

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain 2 §:n ja liitteen muuttamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annettua lakia. Lain liitteen A ja B osaan lisättäisiin uusia raaka-aineita. Ehdotetuilla muutoksilla pantaisiin täytäntöön uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä koskevan direktiivin liitteeseen tehdyt muutokset.

Lisäksi ehdotetaan korjattavaksi yleisesti saatavilla olevan latauspisteen määritelmässä oleva virheellinen viittaus.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian, kuitenkin viimeistään 14.9.2025.

SISÄLLYS

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ	1
PERUSTELUT	3
1 Asian tausta ja valmistelu	3
1.1 Tausta	3
1.2 Valmistelu	3
1.2.1 EU-säädöksen valmistelu	3
1.2.2 Hallituksen esityksen valmistelu	4
2 EU-säädöksen tavoitteet ja pääasiallinen sisältö	4
3 Nykytila ja sen arviointi	5
4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset	6
4.1 Keskeiset ehdotukset	6
4.2 Pääasialliset vaikutukset	6
4.2.1 Taloudelliset vaikutukset	6
4.2.2 Ympäristövaikutukset	7
4.2.3 Vaikutukset viranomaisten toimintaan	8
4.2.4 Vaikutukset perus- ja ihmisoikeuksiin	8
5 Muut toteuttamisvaihtoehdot	8
5.1 Vaihtoehdot ja niiden vaikutukset	8
5.2 Muiden jäsenvaltioiden suunnittelemat tai toteuttamat keinot	8
6 Lausuntopalaute	8
7 Säännöskohtaiset perustelut	10
8 Voimaantulo	12
9 Toimeenpano ja seuranta	12
10 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys	12
LAKIEHDOTUS	14
Laki uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain 2 §:n ja liitteen muuttamisesta	14
LIITE	16
BIOPOLTTOAINEIDEN JA BIOKAASUN RAAKA-AINEITA	16
LIITE	17
RINNAKKAISTEKSTI	17
Laki uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain 2 §:n ja liitteen muuttamisesta	17

PERUSTELUT

1 Asian tausta ja valmistelu

1.1 Tausta

Esityksen valmisteluun on johtanut kansallista täytäntöönpanoa edellyttävä EU-säädös. Komissio antoi 14.2.2024 delegoidun direktiivin (EU) 2024/1405 Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/2001 (jäljempänä *RED II*) liitteen IX muuttamisesta lisäämällä siihen biopolttoaineiden ja biokaasun tuotantoon käytettäviä raaka-aineita (jäljempänä *delegoitu direktiivi*).

Kyseisellä säädöksellä lisättiin uusia raaka-aineita direktiivin liitteeseen IX, jossa säädetään niin sanotuiksi kehittyneiksi polttoaineiksi luokiteltavien biopolttoaineiden ja biokaasun raaka-aineista kuin myös raaka-aineista, joista tuotettujen biopolttoaineiden ja biokaasun käyttöä liikenteen uusiutuvan energian tavoitteiden laskennassa on rajattu RED II:n 27 artiklan perusteella 1,7 prosenttiin. Delegoitu direktiivi on pantava kansallisesti täytäntöön 14.9.2025 mennessä.

Lisäksi hallituksen esityksen eduskunnalle laeiksi uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä siihen liittyviksi laeiksi (HE 121/2024 vp) eduskuntakäsittelyn yhteydessä uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annettuun lakiin (446/2007, jäljempänä *jakeluvelvoitelaki*) tuli yleisesti saatavilla olevan latauspisteen määritelmään teknisluonteinen viittausvirhe, kun esitystä yhteensovitettiin samanaikaisesti vireillä olleen hallituksen esityksen eduskunnalle laiksi ilmailulain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi (HE 80/2024 vp) kanssa. Tämä teknisluonteinen viittausvirhe on tarpeen korjata.

1.2 Valmistelu

1.2.1 EU-säädöksen valmistelu

Komissiolle on RED II:ssä (EU) 2018/2001 annettu toimivalta kahden vuoden välein tarkastella liitteessä IX A ja B osassa olevan raaka-aineiden luettelon raaka-aineiden lisäämiseksi luetteloon direktiivissä säädettyjen periaatteiden mukaisesti (artikla 28 kohta 6). Komissio voi lisätä liitteen IX A ja B osan raaka-aineiden luetteloon raaka-aineita, mutta se ei saa poistaa sieltä raaka-aineita. Peruseriaatteena on, että raaka-aineet, jotka voidaan jalostaa ainoastaan kehittyntä teknologiaa käyttäen, on lisättävä liitteen IX A osaan, ja raaka-aineet, jotka voidaan jalostaa biopolttoaineiksi tai liikenteessä käytettäväksi biokaasuksi kypsää teknologiaa käyttäen, on lisättävä liitteen IX B osaan. Direktiivi ei määrittele tarkemmin, mitä kehittyneellä tai kypsällä teknologialla tarkoitetaan.

Lisäksi komission tulisi perustaa raaka-ainelisykset analyysiin mahdollisuuksista käyttää raaka-ainetta biopolttoaineiden ja liikenteessä käytettävän biokaasun tuotannon raaka-aineena, ottaen huomioon seuraavat kohdat:

- a) direktiivissä 2008/98/EY vahvistetut kiertotalouden ja jätehierarkian periaatteet;
- b) 29 artiklan 2–7 kohdassa säädetty unionin kestävyyskriteerit;
- c) tarve välttää merkittävät vääristävät vaikutukset (sivu)tuotteiden, jätteiden tai tähteiden markkinoihin;
- d) päästöjen elinkaarianalyysiin perustuva kasvihuonekaasupäästöjen huomattavan vähentämisen mahdollisuus fossiilisiin polttoaineisiin verrattuna;

- e) tarve välttää haittavaikutukset ympäristöön ja biologiseen monimuotoisuuteen;
- f) tarve välttää maantarpeen lisääntyminen.

Raaka-aineiden lisäämiseksi komissio teetätti laajan selvityksen mahdollisista lisättävistä raaka-aineista.¹ Selvityksessä arvioitiin 30 eri raaka-aineen kelpoisuutta tulla lisätyksi raaka-aineluetteloon. Selvityksen perusteella komissio laati luonnoksen liitteen IX A ja B osan muuttamiseksi, jota käsiteltiin vuosien 2020–2024 aikana useamman kerran jäsenvaltioiden asiantuntijoista koostuvassa asiantuntijaryhmässä (Expert group on renewable and low-carbon fuels). Luonnos oli myös julkisessa kuulemisessa Have your say-palvelussa 5.12.2022–2.1.2023 välisenä aikana.

Suomelle valmistelun aikana merkityksellistä oli välttää kansallisesti tehtyjen raaka-aineluokittelujen muuttumista A osan raaka-aineesta B osan raaka-aineeksi. Lisäksi valmistelun aikana tavoiteltiin mahdollisimman monen uuden raaka-aineen sisällyttämistä liitteen A osaan.

Lisäksi RED II:ää päivitettiin 18.10.2023 annetulla direktiivimuutoksella (EU) 2023/2413², jäljempänä *RED III*, jossa muutoksia kohdistui myös liitteeseen IX, lähinnä A ja B osan johdantolauseisiin. RED III:n valmistelua on kuvattu hallituksen esityksessä eduskunnalle laeiksi uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä siihen liittyviksi laeiksi (HE 121/2024 vp, s. 5–7).

1.2.2 Hallituksen esityksen valmistelu

Hallituksen esitys on valmisteltu virkatyönä työ- ja elinkeinoministeriössä.

Hallituksen esityksen valmisteluasiakirjat ovat valtioneuvoston hankeikkunan julkisessa palvelussa osoitteessa valtioneuvosto.fi/hankkeet tunnuksella [TEM001:00/2025](https://valtioneuvosto.fi/hankkeet/TEM001:00/2025).

2 EU-säädöksen tavoitteet ja pääasiallinen sisältö

Delegoidun direktiivin tavoitteena oli lisätä direktiivin liitteeseen IX uusia raaka-aineita, jotka täyttävät 28 artiklan 6 kohdassa säädetyt arviointiperusteet. Liitteen A osan raaka-aineista jalostetut biopolttoaineet ja biokaasu lasketaan täyttävän direktiivin mukaista liikenteen velvoitetta kaksinkertaisena ja niille on asetettu direktiivissä oma 5,5 prosenttiyksikön alavelvoite yhdessä muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien polttoaineiden kanssa (RED III 25(1) artikla b alakohta). Liitteen B osan raaka-aineet lasketaan myös täyttävän liikenteen velvoitetta kaksinkertaisena, mutta niiden määrä on rajattu velvoitteessa 1,7 prosenttiin.

Liitteen A osaan lisättiin viisi uutta raaka-ainetta: 1) alkoholin valmistuksessa muodostuvat sikunaöljyt, 2) puumassan tuotannosta sulfaattisellulosisprosessissa syntyvä raakametanol, 3) sellaiset välikasvit, kuten kerääjäkasvit ja peitekasvit, joita kasvatetaan alueilla, joilla lyhyen kasvukauden vuoksi ravinto- ja rehukasvien tuotanto on rajoitettu yhteen satoon, ja edellyttäen,

¹ Euroopan komissio: Energian pääosasto, Haye, S., Panchaksharam, Y., Raphael, E., Liu, L. et al: Assessment of potential for new feedstocks for the production of advanced biofuels – final report, 2022, ENER C1 2019-412

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2023/2413 direktiivin (EU) 2018/2001, asetuksen (EU) 2018/1999 ja direktiivin 98/70/EY muuttamisesta uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisen osalta sekä neuvoston direktiivin (EU) 2015/652 kumoamisesta.

ettei niiden käyttö lisää viljelymaan tarvetta ja että maaperän orgaanisen aineksen pitoisuus säilytetään, siltä osin kuin kyseisiä välikasveja käytetään ilmailualan biopolttoaineiden tuotantoon, 4) vakavasti huonontuneella maalla kasvatettavat viljelykasvit, ravinto- ja rehukasveja lukuun ottamatta, siltä osin kuin kyseisiä viljelykasveja käytetään ilmailualan biopolttoaineiden tuotantoon ja 5) syanobakteerit.

Liitteen B osaan lisättiin neljä uutta raaka-ainetta: 1) vahingoittuneet viljelykasvit, jotka eivät sovellu käytettäväksi elintarvike- tai rehuketjussa, pois lukien aineet, joita on muutettu tai jotka on pilattu tarkoituksellisesti, jotta ne olisivat tämän määritelmän mukaisia, 2) yhdyskuntajätevedet ja niiden johdannaiset, pois lukien jätevesiliete, 3) vakavasti huonontuneella maalla kasvatettavat viljelykasvit, ravinto- ja rehukasveja ja tämän liitteen A osassa lueteltuja raaka-aineita lukuun ottamatta, siltä osin kuin kyseisiä viljelykasveja ei käytetä ilmailualan biopolttoaineiden tuotantoon ja 4) sellaiset välikasvit, kuten kerääjäkasvit ja peitekasvit tämän liitteen A osassa lueteltuja raaka-aineita lukuun ottamatta, joita kasvatetaan alueilla, joilla lyhyen kasvukauden vuoksi ravinto- ja rehukasvien tuotanto on rajoitettu yhteen satoon, ja edellyttäen, ettei niiden käyttö lisää viljelymaan tarvetta ja että maaperän orgaanisen aineksen pitoisuus säilytetään, siltä osin kuin kyseisiä välikasveja ei käytetä ilmailualan biopolttoaineiden tuotantoon.

Komissio jaotteli välikasvit ja vakavasti huonontuneella maalla kasvatetut viljelykasvit A ja B osaan riippuen siitä, millä alalla niistä valmistetut polttoaineet käytetään. Käytännössä komissio katsoi, että mainittujen raaka-aineiden käyttö lentopolttoaineena voitiin katsoa kehittyneeksi teknologiaksi, sillä näiden raaka-aineiden jalostamiseksi ilmailussa käytettäväksi biopolttoaineiksi ei ole vielä otettu kaupallisesti käyttöön laajamittaisesti. Toisaalta kehittyneitä teknologioita on jo saatavilla ja otettu käyttöön laajamittaisesti samojen raaka-aineiden jalostamiseksi muun tyyppisiksi biopolttoaineiksi, joita käytetään muilla liikenteen aloilla ja joihin kuuluvat biodiesel, bioetanoli ja biokaasu, minkä vuoksi mainitut raaka-aineet luokitellaan tie- ja meriliikenteessä B osaan.

Komission tarkoituksena on julkaista tarkempaa ohjeistusta lisättyjen raaka-aineiden määrittelyn helpottamiseksi. Esityksen valmistelun aikana ohjeistuksen aikataulu oli vielä epäselvä, mutta komissiolta saatujen tietojen mukaan ohjeistus aiotaan antaa tämän vuoden aikana.

RED III:ssä liitteen IX A ja B osan johdantolauseita muutettiin vastaamaan muita direktiivin muutoksia. Johdantolauseista poistettiin maininnat kaksoislaskennasta, sillä riippuen jäsenvaltion valitsemasta liikenteen tavoitteesta (kasvihuonekaasuintensiteetti vai energiaperusteinen velvoite) liitteen mukaiset raaka-aineet lasketaan liikenteen velvoitteissa yksinkertaisena tai kaksinkertaisena.

3 Nykytila ja sen arviointi

Jakeluvelvoitelain 5 §:n 3 momentin mukaan jakeluvelvoitteesta on täytettävä liitteen A osassa tarkoitetuista raaka-aineista tuotetuilla tai valmistetuilla biopolttoaineilla tai biokaasulla, taikka muuta kuin biologista alkuperää olevilla uusiutuvilla polttoaineilla (lisävelvoite):

- 3,0 prosenttiyksikköä vuonna 2025;
- 4,0 prosenttiyksikköä vuosina 2026 ja 2027;
- 8,0 prosenttiyksikköä vuonna 2028;
- 9,0 prosenttiyksikköä vuonna 2029;
- 10,0 prosenttiyksikköä vuonna 2030 ja sen jälkeen.

Muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien polttoaineiden osuus lisävelvoitteesta tulee olla kuitenkin vähintään (vähimmäisosuusvelvoite):

- 1,5 prosenttiyksikköä vuosina 2028 ja 2029;
- 4,0 prosenttiyksikköä vuonna 2030 ja sen jälkeen.

Liitteen raaka-aineet ovat nykyisin pääosin jätteitä tai prosessitähteitä. Osa liitteen raaka-aineista on selkeästi yksilöityjä, kuten olki, pähkinän kuoret, eläinten lanta ja jätevesiliete. Toisaalta osa raaka-aineista on hyvin tulkinnanvaraisia, kuten teollisuusjätteen biomassaosuus, joka ei sovellu käytettäväksi elintarvike- tai rehuketjussa, mukaan lukien raaka-aineet, jotka ovat peräisin vähittäis- ja tukkukaupasta sekä elintarvike- ja rehuteollisuudesta ja kalastus- ja vesiviljelyalalta, lukuun ottamatta B osassa mainittuja raaka-aineita.

Jakeluvelvoitelain 5 b §:n mukaan Energiavirasto voikin hakemuksesta päättää antaa ennakkotiedon siitä, onko kyseessä 5 tai 5 a §:ssä tarkoitettu raaka-aine. Hakemuksen voi tehdä jakelija tai sitten biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetun lain (393/2013, jäljempänä kestävyyslaki) mukainen toiminnanharjoittaja. Energiavirasto voi peruuttaa päätöksen tulkintakäytännön muuttumisen vuoksi tai muusta erityisesti syystä.

Jakeluvelvoitelain mukaisia ennakkotietopäätöksiä annetaan vuosittain noin 4 kappaletta. Valtaosa ennakkotietopäätöksistä on kuitenkin salassa pidettäviä, joten tarkkaa tietoa siitä, miten yksittäiset raaka-aineet on luokiteltu, ei ole saatavissa. Myöskään tieto eri raaka-aineiden määristä ei ole julkinen.

4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

4.1 Keskeiset ehdotukset

Esityksen tavoitteena on saattaa jakeluvelvoitelain liite vastaamaan niitä muutoksia, joita on tehty uusiutuvan energian direktiivin liitteeseen IX. Jakeluvelvoitelain liitettä ehdotetaan muuttavaksi lisäämällä sen A ja B osaan uusia raaka-aineita.

Lisäksi esityksen tarkoituksena on korjata jakeluvelvoitelain 2 §:n 1 momentin 18 kohdan määritelmään hallituksen esityksen (HE 121/2024 vp) käsittelyvaiheessa jäänyt tekninen, viittauksiin liittyvä virhe.

4.2 Pääasialliset vaikutukset

4.2.1 Taloudelliset vaikutukset

Yleistä

Korjausmuutos yleisesti saatavilla olevan latauspisteen määritelmän pykäläviittauksessa on luonteeltaan tekninen eikä sillä arvioida olevan taloudellisia vaikutuksia.

Yritysvaikutukset

Uusien raaka-aineiden lisääminen liitteen A osaan voidaan katsoa edistävän yritysten innovaatioita biopolttoaineiden ja biokaasun valmistuksessa. Erityisesti uusien viljelykonseptien onnistuneeseen käyttöönottoon voi liittyä suuriakin liiketoimintamahdollisuuksia, kun otetaan huomioon EU:n tavoitteet lentoliikenteen

uusiutuvien polttoaineiden edistämisestä. Niin sanotussa ReFuelEU Aviation -asetuksessa³ asetetaan lentopolttoaineen toimittajille velvoite, jonka mukaan toimitetun lentopolttoaineen tulee sisältää asetuksen liitteen I mukaiset vähimmäisosuudet kestäviä lentopolttoaineita, mukaan lukien synteettisten sähköpolttoaineiden alavelvoite. Osuudet nousevat porrastetusti vuodesta 2025 alkaen viiden vuoden välein vuoteen 2050 asti. Vuonna 2025 kestävien lentopolttoaineiden osuuden tulee olla 2 prosenttia, 6 prosenttia vuonna 2030, 20 prosenttia vuonna 2035, 34 prosenttia vuonna 2040, 42 prosenttia vuonna 2045 ja 70 prosenttia vuonna 2050.

Toisaalta innovaatioiden synnyn hidastavana tekijänä voidaan tunnistaa varsin monitulkintaiset uudet raaka-ainekategoriat, kuten välikasvit ja huonontuneella maaperällä kasvatetut viljelykasvit, joiden osalta jakelijan tai kestävyyslaissa tarkoitetun toiminnanharjoittajan voi olla vaikea ennakoida yksittäisen raaka-aineen kuulumista kyseisiin kategorioihin. Lisäksi näiden raaka-aineiden vaatimustenmukaisuuden osoittamiseen ja todentamiseen liittyy varsin raskaita menettelyitä, joiden voidaan katsoa hidastavan kyseisten jakeiden käyttöönottoa, mikäli hallinnollinen taakka koetaan liian suureksi.

Liitteen B osan raaka-aineiden lisäyksillä ei arvioida olevan suoria vaikutuksia jakelijoihin taikka biopolttoaineita tai biokaasua valmistaviin yrityksiin, sillä Suomessa ei ole vielä otettu käyttöön 1,7 prosentin rajoitusta näille raaka-aineille, mikä rajoittaisi Suomessa jaeltuja liitteen B osan raaka-aineista valmistettuja biopolttoaineita tai biokaasua. Toisaalta koska kansallista rajaa ei ole vielä asetettu, jakelijat ja biopolttoaineiden tuottajat voivat siirtyä laajemminkin käyttämään kyseisiä raaka-aineita. Tällöin tulisi harkittavaksi 1,7 prosentin rajan asettamista tai sen korottamista kansallisesti Suomen raportoidessa uusiutuvan energian tavoitteidensa täyttymistä EU:lle. Pyyntö rajan korottamisesta tulisi tehdä RED III:n 27 artiklan 2 kohdan 2 alakohdan mukaan komissiolle ja sille tulisi saada komission hyväksyntä.

Jakelijalle tai kestävyyslain mukaiselle toiminnanharjoittajalle syntyisi hallinnollisia kustannuksia ennakkotietopäätöksen hakemisesta. Ennakkotietopäätöksen hinta on 5 000 euroa. Lisäksi jakelijat saattavat haluta lisätä osan uusista raaka-aineista omaan toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmään, jonka kautta raaka-aineiden kestävyys osoitetaan. Raaka-aineiden kestävyys osoittaminen ei vaikuta niiden luokitteluun jakeluvelvoitelain liitteen A tai B osaan, mutta raaka-aineiden kestävyys osoittaminen on kuitenkin edellytys, jotta niistä valmistetut uusiutuvat polttoaineet voidaan laskea mukaan jakeluvelvoitteen täyttämiseen. Sen vuoksi, mikäli raaka-aineet eivät jo kuulu toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmään, ne olisi sinne lisättävä. Toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttamista koskevan päätöksen hinta on 2 000–4 000 euroa riippuen toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän laajuudesta. Muutoshakemuksen jättäminen edellyttää myös todentajan lausunnon liittämistä hakemukseen. Ennakkotietohakemuksen tai kestävyysjärjestelmän muutoshakemuksen täyttämiseen käytettävien työtuntien tarkkaa määrää on vaikea arvioida, sillä se voi vaihdella huomattavasti riippuen raaka-aineesta ja kestävyys osoittamiseen liittyvästä hallinnollisesta prosessista.

4.2.2 Ympäristövaikutukset

Mikäli uusista liitteen A osaan lisätyistä raaka-aineista valmistetut biopolttoaineet eivät korvaa jakeluvelvoitteessa esimerkiksi viljelykasveihin pohjautuvia biopolttoaineita, jäävät suorat

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/2405 tasapuolisten toimintaedellytysten varmistamisesta kestäväälle lentoliikenteelle

positiiviset ympäristövaikutukset vähäisiksi kansallisella tasolla. Kehittyneiden biopolttoaineiden lisävelvoitetta on jakelijan kaikista kalleinta täyttää, eikä ole todennäköistä, että jakelija luovuttaisi kulutukseen enemmän kyseisiä jakeita kuin mitä velvoite edellyttää. Täten uudet liitteen A osan mukaiset jakeet käytännössä korvaisivat jakeluvelvoitteessa toisia jakeluvelvoitteen liitteessä olevia jakeita. Positiiviset ympäristövaikutukset voivat kuitenkin syntyä pidemmällä aikavälillä, mikäli uusista raaka-aineista valmistettujen biopolttoaineiden saatavuus ja hinta johtaisivat niiden laajempaan käyttöönottoon. Tämä kuitenkin edellyttäisi todennäköisesti lainsäädäntömuutoksia, joka kannustaisi jakelemaan enemmän kehittyneitä biopolttoaineita ja biokaasua.

Komission laatiman selvityksen perusteella välikasveihin ja vakavasti huonontuneella maalla kasvatettaviin viljelykasveihin liittyy globaalilla tasolla markkinavääristymän ja maankäytön muutoksen riski, kun kysyntä näistä raaka-aineista mahdollisesti kasvaa. Toisaalta esimerkiksi välikasvien käytöllä voidaan katsoa Suomen olosuhteissa olevan positiivisia ympäristövaikutuksia, kuten maaperän orgaanisen aineksen lisääminen, ravinteiden pidättäminen sekä eroosion ja vesistökuormituksen vähentäminen. Raaka-aineiden hyvin tarkoilla vaatimuksilla on pyritty joltain osin vastaamaan edellä mainittuihin riskeihin. Lisäksi myös tulevilla komission ohjeistuksella nähdään olevan suuri merkitys riskien hallintaan.

4.2.3 Vaikutukset viranomaisten toimintaan

Energiavirasto vastaa jakeluvelvoitelain viranomaistehtävistä. Esitys luultavasti lisäisi Energiavirastoon saapuvien ennakkotietohakemusten määrää. Tällä hetkellä jakeluvelvoitelain 5 b §:n mukaisia ennakkotietohakemuksia tehdään noin 4 kappaletta vuodessa. Määrän odotetaan kasvavan 5–6 hakemuksella. Raaka-aineiden luokitteluun liittyvissä ennakkotietohakemuksissa voi olla paljon tulkinnanvaraa sekä tarvetta täysin uudenlaiseen arviointiin. Tämän saattaa osaltaan pitkittää ennakkotietohakemusten käsittelyä.

Lisäksi osa toiminnanharjoittajista mahdollisesti päivittäisi myös kestävyysjärjestelmänsä sisällyttämällä siihen osan uusista raaka-aineista. On kuitenkin oletettavaa, että raaka-ainelisäykset tehtäisiin osana muita kestävyysjärjestelmän muutoksia tai ne lisättäisiin jo vireillä oleviin muutoshakemuksiin, ja siten vaikutukset Energiaviraston toimintaan voisivat olla vähäiset. Energiavirastoon tulevien kestävyysjärjestelmää koskevien muutoshakemusten määrä odotetaan pelkästään raaka-ainelisäysten myötä kasvavan 1–2 kappaletta vuodessa.

Aiheutuvat lisätyöt on mahdollista tehdä pääosin Energiaviraston nykyisellä henkilöstöllä.

4.2.4 Vaikutukset perus- ja ihmisoikeuksiin

Esityksen ei arvioida heikentävän perus- ja ihmisoikeuksien toteutumista.

5 Muut toteuttamisvaihtoehdot

5.1 Vaihtoehdot ja niiden vaikutukset

Delegoidun direktiivin täytäntöönpanossa ei ole kansallista liikkumavaraa. Raaka-aineet on sellaisenaan sisällytettävä kansalliseen lainsäädäntöön.

5.2 Muiden jäsenvaltioiden suunnittelemat tai toteuttamat keinot

Delegoidun direktiivin täytäntöönpano on tällä hetkellä pääsääntöisesti kesken lähes kaikissa jäsenvaltioissa. Ainoastaan Belgia, Ranska, Kypros ja Unkari ovat ilmoittaneet

täytäntöönpanotoimistaan. Pääasiallisesti täytäntöönpano on hoidettu joko suoralla viittauksella direktiivin liitteeseen tai uudet raaka-aineet on sellaisenaan sisällytetty kansallisessa lainsäädännössä olevaan raaka-aineluetteloon.

6 Lausuntopalaute

Esitysluonnos on ollut lausuntokierroksella 27.2.–11.4.2025 lausuntopalvelu.fi -verkkopalvelun kautta.

Lausuntopyyntö lähetettiin seuraaville tahoille: Ab Stormossen Oy, Autontuojat ja teollisuus ry, Bioenergia ry, BioKymppi Oy, Biosairila Oy, Demeca Oy, Elinkeinoelämän Keskusliitto EK ry, Energiateollisuus ry, Energiavirasto, Envor Pori Oy, Etelä-Karjalan Jätehuolto Oy, Gasum Oy, Jeppo Biogas Ab, Keskuskauppakamari, Kiertokaari Oy, liikenne- ja viestintäministeriö, Metener Service Oy, Mustankorkea Oy, North European Oil Trade Oy, Neste Oyj, oikeusministeriö, One1 Oy, Oy Teboil Ab, Pirkanmaan Jätehuolto Oy, Pk Biogas Ab Oy, Pk Biogas Ab Oy, St 1 Oy, Suomalainen Energiaosuuskunta (SEO), Suomen Biokierto ja Biokaasu ry, Suomen ilmastopaneeli ry, Suomen Kuljetus ja Logistiikka SKAL ry, Suomen luonnonsuojeluliitto ry, Suomen Yrittäjät ry, Sähköinen Liikenne ry, UPM-Kymmene Oyj, Wega Fuels Oy, Verohallinto, Vieremän Lämpö ja Vesi Oy, VSS Biopower Oy, Vörå Biogas Ab ja ympäristöministeriö. Myös muut kuin tahot, joille lausuntopyyntö osoitettiin, saattoivat antaa lausuntonsa esitysluonnoksesta.

Lausuntopyyntö ja saadut lausunnot ovat tutustuttavissa lausuntopalvelu.fi -sivustolla tai valtioneuvoston hankeikkunan julkisessa palvelussa osoitteessa valtioneuvosto.fi/hankkeet tunnuksesta [TEM001:00/2025](https://tem001.00/2025).

Lausuntoja saatiin yhteensä 12 kappaletta. Lausunnon antoivat Bioenergia ry, Demeca Oy, Energiavirasto, liikenne- ja viestintäministeriö, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry, Suomen Biokierto ja Biokaasu ry, Suomen Kuljetus ja Logistiikka SKAL ry, Suomen luonnonsuojeluliitto ry, Suomen Taksiliitto ry, Teknisen Kaupan Liitto ry ja ympäristöministeriö. Liikenne- ja viestintäministeriö sekä Verohallinto ilmoittivat, ettei niillä ollut asiassa lausuttavaa.

Lausunnonantajat kannattivat yksimielisesti esitykseen sisällytettyä tekniseluontoista muutosta, joka koskee yleisesti saatavilla olevan latauspisteen määritelmää.

Myös jakeluvaihteen liitteen päivittämiseen lausuntoantajat suhtautuivat pääosin myönteisesti. Erityisesti esityksessä ehdotetun liitteen A ja B osien raaka-ainelistojen päivittämisen nähtiin vähentävän poliittisia riskejä ja parantavan investointien ennustettavuutta.

Lausunnoissa otettiin kantaa erityisesti esityksen ympäristövaikutuksiin. Muutama lausunnonantaja oli sitä mieltä välikasvien ja vakavasti huonontuneella maalla kasvatettavien viljelykasvien ympäristövaikutuksia on arvioitu esityksessä virheellisesti. Bioenergia ry korosti, että välikasvien viljelyllä on positiivisia ympäristövaikutuksia, kuten peltojen kasvukunnon parantaminen ja ravinteiden pidättäminen. Toisaalta Suomen luonnonsuojeluliitto ja ympäristöministeriö peräänkuuluttivat laajempaa arviointia maankäytön muutoksista ja raaka-aineiden kestävyys todentamisesta. Jatkovalmistelussa ympäristövaikutuksia on pyritty tarkentamaan.

Useat lausunnonantajat kiinnittivät huomiota liitteen A osan raaka-aineiden tulkintaan ja mahdollisiin päällekkäisyyksiin liitteen B osan raaka-aineiden kanssa. Lausunnonantajat korostivat, että A ja B osien välinen ero tulee säilyttää selkeänä ja että kansallisessa

toimeenpanossa tulee välttää raaka-aineiden siirtämistä A-osasta B-osaan, sillä se heikentäisi jo tehtyjä investointeja ja johtaisi tarpeettomiin kustannuksiin toimijoille. Jakeluvelvoitelain 5 b §:n 3 momentin mukaan Energiavirasto voi peruuttaa raaka-ainetta koskevan ennakkotietopäätöksen tulkintakäytännön muuttumisen vuoksi tai muusta erityisestä syystä. Säännöskohtaisten perustelujen mukaan peruttamisen erityisenä syynä voi olla esimerkiksi EU:n sääntelyn muuttuminen. Toisaalta täytäntöönpanossa tulisi voida tunnistaa sellaiset raaka-aineet, jotka kuuluvat selkeästi liitteen A osaan ja ne, jotka kuuluvat liitteen B osaan. Jatkovalmistelussa on tarkennettu perusteluja tältä osin.

Lausunnonantajat esittivät, että A osan alakohtien "t) ja u)" sekä B osan alakohtien "c), e) ja f)" voivat olla osin päällekkäisiä jo nykyisin luokiteltujen raaka-aineiden kanssa. Esimerkiksi nurmikasveja voidaan käyttää kerääjäkasveina, ja kansallisessa lain täytäntöönpanossa tulee kiinnittää huomiota, että A osaan luokiteltavia raaka-aineita ei luokitella B osan raaka-aineiksi. Suomen Biokierto ja Biokaasu ry sekä Demeca Oy esittivät, että perustelumuiotiossa tulisi selvittää, että A osan d) kategoriaan luokiteltavia raaka-aineita ei luokitella uuden B osan c) kategorian mukaisesti.

7 Säännöskohtaiset perustelut

2 §. Määritelmät. Pykälän 1 momentin 18 kohdassa ehdotetaan korjattavaksi virheellinen pykäläviittaus. Tarkoituksena on viitata 17 kohdassa tarkoitettuun vaihtoehtoisten polttoaineiden infrastruktuurin käyttöönotosta ja direktiivin 2014/94/EU kumoamisesta annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) 2023/1804.

Liite. Biopolttoaineiden ja biokaasun raaka-aineita. Liitteen A osan johdantolauseetta muutettaisiin siten, että siinä huomioitaisiin jakeluvelvoitelakiin lailla 841/2024 tehdyt muutokset. Johdantolauseesta poistettaisiin viittaus kaksinkertaiseen laskentaan ja päivitetäisiin pykäläviittaukset. A osan q kohtaan tehtäisiin tekninen muutos muuttamalla piste puolipisteeksi.

Lisäksi liitteen A ja B osan raaka-aineluetteloihin lisättäisiin uusia raaka-aineita. Liitteen uudet raaka-aineet vastaisivat sisällöltään delegoidun direktiivin (EU) 2024/1405 raaka-aineita.

A osan uuden *r kohdan* mukaan jakeluvelvoitteen lisävelvoitetta voitaisiin täyttää biopolttoaineella tai biokaasulla, joka olisi valmistettu alkoholin valmistuksessa muodostuvasta sikunaöljystä. Sikunaöljyt syntyvät yleensä hiivojen typpiaineenvaihdunnan tuloksina käymisen aikana.

A osan uuteen *s kohtaan* lisättäisiin puumassan tuotannosta sulfaattiselluluprosessissa syntyvä raakametanol.

Uudet *t ja u kohdat* poikkeaisivat soveltamisalaltaan muista liitteen A osaan listatuista raaka-aineista. Ainostaan lentoliikenteen biopolttoaineen tuotannon valmistuksessa käytetyt välikasvit ja vakavasti huonontuneella maalla kasvatettavat viljelykasvit luokiteltaisiin kehittyneiksi polttoaineiksi.

Uuteen *t kohtaan* lisättäisiin sellaiset välikasvit, kuten kerääjäkasvit ja peitekasvit, joita kasvatetaan alueilla, joilla lyhyen kasvukauden vuoksi ravinto- ja rehukasvien tuotanto on rajoitettu yhteen satoon, ja edellyttäen, ettei niiden käyttö lisää viljelymaan tarvetta ja että maaperän orgaanisen aineksen pitoisuus säilytetään, siltä osin kuin kyseisiä välikasveja käytetään ilmailualan biopolttoaineiden tuotantoon. Kaikkien kriteereiden olisi raaka-aineen osalta täyttyvä.

Tarkastelussa olisi ensinnäkin kiinnitettävä huomioita siihen, että välikasvi ei ole luokiteltavissa ravinto- ja rehukasviksi. RED II:n 2 artiklan 40 artiklan mukaan välikasvit eivät ole ravinto- ja rehukasveja, jos niitä ei tuoteta maatalousmaalla pääviljelykasvina eikä niiden käyttö lisää viljelymaan tarvetta.

Toiseksi välikasvia ei tulisi voida myöskään luokitella muiden kuin ruokakasvien selluloosaksi tai muuksi liitteen A osan raaka-aineeksi, t kohtaa lukuun ottamatta. Muilla kuin ruokakasvien selluloosalla tarkoitetaan jakeluvelvoitelain liitteen p kohdan mukaan pääasiassa sellaista selluloosasta ja hemiselluloosasta koostuvaa raaka-ainetta, jonka ligniinipitoisuus on alhaisempi kuin lignoselluloosassa, mukaan lukien ravinto- ja rehukasvien tähteet, tärkkelyspitoisuudeltaan alhaiset heinämäiset energiakasvit, teollisuustähteet ja biojätteestä peräisin oleva raaka-aine. RED II:n 2 artiklan 42 kohdassa muiden kuin ruokakasvien selluloosan määritelmää avataan enemmän ja siinä todetaan myös maapeitekasvien kuuluvan tähän kategoriaan. RED II:n mukaan maanpeitekasveilla tarkoitetaan tilapäisesti ja lyhytaikaisesti kylvettyä laidunmaata, jolla kasvatetaan sekaisin heinä- ja palkokasveja, joiden tärkkelyspitoisuus on alhainen, karjan rehuksi sekä maaperän viljavuuden parantamiseksi, jotta pääpeltokasveista saataisiin suuremmat sadot. Tämän määritelmän mukaan välikasveihin lukeutuvat peitekasvit kuuluvat jo voimassa olevan sääntelyn mukaan A osan p kohtaan. Sellainen välikasvi, joka ei täytä muiden kuin ruokakasvien selluloosan vaatimukset, voidaan luokitella t kohtaan. Raaka-aineen luokittelussa tulisi aina käyttää tapauskohtaista harkintaa.

Uuteen *u kohtaan* lisättäisiin vakavasti huonontuneella maalla kasvatettavat viljelykasvit, ravinto- ja rehukasveja lukuun ottamatta, siltä osin kuin kyseisiä viljelykasveja käytetään ilmailualan biopolttoaineiden tuotantoon. Vakavasti huonontunut maa on määritelty RED II:n liitteessä V olevan C osan 9 kohdassa ja sillä tarkoitetaan maata, joka on merkittävän ajan ollut joko huomattavan suolaantunut tai orgaanisen aineen pitoisuus on ollut huomattavan alhainen ja joka on eroosion pahoin kuluttama. Alueen olisi täytettävä vakavasti huonontuneen maan kriteerit ennen raaka-aineiden viljelyn aloittamista. Raaka-ainekategoriasta on suljettu pois ravinto- ja rehukasvit, joilla tarkoitetaan RED II:n 2 artiklan 40 kohdan mukaan paljon tärkkelystä sisältäviä viljelykasveja sekä sokeri- tai öljykasveja, joita tuotetaan maatalousmaalla pääviljelykasvina, pois lukien tähteet, jätteet ja lignoselluloosa, ja väliaikaista kasvustoa, kuten kerääjäkasveja ja maanpeitekasveja, edellyttäen että tällaisen väliaikaisen kasvuston käyttö ei lisää viljelymaan tarvetta. Arvioinnissa tulisi kiinnittää huomioita siihen, että viljelykasvi ei ensinnäkään olisi luokiteltavissa ravinto- ja rehukasviksi. Toiseksi kyseistä viljelykasvia ei tulisi voida luokitella mihinkään muuhun A osan kohtaan kuin u kohtaan.

Välikasvien ja vakavasti huonontuneella maalla kasvatettavien viljelykasvien ainetasevaatimukset eivät eroaisi lentoliikenteessä kulutettujen biopolttoaineiden ja muilla aloilla kulutettujen biopolttoaineiden välillä. Loppukäyttöala, ja samalla erottelu A tai B osan polttoaineeksi, voitaisiin vahvistaa vasta sen jälkeen, kun raaka-aineet on jalostettu lopulliseksi polttoaineeksi. Jako voisi perustua esimerkiksi tuotettuun polttoainetyyppiin. Näin ollen raaka-aineiden ainetaseissa ei vielä edellytettäisi loppukäyttöalan vahvistamista ennen niiden jalostamista biopolttoaineeksi.

Uuteen *s kohtaan* lisättäisiin syanobakteerit eli sinilevät.

Liitteen B osan johdantolauseetta muutettaisiin siten, että siitä poistettaisiin maininta raaka-aineiden kaksoislaskettavuudesta. RED II:n 27 artiklan 2 kohdan 1 alakohdan f alakohdan mukaan vähimmäisosuuksien laskennassa liitteessä IX olevassa B osassa luetelluista raaka-aineista tuotettujen biopolttoaineiden ja biokaasun osuus liikennealalle toimitettujen polttoaineiden ja sähkön energiasisällöstä on rajattava 1,7 prosenttiin. Rajoitusta ei ole viety kansalliseen lainsäädäntöön hallituksen esityksessä HE 121/2024 vp. esitetyin perustein. Koska

B osan raaka-aineilla ei varsinaisesti ole kuitenkaan muuta merkitystä jakeluvelvoitteessa kuin Suomen liikenteen uusiutuvan energian tavoitteiden laskennassa, on tarkoituksenmukaista viitata johdantolauseessa tähän tarkoitukseen.

Liitteen B osaan ehdotetaan lisättäväksi uudet *c–f kohdat*. B osan b kohtaan tehtäisiin tekninen muutos muuttamalla piste puolipisteeksi.

B osaan lisättäisiin *uusi c kohta*, jonka mukaan B osan raaka-aineeksi luokiteltaisiin vahingoittuneet viljelykasvit, jotka eivät sovellu käytettäväksi elintarvike- tai rehuketjussa, pois lukien aineet, joita on muutettu tai jotka on pilattu tarkoituksellisesti, jotta ne olisivat tämän määritelmän mukaisia.

B osaan lisättäisiin *uusi d kohta* yhdyskuntajätevedet ja niiden johdannaiset, pois lukien jätevesiliete.

Uuteen *e kohtaan* lisättäisiin vakavasti huonontuneella maalla kasvatettavat viljelykasvit, ravinto- ja rehukasveja ja tämän liitteen A osassa lueteltuja raaka-aineita lukuun ottamatta, siltä osin kuin kyseisiä viljelykasveja ei käytetä ilmailualan biopolttoaineiden tuotantoon.

Uuteen *f kohtaan* lisättäisiin sellaiset välikasvit, kuten kerääjäkasvit ja peitekasvit tämän liitteen A osassa lueteltuja raaka-aineita lukuun ottamatta, joita kasvatetaan alueilla, joilla lyhyen kasvukauden vuoksi ravinto- ja rehukasvien tuotanto on rajoitettu yhteen satoon, ja edellyttäen, ettei niiden käyttö lisää viljelymaan tarvetta ja että maaperän orgaanisen aineksen pitoisuus säilytetään, siltä osin kuin kyseisiä välikasveja ei käytetä ilmailualan biopolttoaineiden tuotantoon. Sellaiset välikasvit, jotka ovat luokiteltavissa muiden kuin ruokakasvien selluloosaksi olisi luokiteltava A osan p kohdan raaka-aineeksi.

8 Voimaantulo

Ehdotetaan, että laki tulee voimaan mahdollisimman pian, kuitenkin viimeistään 14.9.2025.

Esitetyt muutokset liittyvät pääasiallisesti delegoidun direktiivin kansalliseen täytäntöönpanoon. Ehdotuksen mukaiset säännökset tulisi näin ollen saattaa voimaan delegoidun direktiivin säätämässä määräajassa eli 14.9.2025 mennessä. RED III:n täytäntöönpanon määräaika on 21.5.2025.

9 Toimeenpano ja seuranta

Lakiehdotusten toimeenpanon vaikutuksia seurataan työ- ja elinkeinoministeriössä.

10 Suhde perustuslakiin ja säätämisjärjestys

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi lakia uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä. Muutoksella pantaisiin täytäntöön delegoitua direktiiviä (EU) 2024/1405 ja RED III:ia (EU) 2023/2413.

Delegoidun direktiivin keskeisin muutos on uusien raaka-aineiden sisällyttäminen uusiutuvan energian direktiivin liitteen IX A ja B osiin. Muutos pantaisiin täytäntöön jakeluvelvoitelain liitteeseen ehdotetuilla muutoksilla.

Arvioitaessa ehdotettuja muutoksia valtiosääntöoikeudellisesti tulevat kysymykseen perustuslain omaisuuden suojaa ja elinkeinovapautta turvaavat 15 § ja 18 §:n 1 momentti.

Erityisesti liitteen A osaan tehtävät raaka-ainelisäykset laajentaisivat jakelijoiden mahdollisuuksia täyttää jakeluvelvoitteen lisävelvoitetta. Tämän voidaan arvioida lisäävän lisävelvoitteen täyttämisen kustannustehokkuutta, kun lisävelvoitetta on mahdollista täyttää laajemmalla raaka-ainevalikoimalla. Esityksen ei arvioida vaikuttavan jo tehtyihin biopolttoaine- tai biokaasuinvestointeihin. Siten ehdotetun sääntelyn ei arvioida olevan ongelmallista perustuslain 15 §:n säädetyn omaisuudensuojan tai 18 §:n 1 momentissa säädetyn elinkeinovapauden kannalta.

Esitys ei sisällä perustuslain kannalta merkityksellisiä ehdotuksia. Ehdotettu laki voidaan käsitellä tavallisessa lainsäätämisjärjestyksessä.

Ponsi

Koska uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämistä koskevissa direktiiveissä on säännöksiä, jotka ehdotetaan pantaviksi täytäntöön lailla, annetaan eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

Laki

uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain 2 §:n ja liitteen muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain (446/2007) 2 §:n 1 momentin 18 kohta, liitteen A osan johdantokappale ja q kohta sekä liitteen B osan johdantokappale ja c kohta,
sellaisina kuin ne ovat, 2 §:n 1 momentin 18 kohta laissa 841/2024 sekä liitteen A osan johdantokappale ja q kohta ja B osan johdantokappale ja c kohta laissa 603/2021, sekä
lisätään liitteen A osaan, sellaisena kuin se on laissa 603/2021, uusi r–v kohta ja liitteen B osaan, sellaisena kuin se on laissa 603/2021, uusi c–f kohta seuraavasti:

2 §

Määritelmät

Tässä laissa tarkoitetaan:

18) *yleisesti saatavilla olevalla latauspisteellä* 17 kohdassa mainitun asetuksen 2 artiklan 48 kohdassa tarkoitettua latauspistettä, joka on mainitun artiklan 45 kohdassa tarkoitettulla tavalla yleisesti saatavilla oleva ja jonka mittauslaite täyttää mittauslaitelaissa (707/2011) säädetyt vaatimukset.

Tämä laki tulee voimaan päivänä _____ kuuta 20 _____.

Helsingissä 12.6.2025

Pääministeri

Petteri Orpo

Ympäristö- ja ilmastoministeri Sari Multala

BIOPOLTTOAINEIDEN JA BIOKAASUN RAAKA-AINEITA

A osa. Raaka-aineet, joista tuotetun tai valmistetun biopolttoaineen tai biokaasun lasketaan täyttävän jakeluvuorituksen lisävelvoitetta 5 §:n 3 momentin nojalla:

-
- q) muu lignoselluloosa eli ligniinistä, selluloosasta ja hemiselluloosasta koostuva raaka-aine, kuten metsistä, puumaisista energiakasveista sekä puunjalostusteollisuuden tähteistä ja jätteistä saatava biomassa, lukuun ottamatta sahatukkeja ja vaneritukkeja;
- r) alkoholin valmistuksessa muodostuvat sikunaöljyt;
- s) puumassan tuotannosta sulfaattiselluloprosessissa syntyvä raakametanol;
- t) sellaiset välikasvit, kuten kerääjäkasvit ja peitekasvit, joita kasvatetaan alueilla, joilla lyhyen kasvukauden vuoksi ravinto- ja rehukasvien tuotanto on rajoitettu yhteen satoon, edellyttäen, ettei niiden käyttö lisää viljelymaan tarvetta ja että maaperän orgaanisen aineksen pitoisuus säilytetään, siltä osin kuin kyseisiä välikasveja käytetään ilmailualan biopolttoaineiden tuotantoon;
- u) vakavasti huonontuneella maalla kasvatettavat viljelykasvit, ravinto- ja rehukasveja lukuun ottamatta, siltä osin kuin kyseisiä viljelykasveja käytetään ilmailualan biopolttoaineiden tuotantoon;
- v) syanobakteerit.

B osa. Raaka-aineet, joista tuotetun tai valmistetun biopolttoaineen tai biokaasun osuus on rajattu uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämistä annetun direktiivin (EU) 2018/2001 25 artiklan 1 kohdan a alakohdan i alakohdassa tarkoitettujen liikenteen uusiutuvan energian tavoitteiden saavuttamisessa:

-
- b) eläinrasvat, jotka on luokiteltu muiden kuin ihmisravinnoksi tarkoitettujen eläimistä saatavien sivutuotteiden ja niistä johdettujen tuotteiden terveyssäännöistä sekä asetuksen (EY) N:o 1774/2002 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1069/2009 (sivutuoteasetus) mukaisesti sen 8 artiklassa tarkoitettuun luokkaan 1 tai 9 artiklassa tarkoitettuun luokkaan 2;
- c) vahingoittuneet viljelykasvit, jotka eivät sovellu käytettäväksi elintarvike- tai rehuketjussa, pois lukien aineet, joita on muutettu tai jotka on pilattu tarkoituksellisesti, jotta ne olisivat tämän määritelmän mukaisia;
- d) yhdyskuntajätevedet ja niiden johdannaiset, pois lukien jätevesiliete;
- e) vakavasti huonontuneella maalla kasvatettavat viljelykasvit, ravinto- ja rehukasveja ja tämän liitteen A osassa lueteltuja raaka-aineita lukuun ottamatta, siltä osin kuin kyseisiä viljelykasveja ei käytetä ilmailualan biopolttoaineiden tuotantoon;
- f) sellaiset välikasvit, kuten kerääjäkasvit ja peitekasvit tämän liitteen A osassa lueteltuja raaka-aineita lukuun ottamatta, joita kasvatetaan alueilla, joilla lyhyen kasvukauden vuoksi ravinto- ja rehukasvien tuotanto on rajoitettu yhteen satoon, ja edellyttäen, ettei niiden käyttö lisää viljelymaan tarvetta ja että maaperän orgaanisen aineksen pitoisuus säilytetään, siltä osin kuin kyseisiä välikasveja ei käytetä ilmailualan biopolttoaineiden tuotantoon.

Laki

uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain 2 §:n ja liitteen muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain (446/2007) 2 §:n 1 momentin 18 kohta, liitteen A osan johdantokappale ja q kohta sekä liitteen B osan johdantokappale ja c kohta,
sellaisina kuin ne ovat, 2 §:n 1 momentin 18 kohta laissa 841/2024 sekä liitteen A osan johdantokappale ja q kohta ja B osan johdantokappale ja c kohta laissa 603/2021, sekä
lisätään liitteen A osaan, sellaisena kuin se on laissa 603/2021, uusi r–v kohta ja liitteen B osaan, sellaisena kuin se on laissa 603/2021, uusi c–f kohta, seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

2 §

2 §

Määritelmät

Määritelmät

Tässä laissa tarkoitetaan:

Tässä laissa tarkoitetaan:

18) yleisesti saatavilla olevalla latauspisteellä 16 kohdassa mainitun asetuksen 2 artiklan 48 kohdassa tarkoitettua latauspistettä, joka on mainitun artiklan 45 kohdassa tarkoitettulla tavalla yleisesti saatavilla oleva, ja jonka mittauslaite täyttää mittauslaitelaissa (707/2011) säädetyt vaatimukset.

18) yleisesti saatavilla olevalla latauspisteellä 17 kohdassa mainitun asetuksen 2 artiklan 48 kohdassa tarkoitettua latauspistettä, joka on mainitun artiklan 45 kohdassa tarkoitettulla tavalla yleisesti saatavilla oleva, ja jonka mittauslaite täyttää mittauslaitelaissa (707/2011) säädetyt vaatimukset.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .

Liite

Liite

BIOPOLTTOAINEIDEN JA BIOKAASUN RAAKA-AINEITA

A osa. Raaka-aineet, joiden vaikutus jakeluvelvoitteen saavuttamiseen lasketaan 5 §:n 2 momentin nojalla kaksinkertaisena niiden energiasisältöön verrattuna ja joista

BIOPOLTTOAINEIDEN JA BIOKAASUN RAAKA-AINEITA

A osa. Raaka-aineet, joista tuotetun tai valmistetun biopolttoaineen tai biokaasun lasketaan täyttävän jakeluvelvoitteen lisävelvoitetta 5 §:n 3 momentin nojalla:

Voimassa oleva laki

tuotetun tai valmistetun biopolttoaineen tai biokaasun lasketaan täyttävän jakeluvelvoitteen lisävelvoitetta 5 §:n 4 momentin ja vähimmäisosuusvelvoitetta 5 momentin nojalla:

q) muu lignoselluloosa eli ligniinistä, selluloosasta ja hemiselluloosasta koostuva raaka-aine, kuten metsistä, puumaisista energiakasveista sekä puunjalostusteollisuuden tähteistä ja jätteistä saatava biomassa, lukuun ottamatta sahatukkeja ja vaneritukkeja.

B osa. Raaka-aineet, joiden vaikutus jakeluvelvoitteen saavuttamiseen lasketaan 5 §:n 2 momentin nojalla kaksinkertaisena niiden energiasisältöön verrattuna:

b) eläinrasvat, jotka on luokiteltu muiden kuin ihmisravinnoksi tarkoitettujen eläimistä saatavien sivutuotteiden ja niistä johdettujen tuotteiden terveyssäännöistä sekä asetuksen (EY) N:o 1774/2002 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1069/2009 (sivutuoteasetus) mukaisesti sen 8 artiklassa tarkoitettuun

Ehdotus

q) muu lignoselluloosa eli ligniinistä, selluloosasta ja hemiselluloosasta koostuva raaka-aine, kuten metsistä, puumaisista energiakasveista sekä puunjalostusteollisuuden tähteistä ja jätteistä saatava biomassa, lukuun ottamatta sahatukkeja ja vaneritukkeja;
r) alkoholin valmistuksessa muodostuvat sikunaöljyt;
s) puumassan tuotannosta sulfaattiselluloprozessissa syntyvä raakametanoli;
t) sellaiset välikasvit, kuten kerääjäkasvit ja peitekasvit, joita kasvatetaan alueilla, joilla lyhyen kasvukauden vuoksi ravinto- ja rehukasvien tuotanto on rajoitettu yhteen satoon, ja edellyttäen, ettei niiden käyttö lisää viljelymaan tarvetta ja että maaperän orgaanisen aineksen pitoisuus säilytetään, siltä osin kuin kyseisiä välikasveja käytetään ilmailualan biopolttoaineiden tuotantoon;
u) vakavasti huonontuneella maalla kasvatettavat viljelykasvit, ravinto- ja rehukasveja lukuun ottamatta, siltä osin kuin kyseisiä viljelykasveja käytetään ilmailualan biopolttoaineiden tuotantoon;
v) syanobakteerit.

B osa. Raaka-aineet, joista tuotetun tai valmistetun biopolttoaineen tai biokaasun osuus kansallisten liikenteen uusiutuvan energian tavoitteiden saavuttamisessa on rajattu:

b) eläinrasvat, jotka on luokiteltu muiden kuin ihmisravinnoksi tarkoitettujen eläimistä saatavien sivutuotteiden ja niistä johdettujen tuotteiden terveyssäännöistä sekä asetuksen (EY) N:o 1774/2002 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1069/2009 (sivutuoteasetus) mukaisesti sen 8 artiklassa tarkoitettuun

Voimassa oleva laki

luokkaan 1 tai 9 artiklassa tarkoitettuun luokkaan 2.

Ehdotus

luokkaan 1 tai 9 artiklassa tarkoitettuun luokkaan 2;

c) vahingoittuneet viljelykasvit, jotka eivät sovellu käytettäväksi elintarvike- tai rehuketjussa, pois lukien aineet, joita on muutettu tai jotka on pilattu tarkoituksellisesti, jotta ne olisivat tämän määritelmän mukaisia;

d) yhdyskuntajätevedet ja niiden johdannaiset, pois lukien jätevesiliete;

e) vakavasti huonontuneella maalla kasvatettavat viljelykasvit, ravinto- ja rehuksveja ja tämän liitteen A osassa lueteltuja raaka-aineita lukuun ottamatta, siltä osin kuin kyseisiä viljelykasveja ei käytetä ilmailualan biopolttoaineiden tuotantoon;

f) sellaiset välikasvit, kuten kerääjäkasvit ja peitekasvit tämän liitteen A osassa lueteltuja raaka-aineita lukuun ottamatta, joita kasvatetaan alueilla, joilla lyhyen kasvukauden vuoksi ravinto- ja rehuksvien tuotanto on rajoitettu yhteen satoon, ja edellyttäen, ettei niiden käyttö lisää viljelymaan tarvetta ja että maaperän orgaanisen aineksen pitoisuus säilytetään, siltä osin kuin kyseisiä välikasveja ei käytetä ilmailualan biopolttoaineiden tuotantoon.