

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 6 och 7 § lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnärningar**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås att bestämmelserna om återkrav i lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnärningar ändras på så sätt att den ränta som betalas vid återkrav eller rättelse sänks från nio till sex procent. Sättet att beräkna räntan föreslås bli ändrat på så sätt att ränta räknas från den dag stödet betalats ut i stäl-

let för, som nu, från den dag beslut om återkrav fattas. Dessutom föreslås 300 mark bli det minsta belopp som återkrävs.

Lagen avses träda i kraft den 16 oktober 2000, dvs. när finansåret inleds för Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket.

---

**MOTIVERING**

**1. Nuläge**

Genom medlemskapet i Europeiska gemenskapen har finansieringen av jordbruksstöden tudelats på så sätt att en del jordbruksstöd är helt och hållet nationella och en del helt eller delvis finansieras av Europeiska gemenskapen. Ett viktigt led inom betalningen av jordbruksstöd är möjligheten att återkräva stöd som har betalats utan grund eller till ett högre belopp än vad som hade kunnat beviljas. För närvarande baserar sig återkravet av stöd på två alternativa normuppsättningar. Det avgörande för vilka normer som tillämpas är jordbruksstödens finansieringskälla. På återkrav av jordbruksstöd finansierade med nationella medel tillämpas lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnärningar (1336/1992). På återkrav av jordbruksstöd finansierade med Europeiska gemenskapens medel tillämpas kommissionens förordning (EEG) nr 3887/92 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för det integrerade administrations- och kontrollsystemet för vissa av gemenskapens stödsystem. Dessa två rätt-

saker tillämpas parallellt vid återkrav av stöd.

I 7 § 1 mom. lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnärningar sägs att om sökanden utan grund eller till ett högre belopp än vad som hade kunnat beviljas honom fått stöd enligt den nämnda lagen, kan den myndighet som har beviljat stödet utan hinder av att det tidigare beslutet har vunnit laga kraft besluta att det belopp som har betalats utan grund eller till ett för högt belopp skall återkrävas. I 3 mom. i samma paragraf föreskrivs att om ett belopp som beviljats utan grund eller till ett för högt belopp återkrävs av den som har mottagit stödet, kan det bestämmas att ränta skall betalas på det belopp som återkrävs. Räntan räknas enligt en årlig ränta om nio procent från den dag då beslutet om återkrav av det belopp som beviljats utan grund eller till ett för högt belopp fattades. Enligt 4 mom. kan det belopp som återkrävs höjas med högst 20 procent eller, om det är fråga om synnerligen grovt förfarande, med högst 100 procent om sökanden när han ansökt om stöd uppsåtligen eller av grov oaktsam-

het har lämnat en bristfällig, vilseledande eller oriktig uppgift eller handling eller hemlighållit en uppgift eller handling.

Enligt artikel 14 i kommissionens förordning (EG) nr 1678/98 om ändring av förordning (EEG) nr 3887/92 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för det integrerade administrations- och kontrollsystemet för vissa av gemenskapens stödssystem skall jordbrukaren om en felaktig utbetalning har gjorts betala tillbaka beloppet i fråga jämte ränta, som beräknas enligt punkt 3 i artikeln. Räntan skall beräknas på grundval av den tid som förflyter mellan utbetalningen och återbetalningen eller, om det belopp som återkrävs har dragits av från ett belopp som skall betalas senare, mellan utbetalningen och avdraget. När det gäller den tid för vilken man räknar ränta tillämpas således andra grunder i fråga om EU-stöd än i fråga om nationella stöd.

I artikel 14.3 föreskrivs dessutom att den räntesats som skall tillämpas skall beräknas enligt bestämmelserna i nationell rätt och att den inte skall vara lägre än den räntesats som tillämpas när nationella belopp krävs tillbaka. Den räntesats som tillämpas i fråga om EU-stöd bestäms utifrån 7 § 3 mom. lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnärings och är således en årlig ränta på nio procent.

Har sökanden fått stöd till ett mindre belopp än han borde ha fått, kan den myndighet som har avgjort saken utan särskild ansökan rätta sitt felaktiga beslut. Bestämmelser om rättelseförfarandet finns i 6 § lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnärings. I dess 2 mom. sägs att om tilläggsstöd betalas till sökanden med stöd av ett rättelsebeslut och detta inte beror på sökanden betalas på tilläggsbeloppet en årlig ränta på nio procent räknat från den dag då beslutet om att stödet beviljas eller ansökan avslås fattades fram till den dag då ett rättelsebeslut enligt 1 mom. ges. Rättelseförfarandet gäller såväl EU-stöd som nationella stöd.

Enligt nuvarande nationella normer krävs belopp som understiger 20 mk inte tillbaka. Enligt artikel 14.6 i kommissionens förordning (EEG) nr 3887/92 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för det integrerade administrations- och kontrollsystemet för vissa av gemenskapens stödssystem får medlemsstaterna besluta att inte kräva återbetalning av belopp som utan ränta uppgår till

100 ecu eller mindre per jordbruksföretag och per ansökan som gäller återkrav av stöd, förutsatt att den nationella lagstiftningen omfattar regler om motsvarande avkall på återbetalning under liknande omständigheter.

## 2. Propositionens mål och de viktigaste förslagen

Karaktern hos gemenskapsrätten när det gäller jordbruk och den prioritet som gemenskapens regelverk på jordbruksområdet har i fråga om återkrav av belopp som har finansierats med Europeiska gemenskapens medel har lett till att två olika normuppsättningar tillämpas parallellt vid återkrav av jordbruksstöd. Av administrativa och tekniska orsaker vore det ändamålsenligt och i enlighet med målet att harmonisera gemenskapslagstiftningen om 7 § 3 mom. lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnärings ändrades på så sätt att ränta börjar räknas på återkrävda belopp vid samma tidpunkt oberoende av jordbruksstödens finansieringskälla. Räntan skall räknas från den dag stödet betalats ut. Det ändrade sättet att beräkna räntan gäller också i fråga om belopp som höjts i enlighet med 7 § 4 mom. Effekten av räntan kan då likväl beaktas som en sänkande faktor när räntesatsen bestäms.

Eftersom det faktum att den allmänna räntenivån har sjunkit också bör avspegla sig i den räntesats som tillämpas vid återkrav av jordbruksstöd, föreslås att räntan på återkrävda belopp sänks till en årlig ränta på sex procent. Räntan enligt den gällande lagstiftningen är en årlig ränta på nio procent.

I anslutning till de föregående punkterna föreslås även en sådan ändring av 6 § 2 mom. lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnärings att den ränta som betalas i samband med rättelser är sex procent.

För att det ändrade sättet att beräkna räntan inte skall inverka retroaktivt på redan beviljade stöd, föreslås att det ändrade 7 § 3 mom. iakttas på så sätt att den grund som avses i den andra meningen tillämpas första gången i fråga om återkrav som gäller stödbeslut som meddelats 2000 eller senare.

Med tanke på de administrativa kostnader som återkraven orsakar är ett minimibelopp på 20 mk när det gäller de summor som krävs tillbaka för litet. Därför föreslås att det minsta belopp som återkrävs är 300 mk.

### 3. Propositionens verkningar

Förslaget har inga betydande ekonomiska verkningar. År 2000 kommer uppskattningsvis 9,5 mrd. mk att betalas i jordbruksstöd som helt eller delvis finansieras av Europeiska gemenskapen samt i nationella stöd. Utifrån de summor som tidigare har krävts tillbaka kan det uppskattas att de belopp som i fråga om stöden år 2000 kommer att återkrävas, dvs. ca 1,9 milj. mk, utgör ca 0,02 procent av de beviljade jordbruksstöden.

Största delen av de belopp som krävs tillbaka dras av från stöd som skall betalas senare. De belopp som skall återkrävas fås så gott som utan undantag tillbaka från stödtagarna.

Att gränsen för det minsta belopp som tas ut höjs från 20 mk till 300 mk har inga betydande ekonomiska verkningar. För närvarande är antalet utestående fordringar på under 300 mk i bokföringen 7 128, och deras totala belopp uppgår till ca 487 000 mk. Det genomsnittliga beloppet av de återkrävda summor som understiger 300 mk är ca 68 mk. De nämnda fordringarna har uppkommit 1995—1999. Den utvecklade förvaltningen av stödsystemen kommer i fortsättningen att leda till ett minskat antal återkrav. Det totala beloppet av de återkrav som understiger 300 mk kommer att vara uppskattningsvis 100 000 mk per år.

Sänkningen av räntesatsen från en årlig ränta på nio procent till en årlig ränta på sex procent har inga betydande ekonomiska verkningar med tanke på de belopp som beviljas och återkrävs, när man beaktar att tid-

punkten för när stöd som finansieras med nationella medel börjar återkrävas enligt förslaget skall tidigareläggas för att överensstämma med kommissionens förordning (EEG) nr 3887/92 (ändr. 1678/98) om fastställande av tillämpningsföreskrifter för det integrerade administrations- och kontrollsystemet för vissa av gemenskapens stödssystem. De ekonomiska verkningarna av den sänkta räntesatsen beräknas vara högst ca 20 000 mk per år.

Det totala belopp som varje år betalas i ränta på rättade belopp är litet. Beloppen måste rättas t.ex. när myndigheterna i data-systemet har fört in fel uppgifter om ett skifte som hör till en fastighet och berättigar till jordbruksstöd eller när djur av misstag har utelämnats ur stödansökan. Vid rättelser uppgår räntan per stödtagare till ca 20 mk.

### 4. Beredningen av propositionen

Förslaget har beretts som tjänsteuppdrag vid jord- och skogsbruksministeriet. Arendet har varit på remiss hos lantbruks- och skogsbruksproducenternas centralorganisationer.

### 5. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 16 oktober 2000, dvs. samtidigt som finansåret inleds för Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

## Lag

### om ändring av 6 och 7 § lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnärningar

I enlighet med riksdagens beslut ändras i lagen den 18 december 1992 om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnärningar (1336/1992) 6 § 2 mom. och 7 § 3 mom. som följer:

#### 6 §

##### *Rättelse*

-----  
 Om tilläggsstöd betalas till sökanden med stöd av ett rättelsebeslut enligt 1 mom. och detta inte beror på sökanden, betalas på tilläggsbeloppet en årlig ränta på sex procent räknat från den dag då beslutet om att stödet beviljas eller ansökan avslås fattades fram till den dag då ett rättelsebeslut enligt 1 mom. ges.

belopp återkrävs av den som har mottagit stödet, kan det bestämmas att på det belopp som återkrävs skall betalas ränta enligt en årlig ränta på sex procent. Räntan skall beräknas på grundval av den tid som förflyter mellan utbetalningen och den faktiska återbetalningen eller, om det belopp som återkrävs har dragits av från ett belopp som skall betalas senare, mellan utbetalningen och avdraget. Ett belopp som utan ränta uppgår till högst 300 mark per producent och per stödansökan som lett till återkrav behöver dock inte återkrävas.

#### 7 §

##### *Återkrav*

-----  
 Om ett belopp som med stöd av 1 mom. beviljats utan grund eller till ett för högt

-----  
 Denna lag träder i kraft den 16 oktober 2000. Den grund som avses i den andra meningen i 7 § 3 mom. tillämpas dock första gången i fråga om återkrav som gäller stödbeslut som meddelats 2000 eller senare.

Helsingfors den 12 maj 2000

**Republikens President**

**TARJA HALONEN**

Jord- och skogsbruksminister *Kalevi Hemilä*

## Lag

### om ändring av 6 och 7 § lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnäringar

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen den 18 december 1992 om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnäringar (1336/1992) 6 § 2 mom. och 7 § 3 mom. som följer:

*Gällande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

#### 6 §

##### *Rättelse*

---

Om tilläggsstöd betalas till sökanden med stöd av ett rättelsebeslut enligt 1 mom. och detta inte beror på sökanden betalas på tilläggsbeloppet en årlig ränta på 9 procent räknat från den dag då beslutet om att stödet beviljas eller ansökan avslås fattades fram till den dag då ett rättelsebeslut enligt 1 mom. ges.

---

---

Om tilläggsstöd betalas till sökanden med stöd av ett rättelsebeslut enligt 1 mom. och detta inte beror på sökanden, betalas på tilläggsbeloppet en årlig ränta på *sex* procent räknat från den dag då beslutet om att stödet beviljas eller ansökan avslås fattades fram till den dag då ett rättelsebeslut enligt 1 mom. ges.

---

#### 7 §

##### *Återkrav*

---

Om ett belopp som med stöd av 1 mom. beviljats utan grund eller till ett för högt belopp återkrävs av den som har mottagit stödet, kan det bestämmas att ränta skall betalas på det belopp som återkrävs. Röntan räknas enligt en årlig ränta om 9 procent från den dag då beslutet om återkrav av det belopp som beviljats utan grund eller till ett för högt belopp fattades eller, om de är fråga om en sådan situation som avses i 4 mom., från den dag då stödet betalades.

---

---

Om ett belopp som med stöd av 1 mom. beviljats utan grund eller till ett för högt belopp återkrävs av den som har mottagit stödet, kan det bestämmas att *på det belopp som återkrävs skall betalas ränta enligt en årlig ränta på sex procent. Röntan skall beräknas på grundval av den tid som förflyter mellan utbetalningen och den faktiska återbetalningen eller, om det belopp som återkrävs har dragits av från ett belopp som skall betalas senare, mellan utbetalningen och avdraget. Ett belopp som utan ränta uppgår till högst 300 mark per producent och per stödansökan som lett till återkrav behöver dock inte återkrävas.*

---

*Denna lag träder i kraft den 16 oktober 2000. Den grund som avses i den andra mening i 7 § 3 mom. tillämpas dock första*

*Gällande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

*gången i fråga om återkrav som gäller stöd-  
beslut som meddelats 2000 eller senare.*

---