

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om
ändring av hästhushållningslagen**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

Hästhushållningslagen föreslås bli ändrad till de delar som den gäller import och export av hästar.

I samband med EES-avtalet harmoniserades hästhushållningslagen med EG:s föreskrifter om hästhushållning. Enligt avtalet skall gemenskapens föreskrifter rörande tredje länder emellertid inte tillämpas och för importen från det ekonomiska samarbetsområdet kan kvantitativa begränsningar uppställas.

Ett medlemskap i EG innebär att Finland måste iaktta förbudet mot kvantitativa importbegränsningar på den gemensamma inre mark-

naden och överhuvudtaget förbudet mot handelshinder. I förhållande till tredje länder iaktas EG:s gränsskyddspolitik.

Propositionen hänför sig till ikratträdanget av medlemskapet i EU enligt regeringens proposition till Riksdagen med förslag till godkännande av vissa bestämmelser i det avtal som gäller anslutningen till Europeiska unionen.

Avsikten är att lagen skall träda i kraft samtidigt som fördraget om Finlands anslutning till Europeiska unionen. Ikraftträdelsetidpunkten fastställs genom förordning.

ALLMÄN MOTIVERING

1. Gällande lagstiftning

I det avtal som ingåtts med det Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES-avtalet) finns föreskrifter om bl.a. handel med avelshästar och om hästtävlingar. Enligt föreskrifterna skall EFTA-länderna reglera dessa verksamheter i enlighet med EG:s direktiv. Med anledning härav stiftades år 1993 hästhushållningslagen (796/93), som gäller förädling, import, export och transitering av hästar, handel med hästar samt ordnande av hästtävlingar. Genom hästhushållningslagen upphävdes lagen om införsel av hästar (328/38). Hästhushållningslagen trädde i kraft 1.7.1994, så som EES-avtalet förutsatte.

Enligt 9 § hästhushållningslagen får hästar eller embryon, spermier eller äggceller från dessa importeras endast med jord- och skogsbruksministeriets tillstånd. Tillstånd kan bevil-

jas om det är motiverat med hänsyn till riktlinjerna för hästaveln, hästuppfödningen samt tävlings- och amatörverksamheten. Tillstånd behövs emellertid inte för import av avelshästar eller sådana embryon, spermier och äggceller eller för import av tävlingshästar från en EES-stat, om det i samband med importen över hästen uppvisas ett registreringsbevis som har utfärdats av en myndighet i en EES-stat eller av en avels- eller tävlingsorganisation som en sådan myndighet har godkänt.

Enligt lagen får jord- och skogsbruksministeriet emellertid uppställa kvantitativa begränsningar för import av avels- och tävlingshästar också från EES-stater, om det är nödvändigt med beaktande av riktlinjerna för hästuppfödningen.

Hästhushållningslagen gäller också transitering och export av hästar.

2. Europeiska gemenskapens lagstiftning samt ändringsbehovet

Om Finland blir medlem i Europeiska unionen kan hästimporten från gemenskapens medlemsländer inte begränsas på det sätt som hästhushållningslagen stadgar. På gemenskapens inre marknad är kvantitativa importbegränsningar och andra handelshinder förbjudna.

Enligt EES-avtalet kan EFTA-länderna själva bestämma om import av hästar från stater som inte hör till Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. Som medlem av EG har Finland inte någon sådan möjlighet utan i fråga om importen från länder som inte hör till gemenskapen skall gemenskapens politik iaktas. Gemenskapens jordbrukspolitik omfattar reglering av importen av levande djur till gemenskapens område genom importavgifter och tullar.

3. Föreslagna ändringar

I propositionen föreslås, att de stadganden i hästhushållningslagen, som inte är förenliga med ett eventuellt EG-medlemskap för Finland ändras. Det är fråga om stadgandena om import, transitering och export av hästar.

Transitering av hästar innebär, med avseende på ett medlemskap i gemenskapen, import från ett tredje land och vidareexport till ett tredje land. I lagens 1 § om tillämpningsområdet föreslås således en strykning av stadgandet om att lagen skall tillämpas på transitering. Av samma anledning föreslås att lagens 11 § som gäller myndigheternas tillsynsuppgifter och en 13 § som gäller olaga import ändras så att stadgandena om transitering stryks.

Med anledning av att gemenskapens medlemsländer måste tillämpa direktivet om hästavel (90/427/EEG) är det skäl att i 9 § lämna kvar stadgandet enligt vilket jord- och

skogsbruksministeriet meddelar närmare föreskrifter om import och export av avelshästar. Sådana föreskrifter gäller närmast de dokument som behövs.

4. Propositionens ekonomiska och organisatoriska verkningar

Under de senaste åren har framförallt importen av för amatörbruk avsedda ridhästar och ponnyer från Ryssland och Baltikum ökat. EG:s gränsskyddspolitik kan emellertid leda till att importens tyngdpunkt i större utsträckning förskjuts till medlemsländerna.

Det stöd som EG betalar till jordbruket på grundval av husdjursenheter är synnerligen betydande, eftersom en friare importpraxis torde innebära en ytterligare skärpning av konkurrensen och betoning av kvaliteten inom hästuppfödningen. Å andra sidan kan en liberalare importpraxis för travtränare, hästhandlare och andra företagare inom branschen leda till lägre hästanskaffningspriser.

5. Ärendets beredning

Lagförslaget har beretts som tjänsteuppdrag vid jord- och skogsbruksministeriet.

6. Andra omständigheter som inverkat på propositionen

Propositionen hänför sig till ikraftträdandet av medlemskapet i EU enligt regeringens proposition till Riksdagen om godkännande av vissa bestämmelser i fördraget om Finlands anslutning till Europeiska unionen (RP 135/1994 rd.).

Avsikten är att lagen skall träda i kraft samtidigt som fördraget om Finlands anslutning till Europeiska unionen.

L a g

om ändring av hästhushållningslagen

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i hästhushållningslagen av den 20 augusti 1993 (796/93) 10 §, samt *ändras* 1 §, 9 §, 11 § 1 mom. samt 13 §, som följer:

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på förädling av och tävlingsverksamhet med hästdjur (nedan hästar) samt behandling av, handel med, import och export av hästar och embryon, spermier och äggceller från dessa.

9 §

Import och export av hästar

Jord- och skogsbruksministeriet meddelar närmare föreskrifter om import och export av avelshästar samt embryon, spermier och äggceller från dessa.

11 §

Myndigheter

Jord- och skogsbruksministeriet övervakar

aveln, importen, och exporten av samt handeln och tävlingsverksamheten med hästar. Tullverket övervakar jämte ministeriet den införsel och export som avses i 9 §.

13 §

Olaga import

Om importen av en häst eller spermier, äggceller och embryon från den inte är tillåten med stöd av 9 §, skall hästen eller dess spermier, äggceller eller embryon sändas tillbaka. Spermier, äggceller eller embryon kan även förstöras. Importören svarar för de kostnader som föranleds av återsändningen eller förstöringen.

Denna lag träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning.

Helsingfors den 2 september 1994

Republikens President
MARTTI AHTISAARI

Jord- och skogsbruksminister *Mikko Pesälä*

Lag

om ändring av hästhushållningslagen

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i hästhushållningslagen av den 20 augusti 1993 (796/93) 10 §, samt
ändras 1 §, 9 §, 11 § 1 mom. samt 13 §, som följer:

Gällande lydelse

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på förädling av och tävlingsverksamhet med hästdjur (nedan hästar) samt behandling av, handel med, import, transitering och export av hästar och embryon, spermier och äggceller från dessa.

9 §

Import av hästar

Hästar eller embryon, spermier eller äggceller från dessa får importeras endast med tillstånd av jord- och skogsbruksministeriet. Tillstånd kan beviljas om det är motiverat med hänsyn till riktlinjerna för hästaveln, hästuppfödningen samt tävlings- och amatörverksamheten.

Tillstånd som avses i 1 mom. behövs inte för avelshästar eller embryon, spermier eller äggceller från dessa, vilka importeras från Europeiska ekonomiska samarbetsområdet eller för import av tävlinshästar, om det i samband med importen över den importerade hästen myndighet i en stat inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet eller av en avels- eller tävlingsorganisation som den godkänt eller om det uppvisas ett bevis över den häst som överlåtit embryon, spermier eller äggceller avsedda för avel.

Jord- och skogsbruksministeriet meddelar närmare föreskrifter om villkoren för beviljande av det tillstånd som avses i 1 mom. samt om det förfarande som skall iakttas när tillstånd söks och vid införseln samt införselkontrollorterna. Innan ministeriet fattar beslut om importvillkoren skall det höra centralorganisationerna för hästhushållning.

Jord- och skogsbruksministeriet får efter att ha hört centralorganisationerna för hästhushållning uppställa kvantitativa begränsningar

Föreslagen lydelse

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på förädling av och tävlingsverksamhet med hästdjur (nedan hästar) samt behandling av, handel med, import och export av hästar och embryon, spermier och äggceller från dessa.

9 §

Import och export av hästar

Jord- och skogsbruksministeriet meddelar närmare föreskrifter om import och export av avelshästar samt embryon, spermier och äggceller från dessa.

Gällande lydelse

för import som avses i 2 mom., om det är nödvändigt med beaktande av riktlingerna för hästuppfödningen.

11 §

Myndigheter

Jord- och skogsbruksministeriet övervakar aveln, importen, och exporten av samt handeln och tävlingsverksamheten med hästar. Tullverket övervakar jämte ministeriet den införsel och export som avses i 9 och 10 §§.

13 §

Olaga import

Om importen eller transitiering av en häst eller spermier, äggceller och embryon från den inte är tillåten med stöd av 9 eller 10 §§ eller om hästen inte motsvarar införseltillståndet, skall hästen eller dess spermier, äggceller eller embryon sändas tillbaka. Spermier, äggceller eller embryon kan även förstöras. Importören svarar för de kostnader som föranleds av återsändningen eller förstöringen.

Föreslagen lydelse

11 §

Myndigheter

Jord- och skogsbruksministeriet övervakar aveln, importen, och exporten av samt handeln och tävlingsverksamheten med hästar. Tullverket övervakar jämte ministeriet den införsel och export som avses i 9 §.

13 §

Olaga import

Om importen av en häst eller spermier, äggceller och embryon från den inte är tillåten med stöd av 9 §, skall hästen eller dess spermier, äggceller eller embryon sändas tillbaka. Spermier, äggceller eller embryon kan även förstöras. Importören svarar för de kostnader som föranleds av återsändningen eller förstöringen.

Denna lag träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning.

