

RP 51/2002 rd

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av miljöskyddslagen

I denna proposition föreslås att miljöskyddslagen ändras så, att ordalydelsen i den nu gällande lagen exaktare motsvarar rådets direktiv om samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar. Till miljöskyddslagen fogas en definition av begreppet utsläppsgränsvärde och bestämmelser om

användningen av utsläppsgränsvärdet i tillståndsvillkoren. Användningen av bästa tillgängliga teknik, kontrollvillkoren och bestämmelserna om tillståndets giltighet preciseras.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft senast den 1 juli 2002.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

Europeiska gemenskapernas kommission har i ett brev (2001/2192) givit Finland en s.k. officiell anmärkning till Finland angående brister som uppdragats i verkställigheten av rådets direktiv 96/61/EG om samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar (IPPC-direktivet). Finlands regering beslöt den 5 december 2001 att tillstålla kommissionen ett svar. Även om finsk lagstiftning motsvarar direktivet kan lagens ordalydelse göras exaktare. Regeringen konstatrar i sitt svar att den lämnar en proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagen och att statsrådet dessutom kommer att ändra miljöskyddsförordningen till behövliga delar.

Det föreslås att till 3 § miljöskyddslagen fogas en sådan definition av begreppet utsläppsgränsvärde som motsvarar artikel 2.6 i IPPC-direktivet. Definitionen är viktig främst av den orsaken att då värdet fastställs späds inte utsläppen ut i efterhand. Genom definitionen önskar man dessutom säkerställa att villkoren om utsläpp anges i form av gränsvärde i tillståndet. Definitionen överensstämmer med definitionen av begreppet förorening och avviker inte från den som tillämpas i miljötillståndsförfarandet.

Till den föreslagna 43 § 1 mom. 1 punkten

fogas utsläppsgränsvärde, varvid bestämmelsen motsvarar artikel 9.3 i IPPC-direktivet. Villkoren om utsläpp skall i allmänhet anges i form av utsläppsgränsvärden. För att förebygga utsläpp kan dock även andra slag av villkor ställas.

Till 43 § 3 mom. som gäller användningen av bästa tillgängliga teknik fogas ett omnämnande om utsläppsgränsvärdet. Dessutom skall tillståndsvillkoren enligt bestämmelsen vara baserade på bästa tillgängliga teknik, utan att användningen av en specifik teknik eller kommersiell produkt föreskrivs. Detta hindrar dock inte att vissa tekniska lösningar för att förebygga utsläpp eller olyckor vid behov förutsätts, om samtidigt också andra åtgärder för att uppnå en motsvarande miljöskyddsnivå godkänns. Likaså kan användning av nödvändig teknisk apparatur, såsom oljesepareringsbrunnar eller säkerhetsbrytare förutsättas. Bestämmelsen motsvarar artikel 9.4 i IPPC-direktivet samt den allmänt vedertagna tolkningen av lagen i miljötillståndsprövningen.

Till 46 § 1 mom., som gäller kontrollvillkor, fogas en bestämmelse enligt vilken kontrollen även kräver angivande av mätmetod, mätfrekvens, utvärderingsmetod samt rapportering av resultaten. Bestämmelsen motsvarar artikel 9.5 i IPPC-direktivet. Tillståndsförfarandet i Finland är även till denna del helt vedertaget och motsvarar bestämmelsen.

Ordalydelsen i 46 § 3 mom. preciseras. Enligt bestämmelsen kan miljötillstånd innehålla krav på en kontrollplan för en sådan kontroll som avses i 1 mom. Tillståndsbeslutet skall dock i enlighet med 1 mom. innehålla behövliga villkor om den allmänna organiseringen av kontrollen. Hur detaljerade de föreskrifter som anges i tillståndet skall vara beror på sakens natur. Villkoren om kontrollen av användning och kontrollen av utsläppsgränsvärden skall vara angivna så noggrant som möjligt i tillståndet, medan de villkor som gäller om kontrollen av miljöns tillstånd kan vara översiktliga. Om inte detaljerade villkor om kontrollen kunnat ställas i tillståndet, bestämmer en myndighet, som tillståndsmyndigheten har förordnat, särskilt om den närmare organiseringen av kontrollen. Den föreslagna bestämmelsen skapar klarhet i det nuvarande förfarings sättet.

Till 55 § 2 mom., som gäller tillståndets giltighet, fogas en bestämmelse, enligt vilken tillståndet skall justeras regelbundet om det gäller enligt IPPC-direktivet tillståndspliktig verksamhet. Detta har även varit syftet med den gällande bestämmelsen. Den föreslagna ändringen behövs för att precisera genomförandet av artikel 13.1 i IPPC-direktivet. Således behövs inte nödvändigtvis någon regelbunden justering av tillstånden för flera mindre verksamheter, om inte kravet på tillstånd grundar sig på gemenskapslagstiftning-

en eller om inte justering av tillstånd förutsätts i sistnämnda lagstiftning.

2. Propositionens verkningar

De föreslagna ändringarna har inga nämnvärda verkningar på tillämpningen av gällande lag. Ändringarna endast preciserar lagen så, att den bättre överensstämmer med direktivet.

3. Beredningen av propositionen

Proposition har beretts som tjänsteuppdrag vid miljöministeriet. Utlåtande om förslaget har begärts hos de centrala ministerierna, Finlands miljöcentral, Vasa förvaltningsdomstol, miljötillståndsmyndigheterna, de regionala miljöcentralerna, Industrins och Arbetsgivarnas Centralförbund, Finlands Kommunförbund, Finlands naturskyddsförbund, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK samt vissa branschförbund. På basis av utlåtandena har begreppet utsläppsgränsvärde samt bestämmelsen om kontroll preciserats.

4. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft senast den 1 juli 2002.

Lagförslag

Lag

om ändring av miljöskyddslagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i miljöskyddslagen av den 4 februari 2000 (86/2000) 3 § 1 mom. 7 punkten, 43 § 1 mom. 1 punkten och 3 mom., 46 § 1 och 3 mom. och 55 § 2 mom. samt fogas till 3 § 1 mom. en ny 8 punkt som följer:

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

7) *grundvatten* vatten som finns i marken eller berggrunden,

8) *utsläppsgränsvärde* det värde på ett sådant i 1 punkten avsett direkt eller indirekt utspätt utsläpp i miljön, som inte får överskridas under en eller flera tidsperioder och som anges som totalmängd, koncentration eller procent eller på andra motsvarande sätt.

43 §

Tillståndsvillkor om hindrande av förorening

Tillstånd skall förenas med behövliga villkor om

1) utsläpp, utsläppsgränsvärden, hindrande och begränsning av utsläpp samt utsläppsstället,

När tillståndsvillkoren meddelas skall beaktas verksamhetens natur, egenskaperna hos det område där verksamhetens konsekvenser uppträder, verksamhetens sammantagna miljöpåverkan, betydelsen av åtgärder för att hindra förorening av miljön som en helhet samt de tekniska och ekonomiska förutsättningarna att genomföra åtgärderna. Tillståndsvillkor som gäller utsläppsgränsvärden

samt hindrande och begränsning av utsläpp skall vara baserade på bästa tillgängliga teknik. I tillståndsvillkoren får verksamhetsutövaren inte åläggas att använda endast en viss bestämd teknik. Dessutom skall vid behov beaktas energianvändningens effektivitet samt beredskapen att förebygga olyckor och begränsa verkningarna av sådana.

46 §

Kontrollvillkor

Tillståndet skall förenas med behövliga villkor om driftskontroll, kontroll av verksamhetens utsläpp, avfall och avfallshantering, verksamhetens miljöpåverkan samt kontroll av miljöns tillstånd efter avslutad verksamhet. För utförandet av kontroller skall tillståndet innehålla bestämmelser om mätmetoder och mätfrekvenser samt om hur kontrollresultaten skall bedömas och tillställas tillsynsmyndigheten. Verksamhetsutövaren kan också åläggas att lämna andra uppgifter som behövs för tillsynen.

I tillståndet kan en verksamhetsutövare åläggas att för godkännande förelägga tillståndsmyndigheten eller en av denna förordnad myndighet en kontrollplan för en närmare organisering av den i 1 mom. avsedda kontrollen i så god tid att kontrollen kan inledas samtidigt som verksamheten inleds eller vid någon annan tidpunkt som är ändamålsenlig med tanke på verksamhetens miljöpåverkan. Kontrollvillkoren och den god-

kända kontrollplanen kan vid behov ändras trots att tillståndet är i kraft.

55 §

Tillståndets giltighet och justering

I ett tillstånd som gäller tills vidare skall föreskrivas när en ansökan om justering av tillståndsvillkoren senast skall göras och vilka utredningar som då skall läggas fram, om inte en sådan föreskrift skall anses vara up-

penbart onödig. Tillståndsvillkoren skall dock justeras regelbundet om det gäller tillståndspliktig verksamhet enligt rådets direktiv 96/61/EG om samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar. Av särskilda skäl kan en föreskrift om justering av tillståndsvillkoren tas in också i ett tillstånd som beviljas för viss tid. Den myndighet som har beviljat tillståndet skall i tillämpliga delar behandla ärendet som en tillståndsansökan.

Denna lag träder i kraft den 20.

Helsingfors den 12 april 2002

Republikens President

TARJA HALONEN

Miljöminister *Satu Hassi*

Lag**om ändring av miljöskyddslagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i miljöskyddslagen av den 4 februari 2000 (86/2000) 3 § 1 mom. 7 punkten, 43 § 1 mom. 1 punkten och 3 mom., 46 § 1 och 3 mom. och 55 § 2 mom. samt fogas till 3 § 1 mom. en ny 8 punkt som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

7) *grundvatten* vatten som finns i marken eller berggrunden.

7) *grundvatten* vatten som finns i marken eller berggrunden,

8) *utsläppsgränsvärde* det värde på ett sådant i 1 punkten avsett direkt eller indirekt utspädd utsläpp i miljön, som inte får överskridas under en eller flera tidsperioder och som anges som totalmängd, koncentration eller procent eller på andra motsvarande sätt.

43 §

Tillståndsvillkor om hindrande av förorening

Tillstånd skall förenas med behövliga villkor om

1) utsläpp, hindrande och annan begränsning av sådana samt om utsläppsstället,

1) utsläpp, *utsläppsgränsvärden*, hindrande och begränsning av utsläpp samt utsläppsstället,

När tillståndsvillkoren meddelas skall beaktas verksamhetens natur, egenskaperna hos det område där verksamhetens conse-

När tillståndsvillkoren meddelas skall beaktas verksamhetens natur, egenskaperna hos det område där verksamhetens conse-

kvenser uppträder, verksamhetens samman- tagna miljöpåverkan, betydelsen av åtgärder för att hindra förorening av miljön som en helhet samt de tekniska och ekonomiska förutsättningarna att genomföra åtgärderna. Tillståndsvillkor som avser att hindra och begränsa utsläpp skall vara baserade på bästa tillgängliga teknik. Dessutom skall vid behov beaktas energianvändningens effektivitet samt beredskapen att förebygga olyckor och begränsa verkningarna av sådana.

46 §

Kontrollvillkor

Tillståndet skall förenas med behövliga villkor om driftskontroll, kontroll av verksamhetens utsläpp, avfall och avfallshantering, verksamhetens miljöpåverkan samt om kontroll av miljöns tillstånd efter avslutad verksamhet. Verksamhetsutövaren kan också åläggas att lämna uppgifter som behövs för tillsynen.

En verksamhetsutövare kan åläggas att utverka tillståndsmyndighetens eller en av denna förordnad myndighets godkännande för sin kontrollplan i så god tid att kontrollen kan inledas samtidigt som verksamheten inleds eller vid någon annan tidpunkt som är ändamålsenlig med tanke på verksamhetens miljöpåverkan. Kontrollvillkoren och den godkända kontrollplanen kan vid behov ändras trots att tillståndet är i kraft.

kvenser uppträder, verksamhetens samman- tagna miljöpåverkan, betydelsen av åtgärder för att hindra förorening av miljön som en helhet samt de tekniska och ekonomiska förutsättningarna att genomföra åtgärderna. Tillståndsvillkor som gäller *utsläppsgränsvärden samt* hindrande och begränsning av utsläpp skall vara baserade på bästa tillgängliga teknik. *I tillståndsvillkoren får verksamhetsutövaren inte åläggas att använda endast en viss bestämd teknik.* Dessutom skall vid behov beaktas energianvändningens effektivitet samt beredskapen att förebygga olyckor och begränsa verkningarna av sådana.

46 §

Kontrollvillkor

Tillståndet skall förenas med behövliga villkor om driftskontroll, kontroll av verksamhetens utsläpp, avfall och avfallshantering, verksamhetens miljöpåverkan samt kontroll av miljöns tillstånd efter avslutad verksamhet. *För utförandet av kontroller skall tillståndet innehålla bestämmelser om mätmetoder och mätfrekvenser samt om hur kontrollresultaten skall bedömas och tillställas tillsynsmyndigheten.* Verksamhetsutövaren kan också åläggas att lämna andra uppgifter som behövs för tillsynen.

I tillståndet kan en verksamhetsutövare åläggas att för godkännande förelägga tillståndsmyndigheten eller en av denna förordnad myndighet en kontrollplan för en närmare organisering *av den i 1 mom. avsedda kontrollen* i så god tid att kontrollen kan inledas samtidigt som verksamheten inleds eller vid någon annan tidpunkt som är ändamålsenlig med tanke på verksamhetens miljöpåverkan. Kontrollvillkoren och den godkända kontrollplanen kan vid behov ändras trots att tillståndet är i kraft.

Gällande lydelse

Förelagen lydelse

55 §

55 §

*Tillståndets giltighet och justering**Tillståndets giltighet och justering*

I ett tillstånd som gäller tills vidare skall föreskrivas när en ansökan om justering av tillståndsvillkoren senast skall göras och vilka utredningar som då skall läggas fram, om inte en sådan föreskrift skall anses vara uppenbart onödig. Av särskilda skäl kan en föreskrift om justering av tillståndsvillkoren tas in också i ett tillstånd som beviljas för viss tid. Den myndighet som har beviljat tillståndet skall i tillämpliga delar behandla ärendet som en tillståndsansökan.

I ett tillstånd som gäller tills vidare skall föreskrivas när en ansökan om justering av tillståndsvillkoren senast skall göras och vilka utredningar som då skall läggas fram, om inte en sådan föreskrift skall anses vara uppenbart onödig. *Tillståndsvillkoren skall dock justeras regelbundet om det gäller tillståndspliktig verksamhet enligt rådets direktiv 96/61/EG om samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar.* Av särskilda skäl kan en föreskrift om justering av tillståndsvillkoren tas in också i ett tillstånd som beviljas för viss tid. Den myndighet som har beviljat tillståndet skall i tillämpliga delar behandla ärendet som en tillståndsansökan.

Denna lag träder i kraft den 20 .