa skogscentralens bokslut och godkänna verksamhetsberättelsen,

10) göra framställningar till jord- och skogsbruksministeriet i skogspolitiska frågor,

11) behandla andra ärenden som är viktiga med tanke på skogscentralens verksamhet.

Direktionen deltar i skötseln av sådana ärenden enligt denna lag som gäller utövning av offentlig makt bara i fråga om användningen av medel som är avsedda för skötseln av dessa uppgifter.

Bestämmelser om den närmare organisationen av direktionens uppgifter utfärdas vid behov genom förordning av statsrådet.

11 §

Skogscentralens personal

Vid skogscentralen enhet för offentliga tjänster ska förutom direktören, skogsdirektören och finansierings- och granskningscheferna finnas övrig personal i den utsträckning som behövs.

De anställda vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster står i arbetsavtalsförhållande.

12 §

Behörighetsvillkor för befattningar vid skogscentralen

Behörighetsvillkor för direktören och skogsdirektören är för uppgiften lämplig högre högskoleexamen, god förtrogenhet med skogsbruk och med skogsbrukslagstiftningen, kännedom om administrativa uppgifter samt i praktiken visad ledarförmåga och erfarenhet av ledarskap. Dessutom förutsätts det att direktörens erfarenhet av ledarskap är mångsidig.

Behörighetsvillkor för finansierings- och granskningscheferna är för uppgiften lämplig högre högskoleexamen, god förtrogenhet med skogsbruk och med skogsbrukslagstiftningen samt kännedom om offentlig förvaltning.

Behörighetsvillkor för föredragande och för inspektörer som har hand om frågor med anknytning till tillsynen över att lagstiftningen följs är förtrogenhet med skogsbruk och med skogsbrukslagstiftningen samt kännedom om offentlig förvaltning.

13 §

Tillsättande av befattningar vid skogscentralen

Direktören väljs och entledigas av statsrådet efter föredragning från jord- och skogsbruksministeriet. Jord- och skogsbruksministeriet beviljar direktören avsked på dennes begäran. Före en föredragning som gäller val eller entledigande ska jord- och skogsbruksministeriet begära utlåtande om saken av skogscentralens direktion.

Skogsdirektören och finansierings- och granskningscheferna väljs av direktören. Jord- och skogsbruksministeriet fastställer beslut om val och entledigande av dessa.

Arbetsavtal med anställda ingås av direktören eller en av direktören befullmäktigad person.

Bestämmelser om utnämningen till och tillsättandet av befattningar vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster utfärdas genom förordning av statsrådet.

14 §

Utövning av offentlig makt

Inom enhet för offentliga tjänster direktören, skogsdirektören och finansierings- och granskningscheferna utövar beslutanderätt i fråga om uppgifter enligt 8 § i ärenden som gäller utövning av offentlig makt. Direktörens uppgift är att se till att det vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster finns ett

tillräckligt antal finansierings- och granskningschefer för trygghet av handläggningen. Finansierings- och granskningscheferna har hand om skötseln av de uppgifter som föreskrivs för skogscentralen i 8 § och som omfattar utövning av offentlig makt. Direktören beslutar om uppgiftsfördelningen mellan finansierings- och granskningscheferna så att arrangemanget effektiviserar verksamheten inom skogscentralens enhet för offentliga tjänster och användning av resurser, förbättrar tillgången till service och tryggar tillgången på sådan särskild sakkunskap som behövs i uppgifterna. Jord- och skogsbruksministeriet fastställer direktörens beslut om antalet finansierings- och granskningschefer och deras uppgiftsfördelning.

En anställd som sköter uppgifter som omfattar utövning av offentlig makt får delta i skötseln av skogscentralens i 8 § avsedda andra uppgifter, förutsatt att skötseln av dessa andra uppgifter inte kan äventyra en oavhängig och opartisk skötsel av de uppgifter som innebär utövning av offentlig makt.

Direktören, skogsdirektören och finansierings- och granskningscheferna avgör efter föredragning förvaltningsärenden som hänför sig till sådana i 8 § avsedda uppgifter som omfattar offentlig makt, och de som är i chefsställning avgör dessutom personalärenden i fråga om de anställda som utövar offentlig makt. En finansierings- och granskningschef kan vid behov vara föredragande i dessa ärenden.

Direktören ska utse de personer som utöver direktören, skogsdirektören och finansierings- och granskningscheferna får utöva offentlig makt när de sköter uppgifter som avses i 8 §. Sådana anställda är anställda som föredrar förvaltningsärenden (*föredragande*) och anställda som utför inspektioner (*inspektör*).

Bestämmelser om förfarandet enligt 4 mom. för utseende av anställda som får utöva offentlig makt vid skötseln av sina uppgifter utfärdas genom förordning av statsrådet. Bestämmelser om den närmare organiseringen av de uppgifter som innebär utövning av offentlig makt utfärdas genom förordning av statsrådet.

15 §

Förfarande vid skötseln av uppgifter samt tjänsteansvar

När skogscentralens enhet för offentliga tjänster sköter offentliga förvaltningsuppgifter ska den följa förvaltningslagen (434/2003), språklagen (423/2003) och samiska språklagen (1086/2003). Det som i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) föreskrivs om myndigheter tillämpas också på skogscentralen när den sköter uppgifter som avses i 8 §.

Bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar tillämpas på direktören, skogsdirektören och finansierings- och granskningscheferna och de anställda som avses i 14 § 4 mom. I ärenden som gäller användning av skogscentralens medel tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar också på medlemmarna av skogscentralens direktion samt på deras personliga ersättare och på skogscentralens anställda.

I fråga om ersättande av skada som orsakats vid skötseln av skogscentralens uppgifter enligt 8 § gäller vad som i skadeståndslagen (412/1974) bestäms om offentliga samfunds och tjänstemäns skadeståndsansvar och om ersättande av skador som orsakats vid tjänsteutövning.

16 §

Avgörande av ärenden i vissa fall

Direktören kan för avgörande överta ett ärende som enligt 14 § 3 mom. ska avgöras av en anställd vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster, om det är fråga om en omfattande helhet, ett ärende av vittgående betydelse, behov av att säkerställa en enhetlig avgörandep Praxis eller garanterande av att behandlingen är opartisk och oavhängig, eller om det av någon annan motsvarande orsak är nödvändigt att ärendet avgörs av direktören.

Direktören kan med avvikelse från det beslut om uppgiftsfördelning som avses i 14 § 1 mom. överföra ett ärende som väckts vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster till en viss finansierings- och gransknings-

chef för behandling, om det genom överföringen är möjligt att säkerställa att sådan särskild sakkunskap som ärendet eventuellt kräver är tillgänglig vid behandlingen, eller om överföringen är ändamålsenlig av någon annan motsvarande orsak.

Om den opartiska behandlingen av ett sådant förvaltningsärende vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster som gäller tillsyn, åläggande av skyldigheter eller beviljande av rättigheter uppenbart kan äventyras därför att en tidigare regionenhet eller en i lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral (1474/1995) avsedd tidigare skogscentral har varit part i ärendet och en nuvarande finansierings- och granskningschef har avgjort ärendet i enlighet med den uppgiftsfördelning som gällde då, ska finansierings- och granskningschefen överföra ärendet till direktören för avgörande. Ändring i ett i detta moment avsett avgörande som gäller överföring av ärende får inte sökas genom besvär.

17 §

Rättskapacitet och rättshandlingsförmåga

Skogscentralen kan i sitt namn förvärva rättigheter och ingå förbindelser samt söka, kära och svara vid domstolar och andra myndigheter.

Skogscentralens talan förs av direktören i ärenden som avses i 8 §. Direktören kan överföra rätten att föra talan på någon annan anställd inom enhet för offentliga tjänster, om det genom överföringen är möjligt att trygga att sådan särskild sakkunskap som ärendet eventuellt kräver är tillgänglig när ärendet behandlas.

Skogscentralens talan förs av affärsverksamhetsenheten när det gäller den affärsverksamhet som är åtskild från de offentliga förvaltningsuppgifterna.

Med avvikelse från vad som bestäms i 1 mom. får skogscentralen inte ingå förbindelser på en affärsidkande sammanslutnings vägnar och inte heller finansiera en sådan sammanslutnings verksamhet utan ett av

jord- och skogsbruksministeriet särskilt givet tillstånd.

19 §

Strategisk styrning och styrning av verksamheten

Skogscentralen styrs av jord- och skogsbruksministeriet. Skogscentralen och jord- och skogsbruksministeriet förhandlar årligen om de strategiska mål och resultatmål för skogscentralens verksamhet som ska ingå i ett resultatavtal. Direktören ansvarar för att de strategiska mål och mål för verksamheten som gäller funktionerna avtalas och sammanställs med avseende på resultatstyrningen av skogscentralens enhet för offentliga tjänster samt för den styrning av verksamheten som gäller de gemensamma funktionerna och andra åtgärder som behövs med avseende på en enhetlig verksamhet.

21 §

Finansiering av verksamheten

I statsbudgeten tas det årligen in ett anslag av vilket skogscentralens enhet för offentliga tjänster beviljas statsunderstöd för utgifter som de uppgifter som föreskrivs i 8 § föranleder. På statsunderstödet tillämpas statsunderstödslagen (688/2001), om inte något annat bestäms i denna lag.

De utgifter som avses i 1 mom. finansieras i sin helhet med statsunderstöd till den del avgifter för dem inte tas ut eller det inte erhålls annan finansiering för verksamheten.

27 §

Bokföring och revision

På skogscentralens bokföringsskyldighet, bokföring och bokslut tillämpas vad som föreskrivs i bokföringslagen (1336/1997). På skogscentralen tillämpas det som i 6 § i lagen om skyldighet att medge insyn i och lämna uppgifter om vissa företags ekonomiska

verksamhet (19/2003) föreskrivs om skyldighet att ha separat redovisning.

Revisorn väljs av jord- och skogsbruksministeriet för fyra kalenderår i sänder. På revisorn tillämpas vad som föreskrivs i revisionslagen. Bestämmelser om revisorns tystnadsplikt finns i 18 §.

Skogscentralen står under statens revisionsverks tillsyn och granskning.

Närmare bestämmelser om revisorns rättigheter och skyldigheter i skogscentralen enligt revisionslagen, om revisorns oberoende ställning och revisionsberättelsens innehåll samt om andra behövliga frågor som gäller bokföringsskyldigheten utfärdas genom förordning av statsrådet.

30 §

Arbetsordningen

I arbetsordning av skogscentralens enhet för offentliga tjänster bestäms det om organisationens på funktionsindelningen baserade uppbyggnad, om beslutsfattandet i ärenden som gäller annat än utövning av offentlig makt, om funktionerna och serviceområdena, om ordnandet av skogscentralens olika funktioner med undantag för uppgifter som omfattar utövning av offentlig makt, om personaladministrativa chefer, om uppgifterna för anställda i chefsställning, om ställföreträdare och vikariat, om den interna ledningen, om användningen av och tillsynen över medel, om organiseringen av den interna kontrollen och riskhanteringen samt om annat som hänförelse till den interna förvaltningen.

Jord- och skogsbruksministeriet fastställer arbetsordningen på framställning av skogscentralens direktion.

35 §

Hänvisningsbestämmelser som gäller annan lagstiftning

Det som någon annanstans föreskrivs om skogscentralen eller skogscentralerna gäller efter denna lags ikraftträdande skogscentra-

lens enhet för offentliga tjänster. Den indelning av skogscentralernas verksamhetsområden som bestämts med stöd av den lag som upphävs ska dock tillämpas när avgörandet av ett ärende som gäller någons rättighet, intresse eller skyldighet påverkas av den indelning av skogscentralernas verksamhetsområden som gäller vid denna lags ikraftträdande.

39 §

Övriga övergångsbestämmelser

Bestämmelserna i 3 § 1 mom., 7 § 2 mom., 17—20 och 24 §, 25 § 3 mom., 27 och 28 § tillämpas i sin helhet och bestämmelserna i 4 och 5 § samt i 9 § 1 mom. i tillämpliga delar endast till och med den 31 december 2015 på den från de offentliga förvaltningsuppgifterna åtskilda affärsverksamhet som avses i 2 § 2 mom.

Skogscentralens affärsverksamhet ska senast den 31 december 2015 åtskiljas i dess helhet från de offentliga förvaltningsuppgifter som skogscentralen sköter, varvid också den behörighet och det ansvar som avses i 17 § 1 mom. ska åtskiljas. Jord- och skogsbruksministeriet får styra arbetet med att bereda åtskiljandet i skogscentralen. Ministeriet och skogscentralen enar om de praktiska åtgärderna i samband med det.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Skogscentralens direktion fortsätter som temporär direktion i den sammansättning den har när denna lag träder i kraft tills jord- och skogsbruksministeriet har tillsatt en direktion enligt 4 §.

De synenämnder som avses i den 29 § som upphävs genom denna lag fortsätter inom sina verksamhetsområden tills den lagstiftningsreform som avser finansieringen av skogsbruket har trätt i kraft. På synenämnderna tillämpas under motsvarande tid 15 § 1 och 2 mom.

De regiondelegationer som tillsatts före ikraftträdandet av denna lag fortsätter sin verksamhet tills jord- och skogsbruksministe-

riet har tillsatt skogsråd på landskapsnivå enligt 6 §.

Den som har varit skogscentralens skogsdirektör vid ikraftträdandet av denna lag fortsätter i befattningen som skogsdirektör enligt denna lag tills skogsdirektören enligt denna lag har blivit vald. I befattningsbeskrivningen för den som varit regiondirektör görs behövliga ändringar när lagen träder i kraft.

De som varit ledande föredragande vid ikraftträdandet av denna lag fortsätter som finansierings- och granskningschefer tills jord- och skogsbruksministeriet har fastställt skogscentralens direktörs beslut enligt 14 § om antalet finansierings- och granskningschefer. Fastställandet ska göras senast den 30 juni 2015.

Befattningarna som finansierings- och granskningschefer tillsätts första gången ge-

nom ett anmälningsförfarande så att bara de som hör till personal i skogscentralens enhet för offentliga tjänster kan anmäla sig till befattningarna. En ledig befattning ska utanföras inom skogscentralens enhet för offentliga tjänster innan den tillsätts.

Om befattningsbeskrivningen för en befattning vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster efter ikraftträdandet av denna lag ändras väsentligt före den 30 juni 2015 på så sätt att befattningen blir en sådan som avses i 14 § 4 mom., ska den som innehar befattningen uppfylla de behörighetsvillkor som anges i 12 § 3 mom.

Den som varit revisor för skogscentralen vid ikraftträdandet av denna lag fortsätter till utgången av gällande avtalsperiod.

2.

Lag**om ändring av 6 § i lagen om Finlands skogscentrals system för skoglig information**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras 6 § 1 mom. i lagen om Finlands skogscentrals system för skoglig information (419/2011) som följer:

6 §

Registeransvarig, ansvar i samband med registerföring och rätt att behandla uppgifter

Direktören, skogsdirektören och finansierings- och granskningschefen, som avses i lagen om Finlands skogscentral, är registeransvariga. Uppgifterna i anslutning till registerföringen sköts vid skogscentralen av anställda som med stöd av 14 § i lagen om Finlands skogscentral har rätt att utöva offentlig

makt för skötseln av sina uppgifter. Dessa anställda ansvarar var och en för att uppgifterna är korrekta till den del de har behandlat dem. De ansvarar dock inte för att uppgifter som lämnats av myndigheter är korrekta. För att uppgifterna är korrekta ansvarar den myndighet som lämnat dem.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 16 oktober 2014

Statsministerns ställföreträdare, finansminister

ANTTI RINNE

Jord- och skogsbruksminister *Petteri Orpo*

*Bilaga
Parallelltext*

1.

Lag

om ändring av lagen om Finlands skogscentral

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om Finlands skogscentral (418/2011) 10 och 29 §,
ändras 3, 4, 6—9, 11—17, 19, 21, 27 och 30 §, 35 § 2 mom. samt 39 § 1 och 2 mom., av
dem 8 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 1088/2013, som följer:

Gällande lydelse

3 §

Skogscentralens uppbyggnad

Vid skogscentralen finns en enhet för offentliga tjänster för skötseln av de uppgifter som avses i 8 § och en affärsverksamhetsenhet för skötseln av den affärsverksamhet som är åtskild från de offentliga förvaltningsuppgifterna.

Enheten för offentliga tjänster består av en centralenhet och regionenheter. Skogscentralen har en direktion och varje regionenhet har en regiondelegation.

Bestämmelser om centralenhetens verksamhetsställe och om regionenheternas antal, verksamhetsområden, namn och huvudsakliga verksamhetsställen utfärdas genom förordning av statsrådet. Åtminstone en av skogscentralens regionenheter är avsedd för de huvudsakligen svensk- och tvåspråkiga områdena. Dess i 26 § i språklagen (423/2003) avsedda arbetspråk är i första hand svenska.

Föreslagen lydelse

3 §

Skogscentralens grundläggande organisation

Vid skogscentralen finns en enhet för offentliga tjänster för skötseln av de uppgifter som avses i 8 § och en affärsverksamhetsenhet för skötseln av den affärsverksamhet som är åtskild från de offentliga förvaltningsuppgifterna.

Verksamheten inom skogscentralens enhet för offentliga tjänster på landsnivå följer funktionsindelningen. Skogscentralens verksamhet ska ordnas så att tillgången till regionala tjänster är tryggade, att de språkliga rättigheterna är tillgodosedda och skogsrådets, som avses i 6 §, funktion är tryggad.

För att trygga tillgången till regionala tjänster ska skogscentralens enhet för offentliga tjänster ha ett tillräckligt stort antal regionala serviceområden och serviceställen. För att säkra kvaliteten av de svenskspråkiga tjänsterna finns det i de svensk- och tvåspråkiga områdena ett tillräckligt stort antal serviceställen med svenska som arbetspråk. En samordning av de svenskspråkiga tjänsterna på hela landets nivå säkras i skogscentralen i ett svenskspråkigt serviceställe.

Skogscentralens enhet för offentliga tjänster har sitt huvudsakliga verksamhetsställe i Lahtis.

I arbetsordningen för skogscentralens enhet för offentliga tjänster bestäms närmare vad som är ett tillräckligt stort antal geografiska serviceområden och serviceställen.

4 §

Skogscentralens direktion

Skogscentralens direktion har nio medlemmar som ska företräda sådan sakkunskap som är viktig med tanke på skogscentralens verksamhet. Varje medlem har en personlig ersättare för vilken gäller samma bestämmelser som för medlemmen. Jord- och skogsbruksministeriet tillsätter direktionen för fyra kalenderår i sänder och utser en av medlemmarna till ordförande och en till vice ordförande.

I direktionen finns företrädare för staten, skogsägarna, företagsverksamhet och utvecklingsverksamhet samt skogscentralens personal. En av medlemmarna ska företräda de huvudsakligen svenskspråkiga områdena. När direktionen tillsätts ska hänsyn tas till landets olika delar och regional jämlikhet samt till verksamhetsbetingelserna för skogscentralens från de offentliga förvaltningsuppgifterna åtskilda affärsverksamhet i förhållande till eventuell konkurrerande affärsverksamhet.

Närmare bestämmelser om direktionens tillsättande och närmare sammansättning samt om andra behövliga frågor som gäller direktionen utfärdas genom förordning av statsrådet.

4 §

Skogscentralens direktion

Skogscentralen har en direktion. Under direktionen kan arbeta sektioner som ska bereda av ärenden som skogscentralens direktion ska behandla. Direktionen har sju medlemmar som ska företräda sådan sakkunskap inom olika sektorer i skogsbranschen som är viktig med tanke på skogscentralens verksamhet. Av direktionsmedlemmarna ska en medlem representera jord- och skogsbruksministeriet och en medlem vara en anställd vid skogscentralen. Varje medlem har en personlig ersättare som omfattas av samma bestämmelser som medlemmen. Jord- och skogsbruksministeriet tillsätter direktionen för fyra år i sänder och utser en av medlemmarna till ordförande och en till vice ordförande.

När direktionen tillsätts ska hänsyn tas till landets olika delar och regional jämlikhet.

Närmare bestämmelser om direktionens tillsättande och sammansättning samt om andra behövliga frågor som gäller direktionen utfärdas genom förordning av statsrådet.

6 §

Regiondelegation

Regiondelegationen har sju medlemmar. Varje medlem har en personlig ersättare för vilken gäller samma bestämmelser som för medlemmen. Regiondelegationen tillsätts av jord- och skogsbruksministeriet för fyra kalenderår i sänder. Regiondelegationen väljer inom sig en ordförande. Medlemmarna i regiondelegationen ska företräda skogsägarna inom regionenhetens verksamhetsområde, annan sakkunskap som är viktig med tanke på regionenhetens verksamhet och regionenhetens personal. En medlem av regiondelegationen företräder landskapsförbundet och en företräder närings-, trafik- och miljöcentralen.

Närmare bestämmelser om regiondelegationens tillsättande och om andra behövliga frågor som gäller regiondelegationen utfärdas genom förordning av statsrådet.

6 §

Skogsråden på landskapsnivå och deras uppgifter

För främjande av samarbetet i fråga om skogsbaserade näringar och skogssektorn i landskapet inrättas skogsråd på landskapsnivå. Ett skogsråd består av högst 15 medlemmar. Varje medlem har en personlig ersättare som omfattas av samma bestämmelser som medlemmen. Jord- och skogsbruksministeriet tillsätter skogsrådet för fyra år i sänder på framställning av skogscentralens enhet för offentliga tjänster. Skogsrådets sammansättning kan under rådets mandattid utvidgas till maximal omfattning. Skogsrådet väljer en ordförande inom sig. Medlemmarna i skogsrådet ska bestå av en bred representation av central sakkunskap med tanke på utvecklandet av landskapets skogsbaserade näringar. När skogsrådet tillsätts ska också de skogsägare som bor i området beaktas.

Skogsrådet har till uppgift att

1) lägga fram ett förslag för skogscentralens direktion om riktlinjerna för det strategiska samarbetet mellan skogscentralens enhet för offentliga tjänster, landskapsförbunden och närings-, trafik- och miljöcentralerna samt årligen lämna direktionen en bedömning av hur viktigaste uppgifter inom skogscentralens enhet för offentliga tjänster har fullgjorts och av utvecklingsbehoven i landskapet,

2) utarbeta och godkänna ett regionalt skogsprogram samt följa upp och främja genomförandet av programmet,

3) ge skogscentralens direktion ett utlåtande om dels riktandet till olika åtgärder av statliga stöd som beviljas enligt lagstiftningen om finansiering av ett hållbart skogsbruk, dels anslagsbehovet i fråga,

4) främja den regionala samverkan och det funktionella samarbetet inom skogsbruket samt de skogsbaserade näringarna i samarbete med organisationer och organ som främjar näringsverksamheten regionalt eller på landskapsnivå,

5) följa och ta ställning till den lagstadgade planeringen på landskapsnivå och andra regionala program och planer som är viktiga med tanke på skogssektorn,

6) svara för skogsbrukets synlighet och genomslag samt lägga fram initiativ som gäller utvecklandet av skogsrelaterade näringar.

Närmare bestämmelser om inrättandet av skogsråd på landskapsnivå, om ersättare och om andra behövliga omständigheter som gäller skogsråden utfärdas genom förordning av statsrådet.

7 §

Ledandet av skogscentralen

Enheten för offentliga tjänster leds av en direktör som är underställd direktionen. Direktören leder och styr regionenheternas verksamhet med centralenhetens stöd. Affärsverksamhetsenheten leds av en affärsverksamhetsdirektör som är underställd direktionen.

Direktören ska leda, övervaka och utveckla verksamheten inom skogscentralens enhet för offentliga tjänster samt ansvara för att resurserna utnyttjas på ett ändamålsenligt sätt inom centralenheten och regionenheterna och för att verksamheten leder till resultat med hänsyn till att målet är att främja skogsbruket. Direktören ansvarar också för beredningen av de ärenden som skogscentralens direktion ska behandla, fränsett den från de offentliga förvaltningsuppgifterna åtskilda affärsverksamheten, och för verkställandet av direktionens beslut. Direktören får inte närvara vid skogscentralens direktions möten när där föredras, behandlas eller fattas beslut om ärenden som

7 §

Ledningen av skogscentralen

Skogscentralens enhet för offentliga tjänster leds av en direktör som är underställd direktionen. Underordnad direktören och som första ställföreträdare för direktören finns en skogsdirektör. Finansierings- och granskningschefen kan också fungera som direktörens ställföreträdare.

Affärsverksamhetsenheten leds av en affärsverksamhetsdirektör som är underställd direktionen.

har anknytning till skogscentralens affärsverksamhet.

Varje regionenhet har en regiondirektör som är underställd direktören och som ska leda, övervaka och utveckla regionenhetens verksamhet samt ansvara för att verksamheten leder till resultat. Regiondirektören svarar också för beredningen av de ärenden som regiondelegationen ska behandla och för verkställandet av de i 10 § avsedda beslut som regiondelegationen fattar.

Närmare bestämmelser om direktörens och regiondirektörernas uppgifter samt om förfarandet i fråga om direktionsmöten utfärdas genom förordning av statsrådet.

8 §

Skogscentralens uppgifter

Till centralenhetens uppgifter hör att

1) *centraliserat* svara för planerings- och utredningsuppgifter som hänför sig till en hållbar skötsel och användning av skogarna samt för annat motsvarande främjande av de skogsbaserade näringarna, klimat- och energimålen, bevarandet av skoglig mångfald och annat miljöskydd i anknytning till skogsbruket; uppgifterna hänför sig bland annat till utarbetande och genomförande av det nationella skogsprogrammet,

2) främja landsomfattande samverkan och funktionellt samarbete inom skogsbruket,

Direktören ska leda, övervaka och utveckla verksamheten inom skogscentralens enhet för offentliga tjänster. Direktören ska besluta om en ändamålsenlig användning av resurserna inom de olika funktionerna. Direktören svarar för att verksamheten leder till resultat med hänsyn till att målet är att främja skogsbruket. Direktören svarar också för beredningen av de ärenden som skogscentralens direktion ska behandla, frånsett den från de offentliga förvaltningsuppgifterna åtskilda affärsverksamheten, och för verkställigheten av direktionens beslut. Direktören får inte närvara vid skogscentralens direktionens möten när där föredras, behandlas eller fattas beslut om ärenden som har anknytning till skogscentralens affärsverksamhet.

Närmare bestämmelser om *direktörens uppgifter och om förfarandet* i fråga om direktionsmöten utfärdas genom förordning av statsrådet.

8 §

Skogscentralens uppgifter

Till de offentliga förvaltningsuppgifterna för skogscentralens enhet för offentliga tjänster hör att

1) svara för planerings- och utredningsuppgifter som hänför sig till en hållbar skötsel och användning av skogarna samt för annat motsvarande främjande av de skogsbaserade näringarna, klimat- och energimålen, bevarandet av skoglig mångfald och annat miljöskydd i anknytning till skogsbruket; uppgifterna hänför sig bland annat till utarbetande av *det nationella skogsprogrammet, utarbetande av regionala skogsprogram samt uppföljning och genomförande av dessa program,*

2) främja landsomfattande *och regional* samverkan och funktionellt samarbete inom skogsbruket,

3) tillhandahålla utbildning, rådgivning och information som främjar skogsbruket,

4) styra och övervaka skötseln av de uppgifter som föreskrivs för skogscentralen eller skogscentralerna i skogslagen (1093/1996), lagstiftningen om skogsbrukets finansiering, lagen om Finlands skogscentrals system för skoglig information (419/2011), viltskadlagen (105/2009), lagen om bekämpning av skogsskador (1087/2013), lagen om skogsvårdsföreningar (534/1998), lagen om handel med skogsodlingsmaterial (241/2002), lagen om samfällda skogar (109/2003), lagen om samfälligheter (758/1989) och lagen om överlåtelseskatt (931/1996) samt att trygga statens fordringar enligt den upphävda lagen om gårdsbruksenheter (188/1977), den upphävda naturnäringslagen (610/1984) och den upphävda renhushållningslagen (161/1990) i samband med försäljning av virke från lägenheter som bildats med stöd av de nämnda lagarna,

5) följa skogsbrukets och skogarnas tillstånd och utveckling samt lägga fram förslag och initiativ som hänför sig till detta,

3) *främja de skogsbaserade näringarna i samarbete med organisationer och organ som främjar näringsverksamheten regionalt eller på landskapsnivå,*

4) *tillhandahålla utbildning, rådgivning och information som främjar skogsbruket,*

5) *utföra de uppgifter som åligger skogscentralen eller skogscentralerna enligt skogslagen (1093/1996), lagstiftningen om skogsbrukets finansiering, lagen om Finlands skogscentrals system för skoglig information (419/2011), viltskadlagen (105/2009), lagen om bekämpning av skogsskador (1087/2013), lagen om skogsvårdsföreningar (534/1998), lagen om handel med skogsodlingsmaterial (241/2002), lagen om samfällda skogar (109/2003), lagen om utsläppande på marknaden av timmer och trävaror (897/2013), lagen om samfälligheter (758/1989) och lagen om överlåtelseskatt (931/1996), samt uppgifter som gäller tryggandet av statens fordringar enligt den upphävda lagen om gårdsbruksenheter (188/1977), den upphävda naturnäringslagen (610/1984) och den upphävda renhushållningslagen (161/1990) i samband med försäljning av virke från lägenheter som bildats med stöd av de nämnda lagarna,*

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

6) delta i internationellt samarbete som hänför sig till uppgifterna,

7) utföra andra uppgifter som föreskrivits för skogscentralen eller skogscentralerna samt sköta sådana uppgifter med anknytning till beredningen och verkställigheten av skogspolitiken som jord- och skogsbruksministeriet bestämmer.

6) följa skogsbrukets och skogarnas tillstånd och utveckling samt lägga fram förslag och initiativ som hänför sig till detta,

7) upprätthålla beredskap med avseende på skogsskador och ge sådan handräckning som avses i räddningslagen (379/2011),

8) delta i internationellt samarbete som hänför sig till uppgifterna,

9) utföra andra uppgifter som föreskrivits för skogscentralen eller skogscentralerna samt sköta sådana uppgifter med anknytning till beredningen och verkställigheten av skogspolitiken som jord- och skogsbruksministeriet bestämmer.

Till regionenheternas uppgifter hör att

Bestämmelser om den närmare organiseringen av uppgifterna inom skogscentralens enhet för offentliga tjänster utfärdas genom förordning av statsrådet.

1) främja de skogsbaserade näringarna i samarbete med organisationer och organ som främjar näringsverksamheten regionalt eller på landskapsnivå,

2) utarbeta och följa upp regionala skogsprogram samt främja genomförandet av dem,

3) sköta planerings- och utredningsuppgifter som hänför sig till en hållbar skötsel och användning av skogarna samt annat motsvarande främjande av de skogsbaserade näringarna, klimat- och energimålen, bevarandet av skoglig mångfald och annat miljöskydd i anknytning till skogsbruket,

4) tillhandahålla utbildning, rådgivning och information som främjar skogsbruket,

5) utföra de uppgifter som föreskrivs för skogscentralen eller skogscentralerna i skogslagen, lagstiftningen om skogsbrukets finansiering, lagen om Finlands skogscentrals system för skoglig information, viltskadlagen, lagen om bekämpning av skogsska-

dor, lagen om skogsvårdsföreningar, lagen om handel med skogsodlingsmaterial, lagen om samfällda skogar, lagen om samfälligheter och lagen om överlåtelseskatt samt att trygga statens fordringar enligt den upphävda lagen om gårdsbruksenheter, den upphävda naturnärlingslagen och den upphävda renhushållningslagen i samband med försäljning av virke från lägenheter som bildats med stöd av de nämnda lagarna,

6) följa skogsbrukets och skogarnas tillstånd och utveckling samt lägga fram förslag och initiativ som hänför sig till detta,

7) upprätthålla beredskap med avseende på skogsskador och ge sådan handräckning som avses i räddningslagen (379/2011),

8) utföra andra uppgifter som föreskrivits för skogscentralen eller skogscentralerna.

Bestämmelser om den närmare organiseringen av uppgifterna inom skogscentralens enhet för offentliga tjänster utfärdas genom förordning av statsrådet.

9 §

Skogscentralens direktionens uppgifter

Skogscentralens direktion ska

- 1) leda och övervaka skogscentralens verksamhet,
- 2) besluta om riktlinjerna för skogscentralens verksamhet och om skogscentralens förhandlingsmål inför resultatförhandlingar med jord- och skogsbruksministeriet,
- 3) besluta om verksamhets- och ekonomiplanen samt fastställa den årliga budgeten,

9 §

Skogscentralens direktionens uppgifter

Skogscentralens direktion ska

- 1) leda och övervaka skogscentralens verksamhet,
- 2) besluta om *skogscentralens allmänna strategiska* förhandlingsmål inför resultatförhandlingar med jord- och skogsbruksministeriet,
- 3) besluta om *de landsomfattande riktlinjerna för det strategiska samarbetet mellan skogscentralen enhet för offentliga tjänster, landskapsförbunden och närings-, trafik- och miljöcentralerna,*

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

- 4) fastställa skogscentralens arbetsordning,
- 5) utgående från framställningar som regi-
ondelegationerna gett in till centralenheten
göra en framställning till jord- och skogs-
bruksministeriet om dels riktandet till olika
åtgärder av statliga stöd som beviljas med
stöd av lagstiftningen om finansiering av ett
hållbart skogsbruk, dels anslagsbehovet i frå-
ga,
- 6) sörja för att tillsynen över skogscentra-
lens medelsförvaltning och bokföring är ord-
nad på ett ändamålsenligt sätt,
- 7) besluta om försäljning och köp av fastig-
heter, av aktier som medför rätt att besitta lo-
kaler samt av annan egendom av betydande
värde, om inteckning av egendom och stäl-
lande av säkerhet inom ramen för skogscentra-
lens behörighet samt om andra ekonomiskt
betydande frågor,
- 8) fastställa skogscentralens bokslut och
godkänna verksamhetsberättelsen,
- 9) fastställa principerna för användningen
av de skogsvårdsavgiftsmedel som redovisas
till skogscentralen,
- 10) göra framställningar till jord- och
skogsbruksministeriet i skogspolitiska frågor,
- 11) behandla andra ärenden som är viktiga
med tanke på skogscentralens verksamhet.
- Direktionen deltar i skötseln av sådana
ärenden enligt denna lag som gäller utövning
av offentlig makt bara i fråga om använd-
ningen av medel som är avsedda för skötseln
av dessa uppgifter.
- 4) *besluta om verksamhets- och ekonomi-
planen samt fastställa den årliga budgeten,*
- 5) *fastställa skogscentralens arbetsord-
ning,*
- 6) *göra en framställning till jord- och
skogsbruksministeriet om dels riktandet till
olika åtgärder av statliga stöd som beviljas
enligt lagstiftningen om finansiering av ett
hållbart skogsbruk, dels anslagsbehovet i
fråga,*
- 7) *sörja för att tillsynen över skogscentra-
lens medelsförvaltning och bokföring är ord-
nad på sätt,*
- 8) *besluta om försäljning och köp av fas-
tigheter, av aktier som medför rätt att besitta
lokaler samt av annan egendom av betydan-
de värde, om inteckning av egendom och
ställande av säkerhet inom ramen för skogs-
centralens behörighet samt om andra eko-
nomiskt betydande frågor,*
- 9) *fastställa skogscentralens bokslut och
godkänna verksamhetsberättelsen,*
- 10) *göra framställningar till jord- och
skogsbruksministeriet i skogspolitiska frågor,*
- 11) *behandla andra ärenden som är viktiga
med tanke på skogscentralens verksamhet.*
- Direktionen deltar i skötseln av sådana
ärenden enligt denna lag som gäller utövning
av offentlig makt bara i fråga om använd-
ningen av medel som är avsedda för skötseln
av dessa uppgifter.

Bestämmelser om den närmare organiseringen av de uppgifter som skogscentralens direktion ska sköta utfärdas vid behov genom förordning av statsrådet.

Bestämmelser om den närmare organiseringen av *direktionens uppgifter* utfärdas vid behov genom förordning av statsrådet.

10 §

(upphävs)

Regiondelegationens uppgifter

Regiondelegationen ska

1) bereda en framställning till direktionen om dels riktandet till olika åtgärder av statliga stöd som beviljas med stöd av lagstiftningen om finansiering av ett hållbart skogsbruk, dels anslagsbehovet i fråga,

2) anta ett regionalt skogsprogram samt utarbeta och följa upp programmet och främja genomförandet av det i samarbete med skogsbranschens intressentgrupper,

3) besluta om riktlinjerna för det strategiska samarbetet mellan regionenheten, landskapsförbundet och närings-, trafik- och miljöcentralen,

4) delta i beredningen av program som de i 3 punkten nämnda organen utarbetar,

5) ta initiativ som gäller utveckling av de skogsrelaterade näringarna,

6) göra framställningar till direktionen om användning av jordegendom inom regionenhetens verksamhetsområde och om användning av sådan genom gåva eller testamente erhållen egendom eller avkastningen på den som enligt ett gåvovillkor eller ett förordnande i testamente har anvisats för främjande av skogsbruket eller annan motsvarande verksamhet inom verksamhetsområdet för en i lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral (1474/1995) avsedd skogscentral eller någon förutvarande organisation som tidigare funnits inom regionenhetens verksamhetsområde.

Bestämmelser om den närmare organiseringen av regiondelegationens uppgifter utfärdas vid behov genom förordning av statsrådet.

11 §

Skogscentralens personal

De anställda vid enheten för offentliga tjänster står i arbetsavtalsförhållande.

Vid centralenheten ska förutom direktören finnas en tillräckligt stor annan personal.

Vid varje regionenhet ska förutom regiondirektören finnas en tillräckligt stor annan personal.

12 §

Behörighetsvillkor för befattningar vid skogscentralen

Behörighetsvillkor för direktören och regiondirektörerna är för uppgiften lämplig högre högskoleexamen, god förtrogenhet med skogsbruk och med skogsbrukslagstiftningen, kännedom om administrativa uppgifter samt i praktiken visad ledarförmåga och erfarenhet av ledarskap. Dessutom förutsätts det att direktörens erfarenhet av ledarskap är mångsidig.

Behörighetsvillkor för ledande föredragande är för uppgiften lämplig högre högskoleexamen, god förtrogenhet med skogsbruk och med skogsbrukslagstiftningen samt kännedom om administrativa uppgifter.

Behörighetsvillkor för föredragande och för inspektörer som har hand om frågor med anknytning till den tillsyn över att lagstiftningen

11 §

Skogscentralens personal

Vid skogscentralen enhet för offentliga tjänster ska förutom direktören, skogsdirektören och finansierings- och granskningscheferna finnas övrig personal i den utsträckning som behövs.

De anställda vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster står i arbetsavtalsförhållande.

12 §

Behörighetsvillkor för befattningar vid skogscentralen

Behörighetsvillkor för direktören och skogsdirektören är för uppgiften lämplig högre högskoleexamen, god förtrogenhet med skogsbruk och med skogsbrukslagstiftningen, kännedom om administrativa uppgifter samt i praktiken visad ledarförmåga och erfarenhet av ledarskap. Dessutom förutsätts det att direktörens erfarenhet av ledarskap är mångsidig.

Behörighetsvillkor för finansierings- och granskningscheferna är för uppgiften lämplig högre högskoleexamen, god förtrogenhet med skogsbruk och med skogsbrukslagstiftningen samt kännedom om offentlig förvaltning.

Behörighetsvillkor för föredragande och för inspektörer som har hand om frågor med anknytning till tillsynen över att lagstiftning-

följs som föreskrivs för regionenheten är förtrogenhet med skogsbruk och med skogsbrukslagstiftningen samt kännedom om administrativa uppgifter.

13 §

Tillsättande av befattningar vid skogscentralen

Direktören väljs och entledigas av statsrådet efter föredragning från jord- och skogsbruksministeriet. Jord- och skogsbruksministeriet beviljar direktören avsked på dennes begäran. Före en föredragning som gäller val eller entledigande ska jord- och skogsbruksministeriet begära utlåtande om saken av skogscentralens direktion.

Regiondirektörerna väljs, beviljas avsked och entledigas av jord- och skogsbruksministeriet. Regiondirektörerna väljs på framställning av skogscentralens direktion. Före valet av regiondirektör ska direktionen begära utlåtande om saken av direktören och av regionenhetens regiondelegation.

Bestämmelser om utnämningen till och tillsättandet av befattningar vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster utfärdas genom förordning av statsrådet.

14 §

Utövning av offentlig makt

Direktören vid centralenheten och regiondirektören vid en regionenhet utövar beslutanderätt i fråga om uppgifter enligt 8 § i ärenden som gäller utövning av offentlig makt. Regiondirektören vid en regionenhet kan dock delegera beslutanderätten till en anställd

en följs är förtrogenhet med skogsbruk och med skogsbrukslagstiftningen samt kännedom om *offentlig förvaltning*.

13 §

Tillsättande av befattningar vid skogscentralen

Direktören väljs och entledigas av statsrådet efter föredragning från jord- och skogsbruksministeriet. Jord- och skogsbruksministeriet beviljar direktören avsked på dennes begäran. Före en föredragning som gäller val eller entledigande ska jord- och skogsbruksministeriet begära utlåtande om saken av skogscentralens direktion.

Skogsdirektören och finansierings- och granskningscheferna väljs av direktören. Jord- och skogsbruksministeriet fastställer beslut om val och entledigande av dessa.

Arbetsavtal med anställda ingås av direktören eller en av direktören befullmäktigad person.

Bestämmelser om utnämningen till och tillsättandet av befattningar vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster utfärdas genom förordning av statsrådet.

14 §

Utövning av offentlig makt

Inom enhet för offentliga tjänster direktören, skogsdirektören och finansierings- och granskningscheferna utövar beslutanderätt i fråga om uppgifter enligt 8 § i ärenden som gäller utövning av offentlig makt. Direktörens uppgift är att se till att det vid skogscent-

som avses i 4 mom. i denna paragraf när det är fråga om beslutanderätt som anknyter till de i 8 § 2 mom. 5 punkten avsedda författningarna, med undantag för lagen om Finlands skogscentralers system för skoglig information och sådana beslut om tillsyns- och kontrollverksamhet som hänför sig till de i 8 § 2 mom. 5 punkten nämnda författningarna.

Direktören och regiondirektören avgör efter föredragning förvaltningsärenden som hänför sig till sådana i 8 § avsedda uppgifter som omfattar offentlig makt och personalärenden som gäller anställda vilka avses i 4 mom. i denna paragraf. Om regiondirektören delegerar beslutanderätt på det sätt som avses i 1 mom., avgörs de delegerade ärendena efter föredragning.

Centralenheten och regionenheterna ska fastställa de personer som utöver direktören och regiondirektören kan utöva offentlig makt när de sköter uppgifter som avses i 8 § 1 och 2 mom. Sådana anställda är anställda som utövar beslutanderätt som befullmäktigade (*ledande föredragande*), anställda som föredrar förvaltningsärenden (*föredragande*) och anställda som utför inspektioner (*inspektör*).

Genom förordning av statsrådet utfärdas det bestämmelser om det i 4 mom. avsedda förfarande där de anställda som får utöva offentlig makt vid skötseln av sina uppgifter anvisas. Bestämmelser om den närmare organiseringen av de uppgifter som innebär utövning av offentlig makt utfärdas genom förordning av statsrådet.

tralens enhet för offentliga tjänster finns ett tillräckligt antal finansierings- och granskningschefer för tryggnade av handläggningen. Finansierings- och granskningscheferna har hand om skötseln av de uppgifter som föreskrivs för skogscentralen i 8 § och som omfattar utövning av offentlig makt. Direktören beslutar om uppgiftsfördelningen mellan finansierings- och granskningscheferna så att arrangemanget effektiviserar verksamheten inom skogscentralens enhet för offentliga tjänster och användning av resurser, förbättrar tillgången till service och tryggar tillgången på sådan särskild sakkunskap som behövs i uppgifterna. Jord- och skogsbruksministeriet fastställer direktörens beslut om antalet finansierings- och granskningschefer och deras uppgiftsfördelning.

En anställd som sköter uppgifter som omfattar utövning av offentlig makt får delta i skötseln av skogscentralens i 8 § avsedda andra uppgifter, förutsatt att skötseln av dessa andra uppgifter inte kan äventyra en oavhängig och opartisk skötsel av de uppgifter som innebär utövning av offentlig makt.

Direktören, skogsdirektören och finansierings- och granskningscheferna avgör efter föredragning förvaltningsärenden som hänför sig till sådana i 8 § avsedda uppgifter som omfattar offentlig makt, och de som är i chefsställning avgör dessutom personalärenden i fråga om de anställda som utövar offentlig makt. En finansierings- och granskningschef kan vid behov vara föredragande i dessa ärenden.

*Direktören ska utse de personer som utöver direktören, skogsdirektören och finansierings- och granskningscheferna får utöva offentlig makt när de sköter uppgifter som avses i 8 §. Sådana anställda är anställda som föredrar förvaltningsärenden (*föredragande*) och anställda som utför inspektioner (*inspektör*).*

Bestämmelser om förfarandet enligt 4 mom. för utseende av anställda som får utöva of-

fentlig makt vid skötseln av sina uppgifter utfärdas genom förordning av statsrådet. Bestämmelser om den närmare organiseringen av de uppgifter som innebär utövning av offentlig makt utfärdas genom förordning av statsrådet.

15 §

Förfarande vid skötseln av uppgifter samt tjänsteansvar

När skogscentralens enhet för offentliga tjänster eller en synenämnd som avses i 29 § sköter offentliga förvaltningsuppgifter ska den följa förvaltningslagen (434/2003), språklagen och samiska språklagen (1086/2003). Det som i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) föreskrivs om myndigheter tillämpas också på verksamheten inom skogscentralens enhet för offentliga tjänster när enheten sköter uppgifter som avses i 8 §.

Bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar tillämpas på direktören, regiondirektörerna och de anställda vid centralenheten och regionenheterna som avses i 14 § 4 mom. samt på ordförandena och vice ordförandena för och medlemmarna av de synenämnder som avses i 29 §. I ärenden som gäller användning av centralenhetens och regionenheternas medel tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar också på medlemmarna av skogscentralens direktion och regiondelegationerna samt på deras personliga ersättare och på skogscentralens anställda.

I fråga om ersättande av skada som orsakats vid skötseln av skogscentralens uppgifter enligt 8 § gäller vad som i skadeståndslagen (412/1974) bestäms om offentliga samfunds och tjänstemäns skadeståndsansvar och om ersättande av skador som orsakats vid tjänsteutövning.

15 §

Förfarande vid skötseln av uppgifter samt tjänsteansvar

När skogscentralens enhet för offentliga tjänster sköter offentliga förvaltningsuppgifter ska den följa förvaltningslagen (434/2003), språklagen (423/2003) och samiska språklagen (1086/2003). Det som i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) föreskrivs om myndigheter tillämpas också på skogscentralen när den sköter uppgifter som avses i 8 §.

Bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar tillämpas på direktören, skogsdirektören och finansierings- och granskningscheferna och de anställda som avses i 14 § 4 mom. I ärenden som gäller användning av skogscentralens medel tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar också på medlemmarna av skogscentralens direktion samt på deras personliga ersättare och på skogscentralens anställda.

I fråga om ersättande av skada som orsakats vid skötseln av skogscentralens uppgifter enligt 8 § gäller vad som i skadeståndslagen (412/1974) bestäms om offentliga samfunds och tjänstemäns skadeståndsansvar och om ersättande av skador som orsakats vid tjänsteutövning.

16 §

Avgörande av ärenden i vissa fall

Direktören kan för avgörande överta ett ärende som enligt 14 § 3 mom. ska avgöras av en anställd vid en regionenhet, om det är fråga om en omfattande helhet, ett ärende av vittgående betydelse, behov av att säkerställa en enhetlig avgörandep Praxis eller garanterande av att behandlingen är opartisk och oavhängig, eller om det av någon annan motsvarande orsak är nödvändigt att ärendet avgörs inom centralenheten.

Direktören kan överföra ett ärende som väckts vid en regionenhet till en annan regionenhet för behandling, om det genom överföringen är möjligt att säkerställa att sådan särskild sakkunskap som ärendet eventuellt kräver är tillgänglig vid behandlingen, eller om överföringen är ändamålsenlig av någon annan motsvarande orsak.

Om det finns uppenbar risk för att opartisk behandling inom en regionenhet av ett sådant förvaltningsärende som gäller tillsyn, åläggande av skyldigheter eller beviljande av rättigheter i anknytning till skötseln av i 8 § 2 mom. avsedda uppgifter som hör till regionenheten äventyras därför att den regionenhet som sköter uppgifter som avses i 8 § är part i ärendet eller därför att en skogscentral som avses i lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral och som tidigare har funnits inom regionenhetens verksamhetsområde har varit part i ärendet, ska regiondirektören flytta över ärendet till direktören för avgörande. Ändring i ett i detta moment avsett avgörande som gäller överföring av ärende får inte sökas genom besvär.

16 §

Avgörande av ärenden i vissa fall

Direktören kan för avgörande överta ett ärende som enligt 14 § 3 mom. ska avgöras av en anställd vid *skogscentralens enhet för offentliga tjänster*, om det är fråga om en omfattande helhet, ett ärende av vittgående betydelse, behov av att säkerställa en enhetlig avgörandep Praxis eller garanterande av att behandlingen är opartisk och oavhängig, eller om det av någon annan motsvarande orsak är nödvändigt att ärendet avgörs *av direktören*.

Direktören kan *med avvikelse från det beslut om uppgiftsfördelning som avses i 14 § 1 mom.* överföra ett ärende som väckts vid *skogscentralens enhet för offentliga tjänster* till en *viss finansierings- och granskningschef* för behandling, om det genom överföringen är möjligt att säkerställa att sådan särskild sakkunskap som ärendet eventuellt kräver är tillgänglig vid behandlingen, eller om överföringen är ändamålsenlig av någon annan motsvarande orsak.

Om den opartiska behandlingen av ett sådant förvaltningsärende vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster som gäller tillsyn, åläggande av skyldigheter eller beviljande av rättigheter uppenbart kan äventyras därför att en tidigare regionenhet eller en i lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral (1474/1995) avsedd tidigare skogscentral har varit part i ärendet och en nuvarande finansierings- och granskningschef har avgjort ärendet i enlighet med den uppgiftsfördelning som gällde då, ska finansierings- och granskningschefen överföra ärendet till direktören för avgörande. Ändring i ett i detta moment avsett avgörande som gäller överföring av ärende får inte sökas genom besvär.

17 §

Rättskapacitet och rättshandlingsförmåga

Skogscentralen kan i sitt namn förvärva rättigheter och ingå förbindelser samt söka, kära och svara vid domstolar och andra myndigheter. *Skogscentralens talan förs av centralenheten i ärenden som avses i 8 § och av affärsverksamhetsenheten när det gäller den affärsverksamhet som är åtskild från de offentliga förvaltningsuppgifterna. Direktören kan överföra rätten att föra talan på en regiondirektör eller någon annan anställd vid enheten för offentliga tjänster, om det genom överföringen är möjligt att trygga att sådan särskild sakkunskap som ärendet eventuellt kräver är tillgänglig när ärendet behandlas.*

Med avvikelse från vad som bestäms i 1 mom. får skogscentralen inte ingå förbindelser på en affärsidkande sammanslutnings vägnar och inte heller finansiera en sådan sammanslutnings verksamhet utan ett av riksdagen i samband med statsbudgeten beviljat bemyndigande och ett av jord- och skogsbruksministeriet särskilt givet tillstånd.

17 §

Rättskapacitet och rättshandlingsförmåga

Skogscentralen kan i sitt namn förvärva rättigheter och ingå förbindelser samt söka, kära och svara vid domstolar och andra myndigheter.

Skogscentralens talan förs av direktören i ärenden som avses i 8 §. Direktören kan överföra rätten att föra talan på någon annan anställd inom enhet för offentliga tjänster, om det genom överföringen är möjligt att trygga att sådan särskild sakkunskap som ärendet eventuellt kräver är tillgänglig när ärendet behandlas.

Skogscentralens talan förs av affärsverksamhetsenheten när det gäller den affärsverksamhet som är åtskild från de offentliga förvaltningsuppgifterna.

Med avvikelse från vad som bestäms i 1 mom. får skogscentralen inte ingå förbindelser på en affärsidkande sammanslutnings vägnar och inte heller finansiera en sådan sammanslutnings verksamhet utan ett av jord- och skogsbruksministeriet särskilt givet tillstånd.

19 §

Strategisk styrning och styrning av verksamheten

Skogscentralen styrs av jord- och skogsbruksministeriet. Skogscentralen och jord- och skogsbruksministeriet förhandlar årligen om de strategiska mål och resultatmål för skogscentralens verksamhet som ska ingå i ett årligt resultatavtal. Centralenheten ansvarar för att de strategiska mål och mål för verksamheten som gäller regionenheterna avtalas och sammanställs med avseende på resultatstyrningen av skogscentralen samt för den styrning av verksamheten som gäller de gemensamma funktionerna och andra åtgärder som behövs med avseende på en enhetlig verksamhet inom enheterna.

21 §

Finansiering av verksamheten

I statsbudgeten tas det årligen in ett anslag av vilket skogscentralens enhet för offentliga tjänster beviljas statsunderstöd för utgifter som de uppgifter som föreskrivs i 8 § föranleder. På statsunderstödet tillämpas statsunderstödslagen (688/2001), om inte något annat bestäms i denna lag.

De utgifter som avses i 1 mom. finansieras i sin helhet med statsunderstöd till den del avgifter för dem inte tas ut.

27 §

Bokföring och revision

I fråga om skogscentralens bokföringsskyldighet, bokföring och bokslut samt revisors oberoende ställning och jäv gäller i tillämpliga delar bokföringslagen (1336/1997) och revisionslagen. På skogscentralen tillämpas det

19 §

Strategisk styrning och styrning av verksamheten

Skogscentralen styrs av jord- och skogsbruksministeriet. Skogscentralen och jord- och skogsbruksministeriet förhandlar årligen om de strategiska mål och resultatmål för skogscentralens verksamhet som ska ingå i ett resultatavtal. *Direktören* ansvarar för att de strategiska mål och mål för verksamheten som gäller *funktionerna* avtalas och sammanställs med avseende på resultatstyrningen av *skogscentralens enhet för offentliga tjänster* samt för den styrning av verksamheten som gäller de gemensamma funktionerna och andra åtgärder som behövs med avseende på en enhetlig verksamhet.

21 §

Finansiering av verksamheten

I statsbudgeten tas det årligen in ett anslag av vilket skogscentralens enhet för offentliga tjänster beviljas statsunderstöd för utgifter som de uppgifter som föreskrivs i 8 § föranleder. På statsunderstödet tillämpas statsunderstödslagen (688/2001), om inte något annat bestäms i denna lag.

De utgifter som avses i 1 mom. finansieras i sin helhet med statsunderstöd till den del avgifter för dem inte tas ut *eller det inte erhålls annan finansiering för verksamheten.*

27 §

Bokföring och revision

På skogscentralens bokföringsskyldighet, bokföring och bokslut tillämpas vad som föreskrivs i bokföringslagen (1336/1997). På skogscentralen tillämpas det som i 6 § i lagen om skyldighet att medge insyn i och lämna

som i 6 § i lagen om skyldighet att medge insyn i och lämna uppgifter om vissa företags ekonomiska verksamhet (19/2003) föreskrivs om skyldighet att ha separat redovisning.

Revisorn väljs av skogscentralens direktion för fyra kalenderår i sänder.

Skogscentralen står under statens revisionsverks tillsyn och granskning.

Närmare bestämmelser om revisorns oberoende ställning och revisionsberättelsens innehåll samt om andra behövliga frågor som gäller bokföringsskyldigheten utfärdas genom förordning av statsrådet.

29 §

Synerämnd

Vid skogscentralen finns synerämnder som utför de uppgifter som i lag anvisats dem.

Varje synerämnd har en ordförande och en vice ordförande samt ett behövligt antal medlemmar som företräder synerämnadens verksamhetsområde och skogsägarna.

Synerämnden arbetar med fyra medlemmar så att ordföranden eller vice ordföranden samt en medlem som företräder en eller flera regioner, en medlem som företräder skogsägarna och en medlem som företräder företagsverksamheten inom skogsbruket är närvarande. Medlemmarna i synerämnden handlar under tjänstemannaansvar. Skogsägaren har rätt att vara närvarande vid synerämningens.

Närmare bestämmelser om antalet synerämnder och om deras verksamhetsområden och verksamhet samt om valet av och behörighetsvillkoren för medlemmarna utfärdas genom förordning av statsrådet.

uppgifter om vissa företags ekonomiska verksamhet (19/2003) föreskrivs om skyldighet att ha separat redovisning.

Revisorn väljs av *jord- och skogsbruksministeriet* för fyra kalenderår i sänder. *På revisorn tillämpas vad som föreskrivs i revisionslagen. Bestämmelser om revisorns tystnadsplikt finns i 18 §.*

Skogscentralen står under statens revisionsverks tillsyn och granskning.

Närmare bestämmelser om revisorns rättigheter och skyldigheter i *skogscentralen enligt revisionslagen*, om revisorns oberoende ställning och revisionsberättelsens innehåll samt om andra behövliga frågor som gäller bokföringsskyldigheten utfärdas genom förordning av statsrådet.

(upphävs)

30 §

Närmare bestämmelser

I arbetsordningen för skogscentralens enhet för offentliga tjänster bestäms det om beslutsfattandet i ärenden som gäller annat än utövning av offentlig makt, om verksamhetsenheterna inom centralenheten, om uppgifterna för anställda i chefsställning, om ställföreträdare och vikariat, om den interna ledningen, om organiseringen av den interna kontrollen och riskhanteringen samt om annat som hänför sig till den interna förvaltningen. Skogscentralens direktion fastställer arbetsordningen.

30 §

Arbetsordningen

I arbetsordning av skogscentralens enhet för offentliga tjänster bestäms det om organisationens på funktionsindelningen baserade uppbyggnad, om beslutsfattandet i ärenden som gäller annat än utövning av offentlig makt, om funktionerna och serviceområdena, om ordnandet av skogscentralens olika funktioner med undantag för uppgifter som omfattar utövning av offentlig makt, om personaladministrativa chefer, om uppgifterna för anställda i chefsställning, om ställföreträdare och vikariat, om den interna ledningen, om användningen av och tillsynen över medel, om organiseringen av den interna kontrollen och riskhanteringen samt om annat som hänför sig till den interna förvaltningen.

Jord- och skogsbruksministeriet fastställer arbetsordningen på framställning av skogscentralens direktion.

35 §

Hänvisningsbestämmelser som gäller annan lagstiftning

Det som någon annanstans föreskrivs om skogscentralen eller skogscentralerna gäller efter denna lags ikraftträdande skogscentralens regionenheter. Den indelning av skogscentralernas verksamhetsområden som bestämts med stöd av den lag som upphävs ska dock tillämpas när avgörandet av ett ärende som gäller någons rättighet, intresse eller skyldighet påverkas av den indelning av skogscentralernas verksamhetsområden som gäller vid denna lags ikraftträdande.

35 §

Hänvisningsbestämmelser som gäller annan lagstiftning

Det som någon annanstans föreskrivs om skogscentralen eller skogscentralerna gäller efter denna lags ikraftträdande skogscentralens *enhet för offentliga tjänster*. Den indelning av skogscentralernas verksamhetsområden som bestämts med stöd av den lag som upphävs ska dock tillämpas när avgörandet av ett ärende som gäller någons rättighet, intresse eller skyldighet påverkas av den indelning av skogscentralernas verksamhetsområden som gäller vid denna lags ikraftträdande.

39 §

Övriga övergångsbestämmelser

Bestämmelserna i 3 § 1 mom., 7 § 1 mom., 17—20 och 24 §, 25 § 3 mom., 27 och 28 § tillämpas i sin helhet och bestämmelserna i 4 och 5 § samt i 9 § 1 mom. i tillämpliga delar endast till och med den 31 december 2014 på den från de offentliga förvaltningsuppgifterna åtskilda affärsverksamhet som avses i 2 § 2 mom.

Skogscentralens affärsverksamhet ska senast den 31 december 2014 åtskiljas i dess helhet från de offentliga förvaltningsuppgifter som skogscentralen sköter, varvid också den behörighet och det ansvar som avses i 17 § 1 mom. ska åtskiljas.

39 §

Övriga övergångsbestämmelser

Bestämmelserna i 3 § 1 mom., 7 § 2 mom., 17—20 och 24 §, 25 § 3 mom., 27 och 28 § tillämpas i sin helhet och bestämmelserna i 4 och 5 § samt i 9 § 1 mom. i tillämpliga delar endast till och med den 31 december 2015 på den från de offentliga förvaltningsuppgifterna åtskilda affärsverksamhet som avses i 2 § 2 mom.

Skogscentralens affärsverksamhet ska senast den 31 december 2015 åtskiljas i dess helhet från de offentliga förvaltningsuppgifter som skogscentralen sköter, varvid också den behörighet och det ansvar som avses i 17 § 1 mom. ska åtskiljas. *Jord- och skogsbruksministeriet får styra arbetet med att bereda åtskiljandet i skogscentralen. Ministeriet och skogscentralen enar om de praktiska åtgärderna i samband med det.*

Denna lag träder i kraft den 20 .

Skogscentralens direktion fortsätter som temporär direktion i den sammansättning den har när denna lag träder i kraft tills jord- och skogsbruksministeriet har tillsatt en direktion enligt 4 §.

De synenämnder som avses i den 29 § som upphävs genom denna lag fortsätter inom sina verksamhetsområden tills den lagstiftningsreform som avser finansieringen av skogsbruket har trätt i kraft. På synenämnderna tillämpas under motsvarande tid 15 § 1 och 2 mom.

De regiondelegationer som tillsatts före ikraftträdandet av denna lag fortsätter sin verksamhet tills jord- och skogsbruksministeriet har tillsatt skogsråd på landskapsnivå enligt 6 §.

Den som har varit skogscentralens skogsdirektör vid ikraftträdandet av denna lag fortsätter i befattningen som skogsdirektör enligt denna lag tills skogsdirektören enligt denna lag har blivit vald. I befattningsbeskrivningen för den som varit regiondirektör görs behövliga ändringar när lagen träder i kraft.

De som varit ledande föredragande vid ikraftträdandet av denna lag fortsätter som finansierings- och granskningschefer tills jord- och skogsbruksministeriet har fastställt skogscentralens direktörs beslut enligt 14 § om antalet finansierings- och granskningschefer. Fastställandet ska göras senast den 30 juni 2015.

Befattningarna som finansierings- och granskningschefer tillsätts första gången genom ett anmälningsförfarande så att bara de som hör till personal i skogscentralens enhet för offentliga tjänster kan anmäla sig till befattningarna. En ledig befattning ska utannonseras inom skogscentralens enhet för offentliga tjänster innan den tillsätts.

Om befattningsbeskrivningen för en befattning vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster efter ikraftträdandet av denna lag ändras väsentligt före den 30 juni 2015 på så sätt att befattningen blir en sådan som avses i 14 § 4 mom., ska den som innehar befattningen uppfylla de behörighetsvillkor som anges i 12 § 3 mom.

Den som varit revisor för skogscentralen vid ikraftträdandet av denna lag fortsätter till utgången av gällande avtalsperiod.

2.

Lag**om ändring av 6 § i lagen om Finlands skogscentralers system för skoglig information**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras 6 § 1 mom. i lagen om Finlands skogscentralers system för skoglig information
(419/2011) som följer:

Gällande lydelse

6 §

Registeransvarig, ansvar i samband med registerföring och rätt att behandla uppgifter

Direktören vid centralenheten och regionenheternas regiondirektörer, som avses i lagen om Finlands skogscentral, är registeransvariga. Uppgifterna i anslutning till registerföringen sköts vid centralenheten och regionenheterna av anställda som med stöd av 14 § i lagen om Finlands skogscentral har rätt att utöva offentlig makt för skötseln av sina uppgifter. Dessa anställda ansvarar var och en för att uppgifterna är korrekta till den del de har behandlat dem. De ansvarar dock inte för att uppgifter som lämnats av myndigheter är korrekta. För att uppgifterna är korrekta ansvarar den myndighet som lämnat dem.

Föreslagen lydelse

6 §

Registeransvarig, ansvar i samband med registerföring och rätt att behandla uppgifter

Direktören, skogsdirektören och finansierings- och granskningschefen, som avses i lagen om Finlands skogscentral, är registeransvariga. Uppgifterna i anslutning till registerföringen sköts vid *skogscentralen* av anställda som med stöd av 14 § i lagen om Finlands skogscentral har rätt att utöva offentlig makt för skötseln av sina uppgifter. Dessa anställda ansvarar var och en för att uppgifterna är korrekta till den del de har behandlat dem. De ansvarar dock inte för att uppgifter som lämnats av myndigheter är korrekta. För att uppgifterna är korrekta ansvarar den myndighet som lämnat dem.

Denna lag träder i kraft den 20 .