

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 76 § inkomstskattelagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att inkomstskattelagen ändras så att de kostnadsersättningar som Europeiska gemenskapen betalar till nationella experter från Finland vilka deltar i de av Europeiska gemenskapernas kommission finansierade partnerskapsprojek-

ten mellan medlemsstaterna och ansökarstaterna skall vara skattefria.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst. Lagen tillämpas första gången redan vid beskattningen för 1999.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

1.1. Nationella experter

Till 76 § 1 mom. inkomstskattelagen (1535/1992) fogades en ny 4 a-punkt genom lagen den 20 juni 1996 (431/1996). I den föreskrivs att de kostnadsersättningar som Europeiska gemenskapen betalar till s.k. nationella experter från Finland som förordnas att tjänstgöra vid gemenskapernas kommission skall vara skattefria. I motiveringen till regeringens proposition konstateras att andra institutioner inom gemenskapen än kommissionen inte har möjlighet att använda nationella experter (RP 58/1996 rd). Med nationella experter avses i lagen dock endast nationella experter som förordnas att tjänstgöra vid kommissionen och de kostnadsersättningar som betalas till dem. Då kommissionen med gemenskapens medel också finansierar användningen av medlemsstaternas nationella experter i de nya ansökarstaternas anslutningsprocesser och lagrummet på grund av sin formulering inte kan tillämpas på sådana fall, är det ändamålsenligt att utvidga lagrummets tillämpningsområde så att det också gäller dessa kostnadsersättningar som betalas av kommissionen.

Inom ramen för Phare-programmet, som godkändes genom Europeiska gemenskapernas råds förordning (EEG) nr 3906/89 av

den 18 december 1989, och rådets förordning (EG) nr 622/98 av den 16 mars 1998, som gäller stöd till ansökarstaterna inom ramen för föranslutningsstrategin och särskilt upprättande av anslutningspartnerskap, önskar Europeiska gemenskapernas kommission främja förordnandet av nationella experter till de partnerskapsprojekt som EU:s medlemsstater och ansökarstaterna kommer överens om sinsemellan. Avsikten är att stöda de central- och östeuropeiska stater som önskar bli medlemmar i Europeiska unionen när det gäller att skapa nödvändiga institutioner så att de kan överta hela gemenskapslagstiftningen i enlighet med Agenda-2000.

Via Phare-programmet kan partnerskapsprojekt med följande stater finansieras: Bulgarien, Estland, Lettland, Litauen, Polen, Rumänien, Slovakien, Slovenien, Tjeckien och Ungern. Kommissionen ingår ett ramavtal om den detaljerade finansieringen enligt Phare-programmet med varje medlemsstat. Enligt ramavtalet kan medlemsstaten på basis av partnerskapsprojektet ställa till förfogande nationella experter, tjänstemän eller med dem jämförbara personer som är sakkunniga när det gäller att genomföra gemenskapslagstiftningen. Sakkunniguppgifterna indelas i kommanderingar på heltid för minst ett år (rådgivare för anslutningen) och uppgiftsförordnanden som varar en kortare tid.

På grundval av partnerskapsprojektet kommer uppskattningsvis några tiotal finländska rådgivare för anslutningen och flera tiotal finländska kortvariga experter att arbeta i ansökarstaterna årligen. De rekryteras i regel inom ministeriernas tjänstemannakår eller inom den övriga offentliga sektorn. Avsikten är att de första avtalen om partnerskapsprojekt skall ingås under våren 1999.

Enligt ramavtalet skall arbetet som rådgivare för anslutningen pågå från ett till tre år. En och samma person kan på nytt förordnas till uppdraget endast om det finns grundad anledning. De uppdragsförordnanden som varar en kortare tid indelas i expertuppdrag som varar i högst 20 arbetsdagar och expertuppdrag som varar en längre tid än 20 arbetsdagar men högst ett år. Expertens arbetsgivare i Finland kvarstår som arbetsgivare och betalare av lönen, och experterna endast förordnas för den uppgift som fastställs i partnerskapsprojektet för den överenskomna tiden. Till den finländska arbetsgivaren betalar kommissionen en ersättning i pengar som täcker lönen till rådgivaren för anslutningen och andra lönebikostnader samt en extra bonus på 6 % av hela summan för täckande av andra eventuella kostnader. För uppdragsförordnanden som varar en längre tid än 20 arbetsdagar får ämbetsverket en ersättning på 300 euro per arbetad dag för expertens vidkommande. Om arbetet till förmån för partnerskapsprojektet utförs i det egna ämbetsverket, får ämbetsverket en ersättning på 250 euro per arbetad dag för tjänstemannens vidkommande. Dessa ersättningar kommer enbart arbetsgivaren till godo och av dem betalas ingenting till arbetstagaren.

1.2. Kostnadsersättningar

Till en rådgivare för anslutningen betalar kommissionen utkomstbidrag och eventuellt också fasta tillägg till utkomstbidrag för att täcka kostnaderna för uppdragen. Dessutom ersätts resekostnader, inkvarteringskostnader, flyttningkostnader, skolavgifter och kostnader för särskilda uppdrag. Lönen beskattas enligt den nationella lagstiftningen.

Utkomstbidraget motsvarar till sitt belopp hälften av det dagtraktamente som betalas till kommissionens tjänstemän i löneklass A4 (61—113 euro per dygn).

Det fasta tillägget till utkomstbidraget är av den storleken att det sammanlagda beloppet

av personens årslön och det ovan nämnda utkomstbidraget motsvarar grundlönen för en tjänsteman vid kommissionen på nivå 1 i löneklass A8.

Till en expert som inte flyttar sitt bohem till tjänstgöringsorten betalas en gång i månaden priset för en flygresor tur och retur mellan tjänstgöringsorten och hemlandet. Till en expert som flyttar sitt bohem till tjänstgöringsorten betalas en gång om året priset för en flygresor tur och retur mellan tjänstgöringsorten och hemlandet för experten själv och maken samt de barn experten har vårdnaden om. Dessutom får experten, maken och de barn experten har vårdnaden om ersättning för resan till tjänstgöringsorten när arbetet börjar eller när flyttningen sker samt för återresan till hemlandet när tjänstgöringen upphör. Kostnaderna för flyttningen till tjänstgöringsorten ersätts enligt de verkliga kostnaderna. Inkvarteringskostnaderna ersätts enligt samma principer som tillämpas när det gäller den personal som arbetar i kandidatlandet och är anställd av kommissionen. Skolavgifterna ersätts för barn över 5 och under 20 år enligt de principer som tillämpas på den personal som kommissionen har förordnat till representationerna. En expert som under tjänstgöringstiden förordnas att utföra ett särskilt uppdrag för kommissionens räkning får kostnaderna för detta uppdrag ersatta enligt de bestämmelser som kommissionen har godkänt om ersättning av sådana kostnader.

För uppdragsförordnanden som varar i högst 20 arbetsdagar betalas till experten ett bidrag i pengar på högst 130 euro per arbetsdag. Till den del uppdraget överskrider 20 arbetsdagar är bidraget högst 90 euro per arbetsdag. Kostnaderna för skötseln av uppdraget (resekostnader, dagtraktamente osv.) ersätts dessutom enligt de ordinarie reglerna i Phare-programmet.

Kommissionen betalar de kostnadsersättningar som är avsedda för en expert antingen direkt till experten eller via expertens arbetsgivare.

1.3. Behandlingen av kostnadsersättningar vid beskattningen

På ersättningar från kommissionen tillämpas inte protokollet om immunitet och privilegier för Europeiska gemenskaperna. Enligt protokollet befrias de löner och arvoden som Europeiska unionen betalar till sina tjänste-

män och sin personal från nationell beskattning, men intern skatt skall betalas till unionen. En del av ersättningarna betalas till ett fast belopp, utan att någon utredning krävs om de verkliga kostnaderna. Kostnadsersättningar som inte enligt lag är skattefria utgör enligt inkomstskattelagen skattepliktig inkomst i den mån de överstiger beloppet av de avdragsgilla faktiska kostnaderna. Den interna finska skattelagstiftningen samt avtalen mellan Finland och partnerskapsländerna för att undvika dubbelbeskattning kan i vissa fall leda till att ersättningarna beskattas i Finland.

1.4. Förslag

I propositionen föreslås att de kostnadsersättningar som Europeiska gemenskapen betalar till nationella experter från Finland vilka deltar i de av Europeiska gemenskapernas kommission finansierade partnerskapsprojekten mellan medlemsstaterna och ansökarstaterna skall vara skattefria. Skattefriheten skall gälla både kostnadsersättningar som kommissionen betalar direkt till experterna

och kostnadsersättningar som kommissionen betalar via expertens arbetsgivare.

Lagen skall tillämpas redan vid beskattningen för 1999.

2. Propositionens verkningar

Propositionen har inga organisatoriska och inte heller några väsentliga statsfinansiella verkningar.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet.

4. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst.

Lagen tillämpas första gången redan vid beskattningen för 1999.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag**om ändring av 76 § inkomstskattelagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i inkomstskattelagen av den 30 december 1992 (1535/1992) 76 § 1 mom. 4 a-punkten, sådan den lyder i lag 431/1996, som följer:

76 §

*Vissa skattefria ersättningar i anslutning till
tjänstgöring utomlands*

Skattepliktig inkomst är inte

4 a) ersättning som Europeiska gemenskapernas kommission betalar för att täcka de särskilda kostnaderna och de ökade levnads-kostnaderna för skötseln av uppdraget som nationell expert som förordnats att tjänstgöra vid kommissionen eller för skötseln av något

annat av kommissionen godkänt expertuppdrag som hänför sig till Europeiska unionens utvidgningsprocess; som sådan ersättning anses utkomstbidrag, fast tillägg till utkomstbidrag samt ersättning för resekostnader, flyttningskostnader och kostnader för särskilda uppdrag eller annan därmed jämförbar ersättning som kommissionen betalar,

Denna lag träder i kraft den 199 .
Lagen tillämpas första gången vid beskattningen för 1999.

Helsingfors den 22 januari 1999

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Minister Jouko Skinnari

Lag**om ändring av 76 § inkomstskattelagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i inkomstskattelagen av den 30 december 1992 (1535/1992) 76 § 1 mom. 4 a-punk-
ten, sådan den lyder i lag 431/1996, som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

76 §

*Vissa skattefria ersättningar i anslutning till
tjänstgöring utomlands*

Skattepliktig inkomst är inte

4 a) ersättning som Europeiska gemenskapernas kommission betalar för att täcka de särskilda kostnaderna och de ökade levnadskostnaderna för skötseln av uppdraget som nationell expert som förordnats att anses utkomstbidrag, fast tillägg till utkomstbidrag samt ersättning för resekostnader, flyttningkostnader och kostnader för särskilda uppdrag eller annan därmed jämförbar ersättning som kommissionen betalar,

4 a) ersättning som Europeiska gemenskapernas kommission betalar för att täcka de särskilda kostnaderna och de ökade levnadskostnaderna för skötseln av uppdraget som nationell expert som förordnats att *tjänstgöra vid kommissionen eller för skötseln av något annat av kommissionen godkänt expertuppdrag som hänför sig till Europeiska unionens utvidgningsprocess; som sådan ersättning* anses utkomstbidrag, fast tillägg till utkomstbidrag samt ersättning för resekostnader, flyttningkostnader och kostnader för särskilda uppdrag eller annan därmed jämförbar ersättning som kommissionen betalar,

*Denna lag träder i kraft den 199 .
Lagen tillämpas första gången vid beskattningen för 1999.*

