

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om
ändring av kemikalielagen**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

Avsikten med denna proposition är att samordna stadgandena i kemikalielagen med EG:s direktiv om kemikalier. EG har utfärdat 15 direktiv om kemikalier. De flesta av dem skall genomföras i vårt land med stöd av kemikalielagen. Ett av syftena med 1989 års kemikalielag (744/89) var att i Finland genomföra de EG-direktiv om kemikalier som då var i kraft. Vid beredningen av lagen följdes emellertid inte direktiven med en sådan precision som EES-avtalet kräver. Kemikalielagen föreslås bli ändrad så att principerna i kemikalietylitsynen framgår av lagen. Detaljerade krav skall framställas genom förordning samt statsråds- och

ministeriebeslut. Kemikalielagen föreslås även bli ändrad så att lagens förpliktelser i detalj motsvarar kraven i EG:s direktiv och så att tillsynsförfarandena överensstämmer med EES-avtalet.

Det föreslås att till kemikalielagen fogas EG:s nya tillsynsmetoder i fråga om ämnen som är i bruk, förfarandet vid förhandsbifall när det gäller export av förbjudna och strängt reglerade kemikalier, metoder vid övervakningen av marknaden för kemikalier, internationellt utbyte av uppgifter samt skydd av försöksdjur.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 1993.

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläget

Syftet med kemikalielagen (744/89) är att förebygga och avvärja skador av kemikalier på hälsan och i miljön samt till vissa delar att förebygga brand- och explosionsriskerna och skador på egendom som förorsakas av kemikalier. Kemikalielagen är en allmän lag om kemikalier som stadgar om klassificering och märkning av farliga kemikalier, skyddsinformationsblad för farliga kemikalier, anmälningsförfarande i fråga om nya ämnen, förhandsgodkännande av skyddskemikalier, industriell hantering och upplagring av hälso- och miljöfarliga kemikalier, introduktion på marknaden av farliga kemikalier, förbud och begränsningar i fråga om kemikalier samt undersökning av kemikalier.

Med stöd av kemikalielagen har följande förordningar givits: kemikalieförordningen (620/90), förordningen om försäljning och förvaring av hälso- och miljöfarliga kemikalier (621/90), förordningen om industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier (682/90) samt förordningen om kemikaliedelegationen (622/90). Förbud och begränsningar i fråga om kemikalier utfärdas genom statsrådsbeslut. Vidare har med stöd av lagen meddelats ministeriebeslut om klassificering och märkning av farliga kemikalier, anmälningsförfarande i fråga om nya ämnen, förfarande vid förhandsgodkännande och anmälan av skyddskemikalier samt industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier.

Övervakningen av kemikalielagen fördelar sig på flera ministeriers förvaltningsområden.

Social- och hälsovårdsministeriet har ansvaret för koordineringen vid beredningen av kemikalielagstiftningen samt när det gäller att förebygga och avvärja skador som kemikalier förorsakar på hälsan. Miljöministeriet svarar för förebyggande och avvärjande av skador som kemikalier förorsakar på miljön. Till handels- och industriministeriets förvaltningsområde hör att övervaka den industriella hanteringen och upplagringen av farliga kemikalier. Vidare har arbetarskyddsstyrelsen som underlyder arbetsministeriet getts vissa uppgifter i kemikalielagen.

Kemikalielagen har delvis samma syfte som lagen om explosionsfarliga ämnen (263/53) samt lagen om skydd i arbete (299/58). Gemensamma förordningar har givits med stöd av kemikalielagen och lagen om explosionsfarliga ämnen samt gemensamma beslut med stöd av kemikalielagen och lagstiftningen om skydd i arbete.

Alla centrala förvaltningsförfaranden i kemikalielagen med undantag av förhandsgodkännandet av skyddskemikalier överensstämmer med EG-direktiven. Även i fråga om skyddskemikalier är gemensam lagstiftning under beredning och då den har blivit godkänd skall kemikalielagens kapitel om förhandsgodkännande av skyddskemikalier ändras så att innehållet överensstämmer med EG-direktiven.

I bilaga II till EES-avtalet finns en lista över de EG-direktiv om farliga ämnen som härför sig till avtalet. I denna grupp finns också direktiven om bekämpningsmedel. Finland har egen lagstiftning om bekämpningsmedel. Tillsynen över att den iakttas skall utövas av jord- och skogsbruksministeriet. Avsikten är att EG:s bestämmelser i bilagan till EES-avtalet om ämnen som försvagar ozonskiktet, i Finland skall träda i kraft med stöd av luftvårdslagen (67/82) samt att bestämmelserna om batterier och ackumulatörer som innehåller farliga ämnen skall träda i kraft med stöd av lagen om avfallshantering (673/78). EG:s övriga direktiv om kemikalier avses träda i kraft med stöd av kemikalielagen.

2. De föreslagna ändringarna

Det föreslås att kemikalielagen ändras så att EG:s direktiv i fråga om kemikalielltillsyn skall kunna genomföras med stöd av den. Lagen skall ge möjlighet att genom förordningsnivå

bestämma om de nya förvaltningsförfaranden som är under slutbehandling i EG. Förvaltningsförfarandena skall verkställas i överensstämmelse med EG:s nya direktiv och förordningar.

Lagens förpliktelser föreslås i enlighet med EG:s direktiv om kemikalier gälla de tillverkare, importörer, distributörer eller andra verksamhetsidkare som svarar för att kemikalier introduceras på marknaden eller överläts för bruktagande.

Tillsynsförfarandena enligt lagen skall ändras så att de motsvarar EES-avtalet. Det föreslås därför att vissa tillsynsförfaranden som strider mot avtalet skall utgå ur kemikalielagen. Övervakningen av att kemikalielagen följs skall enligt förslaget grunda sig på principen att myndigheterna ansvarar för övervakningen av kemikalierna på marknaden. På den gemensamma marknaden föreslås tillsynsuppgifterna inom marknadsområdet i överensstämmelse med EES-avtalet fördela sig så att Finland ansvarar för tillsynen över kemikalier framställda här i landet samt för kemikalier som via finskt territorium kommer in i EES.

Arbetarskyddsmyndigheternas förpliktelser i tillsynen över att lagen följs föreslås bli ändrade eftersom största delen av kemikalierna används på arbetsplatser och övervakningen av kemikalier som används på arbetsplatser således lämpar sig för dessa myndigheter. Av arbetarskyddsmyndigheterna var det tidigare endast arbetarskyddsstyrelsen som deltog i tillsynen över iakttagandet av kemikalielagen. Till följd av ändringen i tillsynen är det möjligt att stadga om övervakning av kemikaliernas klassificering, förpackning och märkning enbart med stöd av kemikalielagen. Avsikten är att statsrådets beslut om klassificering av farliga kemikalier, varningspåskrifter på dem och skyddsinformationsblad (667/90) som utfärdats med stöd av lagen om skydd i arbete upphävs efter det att lagen trätt i kraft.

Även de förordningar som getts med stöd av kemikalielagen skall ändras så att de överensstämmer med EEG-direktiven.

Kommittén för teknisk kontroll -91 har publicerat två delbetänkanden. Kommittén har till uppgift att utreda vilka åtgärder som behövs för utvecklingen av vårt lands tekniska kontrollverksamhet och den därmed förknippade lagstiftningen så att den motsvarar de nya krav som den teknologiska och samhällsliga utvecklingen samt integrationsprocessen i Väst-

europa ställer. Kommittén har publicerat bl.a. principerna för hur normgivningen borde ändras för att motsvara europeisk praxis. Kommittén har föreslagit att de krav som gäller produkter och förhållanden skall differentieras i skilda författningar på förordnings- och beslutsnivå, att myndigheter på lägre nivå än ministerierna inte skall ge förpliktande normer, att reglering på lagnivå i fråga om den tekniska lagstiftningen skall begränsas till ram- och fullmaktslagar samt att behovsprövningen och förfarandet vid dispens när det gäller produktkrav avskaffas. De principer som framförs i delbetänkanden av kommittén för teknisk kontroll har beaktats vid revideringen av kemikalielagstiftningen.

3. Beredningsskeden

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid social- och hälsovårdsministeriet. Miljöministeriet, handels- och industriministeriet samt arbetsministeriet har deltagit i beredningen. Utlåtanden om förslaget har begärts av myndigheter som utövar lagtillsyn, justitieministeriet, utrikesministeriet samt av viktiga organisationer inom området.

4. Propositionens organisatoriska och ekonomiska verkningar

Den ändring som gäller arbetarskyddsmyndigheterna är obetydliga eftersom arbetarskyddsmyndigheterna på motsvarande sätt med stöd av lagen om skydd i arbete har övervakat kemikalier som används i arbete.

De föreslagna lagändringarna har inga ekonomiska verkningar för staten.

De ekonomiska verkningar som berör verksamhetsidkarna skall bedömas särskilt då detaljerade stadganden eller bestämmelser meddelas med stöd av lagen.

5. Samband med andra propositioner

I propositionen till Riksdagen i maj 1992 med förslag till lagstiftning om omorganisering av centralförvaltningen för miljöhygien, hälsofostran och bekämpande av smittsamma sjukdomar (reg. prop. 54/1992) föreslås ändring av 20 § 1 mom., 22 §, 23 § och 43 § 2 mom. i denna proposition. Ändringarna skall samordnas så att man i denna lagproposition beaktar de ändringar som godkänts i motsvarande lagrum och i ingressen i ovan nämnda regeringsproposition.

DETALJMOTIVERING

1. Motivering till lagförslaget

1 §. *Lagens syfte* Det föreslås att lagens syfte ändras så att förpliktelserna i 16 § när det gäller att inhämta information och i 17 § i fråga om emballage och informationsskyldighet även syftar till att förebygga brand- och explosionsrisker som orsakas av kemikalier. Då kan förpliktelserna i EG:s direktiv om klassificerings- och märkningsbestämmelser rörande farliga kemikalier verkställas med stöd av kemikalielagen.

2 §. *Lagens tillämpningsområde* Eftersom flera EG-direktiv, vars tillämpningsområden skiljer sig från varandra, skall genomföras med stöd av kemikalielagen är det inte möjligt att i paragrafen om lagens tillämpningsområde i detalj stadga om tillämpningsområdena för de förordningar som ges med stöd av lagen.

Därför föreslås det att paragrafen om tillämpningsområdet skall ges en mera allmän formulering och att detaljerade stadganden om lagens tillämpning skall utfärdas genom förordning i enlighet med direktivens tillämpningsområden. I praktiken skulle lagens tillämpningsområde bibehållas nästan detsamma som i den gällande lagen. Lagens tillämpningsområde föreslås bli ändrat så att kemikalielagen, i överensstämmelse med EG-direktiven, även gäller introduktion på marknaden, distribution, förpackning och annonsering av kemikalier.

3 §. *Förhållande till vissa författningar* Om kemikalielagens tillämpning på bekämpningsmedel, gödselmedel och tillsatsämnen för fodermedel stadgas genom förordning i överensstämmelse med motiveringen till 2 §.

8 §. *Särskilda tillsynsmyndigheter* Av arbetarskyddsmyndigheterna nämns endast arbetar-

skyddsstyrelsen som den myndighet som skall utöva tillsyn över att lagen följs. Lagen föreslås bli ändrad så att arbetarskyddsmyndigheterna tillsammans med övriga myndigheter som utövar lagtillsyn skall övervaka förpliktelseerna i fråga om klassificeringen och märkningen av samt skyddsinformationsbladen för kemikalier som används i arbetet samt iakttagande av förbud och begränsningar som gäller kemikalier på det sätt som det stadgas om arbetarskyddsmyndigheternas tillsynsförfaranden med stöd av lagen om tillsynen över arbetarskyddet och om sökande av ändring i arbetarskyddsärenden (131/73). Eftersom största delen av kemikalierna används på arbetsplatser faller det sig naturligt att tillsynen över ovan nämnda förpliktelser sköts av arbetarskyddsmyndigheterna. Efter ändringen kan föreskrifter som meddelats med stöd av lagen om skydd i arbete upphävas ifall det finns föreskrifter med samma innehåll i kemikalielagstiftningen.

11 §. *Farliga kemikalier* Det föreslås att till lagen fogas en allmän definition av brandfarliga och explosiva kemikalier. Samtidigt föreslås det att definitionen av miljöfarliga kemikalier flyttas från 12 § till 11 § samt att den harmoniseras med den definition som ges i EG:s direktiv om farliga ämnen (67/548/EEG). Om bemyndigande att utfärda förordning stadgas i 19 §. Fastställandet av en ämnesförteckning föreslås bli social- och hälsovårdsministeriets uppgift. Detta ministerium skall efter att ha hört miljöministeriet, handels- och industriministeriet samt arbetsministeriet fastställa en förteckning över de vanligaste farliga kemikalierna i enlighet med EG:s direktiv om farliga ämnen. Social- och hälsovårdsministeriet utfärdade beslut om ämnesförteckningen även med stöd av lagstiftningen om gifter som föregick lagen.

Det föreslås att rätten för social- och hälso- styrelsen att i enskilda fall klassificera en farlig kemikalie skall slopas. Motsvarande rätt fråntas även vatten- och miljöstyrelsen som en följd av att 12 § upphävs. Skyldigheten att klassificera föreslås således höra till verksamhetsidkaren på motsvarande sätt som enligt EG:s direktiv.

12 §. *Miljöfarliga kemikalier* Det föreslås att stadgandet om miljöfarliga kemikalier upphävs och att stadgandena förs in i 11 § i överens- stämmelse med motiveringen till 11 §.

14 §. *Verksamhetsidkare* Enligt förslaget skall även sådana verksamhetsidkare som introduce-

rar kemikalier på marknaden eller förpackar eller distribuerar dem i överensstämmelse med EG:s direktiv definieras som verksamhetsidkare.

16 §. *Skyldighet att inhämta information* Skyldigheten att inhämta information skall förutom tillverkaren och importören gälla även distributören av en kemikalie och en annan verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie introduceras på marknaden eller överläts för ibruktagande. Skyldigheten att inhämta information skall gälla information som skäligen kan fås och som räcker till för att verksamhetsidkaren skall kunna uppfylla de förpliktelser som han har enligt lagen.

17 §. *Emballage och informationsskyldighet* Informationsskyldigheten föreslås gälla även distributörer och förpackare eller andra verksamhetsidkare som svarar för att kemikalien introduceras på marknaden eller överläts för ibruktagande.

Enligt förslaget skall i 17 § stadgas om förpliktelsen i fråga om skyddsinformationsblad eftersom informationsskyldigheten förut- om påskrifterna även gäller skyddsinforma- tionsbladet. Tillverkaren, importören eller distributören av en kemikalie eller en annan verksamhetsidkare som svarar för att en kemi- kalien introduceras på marknaden eller överläts för ibruktagande skall enligt förslaget utarbeta ett skyddsinformationsblad om kemikalier som endast är avsedda för professionellt bruk. Enligt gällande kemikalielag gäller skyldigheten att utarbeta skyddsinformationsblad även kemi- kalier som är avsedda för privat bruk. Ändringen grundar sig på EG:s direktiv om farliga beredningar (88/379/EEG). Detaljerade föreskrifter om utarbetandet av skyddsinforma- tionsblad meddelas i enlighet med 19 § genom beslut av arbetsministeriet.

18 §. *Skyddsinformationsblad* Det föreslås att paragrafen om skyddsinformationsblad upp- hävs eftersom det enligt förslaget skall stadgas om förpliktelser beträffande det i 17 § som gäller informationsskyldigheten.

18 a §. *Ämnen som är i bruk* EG-kommissionen har publicerat ett förslag (90/C276/01) till förordning om bedömning och reglering av de risker som föranleds av ämnen som är i bruk. Enligt förslaget skall genom rådets förordning bestämmas om en förpliktelse för tillverkaren och importören att tillställa kommissionen och medlemstaterna uppgifter om de ämnen som finns förtecknade i EG:s inventarium över kommersiella ämnen som är i bruk (EINECS).

Det föreslås vidare att det genom rådets förordning i detalj skall bestämmas om de förfaranden som skall följas vid bedömning och reglering av riskerna. Ett motsvarande projekt, som dock grundar sig på frivillighet, har pågått alltsedan 1987 inom OECD, organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling. Genom kemikalielagen föreslås verksamhetsidkarna bli förpliktade att tillställa uppgifter om ämnen som är i bruk för bedömning av de hälso- och miljöfaror som dessa medför. Detaljerade stadganden skall utfärdas genom förordning efter det att EG:s förordning om bedömning och reglering av risker föranledda av ämnen som är i bruk har givits.

19 §. *Bemyndigande att utfärda förordning samt meddelande av föreskrifter* Bemyndigandet att utfärda förordning föreslås bli ändrat så att det genom förordning skall utfärdas närmare stadganden om klassificering, emballage och informationsskyldighet. Genom förordning skall också stadgas om annonsering av farliga kemikalier i enlighet med 7:e ändringen av EG:s direktiv om farliga ämnen.

Genom beslut av miljöministeriet skall i enlighet med EG:s förordning om ämnen som är i bruk detaljerade föreskrifter meddelas om vilka ämnen som berörs av skyldigheten att tillställa tillsynsmyndigheten uppgifter och vilka uppgifter som bör tillställas myndigheten. Genom beslut av arbetsministeriet skall närmare föreskrifter meddelas om skyddsinformationsbladet i överensstämmelse med den bilaga till EG:s direktiv om farliga beredningar som gäller skyddsinformationsbladet.

20 §. *Anmälningsskyldighet* Förutom tillverkaren föreslås en av tillverkaren utsedd representant kunna göra anmälan om ett nytt ämne, till exempel ämnets importör. Ändringarna sker i enlighet med EG:s direktiv om farliga ämnen.

21 §. *Begränsningar av överlåtelse* Tiden inom vilken anmälan om ett nytt ämne skall göras skall kunna bestämmas genom förordning eftersom tidsfristen i EG:s direktiv om farliga ämnen varierar beroende på ämnets mängd.

22 §. *Ändringsanmälan* Det föreslås att be greppet anmälare i enlighet med EG:s direktiv om farliga ämnen också används om den som gör ändringsanmälan om ett nytt ämne.

23 §. *Tilläggsuppgifter* Enligt paragrafen skall det genom förordning närmare bestämmas på vilka villkor och i hurudana fall tillsynsmyndig-

heten i enlighet med EG:s direktiv om farliga ämnen kan kräva tilläggsuppgifter om ett nytt ämne.

32 §. *Tillståndsberoende och anmälningsskyldighet* Det föreslås att anmälningsförfarandet vid tillverkning och import av hälsofarliga kemikalier som överläts till försäljning skall avskaffas eftersom övervakningen av anmälningsförfarandet blir ytterst svår att ordna på den gemensamma marknaden inom EES. Däremot får enligt förslaget industriell hantering och upplagring i liten skala av hälso- och miljöfarliga kemikalier bedrivas endast efter anmälan därom till den kommunala kemikali-tillsynsmyndigheten. I förordningen om industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier skall anges vad som avses med industriell hantering och upplagring i liten skala. Anmälningsförfarandet motsvarar i princip andra anmälningsförfaranden vid hantering och upplagring av farliga kemikalier också i fråga om ändringarna och utridningarna.

Genom förordning kan vidare stadgas om undantag i anmälningsförfarandet. I de fall då anmälan bör göras om industriell hantering och upplagring i liten skala av både hälso- och miljöfarliga kemikalier och brännbara gaser och brännbara vätskor skall verksamhetsidkaren enligt förslaget ha möjlighet att göra anmälan till endast en myndighet i kommunen.

33 §. *Förutsättningar för beviljande av tillstånd och behandling av anmälan* Den kommunala kemikali-tillsynsmyndigheten föreslås få rätt att meddela föreskrifter med anledning av den anmälan som nämns i motiveringen till 32 § ovan. Förfarandet överensstämmer med övriga anmälningsförfaranden i lagen när det gäller industriell hantering och upplagring.

34 §. *Tillsyn över industriell hantering och upplagring i liten skala* Eftersom tillsynen över industriell hantering och upplagring i liten skala av hälso- och miljöfarliga kemikalier delvis föreslås bli anmälningsskyldig och samma principer enligt förslaget skall tillämpas på denna tillsyn som på tillsynen över annan industriell hantering och upplagring, föreslås det att 34 § skall upphävas såsom onödig. Om tillsynskontrollerna skall stadgas närmare i förordningen om industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier.

35 §. *Bemyndigande att utfärda förordning* Vid tillsynen över industriell hantering och upplagring av hälso- och miljöfarliga kemikalier skall principerna i EG:s direktiv om före-

byggande av storolyckor (det s.k. Seveso-direktivet) (84/501/EEG) beaktas. Det föreslås därför att lagen skall inrymma ett stadgande enligt vilket verksamhetsidkaren är skyldig att göra utredningar om säkerheten i samband med industriell hantering och upplagring på det sätt som anges närmare i förordningen. Verksamhetsidkaren skall åläggas att på det sätt som anges närmare i förordningen informera om säkerhetsåtgärder och förhållningsregler för den händelse att en olycka som medför allvarlig fara skulle inträffa.

36 §. *Anmälningsskyldighet* Det föreslås att anmälningsförfarandet vid tillverkning och import av hälsofarliga kemikalier för försäljning skall upphävas eftersom övervakningen av anmälningskyldigheten blir ytterst svår till följd av den gemensamma marknaden som uppstår genom EES-avtalet. Enligt förslaget skall förfarandet ersättas med det anmälningsförfarande vid industriell hantering och upplagring i liten skala av hälso- och miljöfarliga kemikalier som anges i 32 §. I det nya anmälningsförfarandet, som skall preciseras genom förordning, är inte tillverkningen och importen det väsentliga när det gäller tillsynen. Det föreslås att förpliktelsen skall bestämmas enbart enligt hur farliga kemikalierna är och mängden av de kemikalier som hanteras och upplagras såsom fallet är i andra anmälningsförfaranden enligt kemikalielagen när det gäller industriell hantering och upplagring.

37 §. *Bemyndigande att utfärda förordning* Det föreslås att bemyndigandet att utfärda förordning om anmälan och kontroller som avses i 36 § skall upphävas. Samtidigt föreslås det att skyldigheten för verksamhetsidkare att föra bok över försäljningen skall avskaffas. Uppgifter om farliga kemikalier som sålts kan i de enskilda fallen vid behov begäras med stöd av 47 §.

38 §. *Överlåtelse till minutförsäljning* Det föreslås att stadgandet skall upphävas eftersom det i 41 § stadgas om bemyndigande att utfärda förordning om överlåtelse av farliga kemikalier till minutförsäljning.

39 §. *Anmälningskyldighet* Det föreslås att stadgandet skall upphävas eftersom skyldigheten att göra anmälan till social- och hälsostyrelsen om en giftig eller mycket giftig kemikalie som överläts till minutförsäljning strider mot EES-avtalet. Enligt EG:s direktiv om farliga ämnen får inte marknadsföringen av en kemikalie som uppfyller direktivets krav hindras.

40 §. *Överlåtelseförbud och överlåtelsebegränsningar* Det föreslås att 40 § 1 mom. skall upphävas eftersom det inte behövs då 39 § utgår. Även lagens 40 § 2 mom., som gäller överlåtelse av en giftig eller mycket giftig kemikalie till minutförsäljning, föreslås bli upphävt eftersom begränsningar i minutförsäljningen av hälsofarliga kemikalier utfärdas genom förordning med stöd av 41 §.

41 §. *Bemyndigande att utfärda förordning* Bemyndigandet att utfärda förordning föreslås bli ändrat så att begränsningarna i minutförsäljningen av farliga kemikalier anges i förordning. Genom förordning kan även stadgas om social- och hälsovårdsministeriets rätt att bestämma om minutförsäljningen av hälsofarliga och berusande kemikalier. Eftersom vissa kemikalier vid missbruk kan försaka hälsoskador hos dem som använder kemikalierna har det alltjämt ansetts nödvändigt att myndigheterna skall kunna begränsa minutförsäljningen av vissa, t.ex. berusande kemikalier, för förhindrande av missbruk eller för begränsning av kemikalierna. Regleringen skall härvid grunda sig på hur farliga kemikalierna är och möjligheterna till missbruk av de kemikalier som finns till försäljning. I EG:s direktiv om kemikalier finns inga stadganden om hur minutförsäljningen av kemikalier skall ordnas.

42 §. *Anmälningsförfarande* FN:s miljövårdsprogram UNEP har kompletterat sitt reglemente om anmälningsförfarandet i fråga om förbud eller strängt reglerade kemikalier genom att till handlingen foga ett förfarande som gäller förhandsbifall av vissa kemikalier (PIC, Prior Informed Consent). En ändring med samma innehåll har gjorts i FN:s jordbruksorganisation FAO:s och den internationella arbetsorganisationen ILO:s motsvarande anvisningar. I de nya anvisningarna som UNEP och FAO utarbetat om anmälningsförfarandet likställs även kemikalier som frivilligt dragits bort från marknaden på grund av hälso- eller miljöfaror med förbjudna eller strängt reglerade kemikalier. EG-kommissionen har publicerat ett förslag till förordning som gäller export (COM90 591 final), där det föreslås att förordningen om import och export i EG skall ändras i enlighet med UNEP:s kompletterade reglemente.

Det föreslås att det i kemikalielagen föreskrivna anmälningsförfarandet vid export av kemikalier ändras så att anmälan även skall göras om kemikalier för vars export enligt

internationella förpliktelser mottagarlandets förhandsbifall krävs. Vatten- och miljöstyrelsen skall förbjuda exporten av kemikalien om mottagarlandet har meddelat att det inte godkänner importen av kemikalien i fråga. Miljöministeriet skall genom sitt beslut ge en förteckning över de kemikalier på vilka förfarandet med förhandsanmälan eller förhandsbifall skall tillämpas. Ordalydelsen i lagen har ändrats, uttrycket "en kemikalie, vars hantering har begränsats kraftigt" har ändrats till "en kemikalie, vars hantering är strängt reglerad". Genom förordning skall stadgas vilka kemikalier anmälningsförfarandet gäller. Miljöministeriet kan meddela närmare föreskrifter om överlåtselse av en kemikalie till export.

43 §. *Förbud mot hantering av en kemikalie* Enligt förslaget skall statsrådet få allmän rätt att förbjuda export och introduktion på marknaden av en kemikalie. Tilläggen skall beaktas också i 2 mom.

44 §. *Förbud mot hantering av en produkt eller förnödenhet* På motsvarande sätt skall statsrådet kunna, då det utfärdar ett förbud eller en begränsning som avses i 43 §, förbjuda export av produkter och förnödenheter som innehåller kemikalien i fråga samt bestämma om introduktion på marknaden av dessa.

44 a §. *Verkställighetsuppgifter* Statsrådet föreslås få rätt att samtidigt som det utfärdar förbud eller begränsningar bestämma om uppgifter som de myndigheter som utövar tillsyn över att kemikalielagen följs skall sköta i samband med verkställigheten av besluten på motsvarande sätt som det i EG:s förbudsdirektiv om kemikalier är möjligt att ge de nationella myndigheterna uppgifter i anslutning till övervakningen av förbud och begränsningar. Det ovan anförda skall dock inte gälla den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten.

45 §. *Tillsynsmyndighetens förbud och begränsningar* Det föreslås att tillsynsmyndigheternas rättigheter att utfärda förbud och begränsningar ändras så att de överensstämmer med EES-avtalet.

Om någon bryter mot lagens stadganden eller bestämmelser som utfärdas med stöd av lagen, skall social- och hälsovårdsministeriet i fråga om hälsoskador samt vatten- och miljöstyrelsen i fråga om miljöskador kunna bestämma även om förbud mot introduktion av en kemikalie på marknaden, förfarandet vid returering, anmälan om fara som uppstått eller

bestämma om att en kemikalie skall oskadliggöras på behörigt sätt. Den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten skall enligt förslaget kunna göra en framställning om användningen av ovan nämnda tillsynsförfaranden till social- och hälsovårdsministeriet för förebyggande av hälsoskador samt till vatten- och miljöstyrelsen för förebyggande av miljöskador.

Den myndighet som utövar tillsyn över att kemikalielagen följs kan föreskriva att en kemikalie skall oskadliggöras på behörigt sätt. En dylik rätt att meddela föreskrifter skall dock inte gälla behandlingen av kemikalien som avfall eftersom det stadgas om den saken i lagstiftningen om avfallshantering.

48 a §. *Tillställande av uppgifter om kemikalier* Den verksamhetsidkare som svarar för en kemikalies introduktion på marknaden skall åläggas att tillställa uppgifter om kemikalien för förebyggande av olyckor och förgiftningar. Dylika uppgifter är avsedda för förebyggande av förgiftningar och olyckor och för behandling av förgiftningar. Om tillställande av uppgifter och behandling av konfidentiella uppgifter skall stadgas genom förordning i överensstämmelse med EG:s rättsakter.

I Finland är det arbetarskyddsstyrelsen som registrerar skyddsinformationsbladen. Registreringen och granskningen av skyddsinformationsbladen har i praktiken visat sig vara ett effektivt sätt att utöva tillsyn över marknaden vid övervakningen av klassificeringen av och påskriften på kemikalierna. Registret utnyttjas även vid tillsynen över att såväl kemikalielagen som lagen om skydd i arbete följs. Det föreslås därför att tillverkaren, importören eller distributören av en kemikalie eller en annan verksamhetsidkare som svarar för en kemikalies introduktion på marknaden alltså skall vara skyldig att med ett skyddsinformationsblad tillställa arbetarskyddsstyrelsen uppgifter om kemikalien. Om hur uppgifterna skall tillställas skall stadgas mera detaljerat genom förordning och bestämmas genom beslut av arbetsministeriet. Om registreringen av uppgifter om kemikalierna finns inga gemensamma författningar. Artikel 12 i EG:s direktiv om farliga beredningar innehåller likväl en skyldighet att tillställa ett nationellt organ uppgifter om farliga preparat och deras sammansättning för avvärjande och förebyggande av förgiftningar.

49 a §. *Internationellt utbyte av uppgifter* Flera EG-direktiv innehåller en förpliktelse att

tillställa kommissionen eller de övriga medlemsstaterna uppgifter om kemikalierna och om kemikalietillsynen. Det föreslås att lagen skall inrymma en paragraf som ger tillsynsmyndigheten rätt att lämna uppgifter, som avses i de internationella avtal som Finland godkänt, till i avtalen angivna utländska organ, internationella organisationer och stater. En förutsättning för att konfidentiella uppgifter om verksamhetsidkaren skall utlämnas i enlighet med EG:s direktiv är att en särskild överenskommelse enligt EES-avtalet ingås om utbyte av konfidentiella uppgifter.

52 §. *Straff* Det föreslås att hänvisningarna till de paragrafer som föreslås bli upphävda skall utgå och att stadgandena om straff för överträdelse av skyldigheten att tillställa uppgifter om ämnen som är i bruk enligt 18 a § och mot anmälningsförfarandet vid export enligt 42 § skall tillfogas.

54 §. *Meddelande om domstols beslut* Det föreslås att hänvisningen till 36 § som föreslås bli upphävd skall utgå.

56 §. *Verkställighet* Det föreslås att hänvisningen till 36, 40 och 67 §§ som föreslås bli upphävda skall utgå.

57 a §. *Skydd av försöksdjur* Det föreslås att till lagen fogas ett stadgande om undersökningar med försöksdjur vid testning av kemikalernas egenskaper. En motsvarande paragraf, som syftar till att förhindra onödigt lidande hos försöksdjur och till att hålla antalet försöksdjur lågt, ingår som princip i EG:s direktiv om kemikalier. Om skydd av försöksdjur stadgas i djurskyddslagen (91/71).

60 §. *Avgifter* Det föreslås att stadgandet om avgifter skall ändras så att det överensstämmer med den nya lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92). Om myndigheternas prestationer skall vara avgiftsbelagda eller inte samt om avgifternas storlek skall därmed bestämmas särskilt för varje förvaltningsområde genom beslut av respektive ministerium.

63 §. *Ikraftträdande* Det beslutades att kemikalielagens stadganden om miljöfarliga kemikalier skall träda i kraft först då klassificeringsgrunderna för dessa kemikalier internationellt sett har blivit klarare. EG har utfärdat ett direktiv (91/325/EEG) om klassificeringskriterierna för miljöfarliga kemikalier och om val av klausuler när det gäller varnings- och säkerhetsåtgärder. Medlemsstaterna i EG bör före den 1 juli 1992 anpassa sin lagstiftning till direktivet. EG:s klassificeringskriterier för miljöfarliga

kemikalier grundar sig i huvudsak på ett förslag som utarbetats i samarbete mellan de nordiska länderna. Kemikalielagens förpliktelser i fråga om miljöfarliga kemikalier avses träda i kraft den 1 januari 1993. Genom kemikalieförordningen och social- och hälsovårdsministeriets beslut som ges med stöd av den skall detaljerade föreskrifter meddelas även om varningspåskrifter och klassificering som gäller miljöfarliga kemikalier.

65 §. *Tiden inom vilken skyddsinformationsblad skall utarbetas* Det föreslås att övergångsstadgandet som gäller utarbetande av skyddsinformationsblad skall ändras så att en verksamhetsidkare som avses i 17 § före den 1 september 1993 skall utarbeta ett skyddsinformationsblad om kemikalier som klassificerats såsom miljöfarliga eller kemikalier som medför fara för miljön. Genom arbetsministeriets beslut om skyddsinformationsblad skall bestämmas vilka uppgifter som skall meddelas om miljöfarliga kemikalier.

67 §. *Anmälan om tillverkning och import av en hälsofarlig kemikalie för försäljning* Det föreslås att övergångsstadgandet som gäller anmälningsförfarandet vid tillverkning och import av en hälsofarlig kemikalie för försäljning skall upphävas, eftersom det har föreslagits att stadgandet i fråga skall upphävas.

68 §. *Tillstånd och anmälan som gäller industriell hantering och upplagring* Till följd av ändringen av 32 § föreslås det att hänvisningarna ändras i överensstämmelse med de föreslagna ändringarna i nämnda paragraf.

68 a §. *Tillstånd och anmälan som gäller industriell hantering och upplagring av miljöfarliga kemikalier* Det föreslås att det på motsvarande sätt som i 68 § skall stadgas om undantag i fråga om tillståndsansökan och anmälan som gäller industriell hantering och upplagring av miljöfarliga kemikalier, om anmälan av verksamhet som gäller industriell hantering och upplagring samt om tekniska kontrollcentralens och dess distriktsbyrås rätt att bestämma om villkor eller begränsningar.

68 b §. *Anmälan som gäller industriell hantering och upplagring i liten skala* Eftersom det föreslås att 32 § 3 mom. skall inrymma ett nytt anmälningsförfarande vid industriell hantering och upplagring i liten skala av hälso- och miljöfarliga kemikalier, skall i förslaget tas in ett övergångsstadgande om förfarandet i fråga. Övergångsstadgandet föreslås till innehållet

motsvara andra övergångsstadganden om tillstånds- och anmälningsförande vid industriell hantering och upplagring.

69 §. *Giftiga och mycket giftiga kemikalier i minuthandeln* Eftersom det föreslås att anmälningsförfarandet i fråga om giftiga och mycket giftiga kemikalier i minuthandeln skall upphävas, föreslås att även det övergångsstadgande som gäller förfarandet skall utgå.

2. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 1993.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av kemikalielagen

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i kemikalielagen av den 14 augusti 1989 (744/89) 3 § 1 mom., 11 § 5 mom., 12, 18, 34, 36—40, 67 och 69 §§ samt mellanrubriken före 36 §,

av dessa lagrum 11 § 5 mom. och 40 § sådana de lyder i lag av den 17 januari 1991 (84/91) och 39 § sådan den lyder delvis ändrad genom nämnda lag,

ändras 1 § 2 mom., 2 §, 11 § 2—4 mom., 14, 16, 17 och 19 §§, 20 § 1 mom., 21 § 1 mom., 22 och 23 §§, 32 § 3 mom., 33 § 1 mom., 41—45 §§, 52 § 1 mom., 54 och 56 §§, 60 § 1 mom., 63 § 1 mom., 65 § och 68 § 1 mom.,

av dessa lagrum 20 § 1 mom., 21 § 1 mom. samt 22 och 23 §§ sådana de lyder i nämnda lag av den 17 januari 1991, samt 41 och 43 §§ sådana de lyder delvis ändrade genom nämnda lag, samt fogas till 8 § ett nytt 2 mom., varvid de nuvarande 2 och 3 mom. blir 3 och 4 mom., till 32 § ett nytt 3 mom., varvid det ändrade 3 mom. blir 4 mom., till 33 § ett nytt 3 mom., till 35 § nya 2 och 3 mom., varvid de nuvarande 2 och 3 mom. blir 4 och 5 mom., samt till lagen nya 18 a, 44 a, 48 a, 49 a, 57 a, 68 a och 68 b §§ som följer:

1 §

Lagens syfte

 Stadgandena i 16, 17, 20 och 27 §§ syftar även till att förebygga brand- och explosionsriskerna som orsakas av kemikalier samt 31—35 §§ till att förhindra kemikalieskador på egendom.

2 §

Lagens tillämpningsområde

Denna lag gäller kemikalier samt tillverkning, import, introduktion på marknaden, distribution, förpackning, försäljning eller annan

överlåtelse, upplagring, innehav och förvaring, teknisk eller annan användning, export, testning, annonsering av kemikalier samt annan härmed jämförlig hantering.

Lagens 44 § tillämpas även på produkter och förnödenheter som innehåller eller som har behandlats med en kemikalie.

Denna lag gäller inte

1) transport av kemikalier på väg, med järnväg, med luftfartyg, med fartyg eller med posten, ej heller

2) kemikalier som transporteras genom finskt territorium, då de inte lagras eller på annat sätt hanteras i landet.

Om lagens tillämpningsområde stadgas närmare genom förordning.

8 §

Särskilda tillsynsmyndigheter

Arbetskyddsmyndigheterna skall dessutom tillsammans med övriga myndigheter som utövar tillsyn över iakttagandet av lagen övervaka klassificeringen och märkningen av samt skyddsinformationsbladen för kemikalier som används i arbetet samt iakttagandet av begränsningar och förbud som gäller kemikalier. Om arbetskyddsmyndigheternas tillsynsförfaranden stadgas i lagen om tillsynen över arbetskyddet och om sökande av ändring i arbetskyddsärenden (131/73).

11 §

Farliga kemikalier

Med miljöfarlig kemikalie avses en kemikalie som i miljön redan i små mängder kan skada den levande naturen.

Med brandfarlig och explosiv kemikalie avses en kemikalie som på grund av sina fysikalisk-kemiska egenskaper kan förorsaka brand eller explosion.

Social- och hälsovårdsministeriet skall efter att ha hört miljöministeriet, handels- och industriministeriet samt arbetsministeriet fastställa en förteckning över de vanligaste farliga kemikalerna.

14 §

Verksamhetsidkare

I denna lag avses med verksamhetsidkaren den som tillverkar, importerar, på marknaden introducerar, exporterar, lagrar, förpackar, distribuerar, överlåter, innehar, förvarar, använder eller på något annat sätt som avses i lagen hanterar kemikalier.

16 §

Skyldighet att inhämta information

Tillverkaren, importören eller distributören av en kemikalie samt andra verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie introduceras på marknaden eller överlåts för ibruktagande skall skaffa sig sådan information om de fysikaliska och kemiska egenskaperna hos kemikalien samt om dess verkningar på hälsan och i

miljön, som skäligen kan fås och som räcker till för att han skall kunna uppfylla de förpliktelser som han har enligt denna lag.

17 §

Emballage och informationsskyldighet

Tillverkaren, importören eller distributören av en kemikalie samt andra verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie introduceras på marknaden eller överlåts för ibruktagande skall se till

1) att det emballage som kemikalien överlåts i är hållbart och säkert samt

2) att de upplysningar, varningspåskrifter och bruksanvisningar som är nödvändiga för säkerheten och identifieringen finns på emballaget.

Om en kemikalie inte överlåts förpackad i ett emballage som avses i 1 mom., skall den verksamhetsidkare som svarar för att kemikalien introduceras på marknaden eller överlåts för ibruktagande se till att mottagaren på något annat sätt får de upplysningar, varningar och anvisningar som avses i 1 mom.

Tillverkaren, importören eller distributören av en kemikalie samt andra verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie introduceras på marknaden eller överlåts för ibruktagande skall utarbeta ett skyddsinformationsblad om sådana kemikalier som är avsedda för professionellt bruk,

1) om kemikalien har klassificerats som farlig för hälsan eller miljön eller som brandfarlig och explosiv, eller

2) om kemikalien egenskaper i övrigt är sådana att hanteringen, användningen eller upplagringen av den kan förorsaka fara för hälsa eller miljö eller risk för brand och explosion.

Tillverkaren, importören eller distributören av en kemikalie samt andra verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie introduceras på marknaden eller överlåts för ibruktagande skall ge den som tar emot kemikalien ett exemplar av skyddsinformationsbladet, om kemikalien används i industriell verksamhet eller annars yrkesmässigt.

18 a §

Ämnen som är i bruk

Tillverkaren eller importören skall lämna uppgifter om ämnen som är i bruk för bedömning av de hälso- och miljöfaror som dessa

skrifter enligt 1 mom. efter att ha fått en anmälan som avses i 32 § 3 och 4 mom.

35 §

Bemyndigande att utfärda förordning

Verksamhetsidkaren skall lämna utredning om säkerheten i samband med industriell hantering och upplagring på det sätt som anges närmare genom förordning.

Verksamhetsidkaren skall, på det sätt som anges närmare genom förordning, i behövlig utsträckning informera om säkerhetsåtgärder och förhållningsregler för den händelse att en olycka som medför allvarlig fara skulle inträffa.

41 §

Bemyndigande att utfärda förordning

Genom förordning kan stadgas

1) om överlåtelse av farliga kemikalier till minutförsäljning,

2) om förutsättningarna för överlåtelse av hälsofarliga kemikalier från apotek,

3) om social- och hälsovårdsministeriets rätt att bestämma över minutförsäljningen av hälsofarliga och berusande kemikalier samt

4) om skyldighet för den som tar emot en hälsofarlig kemikalie att lämna överlåtaren behövliga uppgifter om mottagaren och användaren samt om användningssyftet.

42 §

Anmälningsförfarande

Den som till export överlåter en kemikalie, i syfte att skydda hälsan eller miljön inte längre hanteras, eller vars hantering är förbjuden eller strängt reglerad, är skyldig att anmäla exporten till vatten- och miljöstyrelsen. Genom förordning anges vilka kemikalier anmälningsförfarandet gäller.

Anmälan skall också göras om kemikalier när det enligt internationella förpliktelser krävs mottagarlandets förhandsbifall för export av dem. Vatten- och miljöstyrelsen skall förbjuda exporten av kemikalien, om mottagarlandet har meddelat att det inte godkänner import av kemikalien i fråga.

Om anmälningsförfarandet och anmälningskyldigheten samt om undantag som gäller

dessa stadgas närmare genom förordning. Miljöministeriet får meddela närmare föreskrifter om överlåtelse av kemikalier till export.

43 §

Förbud mot hantering av en kemikalie

Kan en kemikalie eller användning av den konstateras eller med fog bedömas orsaka betydande hälso- eller miljöskada, får statsrådet förbjuda tillverkning, import, introduktion på marknaden eller annan överlåtelse, export, användning och annan därmed jämförlig hantering av kemikalien samt bestämma om begränsningar och villkor i fråga om verksamheten.

Om avvärjning av skador som avses i 1 mom. förutsätter snabba åtgärder, får social- och hälsostyrelsen i fråga om hälsoskador och vatten- och miljöstyrelsen i fråga om miljöskador tillfälligt bestämma om nödvändiga förbud, begränsningar och andra åtgärder som avses i 1 mom. Saken skall härvid utan dröjsmål hänskjutas till statsrådet.

44 §

Förbud mot hantering av en produkt eller förnödenhet

Statsrådet får, då det utfärdar ett förbud eller en begränsning som avses i 43 §, förbjuda tillverkning, import, introduktion på marknaden eller annan överlåtelse, export, användning och annan därmed jämförbar hantering av produkter och förnödenheter som innehåller kemikalien i fråga eller som har behandlats med den samt bestämma om andra begränsningar och villkor som gäller verksamheten.

44 a §

Verkställighetsuppgifter

Samtidigt som statsrådet utfärdar ett förbud eller en begränsning som avses i 43 § 1 mom. och 44 § kan det bestämma om uppgifter som de myndigheter som utövar tillsyn över iakttagandet av kemikalielagen skall sköta i samband med verkställigheten av beslutet.

45 §

Tillsynsmyndighetens förbud och begränsningar

Om någon vid tillverkning, import, introduktion på marknaden eller annan överlåtelse,

upplagring, distribution eller användning av en kemikalie eller i någon annan kemikaliehantering enligt denna lag bryter mot lagen eller stadganden eller bestämmelser som utfärdas med stöd av den, kan tillsynsmyndigheten förbjuda verksamhetsidkaren att fortsätta med eller upprepa det förfarande som strider mot stadgandena eller bestämmelserna och bestämma att verksamhetsidkaren i övrigt skall fullgöra sina skyldigheter enligt lagen.

Social- och hälsovårdsministeriet kan i sådana fall som avses i 1 mom. för att förhindra hälsoskador samt vatten- och miljöstyrelsen för att förhindra miljöskador besluta om förbud mot introduktion på marknaden av en kemikalie, samt om förfarandet vid returnering eller anmälan angående fara som uppstått eller om att en kemikalie skall oskadliggöras på behörigt sätt.

Om den lokala myndighet som utövar tillsyn över iakttagandet av kemikalielagen anser det nödvändigt att i ett fall enligt 1 mom. vidta åtgärder som avses i 2 mom., skall tillsynsmyndigheten göra en framställning i saken till social- och hälsovårdsministeriet i fråga om hälsoskador och till vatten- och miljöstyrelsen i fråga om miljöskador.

48 a §

Tillställande av uppgifter om kemikalier

Den verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie introduceras på marknaden skall för verkställighet av de internationella avtal som Finland godkänt tillställa ett särskilt utsett organ uppgifter om kemikalier som skall introduceras på marknaden på det sätt som anges närmare genom förordning. Uppgifterna kan användas till att ge medicinska skötselråd och förebyggande anvisningar som behövs på grund av de hälsoskador som kemikalierna förorsakar.

Tillverkaren, importören eller distributören av en kemikalie eller andra verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie introduceras på marknaden eller överläts för ibruktagande i Finland, skall med ett skyddsinformationsblad tillställa arbetarskyddsstyrelsen uppgifter om en kemikalie som avses i 17 § 3 mom.

Genom förordning stadgas närmare om hur uppgifterna skall lämnas i form av ett skyddsinformationsblad. Detaljerade föreskrifter om hur uppgifterna skall tillställas meddelas genom beslut av arbetsministeriet.

49 a §

Internationellt utbyte av uppgifter

Tillsynsmyndigheten får lämna uppgifter som avses i de internationella avtal som Finland godkänt till i avtalen angivna utländska organ, internationella organisationer och stater som deltar i samarbetet. Utlämnandet av personuppgifter till utlandet skall ske i överensstämmelse med personregisterlagen (471/87).

52 §

Straff

Den som

1) tillverkar, importerar, exporterar, upplagar, överläter, innehar, förvarar, testar eller använder en kemikalie eller utövar annan verksamhet, som avses i denna lag, i strid med lagen eller de stadganden eller bestämmelser som utfärdas med stöd av den,

2) försummar att ansöka om förhandsgodkännande som avses i 25 §, att ansöka om tillstånd som avses i 32 §, att göra en anmälan som avses i 20, 26 eller 32 §, att utarbeta och distribuera ett skyddsinformationsblad som avses i 17 § 3 mom. eller sin skyldighet att tillställa uppgifter enligt 18 a §,

3) bryter mot ett förbud eller en bestämmelse som meddelas med stöd av 43 § eller mot föreskrifter som tillsynsmyndigheten meddelar med stöd av 33 §, eller som

4) bryter mot ett förbud som meddelas med stöd av 42 §,

skall för *kemikalieförseelse* dömas till böter eller fängelse i högst sex månader, om det inte stadgas strängare straff för gärningen i någon annan lag.

54 §

Meddelande om domstols beslut

Har en verksamhetsidkare som avses i 32 § dömts till straff med stöd av 52 §, skall domstolen sedan utslaget vunnit laga kraft underätta den myndighet som har givit tillståndet eller mottagit anmälan.

56 §

Verkställighet

I ett beslut som fattas med stöd av 28 eller 29 §, 33 § 2 mom., 42, 45 eller 46 §, 66 § 1 mom.

eller 68 § 3 mom. kan det bestämmas att beslutet skall iakttas trots att ändring har sökts, om inte besvärmyndigheten beslutar något annat.

57 a §

Skydd av försöksdjur

Då kemikaliers egenskaper undersöks och testas skall försöksdjuren inte orsakas onödigt lidande. Antalet försöksdjur skall dessutom hållas så lågt som det för att nå tillförlitliga undersökningsresultat är möjligt.

I djurskyddslagen (91/71) stadgas om skydd av försöksdjur.

60 §

Avgifter

Om de prestationer som myndigheterna utfört med stöd av denna lag skall vara avgiftsbelagda eller inte och om storleken på de avgifter som skall uppbäras för prestationerna bestäms särskilt för varje förvaltningsområde enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92) genom beslut av respektive ministerium.

63 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 september 1990. Förpliktelserna gällande miljöfarliga kemikalier i 17, 32, 33 och 35 §§ träder i kraft den 1 januari 1993.

65 §

Tiden inom vilken skyddsinformationsblad skall utarbetas

Tillverkaren, importören eller distributören av en kemikalie eller en annan verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie introduceras på marknaden eller överläts för ibruktagande skall före den 1 september 1993 utarbeta ett skyddsinformationsblad enligt 17 § om kemikalier som klassificerats såsom miljöfarliga eller kemikalier som medför fara för miljön.

68 §

Tillstånd och anmälan som gäller industriell hantering och upplagring

Tillstånd för industriell hantering och upp-

lagring enligt 32 § 1 och 2 mom. behöver inte sökas eller anmälan göras av den som för verksamheten har tillstånd att tillverka gift enligt lagen om gifter eller tillstånd för tillverkning, teknisk användning, upplagring eller hantering av en brännbar vätska enligt förordningen om brännbara vätskor (921/76), eller vars verksamhet på det sätt som anges i nämnda förordning har godkänts vid brandmyndighetens besiktning.

68 a §

Tillstånd och anmälan som gäller industriell hantering och upplagring av miljöfarliga kemikalier

Tillstånd för industriell hantering och upplagring av miljöfarliga kemikalier enligt 32 § 1 och 2 mom. behöver inte sökas eller anmälan göras av den

1) som har tillstånd enligt 32 §, sådan den lyder i lag av den 14 augusti 1989 (744/89), då denna lag träder i kraft eller som har gjort en sådan anmälan som avses i paragrafen,

2) som för verksamheten har tillstånd att tillverka gift enligt lagen om gifter,

3) som har tillstånd för tillverkning, teknisk användning, upplagring eller hantering av en brännbar vätska enligt förordningen om brännbara vätskor eller

4) vars verksamhet på det sätt som anges i förordningen om brännbara vätskor har godkänts vid brandmyndighetens besiktning.

En verksamhetsidkare som inte har tillstånd eller godkännande enligt 1 mom. eller som inte har gjort anmälan enligt 1 mom. skall för industriell hantering eller upplagring enligt 32 § 1 och 2 mom. som inletts innan denna lag har trätt i kraft före den 1 januari 1994 göra en anmälan till tekniska kontrollcentralen eller dess distriktsbyrå.

Tekniska kontrollcentralen eller dess distriktsbyrå kan bestämma om villkor eller begränsningar för industriell hantering och upplagring som avses i 1 och 2 mom., om verksamheten konstateras medföra betydande risk för miljöskador.

68 b §

Anmälan som gäller industriell hantering och upplagring i liten skala

Anmälan om industriell hantering och upp-

lagring i liten skala enligt 32 § 3 mom. behöver inte göras av den

1) som för verksamheten har tillstånd att tillverka gift enligt lagen om gifter,

2) tillstånd för tillverkning, teknisk användning, upplagring eller hantering av en brännbar vätska enligt förordningen om brännbara vätskor,

3) vars verksamhet på det sätt som anges i förordningen om brännbara vätskor har godkänts vid brandmyndighetens besiktning eller

4) som har gjort anmälan enligt 36 §, sådan den lyder i lag av den 14 augusti 1989 (744/89).

En verksamhetsidkare som inte har tillstånd eller godkännande enligt 1 mom. eller som inte har gjort anmälan skall för industriell hante-

ring och upplagring enligt 32 § 3 mom. som inletts innan denna lag har trätt i kraft före den 1 januari 1994 göra en anmälan till den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten.

Den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten kan bestämma om villkor eller begränsningar för industriell hantering och upplagring i liten skala som avses i 1 och 2 mom., om verksamheten konstateras medföra betydande risk för hälso- eller miljöskador.

Denna lag träder i kraft den 199 .

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

Nådendal den 26 juni 1992

Republikens President

MAUNO KOIVISTO

Social- och hälsovårdsminister *Jorma Huuhtanen*

Lag

om ändring av kemikalielagen

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i kemikalielagen av den 14 augusti 1989 (744/89) 3 § 1 mom., 11 § 5 mom., 12, 18, 34, 36—40, 67 och 69 §§ samt mellanrubriken före 36 §,

av dessa lagrum 11 § 5 mom. och 40 § sådana de lyder i lag av den 17 januari 1991 (84/91) och 39 § sådan den lyder delvis ändrad genom nämnda lag,

ändras 1 § 2 mom., 2 §, 11 § 2—4 mom., 14, 16, 17 och 19 §§, 20 § 1 mom., 21 § 1 mom., 22 och 23 §§, 32 § 3 mom., 33 § 1 mom., 41—45 §§, 52 § 1 mom., 54 och 56 §§, 60 § 1 mom., 63 § 1 mom., 65 § och 68 § 1 mom.,

av dessa lagrum 20 § 1 mom., 21 § 1 mom. samt 22 och 23 §§ sådana de lyder i nämnda lag av den 17 januari 1991, samt 41 och 43 §§ sådana de lyder delvis ändrade genom nämnda lag, samt *fogas* till 8 § ett nytt 2 mom., varvid de nuvarande 2 och 3 mom. blir 3 och 4 mom., till 32 § ett nytt 3 mom., varvid det ändrade 3 mom. blir 4 mom., till 33 § ett nytt 3 mom., till 35 § nya 2 och 3 mom., varvid de nuvarande 2 och 3 mom. blir 4 och 5 mom., samt till lagen nya 18 a, 44 a, 48 a, 49 a, 57 a, 68 a och 68 b §§ som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

1 §

Lagens syfte

 Stadgandena i 18, 20 och 27 §§ syftar även till att förebygga brand- och explosionsrisker som orsakas av kemikalier samt 31—35 §§ till att förhindra kemikalieskador på egendom.

1 §

Lagens syfte

 Stadgandena i 16, 17, 20 och 27 §§ syftar även till att förebygga brand- och explosionsrisker som orsakas av kemikalier samt 31—35 §§ till att förhindra kemikalieskador på egendom.

2 §

Lagens tillämpningsområde

Denna lag gäller kemikalier samt tillverkning, import, *export*, *upplagring*, försäljning eller annan överlåtelse, innehav och förvaring, teknisk eller annan användning och testning av kemikalier samt annan härmed jämförlig hantering.

Lagens 44 § tillämpas även på produkter och förnödenheter som innehåller eller som har behandlats med en kemikalie.

Denna lag gäller dock inte

1) läkemedel som avses i läkemedelslagen (395/87),

2) alkoholdrycker och sprit som avses i alkohollagen (459/68) eller tillverkning därav,

3) kosmetiska preparat som avses i förordningen om kosmetiska preparat (456/77),

4) explosiva varor som avses i lagen om

2 §

Lagens tillämpningsområde

Denna lag gäller kemikalier samt tillverkning, import, introduktion på marknaden, *distribution*, *förpackning*, *försäljning* eller annan överlåtelse, *upplagring*, innehav och förvaring, teknisk eller annan användning, *export*, testning, *annonsering* av kemikalier samt annan härmed jämförlig hantering.

Lagens 44 § tillämpas även på produkter och förnödenheter som innehåller eller som har behandlats med en kemikalie.

Denna lag gäller inte

1) transport av kemikalier på väg, med järnväg, med luftfartyg, med fartyg eller med posten, ej heller

2) kemikalier som transporteras genom finskt territorium, då de inte lagras eller på annat sätt hanteras i landet.

Gällande lydelse

explosionsfarliga ämnen (263/53) eller tillverkning därav,

5) radioaktiva ämnen och tillverkning av sådana,

6) transport av kemikalier på väg, med järnväg, med luftfartyg, med fartyg eller med posten, ej heller

7) kemikalier som transporteras genom finskt territorium, då de inte lagras eller på annat sätt hanteras i landet.

3 §

Förhållande till vissa författningar

Denna lag tillämpas inte på bekämpningsmedel, gödselmedel och tillsatsämnen för fodermedel till den del det stadgas om dem i lagen om bekämpningsmedel (327/69), fodermedelslagen (376/86) och gödselmedelslagen (377/86).

Föreslagen lydelse

Om lagens tillämpningsområde stadgas närmare genom förordning.

(upphävs)

8 §

Särskilda tillsynsmyndigheter

Arbetskyddsmyndigheterna skall dessutom tillsammans med övriga myndigheter som utövar tillsyn över iakttagandet av lagen övervaka klassificeringen och märkningen av samt skyddsinformationsbladen för kemikalier som används i arbetet samt iakttagandet av begränsningar och förbud som gäller kemikalier. Om arbetskyddsmyndigheternas tillsynsförfaranden stadgas i lagen om tillsynen över arbetskyddet och om sökande av ändring i arbetskyddsärenden (131/73).

11 §

Hälsofarliga kemikalier

Hälsofarliga kemikalier klassificeras enligt sina verkningar som mycket giftiga, giftiga, vådliga, frätande eller irriterande kemikalier.

Genom förordning utfärdas närmare stadganden om grunderna för klassificering av hälsofarliga kemikalier.

Social- och hälsovårdsministeriet fastställer en förteckning över de vanligaste hälsofarliga ämnena.

11 §

Farliga kemikalier

Med miljöfarliga kemikalie avses en kemikalie som i miljön redan i små mängder kan skada den levande naturen.

Med brandfarlig och explosiv kemikalie avses en kemikalie som på grund av sina fysikalisk-kemiska egenskaper kan förorsaka brand eller explosion.

Social- och hälsovårdsministeriet skall efter att ha hört miljöministeriet, handels- och industriministeriet samt arbetsministeriet fastställa en

Gällande lydelse

Social- och hälsostyrelsen avgör vid behov i enskilda fall om en kemikalie är hälsofarlig och hur en hälsofarlig kemikalie skall klassificeras.

12 §

Miljöfarliga kemikalier

I denna lag avses med miljöfarlig kemikalie en kemikalie som i miljön redan i en liten mängd kan åstadkomma uppenbar skada i den levande naturen.

Genom förordning utfärdas närmare stadganden om de grunder på vilka en kemikalie anses vara miljöfarlig.

Miljöministeriet fastställer en förteckning över de vanligaste miljöfarliga ämnena.

Vatten- och miljöstyrelsen avgör vid behov i enskilda fall om en kemikalie är miljöfarlig.

14 §

Verksamhetsidkare

I denna lag avses med verksamhetsidkare den som tillverkar, importerar, exporterar, lagrar, överlåter, innehar, förvarar, använder eller på något annat sätt som avses i lagen hanterar kemikalier.

16 §

Skyldighet att inhämta information

Den som tillverkar och den som importerar en kemikalie skall skaffa sig sådan information om de fysikaliska och kemiska egenskaperna hos kemikalien samt om dess verkningar på hälsan och i miljön, som skäligen kan fås och som räcker till för bedömning av de hälso- och miljörisker som är förknippade med den hantering av kemikalien som avses i denna lag och för märkning av kemikalien.

17 §

Emballage och påskrifter

Den som tillverkar, importerar eller överlåter en kemikalie skall se till att det emballage som kemikalien överlåts i är hållbart och säkert.

Föreslagen lydelse

förteckning över de vanligaste farliga kemikalerna.

(5 mom. upphävs)

(upphävs)

14 §

Verksamhetsidkare

I denna lag avses med verksamhetsidkare den som tillverkar, importerar, på marknaden introducerar, exporterar, lagrar, förpackar, distribuerar, överlåter, innehar, förvarar, använder eller på något annat sätt som avses i lagen hanterar kemikalier.

16 §

Skyldighet att inhämta information

Tillverkaren, importören eller distributören av en kemikalie samt andra verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie introduceras på marknaden eller överlåts för ibruktage skall skaffa sig sådan information om de fysikaliska och kemiska egenskaperna hos kemikalien samt om dess verkningar på hälsan och i miljön, som skäligen kan fås och som räcker till för att han skall kunna uppfylla de förpliktelser som han har enligt denna lag.

17 §

Emballage och informationskyldighet

Tillverkaren, importören eller distributören av en kemikalie samt andra verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie introduceras på

Gällande lydelse

Den som tillverkar, importerar eller överlåter en kemikalie skall se till att de upplysningar, varningspåskrifter och bruksanvisningar som är nödvändiga för säkerheten finns på det emballage i vilket kemikalien överläts.

Om en kemikalie inte överläts förpackad i ett emballage som avses i 2 mom., skall den som tillverkar, importerar eller överlåter kemikalien se till att mottagaren på något annat sätt får de upplysningar, varningar och anvisningar som avses i 2 mom.

Föreslagen lydelse

marknaden eller överläts för ibruktagande skall se till

1) att det emballage som kemikalien överläts i är hållbart och säkert samt

2) att de upplysningar, varningspåskrifter och bruksanvisningar som är nödvändiga för säkerheten och identifieringen finns på emballaget.

Om en kemikalie inte överläts förpackad i ett emballage som avses i 1 mom., skall den verksamhetsidkare som svarar för att kemikalien introduceras på marknaden eller överläts för ibruktagande se till att mottagaren på något annat sätt får de upplysningar, varningar och anvisningar som avses i 1 mom.

Tillverkaren, importören eller distributören av en kemikalie samt andra verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie introduceras på marknaden eller överläts för ibruktagande skall utarbeta ett skyddsinformationsblad om sådana kemikalier som är avsedda för professionellt bruk,

1) om kemikalien har klassificerats som farlig för hälsan eller miljön eller som brandfarlig och explosiv, eller

2) om kemikalien egenskaper i övrigt är sådana att hanteringen, användningen eller upplagringen av den kan förorsaka fara för hälsa eller miljö eller risk för brand och explosion.

Tillverkaren, importören eller distributören av en kemikalie samt andra verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie introduceras på marknaden eller överläts för ibruktagande skall ge den som tar emot kemikalien ett exemplar av skyddsinformationsbladet, om kemikalien används i industriell verksamhet eller annars yrkesmässigt.

18 §

Skyddsinformationsblad

Den som tillverkar och den som importerar en kemikalie skall utarbeta ett skyddsinformationsblad, om

1) kemikalien är en hälso- eller miljöfarlig kemikalie, en brännbar vätska eller någon annan explosionsfarlig kemikalie, eller om

2) kemikalien annars innehåller ett hälso- eller miljöfarligt ämne i den omfattning att hantering av kemikalien kan orsaka hälso- eller miljörisiker.

Tillverkaren eller importören skall sända skyddsinformationsbladet till arbetarskyddssty-

(upphävs)

Gällande lydelse

relsen för granskning innan kemikalien överläts till försäljning eller tas i bruk.

Tillverkaren, importören och överlåtaren skall ge den som tar emot en kemikalie som avses i 1 mom. ett exemplar av skyddsinformationsbladet, om kemikalien är avsedd att användas i industriell verksamhet eller annars yrkesmässigt.

För en kemikalie skall utarbetas ett nytt skyddsinformationsblad, om uppgifterna om kemikalien farliga egenskaper eller andra upplysningar i informationsbladet väsentligt har förändrats.

Genom förordning kan stadgas om undantag från skyldigheten att utarbeta och överlämna skyddsinformationsblad.

19 §

Bemyndigande att utfärda förordning

Genom förordning utfärdas närmare stadganden om överlåtelse, innehav och förvaring av en kemikalie, en kemikalies emballage, påskrifterna på emballaget, den informations-skyldighet som avses i 17 § 3 mom. och skyddsinformationsbladet. Genom förordning kan dessutom stadgas att social- och hälsovårdsministeriet skall meddela detaljerade föreskrifter om de varningspåskrifter som gäller kemikalier och om kemikaliernas emballage samt om klassificering av kemikalier.

20 §

Anmälningsskyldighet

Tillverkaren eller importören skall göra anmälan om ett nytt ämne till social- och hälso-styrelsen innan import eller försäljning eller annan överlåtelse av ämnet inleds. Anmälan skall även göras om ett nytt ämne som ingår i ett preparat.

Föreslagen lydelse

18 a §

Ämnen som är i bruk

Tillverkaren eller importören skall lämna uppgifter om ämnen som är i bruk för bedömning av de hälso- och miljöfaror som dessa medför för att de internationella avtal som Finland godkännt skall kunna verkställas på det sätt som anges närmare genom förordning.

19 §

Bemyndigande att utfärda förordning samt meddelande av föreskrifter

Närmare stadganden om klassificering, emballage, informations-skyldighet samt annonsering av farliga kemikalier utfärdas genom förordning.

Social- och hälsovårdsministeriet meddelar detaljerade föreskrifter om de varningspåskrifter som gäller kemikalier, om kemikaliernas emballage och klassificeringen av kemikalier samt miljöministeriet om de i 18 a § avsedda ämnen som är i bruk och om de uppgifter som krävs om dessa.

Arbetsministeriet meddelar närmare föreskrifter om skyddsinformationsbladet.

20 §

Anmälningsskyldighet

Tillverkaren eller en representant som han utsett (anmälar) skall göra en anmälan om ett nytt ämne till social- och hälsostyrelsen. Anmälan skall även göras om ett nytt ämne som ingår i ett preparat.

Gällande lydelse

21 §

Begränsningar av överlåtelse

Ett nytt ämne eller ett preparat som innehåller ett nytt ämne får inte överlåtas förrän 45 dygn har förflutit från en anmälan enligt 20 §. Social- och hälsostyrelsen kan tillåta import eller försäljning eller annan överlåtelse före utgången av denna tid.

Har social- och hälsostyrelsen uppmanat anmälaren att komplettera en bristfällig anmälan, räknas den tid som avses i 1 mom. från det att den kompletterade anmälan kom social- och hälsostyrelsen till handa.

22 §

Ändringsanmälan

Tillverkaren eller importören skall göra en ändringsanmälan till social- och hälsostyrelsen, ifall han får nya uppgifter om ett ämne som avses i 20 § eller om dess verkningar på hälsan och miljön eller ifall användningssyftet eller tillverknings- och importmängderna i fråga om ämnet eller ett preparat som innehåller ämnet väsentligt har förändrats.

23 §

Tilläggsuppgifter

Social- och hälsostyrelsen kan ålägga den som tillverkar eller den som importerar ett nytt ämne eller ett preparat som innehåller ämnet att utöver de uppgifter som skall lämnas i anmälan ge *behövliga* upplysningar om ämnet och dess egenskaper och verkningar samt att göra nya undersökningar av dessa omständigheter, om det anses nödvändigt för bedömning av den risk som ämnet medför.

32 §

Tillståndsberoende och anmälningssskyldighet

Föreslagen lydelse

21 §

Begränsningar av överlåtelse

Ett nytt ämne eller ett preparat som innehåller ett sådant *får introduceras på marknaden först en genom förordning bestämd tid har förflutit* från det att anmälan gjordes enligt 20 §.

22 §

Ändringsanmälan

Anmälaren skall göra en ändringsanmälan till social- och hälsostyrelsen, ifall han får nya uppgifter om ett ämne som avses i 20 § eller om dess verkningar på hälsan och miljön eller ifall användningssyftet eller tillverknings- och importmängderna i fråga om ämnet eller ett preparat som innehåller detta väsentligt har förändrats.

23 §

Tilläggsuppgifter

Social- och hälsostyrelsen kan ålägga *anmälaren* att, *på det sätt som anges närmare i förordning*, utöver de uppgifter som skall lämnas i anmälan ge upplysningar om ämnet och dess egenskaper och verkningar samt att göra nya undersökningar av dessa omständigheter, om det anses nödvändigt för bedömning av den risk som ämnet medför.

Industriell hantering och upplagring i liten skala av hälso- och miljöfarliga kemikalier får bedrivas endast om anmälan därom görs till den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten innan verksamheten inleds. Undantag i fråga om anmälningsförfarandet kan bestämmas genom förordning.

Gällande lydelse

En verksamhetsidkare skall göra anmälan till tillsynsmyndigheten om väsentliga förändringar i den verksamhet som avses i 1 och 2 mom.

33 §

Förutsättningar för beviljande av tillstånd och behandling av anmälan

En förutsättning för tillstånd enligt 32 § är att kraven enligt 31 § har beaktats i verksamheten. Till tillståndet kan fogas de villkor som är nödvändiga för att dessa krav skall uppfyllas. När tekniska kontrollcentralens distriktsbyrå har fått en anmälan som avses i 32 § 2 mom. kan den meddela de föreskrifter om verksamheten som behövs för att kraven enligt 31 § skall uppfyllas.

34 §

Tillsyn över industriell hantering och upplagring i liten skala

Den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten utövar tillsyn över industriell hantering och upplagring i liten skala av hälso- och miljöfarliga kemikalier i kommunen. Myndigheten kan meddela sådana föreskrifter om verksamheten som behövs för att kraven enligt 31 § skall uppfyllas.

Föreslagen lydelse

En verksamhetsidkare skall göra anmälan till tillsynsmyndigheten om väsentliga förändringar i den verksamhet som avses i 1, 2 och 3 mom. Om en utvidgning eller ändring som gäller omfattande industriell hantering eller upplagring eller medelstor industriell hantering är betydande med tanke på säkerheten, skall tillstånd inhämtas för åtgärden. På motsvarande sätt skall ett medelstort upplag inspekteras innan det tas i bruk efter att utbyggnaden eller ändringen har genomförts.

33 §

Förutsättningar för beviljande av tillstånd och behandling av anmälan

En förutsättning för tillstånd enligt 32 § är att kraven enligt 31 § har beaktats i verksamheten. Till tillståndet kan fogas de villkor som är nödvändiga för att dessa krav skall uppfyllas. När tekniska kontrollcentralens distriktsbyrå har fått en anmälan som avses i 32 § 2 och 4 mom. kan den meddela de föreskrifter om verksamheten som behövs för att kraven enligt 31 § skall uppfyllas.

På motsvarande sätt kan den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten meddela föreskrifter enligt 1 mom. efter att ha fått en anmälan som avses i 32 § 3 och 4 mom.

(upphävs)

35 §

Bemyndigande att utfärda förordning

Verksamhetsidkaren skall lämna utredning om säkerheten i samband med industriell hantering och upplagring på det sätt som anges närmare genom förordning.

Verksamhetsidkaren skall, på det sätt som anges närmare genom förordning, i behövlig

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

utsträckning informera om säkerhetsåtgärder och förhållningsregler för den händelse att en olycka som medför allvarlig fara skulle inträffa.

Tillverkning och import av hälsofarliga kemikalier för försäljning

(upphävs)

36 §

Anmälningsskyldighet

En tillverkare och en importör som överlåter en hälsofarlig kemikalie till försäljning skall innan verksamheten inleds göra anmälan till den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten. Anmälan skall även göras om väsentliga förändringar i verksamheten. Anmälan behöver inte göras, om verksamhetsidkaren har beviljats ett tillstånd som avses i 32 § 1 eller 2 mom. eller om han har gjort en anmälan enligt 32 § 2 mom.

(upphävs)

Sedan den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten fått en anmälan om en verksamhet som avses i 1 mom. kan den meddela verksamhetsidkaren de föreskrifter som behövs för iakttagandet av denna lag samt de stadganden och bestämmelser som utfärdas med stöd av den.

37 §

Bemyndigande att utfärda förordning

Närmare stadganden om den anmälan som avses i 36 § och kontrollerna på grund av den utfärdas genom förordning.

(upphävs)

Genom förordning kan även stadgas om

1) undantag från anmälningsskyldigheten enligt 36 §,

2) skyldighet för en verksamhetsidkare som avses i 36 § att i sin tjänst ha en av länsstyrelsen godkänd försäljningsövervakare som uppfyller nödvändiga behörighetsvillkor samt om

3) skyldighet för en verksamhetsidkare att föra bok över försäljningen inom sin verksamhet.

Överlåtelse av en hälsofarlig kemikalie till minutförsäljning

Överlåtelse av en hälsofarlig kemikalie till minutförsäljning

38 §

Överlåtelse till minutförsäljning

En hälsofarlig kemikalie får överlåtas till minutförsäljning endast i ett färdigt emballage.

(upphävs)

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

39 §

Anmälningsskyldighet

En tillverkare eller importör som överlåter en giftig eller mycket giftig kemikalie till minutförsäljning skall göra anmälan om kemikalien till social- och hälsostyrelsen innan den börjar distribueras.

Försäljning av en giftig eller mycket giftig kemikalie på apotek är tillåten utan anmälan enligt 1 mom.

(upphävs)

40 §

Överlåtelseförbud och överlåtelsebegränsningar

Social- och hälsostyrelsen kan förbjuda överlåtelse av en giftig eller mycket giftig kemikalie till minutförsäljning, om kemikalien på grund av sina egenskaper eller sättet för dess användning eller av någon annan särskild orsak kan medföra betydande men för hälsan.

Social- och hälsostyrelsen kan av de skäl som nämns i 1 mom. i stället för förbud uppställa villkor i fråga om överlåtelse av en giftig eller mycket giftig kemikalie till minutförsäljning.

(upphävs)

41 §

Bemyndigande att utfärda förordning

Genom förordning kan utfärdas närmare stadganden om den anmälningsskyldighet som avses i 39 § samt om överlåtelse av hälsofarliga kemikalier till minutförsäljning.

Genom förordning kan även stadgas

1) om undantag från den överlåtelsebegränsning som avses i 38 § och från den anmälningsskyldighet som avses i 39 §,

2) om förutsättningarna för överlåtelse av hälsofarliga kemikalier från apotek,

3) om social- och hälsostyrelsens rätt att bestämma vilka kemikalier som anses vara berusande samt

4) om skyldighet för den som tar emot en hälsofarlig kemikalie att lämna överlåtaren behövliga uppgifter om mottagaren och användaren samt om användningssyftet.

42 §

Anmälningsskyldighet

Den som till export överlåter en kemikalie, vars hantering är förbjuden med stöd av 43 §

41 §

Bemyndigande att utfärda förordning

Genom förordning kan stadgas

1) om överlåtelse av farliga kemikalier till minutförsäljning,

2) om förutsättningarna för överlåtelse av hälsofarliga kemikalier från apotek,

3) om social- och hälsovårdsministeriets rätt att bestämma över minutförsäljningen av hälsofarliga och berusande kemikalier samt

4) om skyldighet för den som tar emot en hälsofarlig kemikalie att lämna överlåtaren behövliga uppgifter om mottagaren och användaren samt om användningssyftet.

42 §

Anmälningsförfarande

Den som till export överlåter en kemikalie, i syfte att skydda hälsan eller miljön inte längre

Gällande lydelse

eller något annat motsvarande stadgande för att skydda hälsan eller miljön, eller vars hantering har begränsats kraftigt, är skyldig att anmäla exporten till vatten- och miljöstyrelsen.

Vatten- och miljöstyrelsen publicerar på bestämda tider en förteckning över de kemikalier som enligt 1 mom. skall anses vara förbjudna eller i fråga om hanteringen kraftigt begränsade. Anmälan behöver inte göras, om kemikalien återställs till en tillverkare eller överlåtare i utlandet.

Om anmälningsförfarandet och anmälningsskyldigheten samt om undantag som gäller dessa stadgas närmare genom förordning.

43 §

Förbud mot hantering av en kemikalie

Kan en kemikalie eller användning av den konstateras eller med fog bedömas orsaka betydande hälso- eller miljökada, får statsrådet förbjuda tillverkning, import, överlåtelse, användning och annan därmed jämförlig hantering av kemikalien samt bestämma om begränsningar och villkor i fråga om verksamheten.

Om avväjning av skador som avses i 1 mom. förutsätter snabba åtgärder, får social- och hälsostyrelsen i fråga om hälsoskador och vatten- och miljöstyrelsen i fråga om miljöskador tillfälligt utfärda nödvändiga förbud och begränsningar. Saken skall härvid utan dröjsmål hänskjutas till statsrådet för avgörande.

44 §

Förbud mot hantering av en produkt eller förorenadhet

Statsrådet får, då det utfärdar ett förbud eller en begränsning som avses i 43 §, förbjuda

Föreslagen lydelse

hanteras, eller vars hantering är förbjuden eller strängt reglerad, är skyldig att anmäla exporten till vatten- och miljöstyrelsen. Genom förordning anges vilka kemikalier anmälningsförfarandet gäller.

Anmälan skall också göras om kemikalier när det enligt internationella förpliktelser krävs mottagarlandets förhandsbifall för export av dem. Vatten- och miljöstyrelsen skall förbjuda exporten av kemikalien, om mottagarlandet har meddelat att det inte godkänner import av kemikalien i fråga.

Om anmälningsförfarandet och anmälningsskyldigheten samt om undantag som gäller dessa stadgas närmare genom förordning. Miljöministeriet får meddela närmare föreskrifter om överlåtelse av kemikalier till export.

43 §

Förbud mot hantering av en kemikalie

Kan en kemikalie eller användning av den konstateras eller med fog bedömas orsaka betydande hälso- eller miljökada, får statsrådet förbjuda tillverkning, import, *introduktion på marknaden* eller annan överlåtelse, export, användning och annan därmed jämförlig hantering av kemikalien samt bestämma om begränsningar och villkor i fråga om verksamheten.

Om avväjning av skador som avses i 1 mom. förutsätter snabba åtgärder, får social- och hälsostyrelsen i fråga om hälsoskador och vatten- och miljöstyrelsen i fråga om miljöskador tillfälligt bestämma om nödvändiga förbud, begränsningar och *andra åtgärder som avses i 1 mom.* Saken skall härvid utan dröjsmål hänskjutas till statsrådet.

44 §

Förbud mot hantering av en produkt eller förorenadhet

Statsrådet får, då det utfärdar ett förbud eller en begränsning som avses i 43 §, förbjuda

Gällande lydelse

tillverkning, import, överlåtelse och användning av produkter och förnödenheter, som innehåller kemikalien i fråga och som har behandlats med den, och annan därmed jämförbar hantering av produkter och förnödenheter samt bestämma om begränsningar och villkor som gäller verksamheten.

45 §

Tillsynsmyndighetens förbud och begränsningar

Om någon vid tillverkning, import, upplagring, överlåtelse eller användning av en kemikalie eller i någon annan kemikaliehantering enligt denna lag bryter mot lagen eller stadganden eller bestämmelser som utfärdas med stöd av den, kan tillsynsmyndigheten förbjuda verksamhetsidkaren att fortsätta med eller upprepa det förfarande som strider mot stadgandena eller bestämmelserna och bestämma att verksamhetsidkaren i övrigt skall fullgöra sina skyldigheter enligt lagen. Ett förbud kan på motsvarande sätt utfärdas för den som bryter mot det förbud eller den begränsning som har fastställts med stöd av 43 § eller 44 §.

Föreslagen lydelse

tillverkning, import, *introduktion på marknaden eller annan* överlåtelse, *export*, användning och annan därmed jämförbar hantering av produkter och förnödenheter som innehåller kemikalien i fråga eller som har behandlats med den samt bestämma om andra begränsningar om villkor som gäller verksamheten.

44 a §

Verkställighetsuppgifter

Samtidigt som statsrådet utfärdar ett förbud eller en begränsning som avses i 43 § 1 mom. och 44 § kan det bestämma om uppgifter som de myndigheter som utövar tillsyn över iakttagandet av kemikalielagen skall sköta i samband med verkställigheten av beslutet.

45 §

Tillsynsmyndighetens förbud och begränsningar

Om någon vid tillverkning, import, *introduktion på marknaden eller annan* överlåtelse, upplagring, *distribution* eller användning av en kemikalie eller i någon annan kemikaliehantering enligt denna lag bryter mot lagen eller stadganden eller bestämmelser som utfärdas med stöd av den, kan tillsynsmyndigheten förbjuda verksamhetsidkaren att fortsätta med eller upprepa det förfarande som strider mot stadgandena eller bestämmelserna och bestämma att verksamhetsidkaren i övrigt skall fullgöra sina skyldigheter enligt lagen.

Social- och hälsovårdsministeriet kan i sådana fall som avses i 1 mom. för att förhindra hälsoskador samt vatten- och miljöstyrelsen för att förhindra miljöskador besluta om förbud mot introduktion på marknaden av en kemikalie, samt om förfarandet vid returnering eller anmälan angående fara som uppstått eller om att en kemikalie skall oskadliggöras på behörigt sätt.

Om den lokala myndighet som utövar tillsyn över iakttagandet av kemikalielagen anser det nödvändigt att i ett fall enligt 1 mom. vidta åtgärder som avses i 2 mom., skall tillsynsmyndigheten göra en framställning i saken till social- och hälsovårdsministeriet i fråga om hälsoskador och till vatten- och miljöstyrelsen i fråga om miljöskador.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

48 a §

Tillställande av uppgifter om kemikalier

Den verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie introduceras på marknaden skall för verkställighet av de internationella avtal som Finland godkänt tillställa ett särskilt utsett organ uppgifter om kemikalier som skall introduceras på marknaden på det sätt som anges närmare genom förordning. Uppgifterna kan användas till att ge medicinska skötselråd och förebyggande anvisningar som behövs på grund av de hälsoskador som kemikalierna förorsakar.

Tillverkaren, importören eller distributören av en kemikalie eller andra verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie introduceras på marknaden eller överläts för ibruktagande i Finland, skall med ett skyddsinformationsblad tillställa arbetarskyddsstyrelsen uppgifter om en kemikalie som avses i 17 § 3 mom.

Genom förordning stadgas närmare om hur uppgifterna skall lämnas i form av ett skyddsinformationsblad. Detaljerade föreskrifter om hur uppgifterna skall tillställas meddelas genom beslut av arbetsministeriet.

49 a §

Internationellt utbyte av uppgifter

Tillsynsmyndigheten får lämna uppgifter som avses i de internationella avtal som Finland godkänt till i avtalen angivna utländska organ, internationella organisationer och stater som deltar i samarbetet.

Utlämnandet av personuppgifter till utlandet skall ske i överensstämmelse med personregisterlagen (471/87).

52 §

Straff

Den som

1) tillverkar, importerar, exporterar, upplagar, överläter, innehar, förvarar, testar eller använder en kemikalie eller utövar annan verksamhet, som avses i denna lag, i strid med lagen eller de stadganden eller bestämmelser som utfärdas med stöd av den,

2) försummar att ansöka om förhandsgodkännande som avses i 25 §, att ansöka om tillstånd som avses i 32 §, att göra en anmälan som avses i 20, 26, 32, 36 eller 39 § eller att

52 §

Straff

Den som

1) tillverkar, importerar, exporterar, upplagar, överläter, innehar, förvarar, testar eller använder en kemikalie eller utövar annan verksamhet, som avses i denna lag, i strid med lagen eller de stadganden eller bestämmelser som utfärdas med stöd av den,

2) försummar att ansöka om förhandsgodkännande som avses i 25 §, att ansöka om tillstånd som avses i 32 §, att göra en anmälan som avses i 20, 26 eller 32 §, att utarbeta och

Gällande lydelse

utarbета och distribuera ett skyddsinformationsblad som avses i 18 §, eller som

3) bryter mot ett förbud eller en bestämmelse som meddelas med stöd av 43 § eller mot föreskrifter som tillsynsmyndigheten meddelar med stöd av 33 eller 34 § eller 36 § 2 mom.,

skall för kemikalieförseelse dömas till böter eller fängelse i högst sex månader, om det inte stadgas strängare straff för gärningen i någon annan lag.

54 §

Meddelande om domstols beslut

Har en verksamhetsidkare som avses i 32 eller 36 § dömts till straff med stöd av 52 §, skall domstolen sedan utslaget vunnit laga kraft underrätta den myndighet som har givit tillståndet eller mottagit anmälan.

56 §

Verkställighet

I ett beslut som fattas med stöd av 28 eller 29 §, 33 § 2 mom., 36 § 2 mom., 40, 45 eller 46 §, 66 § 1 mom., 67 § 3 mom. eller 68 § 3 mom. kan det bestämmas att beslutet skall iaktas trots att ändring har sökts, om inte besvärmyndigheten beslutar något annat.

60 §

Avgifter

För myndigheternas kostnader för behandlingen av skyddsinformationsblad, anmälan om ett nytt ämne, ansökan om förhandsförhandsgodkännande av en skyddskemikalie,

Föreslagen lydelse

distribuera ett skyddsinformationsblad som avses i 17 § 3 mom. eller sin skyldighet att tillstålla uppgifter enligt 18 a §,

3) bryter mot ett förbud eller en bestämmelse som meddelas med stöd av 43 § eller mot föreskrifter som tillsynsmyndigheten meddelar med stöd av 33 §, eller som

4) bryter mot ett förbud som meddelas med stöd av 42 §,

skall för kemikalieförseelse dömas till böter eller fängelse i högst sex månader, om det inte stadgas strängare straff för gärningen i någon annan lag.

54 §

Meddelande om domstols beslut

Har en verksamhetsidkare som avses i 32 § dömts till straff med stöd av 52 §, skall domstolen sedan utslaget vunnit laga kraft underrätta den myndighet som har givit tillståndet eller mottagit anmälan.

56 §

Verkställighet

I ett beslut som fattas med stöd av 28 eller 29 §, 33 § 2 mom., 42, 45 eller 46 §, 66 § 1 mom. eller 68 § 3 mom. kan det bestämmas att beslutet skall iaktas trots att ändring har sökts, om inte besvärmyndigheten beslutar något annat.

57 a §

Skydd av försöksdjur

Då kemikaliers egenskaper undersöks och testas skall försöksdjuren inte orsakas onödigt lidande. Antalet försöksdjur skall dessutom hållas så lågt som det för att nå tillförlitliga undersökningsresultat är möjligt.

I djurskyddslagen (91/71) stadgas om skydd av försöksdjur.

60 §

Avgifter

Om de prestationer som myndigheterna utfört med stöd av denna lag skall vara avgiftsbelagda eller inte och om storleken på de avgifter som skall uppbäras för prestationerna bestäms särskilt.

Gällande lydelse

anmälan om en skyddskemikalie, tillståndsansökan och anmälan som gäller omfattande och medelstor industriell hantering och upplagring av hälso- och miljöfarliga kemikalier samt anmälan om överlåtelse av en giftig eller mycket giftig kemikalie till minutförsäljning får uppbäras en avgift, vars storlek bestäms i enlighet med lagen om grunderna för avgifter till staten (980/73).

63 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 september 1990. Stadgandena i 12, 17, 18 och 32 — 35 §§ om skyldigheter som gäller miljöfarliga kemikalier träder dock i kraft först vid en tidpunkt som fastställs genom förordning.

65 §

Stadgande av skyddsinformationsblad

En kemikalietillverkare eller kemikalieimportör som när denna lag träder i kraft tillverkar eller importerar en kemikalie skall sända in skyddsinformationsblad enligt 18 § inom en tid som anges i förordning och som är minst ett år lång, räknat från ikraftträdandet, om inte arbetarskyddstyrelsen har tillställts skyddsinformation enligt 40 a § lagen om skydd i arbete.

67 §

Anmälan om tillverkning och import av en hälsofarlig kemikalie för försäljning

Den som när denna lag träder i kraft har rätt att saluföra gift av första eller andra klass eller har tillstånd att tillverka gift får tillverka och importera sådana kemikalier till försäljning utan anmälan enligt 36 §.

En verksamhetsidkare som inte har ett tillstånd enligt 1 mom. skall för verksamhet enligt 36 § som har inletts innan denna lag trätt i kraft göra anmälan till den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten inom ett år från ikraftträdandet.

Den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten kan av särskilda skäl bestämma att anmälan enligt 2 mom. skall göras samt meddela andra

Föreslagen lydelse

kilt för varje förvaltningsområde enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92) genom beslut av respektive ministerium.

63 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 september 1990. Förpliktelserna gällande miljöfarliga kemikalier i 17, 32, 33 och 35 §§ träder i kraft den 1 januari 1993.

65 §

Tiden inom vilken skyddsinformationsblad skall utarbetas

Tillverkaren, importören eller distributören av en kemikalie eller en annan verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie introduceras på marknaden eller överläts för ibruktagande skall före den 1 september 1993 utarbeta ett skyddsinformationsblad enligt 17 § om kemikalier som klassificerats såsom miljöfarliga eller kemikalier som medför fara för miljön.

(upphävs)

Gällande lydelse

behövliga föreskrifter för en verksamhetsidkare som avses i 1 mom., om detta är nödvändigt för att förebygga men för hälsan.

68 §

Tillstånd och anmälan som gäller industriell hantering och upplagring

Tillstånd för industriell hantering och upplagring enligt 32 § behöver inte sökas eller anmälan enligt paragrafen göras av den som för verksamheten har tillstånd att tillverka gift enligt lagen om gifter eller tillstånd för tillverkning, teknisk användning, upplagring eller hantering av en brännbar vätska enligt förordningen om brännbara vätskor (921/76), eller vars verksamhet på det sätt som anges i nämnda förordning har godkänts vid brandmyndighetens besiktning.

Föreslagen lydelse

68 §

Tillstånd och anmälan som gäller industriell hantering och upplagring

Tillstånd för industriell hantering och upplagring enligt 32 § 1 och 2 mom. behöver inte sökas eller anmälan göras av den som för verksamheten har tillstånd att tillverka gift enligt lagen om gifter eller tillstånd för tillverkning, teknisk användning, upplagring eller hantering av en brännbar vätska enligt förordningen om brännbara vätskor (921/76), eller vars verksamhet på det sätt som anges i nämnda förordning har godkänts vid brandmyndighetens besiktning.

68 a §

Tillstånd och anmälan som gäller industriell hantering och upplagring av miljöfarliga kemikalier

Tillstånd för industriell hantering och upplagring av miljöfarliga kemikalier enligt 32 § 1 och 2 mom. behöver inte sökas eller anmälan göras av den

1) som har tillstånd enligt 32 §, sådan den lyder i lag av den 14 augusti 1989 (744/89), då denna lag träder i kraft eller som har gjort en sådan anmälan som avses i paragrafen,

2) som för verksamheten har tillstånd att tillverka gift enligt lagen om gifter,

3) som har tillstånd för tillverkning, teknisk användning, upplagring eller hantering av en brännbar vätska enligt förordningen om brännbara vätskor eller

4) vars verksamhet på det sätt som anges i förordningen om brännbara vätskor har godkänts vid brandmyndighetens besiktning.

En verksamhetsidkare som inte har tillstånd eller godkännande enligt 1 mom. eller som inte har gjort anmälan enligt 1 mom. skall för industriell hantering eller upplagring enligt 32 § 1 och 2 mom. som inletts innan denna lag har trätt i kraft före den 1 januari 1994 göra en anmälan till tekniska kontrollcentralen eller dess distriktsbyrå.

Tekniska kontrollcentralen eller dess distrikts-

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

byrå kan bestämma om villkor eller begränsningar för industriell hantering och upplagring som avses i 1 och 2 mom., om verksamheten konstateras medföra betydande risk för miljöskador.

68 b §

Anmälan som gäller industriell hantering och upplagring i liten skala

Anmälan om industriell hantering och upplagring i liten skala enligt 32 § 3 mom. behöver inte göras av den

1) som för verksamheten har tillstånd att tillverka gift enligt lagen om gifter,

2) tillstånd för tillverkning, teknisk användning, upplagring eller hantering av en brännbar vätska enligt förordningen om brännbara vätskor,

3) vars verksamhet på det sätt som anges i förordningen om brännbara vätskor har godkänts vid brandmyndighetens besiktning eller

4) som har gjort anmälan enligt 36 §, sådan den lyder i lag av den 14 augusti 1989 (744/89).

En verksamhetsidkare som inte har tillstånd eller godkännande enligt 1 mom. eller som inte har gjort anmälan skall för industriell hantering och upplagring enligt 32 § 3 mom. som inletts innan denna lag har trätt i kraft före de 1 januari 1994 göra en anmälan till den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten.

Den kommunala kemikalietillsynsmyndigheten kan bestämma om villkor eller begränsningar för industriell hantering och upplagring i liten skala som avses i 1 och 2 mom., om verksamheten konstateras medföra betydande risk för hälso- eller miljöskador.

69 §

Giftiga och mycket giftiga kemikalier i minut-handeln

En anmälan enligt 39 § skall inom ett år från det lagen trätt i kraft göras om mycket giftiga och giftiga kemikalier som redan saluförs. Härvid kan en kemikalie som avses i 39 § alltjämt saluföras.

(upphävs)

Denna lag träder i kraft den
199 .

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

