

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 4 och 7 §§ lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma fiskeripolitik

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma fiskeripolitik ändras så, att även för kontrollen och statistikföringen av vattenbruket nödvändiga uppgifter skall kunna tas in i kontrollregistren. Därtill föreslås att den som försummar sin skyldighet att

bistå vid övervakningen eller att ge de uppgifter som kontrollen förutsätter skall kunna dömas till böter.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfäst.

MOTIVERING

1. Lagstiftning och praxis

1.1. Europeiska gemenskapens bestämmelser

Den av Europeiska gemenskapen (EG) omfattade gemensamma fiskeripolitiken berör i princip allt fiske, utnyttjande av de levande tillgångarna i havet och vattenbruk. Till den gemensamma fiskeripolitikens område hör även EG:s regelverk gällande de hygieniska kraven på fiskeri- och vattenbruksprodukter.

Bestämmelserna om tillämpningen av den gemensamma fiskeripolitiken ingår i huvudsak i EG:s förordningar, vilka som sådana är bindande för medlemsstaterna. EG:s bestämmelser om fiskhygien ingår dock i direktiven och genomförandet av dessa förutsätter nationell reglering.

I direktivet om fastställande av hygienkrav för produktionen och marknadsföringen av fiskprodukter (91/493/EEG) förutsätts bland annat att medlemsstaterna godkänner och registrerar anläggningar som behandlar fiskeriprodukter och av dessa vidareförädlade

varor och produkter och att medlemsstaterna ordnar den kontroll i anläggningarna ifråga som de livsmedelshygieniska kraven förutsätter.

Rådets direktiv 93/53/EEG om gemenskapens minimiåtgärder för bekämpning av vissa fisksjukdomar förutsätter bland annat att medlemsstaterna sörjer för att odlingsanläggningar, i vilka för vissa fisksjukdomar utsatta fiskarter odlas eller hålles, är registrerade av offentlig inrättning. Registren skall regelbundet uppdateras. I registret skall enligt artikel 5 i nämnda direktiv införas alla uppgifter om till odlingsanläggningen förd fisk, ägg och könsceller inklusive uppgifter om leveransen av dem, deras antal eller vikt, storlek, ursprung och leverantörer. I registret skall även införas alla uppgifter om från odlingsanläggningen levererad fisk, ägg och könsceller inklusive uppgifter om hur det skall sändas, om antal eller vikt, storlek samt adressat. Även konstaterad dödlighet för fisk skall införas i registret.

I rådets förordning (EEG) nr 2847/93 om införande av ett kontrollsystem för den gemensamma fiskeripolitiken ingår bestämmel-

ser för hur kontrollen av den gemensamma fiskeripolitiken skall ordnas inklusive bestämmelser för kontrollen av vattenbruket. Medlemsstaterna är skyldiga att kontrollera tillämpningen av bestämmelserna för EG:s gemensamma fiskeripolitik samt att på nationell nivå fastställa straffpåföljder för föreselser mot bestämmelserna ifråga. Myndigheterna i medlemsstaterna är även skyldiga att inge rapport till EG:s organ om fakta som framkommit i samband med utförd kontroll samt därtill skyldiga att inge i EG:s förordningar närmare fastställda statistiska uppgifter.

Inom kommissionen är en förordning om förändring av statistik över produktionen inom vattenbruket i medlemsstaterna under beredning. Avsikten är att börja tillämpa förordningen ifråga från och med början av år 1996. Statistiken kommer att beröra samtliga vid våra fiskodlingsanläggningar odlade fiskarter med undantag för aspen.

1.2. Lagstiftningen i Finland

Bestämmelserna i direktivet 91/493/EEG har i vårt land genomförts genom fiskhygienlagen (330/94). Enligt 10 § fiskhygienlagen utförs övervakningen av hygien för fiskeriprodukter och av dessa vidareförädlade produkter och fabrikat av de kommunala kontrollmyndigheterna, som bland annat skall godkänna eller registrera anläggning innan verksamheten vid denna inleds eller fortsätter. I fiskhygienlagen ingår därtill detaljerade stadganden om inspektioner och kontrollverksamhet.

I lagen om djursjukdomar (55/80) ingår stadganden om bekämpande och förebyggande av djursjukdomar. I syfte att förebygga djursjukdomar och för att utreda sjukdomssituationen kan veterinär- och livsmedelsavdelningen vid jord- och skogsbruksministeriet vidta i lagens 12 § stadgade åtgärder. Bland annat har avdelningen rätt att bestämma att enheter som bedriver handel med och förmedling av djur med flera motsvarande inrättningar skall vara godkända och registrerade av myndighet samt stå under regelbunden kontroll av denna. Därutöver kan ministeriets veterinär- och livsmedelsavdelning utfärda bestämmelser om

godkännande, registrering och ordnande av kontroll av nämnda enheter och inrättningar.

Om den nationella verkställigheten av de EG-förordningar som reglerar fiskerinäringen stadgas i lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma fiskeripolitik (1139/94), nedan lagen om verkställighet av den gemensamma fiskeripolitiken. I lagen ingår bland annat stadganden om behörig myndighet, övervakning och för statistikföringen nödvändiga register, rätten att erhålla information, verkställande av övervakningen samt straffpåföljder för dem som brutit mot den gemensamma fiskeripolitikens bestämmelser.

Mera detaljerade bestämmelser om de i lagen avsedda kontrollregistren ingår i jord- och skogsbruksministeriets beslut om register för fiskerinäringen (1575/94). Enligt nämnda beslut upprätthålls för övervakning av den gemensamma fiskeripolitiken och för statistikföring register över fiskefartygen, yrkesfiskarna, fångsten och fiskhandeln.

2. Behovet av ändring och de föreslagna ändringarna

EG:s bestämmelser förutsätter kontroll av de hygieniska förhållandena i anläggningar för vattenbruk och vid hanteringen av i anläggningarna odlade fiskeriprodukter samt regelbunden rapportering av kontrolluppgifterna till EG:s organ. Från och med början av år 1996 kommer EG:s statistikmyndigheter att utöver tidigare statistiska uppgifter även kräva statistiska uppgifter om i vattenbruket producerade arter och mängder. De krav som kontrollen, rapporteringen och statistikföringen ställer behov samt planeringen av vattenbrukets utveckling förutsätter att uppgifter om fiskodlingsanläggningarna samt i dem producerade fiskeriprodukter och utförda inspektionsåtgärder registreras. I lagen ingår inga stadganden av ovan nämnt slag för vattenbrukets del. Därför föreslås att lagens 4 § ändras så att den även täcker registren för vattenbruket.

Rådets förordning (EEG) 2847/93 i överensstämmelse med vad som i 4 § lagen om verkställighet av den gemensamma fiskeripolitiken stadgas om fisket, fiskhandeln och fiskeriprodukterna tillämpas enligt bestäm-

melserna i avdelning V i förordningen även på kontrollen av förbättringar av konstruktioner i vattenbruket och kontrollen av anpassningsåtgärder. Enligt punkt 2 i artikel 4 i förordningen är personer och företag som berörs av den gemensamma fiskeripolitiken skyldiga att ge nödvändig hjälp vid genomförandet av kontroll. Enligt artikel 31 förutsätts det att de nationella myndigheterna vidtar sådana rättsliga åtgärder mot den som brutit mot reglerna i den gemensamma fiskeripolitiken som står i proportion till förseelsens allvar, antingen genom förvaltningsförfarande eller i den ordning som gäller för straffprocess. Påföljden kan vara exempelvis förverkande av den ekonomiska nytta förseelsen gett och böter. Om straffen skall stadgas genom nationell lagstiftning.

För att övervakningen skall kunna skötas i vederbörlig ordning är det nödvändigt att utsträcka straffpåföljderna (böter) även till de personer och företag som försummar sin skyldighet att bistå vid den kontrollverksamhet som berör vattenbruket. Därför föreslås att en ändring gällande detta tas in i 7 § 1 mom. 3 punkten i lagen. Samtidigt föreslås en ändring av ordalydelsen i det inledande stycket i momentet.

3. Propositionens verkningar

Propositionen bedöms inte nämnvärt påverka statsekonomin.

Propositionen bedöms ej ha verkningar ifråga om organisation eller på miljön.

4. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid jord- och skogsbruksministeriet som tjänsteuppdrag.

5. Närmare stadganden och bestämmelser

Enligt 10 § lagen om verkställighet av den gemensamma fiskeripolitiken kan jord- och skogsbruksministeriet meddela närmare föreskrifter om bland annat de register lagens 4 § stadgar om.

Jord- och skogsbruksministeriet har utfärdat ett beslut om register för fiskerinäringen (1575/94). Registren förs av landsbygdsnäringsdistrikten. Beslutet ifråga är nödvändigt att komplettera till den del det gäller i EG:s bestämmelser förutsatt registrering och kontroll av samt insamling av statistiska uppgifter om anläggningar för vattenbruk. Utgående från registren lämnar jord- och skogsbruksministeriet även de av EG:s förordningar föreskrivna uppgifterna till Europeiska unionens organ samt övriga medlemsstater.

6. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart den har antagits och blivit stadfäst.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

L a g

om ändring av 4 och 7 §§ lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma fiskeripolitik

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 8 december 1994 om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma fiskeripolitik (1139/94) 4 § och den finska ordalydelsen i det inledande stycket i 7 § 1 mom. samt 7 § 1 mom. 3 punkten som följer:

4 §

Register

Jord- och skogsbruksministeriet för de register som behövs för övervakning av efterlevnaden av Europeiska gemenskapens gemensamma fiskeripolitik och för statistikföringen. I registren kan intas uppgifter om fisket, vattenbruket, fiskhandeln, säljare, köpare och transportörer av fiskeri- och vattenbruksprodukter samt finansiering av fiskerinäringen.

För forskningsändamål och statistikföring har vilt- och fiskeriforskningsinstitutet rätt att få uppgifter ur de i 1 mom. avsedda registren. Jord- och skogsbruksministeriet kan på de villkor som det fastställer även bevilja övriga parter tillstånd att använda uppgifter i

registren för forskningsändamål. Uppgifter i registren får även användas för syften som anges i nationella eller Europeiska gemenskapens bestämmelser.

7 §

Straff

Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet

3) försummar sin plikt att bistå vid övervakning eller lämna sådana upplysningar om sitt fiske, vattenbruk, sin fiskhandel, fisktransport eller fiskförädling eller stöd av ofentliga medel som övervakningen förutsätter eller

Denna lag träder i kraft den 19 .

Helsingfors den 25 augusti 1995

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Jord- och skogsbruksminister *Kalevi Hemilä*

L a g

om ändring av 4 och 7 §§ lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma fiskeripolitik

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen den 8 december 1994 om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma fiskeripolitik (1139/94) 4 § och den finska ordalydelsen i det inledande stycket i 7 § 1 mom. samt 7 § 1 mom. 3 punkten som följer:

Gällande lydelse

4 §

Register

Jord- och skogsbruksministeriet för de register som behövs för övervakning av efterlevnaden av Europeiska gemenskapens gemensamma fiskeripolitik och för statistikföringen. I registren kan intas uppgifter om fisket, fiskhandeln, säljare, köpare och transportörer av fiskeriprodukter samt finansiering av fiskerinäringen.

För forskningsändamål och statistikföring har vilt- och fiskeriforskningsinstitutet rätt att få uppgifter ur de i 1 mom. avsedda registren. Jord- och skogsbruksministeriet kan på de villkor som det fastställer även bevilja övriga parter tillstånd att använda uppgifter i registren för forskningsändamål. Uppgifter i registren får även användas för syften som anges i Europeiska gemenskapens förordningar.

Föreslagen lydelse

4 §

Register

Jord- och skogsbruksministeriet för de register som behövs för övervakning av efterlevnaden av Europeiska gemenskapens gemensamma fiskeripolitik och för statistikföringen. I registren kan intas uppgifter om fisket, *vattenbruket*, fiskhandeln, säljare, köpare och transportörer av fiskeri- *och vattenbruksprodukter* samt finansiering av fiskerinäringen.

För forskningsändamål och statistikföring har vilt- och fiskeriforskningsinstitutet rätt att få uppgifter ur de i 1 mom. avsedda registren. Jord- och skogsbruksministeriet kan på de villkor som det fastställer även bevilja övriga parter tillstånd att använda uppgifter i registren för forskningsändamål. Uppgifter i registren får även användas för syften som anges i *nationella eller* Europeiska gemenskapens *bestämmelser*.

Gällande lydelse

7 §

Straff

Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet

3) försummar sin plikt att bistå vid övervakning eller lämna sådana upplysningar om sitt fiske, sin fiskhandel, fisktransport eller fiskförädling eller stöd av offentliga medel som övervakningen förutsätter eller

Föreslagen lydelse

7 §

Straff

Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet

3) försummar sin plikt att bistå vid övervakning eller lämna sådana upplysningar om sitt fiske, *vattenbruk*, sin fiskhandel, fisktransport eller fiskförädling eller stöd av offentliga medel som övervakningen förutsätter eller

Denna lag träder i kraft den
19
