

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om statsbudgeten

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om statsbudgeten ändras. Enligt förslaget skall till lagen fogas bestämmelser om möjlighet att för täckande av utgifter i budgeten använda det kumulativa överskott enligt budgetbokföringen som uppkommit under de föregående finansåren. Avsikten är att varje kumulativt överskott efter det att bokslutet färdigställts skall kunna tas in i budgeten till dess att följande bokslut föreligger. Av överskottet skall enligt förslaget högst en tredjedel få användas som täckning för budgeten. Det föreslås att detta överskott i praktiken skall kunna användas såväl för täckande av tilläggsbudgeterna för det år som följer efter bokslutsåret som för täckande av den ordinarie budgeten för det år som följer efter detta år.

Dessutom föreslås att till lagen om statsbudgeten fogas en bestämmelse, enligt

vilken det för täckande av ett kumulativt underskott enligt budgetbokföringen skall kunna tas in ett anslag i budgeten.

Vidare föreslås att i lagen om statsbudgeten tas in bestämmelser om innehållet i statsbokslutet samt bestämmelser om skyldigheten att i statsbokslutet ange det av budgetbokföringen visade överskottet eller underskottet.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfäst. Avsikten är, att bestämmelserna om användande av överskott och täckande av underskott i statsbokslutet, som baserar sig på budgetbokföringen, skall kunna tillämpas första gången på grundval av bokslutet för 1997, vid behov i eventuella följande tilläggsbudgeter för 1998 samt i budgeten för 1999.

MOTIVERING

1. Nuläge

1.1. Täckande av statsbudgeten

I 67 § 2 mom. regeringsformen stadgas att de inkomststater som tas in i budgeten skall täcka anslagen. Enligt samma lagrum kan vid anslagstäckningen enligt lag beaktas de överskott eller underskott som framgår av statsbokslutet. Det täckningskrav gällande budgeten som grundar sig på regeringsformen innebär sålunda att det sammanlagda beloppet medel som anvisas budgetfinansieringen skall vara minst lika stort som de totalanslag som tas in i budgeten.

I lagen om statsbudgeten (423/1988) bestäms för närvarande inte om täckande av statsbudgeten eller om beaktande av över-

skott eller underskott som visas i statsbokslutet vid täckande av anslag enligt statsbudgeten. De bestämmelser i 11 § lagen om statsbudgeten som avser tilläggsbudgetpropositioner gäller också täckningsskyldigheten. När riksdagen föreläggs en proposition om tillägg och ändringar i statsbudgeten, skall i samma proposition också anvisas medel för täckande av den utgiftsökning och den inkomstminskning som föreslås i propositionen.

Enligt regeringsformen är det inte möjligt att balansera budgeten inom en längre tidsperiod än ett år. Varje budget och tilläggsbudget måste täckas särskilt. Inkomststaterna kan däremot överskrida anslagen i en budget eller tilläggsbudget. För övertäckning har ingen övre gräns bestämts. Skatteinkomster-

na och statslånen är de viktigaste medel som används som täckning för budgeten.

Statsbudgeten är till sin natur en kameral finansieringsplan, i vilken skillnad inte görs mellan ordinarie inkomster och finansiering genom försäljning av förmögenhet eller ökad skuldsättning och inte heller mellan ordinarie utgifter och finansiering genom anskaffning av förmögenhet eller avkortning av lån. Likaså är statsbudgetens utfallskalkyl till sin natur en finansieringskalkyl.

Det formella täckande av statsbudgeten som regeringsformen förutsätter är en fullständigt annan sak än budgetens faktiska överskott eller underskott. Likaså beskriver överskottet eller underskottet i bokslutet enligt statens budgetbokföring hur träffande den bedömning varit som förverkligats vid uppgörandet av budgeten, och inte den faktiska balansen. Den faktiska balansen framgår numera av den återstod som anges i intäkt- och kostnadskalkylen enligt statens nya affärsbokföring.

1.2. Det av statsbokslutet visade överskottet eller underskottet

Lagen om statsbudgeten innehåller inte för närvarande någon definition på statsbokslutet. Lagen innehåller inte heller bestämmelser om skyldigheten att presentera av bokslutet visat överskott eller underskott i samband med statsbokslutet och inte om sättet för presentation av överskott eller underskott. I 17 § lagen om statsbudgeten stadgas endast om skyldigheten att uppgöra statsbokslutet samt om tidpunkten för uppgörande av bokslutet. Statsbokslutet skall i enlighet med 17 § för varje finansår göras upp före utgången av april året efter finansåret. I lagens 18 § stadgas om statsbokslutsaktens innehåll.

Bestämmelserna om innehållet i statsbokslutet ingår för närvarande i 67 § förordningen om statsbudgeten (1243/1992). Enligt denna paragraf görs statens intäkt- och kostnadskalkyl samt statens balansräkning upp på basis av den huvudbok för statens affärsbokföring som grundar sig på räkenskapsverkens kontouppgifter i enlighet med de scheman för intäkt- och kostnadskalkylen samt balansräkningen som finansministeriet föreskriver. Verkningarna av ämbetsverkens och inrättningarnas interna intäkter och kostnader samt interna fordringar och skulder elimineras med iakttagande av sa-

kens vikt. På basis av huvudboken för statens budgetbokföring uppgörs budgetkontona jämte jämförelser (kalkyl som åskådliggör budgetens utfall). I bilagorna till statsbokslutet lämnas en utredning om de fullmakter som beviljats i budgeten samt om användningen av fullmakterna och kostnaderna för deras användning. I bilagorna upptas dessutom statsbokslutets avstämningskalkyl. Statskontoret uppgör och undertecknar statens intäkt- och kostnadskalkyl, statens balansräkning och den kalkyl som åskådliggör budgetens utfall. Statskontoret sammanställer statsbokslutsakten samt publicerar bokslutsakten i tryckt form. Bestämmelserna i 67 § förordningen om statsbudgeten tillämpas första gången på statsbokslutet för 1998.

I praktiken presenteras det av statsbokslutet visade och på budgetbokföringen baserade kamerala finansiella överskottet eller finansiella underskottet redan för närvarande i den bokslutsakt som statskontoret sammanställer. Statskontoret gör på bokslutsaktens första sidor upp en sammanställning över statsbudgetens utfall samt presenterar statens kamerala balansräkning, vilka statskontoret undertecknar. I sammanställningen över statsbudgetens utfall presenteras det för finansåret influtna kamerala överskottet eller underskottet. I statens balansräkning presenteras detta överskott eller underskott för finansåret enligt såväl nettobelopp som i kumulativ form. Bokslutet enligt statens budgetbokföring har på 1990-talet visat följande årliga och kumulativa underskott och överskott:

År	Årligt underskott/ överskott milj. mk	Kumulativt underskott/ överskott milj. mk
1990	-2 154,1	6 618,0
1991	-4 497,2	2 120,8
1992	-3 446,9	-1 326,1
1993	5 382,8	4 056,7
1994	1 857,8	5 914,5
1995	3 039,8	8 954,3
1996	-1 034,0	7 920,3
1997	-2 709,9	5 210,5

Sedan 1993 har det av statsbokslutsakten visade kumulativa finansiella överskottet i statens balansräkning år för år ökat betyd-

ligt, vilket har återspeglat sig i tillväxt i kassan.

Det årliga finansiella underskottet eller finansiella överskottet visar hur exakt budgeten har utfallit för finansåret i fråga. Det kumulativa överskottet eller underskottet visar för sin del statsbudgeternas sammanräknade årliga överskott och underskott. Vid utgången av 1997 har till följd av ett bedömningsfel i fråga om finansieringsbalansen i budgeten i kumulativt överskott influerat 5 210 milj. mk.

2. Ändringsförslag

2.1. Statsbokslutet samt det överskott och underskott som detta visar

Statens nya bokföringssystem togs i bruk vid ingången av 1998. Statens reviderade bokföring innehåller affärsbokföring och budgetbokföring. I statens affärsbokföring iakttas i tillämpliga delar den gängse praxis som allmänt gäller inom affärsbokföringen. I budgetbokföringen införs som budgettransaktioner budgetintäkterna och budgetutgifterna samt rättelseposterna och överföringsposterna. Statsbokslutet uppgörs första gången i ny form våren 1999 och gäller då finansåret 1998.

I och med att statens bokföring reviderats har också innehållet i statsbokslutet ändrats. I statsbokslutet ingår liksom tidigare den kalkyl som åskådliggör statsbudgetens utfall samt statens balansräkning, vartill kommer statens intäkts- och kostnadskalkyl samt bilaga. Statens intäkts- och kostnadskalkyl och balansräkningen görs upp på basis av huvudboken för statens affärsbokföring, medan budgetens utfallskalkyl görs upp på samma sätt som tidigare, dvs. på basis av huvudboken för statens budgetbokföring. I statens balansräkning anges inte heller längre det på statens budgetbokföring baserade statsbokslutsenliga överskottet eller underskottet enligt nettobelopp eller i kumulativ form, utan dessa överskott eller underskott införs enbart i den kalkyl som åskådliggör statsbudgetens utfall. Detta förfarande iakttas första gången i det bokslut som gäller finansåret 1998.

Med stöd av vad som anförts ovan föreslås att till 17 § lagen om statsbudgeten fogas bestämmelser om statsbokslutet och om framläggandet av bokslutsenligt överskott eller underskott. Det föreslås att i paragrafens nya 1 mom. skall stadgas om innehållet

i statsbokslutet. Enligt förslaget skall statsbokslutet inkludera statens intäkts- och kostnadskalkyl, statens balansräkning och den kalkyl som åskådliggör budgetens utfall samt bilagor. Det föreslås att intäkts- och kostnadskalkylen och balansräkningen görs upp på basis av huvudboken för statens affärsbokföring och att statsbudgetens utfallskalkyl görs upp på basis av huvudboken för statens budgetbokföring. Statsbokslutet föreslås dessutom inkludera bilagor. Det föreslås att närmare bestämmelser om innehållet i bilagorna utfärdas genom förordning. Avsikten är att man med uppgifterna i bilagorna skall komplettera bokslutet så, att statsbokslutet ger en riktig och tillräcklig bild av statens ekonomiska ställning vid utgången av finansåret. Bestämmelser om innehållet i bilageuppgifterna i fråga ingår redan i 67 § 3 mom. förordningen om statsbudgeten.

I den kalkyl som åskådliggör budgetens utfall skall enligt förslaget specificerat anges det statsbokslutsenliga utfallet i fråga om finansiellt överskott eller finansiellt underskott för finansåret samt det kumulativa finansiella överskottet eller det finansiella underskottet vid ingången och utgången av finansåret. Bestämmelser om skyldigheten att framlägga överskott eller underskott föreslås ingå i ett nytt 2 mom. i 17 §. Vidare föreslås att det gällande stadgande i 17 §, enligt vilket statsbokslutet för varje finansår skall göras upp före utgången av april året efter finansåret, blir ett nytt 3 mom. i 17 §.

I 18 § i lagen om statsbudgeten ingår bestämmelser om bokslutsaktens innehåll. Det föreslås att paragrafens 1 mom. ändras så, att det motsvarar det ovan presenterade innehållet i statsbokslutet. Enligt förslaget skall innehållet i bestämmelsen, med undantag av 1 och 2 punkten, motsvara det nuvarande innehållet i bokslutsakten. Det föreslås att statens intäkts- och kostnadskalkyl samt balansräkning, vilka enligt förslaget skall ingå i statsbokslutet, skall nämnas i 1 punkten i 18 §. Vidare föreslås att den kalkyl som åskådliggör statsbudgetens utfall, och som enligt förslaget skall ingå i statsbokslutet, skall nämnas i 2 punkten i 18 §. Enligt förslaget skall den kalkyl som åskådliggör statsbudgetens utfall specificeras enligt avdelningar, huvudtitlar, kapitel och moment. Detta motsvarar den exakthet som för närvarande gäller bokslutsakten.

2.2. Användning av överskott enligt statsbokslutet som täckning för statsbudgeten samt täckning av underskott med anslag

Allmänt

Ett bokslutsenligt överskott eller underskott för finansåret har redan nu presenterats i den kalkyl som hör till statsbokslutet och som åskådliggör budgetens utfall. Överskottet eller underskottet presenteras i form av en separat siffra för varje finansår. Dessutom anges den kumulativa överskotts- eller underskottssituationen vid ingången och utgången av finansåret.

Enligt 67 § 2 mom. regeringsformen kan vid täckningen av anslag i statsbudgeten enligt lag beaktas de överskott eller underskott som framgår av statsbokslutet. Lagen om statsbudgeten innehåller för närvarande inga bestämmelser om att anslag i budgeten kan täckas med överskott som framgår av bokslutet eller om att underskott som framgår av bokslutet kan täckas med anslag.

Användande av överskott som täckning för budgeten

Medlen i statens kassahushållning kan på det sätt som 67 § 2 mom. regeringsformen möjliggör vid behov upplösas genom användande av det kumulativa överskottet. Det föreslås att ett stadgande som gör det möjligt att använda det kumulativa överskottet skall ingå i 1 mom. i den nya 3 b § i lagen om statsbudgeten. Stadgandet föreslås ge rätt till användande av det kumulativa överskott som finns vid finansårets utgång som täckning för statsbudgeten. Enligt förslaget skall det vara möjligt att uppta varje kumulativt överskott i budgeten efter det att bokslutet färdigställts till dess att nästa bokslut föreligger. Enligt den nuvarande 17 § i lagen om statsbudgeten och likaså enligt det föreslagna 17 § 3 mom. skall statsbokslutet göras upp före utgången av april året efter finansåret. Med begreppet kumulativt överskott vid finansårets utgång avses enligt förslaget det sammanräknade beloppet av å ena sidan det överskott eller underskott som vid ingången av året framgår av den kalkyl som åskådliggör budgetens utfall och å andra sidan räkenskapsårets överskott eller underskott. Det föreslås att det nya 3 b § 3 mom. skall innehålla ett stadgande om definitionen

på kumulativt överskott. Enligt förslaget skall som täckning för budgeten kunna tas in högst det belopp som motsvarar en tredjedel av det kumulativa överskottet vid finansårets utgång. Enligt förslaget skall det i praktiken vara möjligt att använda detta belopp för dels täckande av tilläggsbudgeter för det år som följer efter bokslutsåret, dels täckande av den ordinarie budgeten för det år som följer efter det året. Genom att begränsa användandet av det årliga överskottet till högst en tredjedel av överskottet avser man att bereda sig på oförutsedda fluktuationer i kassan samt på eventuella kassaunderskott. Vid användande av ett överskott är det inte heller ännu känt om ett underskott uppstår i fråga om det löpande året.

Täckande av underskott

Om ett betydande kumulativt finansiellt underskott uppstått eller håller på att uppstå, kan detta i extrema fall leda till att statens kassa blir tom och att likviditetsproblem uppkommer. Därför föreslås att i 2 mom. i den nya 3 b § lagen om statsbudgeten stadgas om möjligheten att täcka ett underskott i budgeten genom att ett särskilt anslag tas in i budgeten. Enligt förslaget skall storleken av det kumulativa underskottet vid finansårets utgång bestämmas på samma sätt som det kumulativa överskottet på basis av den kalkyl som åskådliggör budgetens utfall. Det föreslås att i 3 mom. i den nya 3 b § lagen om statsbudgeten skall stadgas om definitionen på kumulativt underskott.

3. Propositionens verkningar

Vid utgången av 1995 uppgick det kumulativa överskottet i statsbokslutet till 8 954 milj. mk. Om den ovan föreslagna täckningsrätten, som begränsar sig till en tredjedel, härvid hade tillämpats, så hade av nämnda belopp år 1996 kunnat användas högst 2 985 milj. mk som täckning för budgeten. Det kumulativa överskottet hade då varit 4 935 milj. mk år 1996. Av detta hade i föl som täckning för budgeten kunnat tas in högst 1 645 milj. mk. Det kumulativa överskottet för 1997 hade då varit 580 milj. mk, varvid 1998 som täckning för budgeten kunnat tas in högst 290 milj. mk. På basis av dessa antaganden hade statsskulden varit sammanlagt 4 920 milj. mk lägre än vad som i praktiken var fallet.

De föreslagna bestämmelserna om användande av överskott och täckande av underskott avses inte vara tvingande. Tvingande bestämmelser kunde ha verkningar som i konjunkturpolitiskt avseende infaller vid fel tidpunkt. I den föreslagna formen möjliggör bestämmelserna att överskott och underskott enligt budgetbokföringen kan användas och täckas på det sätt som i respektive situation bedöms vara ändamålsenligt.

4. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet i samarbete med statskontoret.

5. Ikraftträdande

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt. Det föreslås att bestämmelserna om bokslutet och bokslutsakten skall tillämpas första gången i fråga om det bokslut som görs upp för 1998.

Eftersom förslagen till bestämmelser om

behandlingen av överskott och underskott är av principiell natur med hänsyn till täckande av statsbudgeten, föreslås det att den nya 3 b § vid behov skall kunna tillämpas redan i samband med eventuella kommande tilläggsbudgeter för 1998 samt i budgeten för 1999. Härvid skulle det överskott som kan tas in som täckning för budgeterna eller det underskott som skall täckas bestämmas på basis av bokslutet för finansåret 1997. Det underskott för finansåret i fråga enligt statsbokslutet för finansåret 1997 samt det kumulativa överskottet för finansåren därefter skulle, enligt situationen innan denna lag trädde i kraft, erhållas ur den kalkyl som åskådliggör statsbudgetens utfall och ur statens balansräkning, vilka tagits in i statsbokslutsakten för 1997.

För att det vid behov skall vara möjligt att följa ovan avsedda tillämpningstidtabell, borde lagförslaget bli behandlat i riksdagen under vårsessionen i år.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag om ändring av lagen om statsbudgeten

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 13 maj 1988 om statsbudgeten (423/1988) 17 §, rubriken för 18 § och 18 § 1 mom., av dessa lagrum 18 § 1 mom. sådant det lyder i lag 165/1992, samt
fogas till lagen en ny 3 b § som följer:

3 b §

Beaktande i budgeten av överskott eller underskott enligt statsbokslutet

Som täckning för budgeten kan när statsbokslutet har färdigställts tas ett belopp som motsvarar högst en tredjedel av det av bokslutet visade kumulativa överskottet vid finansårets utgång. Detta belopp kan tas som täckning för budgeten till dess att följande bokslut föreligger.

I budgeten kan tas in ett anslag för täckande av sådant kumulativt underskott vid finansårets utgång som statsbokslutet visar.

Med kumulativt överskott eller kumulativt underskott vid finansårets utgång avses det sammanräknade beloppet av å ena sidan det överskott eller underskott vid årets ingång

som framgår av den i 17 § 2 mom. avsedda kalkyl som åskådliggör budgetens utfall och å andra sidan räkenskapsårets överskott eller underskott.

17 §

Statsbokslutet

I statsbokslutet ingår statens intäcks- och kostnadskalkyl, statens balansräkning och en kalkyl som åskådliggör budgetens utfall samt bilagor på det sätt som föreskrivs genom förordning.

Det bokslutsenliga överskottet eller underskottet för finansåret skall presenteras i den kalkyl som åskådliggör budgetens utfall. I kalkylen skall också presenteras det kumulativa överskottet eller underskottet för de

föregående finansåren.

Statsbokslutet skall för varje finansår göras upp före utgången av april året efter finansåret.

18 §

Statsbokslutsakten

I statsbokslutsakten, som skall publiceras i tryckt form, skall tas in

1) statens intäkts- och kostnadskalkyl samt balansräkning,

2) en kalkyl som åskådliggör statsbudgetens utfall, specificerad enligt avdelningar, huvudtitlar, kapitel och moment,

3) uppgifter om anslag som överförts till det följande året,

4) intäkts- och kostnadskalkyler samt balansräkningar för statliga fonder utanför budgeten,

5) statens affärsverks resultat- och balansräkningar,

6) redovisning för lån som staten har givit,

7) uppgifter om statsskulden,

8) redogörelse för statens borgensförbindelser och statens andra ansvarsförbindelser som var i kraft vid finansårets utgång, samt

9) övriga uppgifter enligt vad finansministeriet bestämmer.

Denna lag träder i kraft den 1998.

Underskottet för finansåret i fråga enligt statsbokslutet för finansåret 1997 samt det kumulativa överskottet för finansåren därefter innan erhålls ur den kalkyl som åskådliggör statsbudgetens utfall och ur statens balansräkning, vilka tagits in i statsbokslutsakten för 1997.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 8 maj 1998

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Finansminister *Sauli Niinistö*

Lag

om ändring av lagen om statsbudgeten

I enlighet med riksdagens beslut ändras i lagen den 13 maj 1988 om statsbudgeten (423/1988) 17 §, rubriken för 18 § och 18 § 1 mom., av dessa lagrum 18 § 1 mom. sådant det lyder i lag 165/1992, samt fogas till lagen en ny 3 b § som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

3 b §

Beaktande i budgeten av överskott eller underskott enligt statsbokslutet

Som täckning för budgeten kan när statsbokslutet har färdigställts tas ett belopp som motsvarar högst en tredjedel av det av bokslutet visade kumulativa överskottet vid finansårets utgång. Detta belopp kan tas som täckning för budgeten till dess att följande bokslut föreligger.

I budgeten kan tas in ett anslag för täckande av sådant kumulativt underskott vid finansårets utgång som statsbokslutet visar.

Med kumulativt överskott eller kumulativt underskott vid finansårets utgång avses det sammanräknade beloppet av å ena sidan det överskott eller underskott vid årets ingång som framgår av den i 17 § 2 mom. avsedda kalkyl som åskådliggör budgetens utfall och å andra sidan räkenskapsårets överskott eller underskott.

17 §

Tidpunkten för uppgörande av bokslutet

17 §

Statsbokslutet

I statsbokslutet ingår statens intäcks- och kostnadskalkyl, statens balansräkning och en kalkyl som åskådliggör budgetens utfall samt bilagor på det sätt som föreskrivs genom förordning.

Det bokslutsenliga överskottet eller underskottet för finansåret skall presenteras i den kalkyl som åskådliggör budgetens utfall. I kalkylen skall också presenteras det kumulativa överskottet eller underskottet för de föregående finansåren.

Statsbokslutet skall för varje finansår göras upp före utgången av april året efter finansåret.

Statsbokslutet skall för varje finansår göras upp före utgången av april året efter finansåret.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

18 §

Bokslutsaktens innehåll

I statsbokslutsakten, som skall publiceras i tryckt form, skall tas in

1) budgetkontona jämte jämförelser med budgeten, specificerade enligt avdelningar, huvudtitlar, kapitel och moment,

2) statens balanskonto så som stadgas närmare genom förordning,

3) uppgifter om anslag som överförts till det följande året,

4) resultat- och balansräkningar för statliga fonder utanför budgeten,

5) affärsverkens resultat- och balansräkningar,

6) redovisning för lån som staten har givit,

7) uppgifter om statsskulden,

8) redogörelse för statens borgensförbindelser och övriga ansvarsförbindelser som var i kraft vid finansårets utgång, samt

9) övriga uppgifter enligt vad finansministeriet bestämmer.

18 §

Statsbokslutsakten

I statsbokslutsakten, som skall publiceras i tryckt form, skall tas in

1) *statens intäkts- och kostnadskalkyl samt balansräkning,*

2) *en kalkyl som åskådliggör statsbudgetens utfall, specificerad enligt avdelningar, huvudtitlar, kapitel och moment,*

3) uppgifter om anslag som överförts till det följande året,

4) *intäkts- och kostnadskalkyler samt balansräkningar för statliga fonder utanför budgeten,*

5) *statens affärsverks resultat- och balansräkningar,*

6) redovisning för lån som staten har givit,

7) uppgifter om statsskulden,

8) redogörelse för statens borgensförbindelser och *statens andra* ansvarsförbindelser som var i kraft vid finansårets utgång, samt

9) övriga uppgifter enligt vad finansministeriet bestämmer.

Denna lag träder i kraft den 1998.

Underskottet för finansåret i fråga enligt statsbokslutet för finansåret 1997 samt det kumulativa överskottet för finansåren därefter innan erhålls ur den kalkyl som åskådliggör statsbudgetens utfall och ur statens balansräkning, vilka tagits in i statsbokslutsakten för 1997.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.