

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om brandskyddsfonden

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om brandskyddsfonden ändras. Enligt förslaget skall debiteringen och redovisningen av brandskyddsavgifter koncentreras till länsstyrelsen i Södra Finlands län. I lagen slopas möjligheten att bevilja allmänt understöd till andra än organisationer inom räddningsbran-

schen och andra motsvarande sammanslutningar. Sättet att räkna ut understödet ses över för att det skall motsvara vedertagen beslutspraxis.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2007.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

Brandskyddsfonden är en fond utanför statsbudgeten vars medel används för att främja brand- och räddningsväsendet. Brandskyddsfondens medel utgörs av de brandskyddsavgifter som tas ut på brandförsäkringspremierna.

Lagen om brandskyddsfonden (306/2003) trädde i kraft den 1 juli 2003.

Enligt lagens 4 § verkställs debiteringen av brandskyddsavgiften och fastställs betalningsdagen kalenderårsvis av länsstyrelsen i det län där den finländska försäkringsgivaren har sin hemort eller där den utländska försäkringsgivarens representation är belägen. Uttaget av avgiften bygger helt och hållet på de betalningsskyldigas egna anmälningar, och i praktiken kan länsstyrelsen inte reda ut eventuella fel i anmälningarna genom att stämna av mot andra uppgifter eller genom att vidta några andra åtgärder. Därför blir man i praktiken tvungen att rätta besluten senare med stöd av förvaltningslagen (434/2003). Länsstyrelsen skall betala in brandskyddsavgifterna till brandskyddsfonden före utgången av det kalenderår då debiteringen verkställdes.

Merparten av brandskyddsavgifterna, 85 procent, samlas in i Södra Finlands län. Av totalt 148 betalningsskyldiga försäkringsgi-

vare hade 63 sin hemort i Södra Finlands län 2004. De övriga länen hade följande antal betalningsskyldiga: Östra Finlands län 15, Uleåborgs län 16, Lapplands län 1, Västra Finlands län 51 och Åland 2. Den arbetsmängd som krävs för att samla in brandskyddsavgiften uppgår också i de största länen bara till ett fåtal arbetsmånader. Enligt förslaget skall debiteringen av brandskyddsavgifter koncentreras till länsstyrelsen i Södra Finlands län. Genom denna omställning förbättras möjligheterna att säkerställa att inkomsterna till brandskyddsfonden blir korrekta, och samtidigt minskar kostnaderna för att ta ut brandskyddsavgifterna.

I avsikt att minska de administrativa kostnaderna föreslås i 4 § en bestämmelse om det minsta belopp som debiteras.

En ny förvaltningslag har utfärdats efter det att lagen om brandskyddsfonden stiftades. Genom förvaltningslagen har vissa andra av de lagar som det hänvisas till i 11 § 2 mom. i lagen om brandskyddsfonden upphävts. Därför föreslås paragrafen bli ändrad på motsvarande sätt.

Ur brandskyddsfonden kan enligt 14 § 2 mom. beviljas allmänt understöd eller specialunderstöd till kommuner och räddningsområden, avtalsbrandkårer samt till organisationer inom räddningsbranschen och andra motsvarande sammanslutningar. Brandskydds-

fondens verksamhet har likväl samordnats med statsandelssystemet på ett sådant sätt att understöden inriktats på verksamhet och projekt som står utanför statens övriga stödsystem. Utgående från detta har allmänna understöd enligt fondens vedertagna understödspraxis beviljats bara organisationer inom räddningsbranschen. På grund av det ovan sagda föreslås att möjligheten att bevilja allmänt understöd till kommuner och räddningsområden stryks ur lagen för tydlighetens skull.

Enligt gällande lag kan beloppet av allmänt understöd uppgå till högst 75 procent och beloppet av specialunderstöd till högst 50 procent av de godtagbara kostnaderna, om inte brandskyddsfondens styrelse av särskilt vägande skäl beslutar något annat för att målen för beviljandet av understödet skall kunna uppnås. Från de godtagbara kostnaderna avdras andra offentliga understöd som beviljats för samma ändamål. Verksamhet och projekt som får understöd ur brandskyddsfonden förutsätts i regel också få någon annan finansiering utöver understödet. Det kan t.ex. vara fråga om sökandens egen finansiering eller understöd eller finansiering från någon annan källa. Inom understödspraxis har det varit oklart om understödsandelen från brandskyddsfonden skall räknas utgående från de godtagbara kostnaderna före eller efter det att andra offentliga understöd har dragits av.

Med stöd av det ovan sagda föreslås att 16 § samt 17 § 1 och 3 mom. i lagen om brandskyddsfonden ändras på så sätt att understödet kan vara högst lika stort som skillnaden mellan de godtagbara kostnaderna och den övriga finansieringen.

2. Propositionens ekonomiska konsekvenser

Propositionen har inga nämnvärda ekonomiska konsekvenser.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid inrikesministeriet.

Utkastet, som har utarbetats i form av en proposition, har varit på remiss hos finansministeriet, justitieministeriet, Statens revisionsverk, Försäkringsinspektionen, länsstyrelserna, räddningsområdena, Finlands Kommunförbund, Finska Försäkringsbolagens Centralförbund rf, Lokalförsäkringsgruppens Centralförbund rf, Räddningsbranschens Centralorganisation i Finland rf, Finlands Brandbefälsförbund rf, Nuohousalan Keskusliitto ry, brandskyddsfondens styrelse och Ålands landskapsregering.

I utlåtandena har de föreslagna ändringarna allmänt taget ansetts vara motiverade. I en del av utlåtandena har det framförts att understöd för brandstationsprojekt kunde beviljas ur brandskyddsfonden inte bara till kommuner och räddningsområden utan också till kommunala fastighetsaktiebolag som är byggherrar för stationer. Enligt 7 § 2 mom. i statsunderstödslagen kan statsunderstöd beviljas för mottagarens eget projekt och dessutom för att användas för att understöda ett projekt som genomförs av någon annan än understödstagaren och som fyller ändamålet enligt statsunderstödsbeslutet. Eftersom specialunderstöd ur brandskyddsfonden redan enligt gällande bestämmelser kan beviljas kommuner och räddningsområden t.ex. för ett projekt där en brandstation byggs av ett fastighetsaktiebolag som kommunerna äger, har det inte ansetts nödvändigt att beakta förslaget.

4. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2007.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag**om ändring av lagen om brandskyddsfonden**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 11 april 2003 om brandskyddsfonden (306/2003) 4 § 1 och 2 mom.,
11 § 2 mom., 14 § 2 mom. samt 16 och 17 § och
fogas till 4 § ett nytt 5 mom. som följer:

4 §

Debitering av brandskyddsavgift

Debiteringen verkställs och betalningsdagen fastställs kalenderårsvis av länsstyrelsen i Södra Finlands län.

Försäkringsinspektionen skall för fastställande av brandskyddsavgiften årligen senast den 15 juli tillstålla länsstyrelsen uppgifter om de betalningsskyldiga samt andra behövliga uppgifter och utredningar. Länsstyrelsen skall före utgången av juli till de betalningsskyldiga sända en uppmaning att lämna de uppgifter som behövs för debiteringen. Försäkringsgivarna och ombudet för ett utländskt EES-försäkringsbolag som fritt tillhandahåller försäkringstjänster i Finland skall skriftligen senast den 15 september varje år lämna länsstyrelsen de uppgifter som behövs för debiteringen.

Belopp som understiger 10 euro debiteras inte.

11 §

Tjänsteansvar och bestämmelser om den allmänna förvaltningen

På brandskyddsfondens och dess styrelses verksamhet tillämpas vad som bestäms i förvaltningslagen (434/2003), språklagen (423/2003) och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999).

14 §

Understöd och annan finansiering

Ur brandskyddsfonden kan beviljas allmänt understöd eller specialunderstöd till organisationer inom räddningsbranschen och andra motsvarande sammanslutningar samt specialunderstöd till kommuner, räddningsområdet och avtalsbrandkårer.

16 §

Beloppet av allmänt understöd

Beloppet av allmänt understöd kan uppgå till högst 75 procent av de godtagbara kostnaderna, om inte brandskyddsfondens styrelse av särskilt vägande skäl beslutar något annat för att målen för beviljandet av understödet skall kunna uppnås. Det allmänna understödet får dock inte tillsammans med andra understöd som beviljats för samma ändamål och inkomsterna från verksamheten överstiga de godtagbara kostnaderna.

Som godtagbara kostnader som berättigar till allmänt understöd betraktas inte utgifter för affärsverksamhet, låneamorteringar eller andra förvaltningsutgifter än sådana som direkt föranleds av den verksamhet som skall stödas. Som godtagbara kostnader betraktas inte heller avskrivningar, värdeminskningar, reserveringar eller andra kalkylmässiga poster som inte baserar sig på kostnader som redan har uppstått.

17 §

Beloppet av specialunderstöd

Beloppet av specialunderstöd kan uppgå till högst 50 procent av de godtagbara kostnaderna, om inte brandskyddsfondens styrelse av särskilt vägande skäl beslutar något annat för att målen för beviljandet av understöd skall kunna uppnås. Specialunderstödet får dock inte tillsammans med andra understöd som beviljats för samma ändamål och inkomsterna från verksamheten överstiga de godtagbara kostnaderna.

Specialunderstöd får användas till särskilda kostnader för det projekt som understöds, med avdrag av inkomsterna av projektet.

Som godtagbara kostnader som berättigar till specialunderstöd betraktas inte utgifter för affärsverksamhet, låneamorteringar eller andra förvaltningsutgifter än sådana som direkt föranleds av den verksamhet som skall stödas. Som godtagbara kostnader betraktas inte heller avskrivningar, värdeminskningar, reserveringar eller andra kalkylmässiga poster som inte baserar sig på kostnader som redan har uppstått.

Denna lag träder i kraft den _____ 200 .

Helsingfors den 18 augusti 2006

Republikens President

TARJA HALONEN

Inrikesminister *Kari Rajamäki*

Lag

om ändring av lagen om brandskyddsfonden

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 11 april 2003 om brandskyddsfonden (306/2003) 4 § 1 och 2 mom.,
11 § 2 mom., 14 § 2 mom. samt 16 och 17 § och
fogas till 4 § ett nytt 5 mom. som följer:

Gällande lydelse

4 §

Debitering av brandskyddsavgift

Debiteringen verkställs och betalningsdagen fastställs kalenderårsvis av länsstyrelsen i det län där den finländska försäkringsgivaren har sin hemort *eller där den utländska försäkringsgivarens representation är belägen. I fråga om utländska EES-försäkringsbolag som fritt tillhandahåller försäkringstjänster i Finland verkställs debiteringen och fastställs betalningsdagen av länsstyrelsen i Södra Finlands län.*

Försäkringsinspektionen skall för fastställande av brandskyddsavgiften årligen senast den 15 juli tillställa länsstyrelserna uppgifter om de betalningsskyldiga i länet samt andra behövliga uppgifter och utredningar. *Försäkringsinspektionen skall till länsstyrelsen i Södra Finlands län lämna uppgifter om sådana utländska EES-försäkringsbolag som avses i 1 mom.* Länsstyrelsen skall före utgången av juli till de betalningsskyldiga sända en uppmaning att lämna de uppgifter som behövs för debiteringen. Försäkringsgivarna och ombudet för ett utländskt EES-försäkringsbolag som fritt tillhandahåller försäkringstjänster i Finland skall skriftligen senast den 15 september varje år lämna länsstyrelsen de uppgifter som behövs för debiteringen.

Föreslagen lydelse

4 §

Debitering av brandskyddsavgift

Debiteringen verkställs och betalningsdagen fastställs kalenderårsvis av länsstyrelsen *i Södra Finlands län.*

Försäkringsinspektionen skall för fastställande av brandskyddsavgiften årligen senast den 15 juli tillställa länsstyrelsen uppgifter om de betalningsskyldiga samt andra behövliga uppgifter och utredningar. Länsstyrelsen skall före utgången av juli till de betalningsskyldiga sända en uppmaning att lämna de uppgifter som behövs för debiteringen. Försäkringsgivarna och ombudet för ett utländskt EES-försäkringsbolag som fritt tillhandahåller försäkringstjänster i Finland skall skriftligen senast den 15 september varje år lämna länsstyrelsen de uppgifter som behövs för debiteringen.

Belopp som understiger 10 euro debiteras inte.

11 §

Tjänsteansvar och bestämmelser om den allmänna förvaltningen

På brandskyddsfondens och dess styrelses verksamhet tillämpas vad som bestäms i lagen om förvaltningsförfarande (598/1982), lagen om delgivning i förvaltningsärenden (232/1966), lagen om översändande av handlingar (74/1954), språklagen (148/1922) och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999).

14 §

Understöd och annan finansiering

Ur brandskyddsfonden kan beviljas allmänt understöd eller specialunderstöd till kommuner och räddningsområden, avtalsbrandkårer samt till organisationer inom räddningsbranschen och andra motsvarande sammanslutningar.

16 §

Beloppet av allmänt understöd

Beloppet av allmänt understöd kan uppgå till högst 75 procent av de godtagbara kostnaderna, om inte brandskyddsfondens styrelse av särskilt vägande skäl beslutar något annat för att målen för beviljandet av understödet skall kunna uppnås.

Som godtagbara kostnader som berättigar till allmänt understöd betraktas inte utgifter för affärsverksamhet, låneamorteringar eller andra förvaltningsutgifter än sådana som direkt föranleds av den verksamhet som skall stödas. Som godtagbara kostnader betraktas inte heller avskrivningar, värdeminskningar, reserveringar eller andra kalkylmässiga poster som inte baserar sig på kostnader som redan har uppstått. *Från de godtagbara kostnaderna avdras andra offentliga understöd som beviljats för samma ändamål.*

11 §

Tjänsteansvar och bestämmelser om den allmänna förvaltningen

På brandskyddsfondens och dess styrelses verksamhet tillämpas vad som bestäms i förvaltningslagen (434/2003), språklagen (423/2003) och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999).

14 §

Understöd och annan finansiering

Ur brandskyddsfonden kan beviljas allmänt understöd eller specialunderstöd till organisationer inom räddningsbranschen och andra motsvarande sammanslutningar samt specialunderstöd till kommuner, räddningsområden och avtalsbrandkårer.

16 §

Beloppet av allmänt understöd

Beloppet av allmänt understöd kan uppgå till högst 75 procent av de godtagbara kostnaderna, om inte brandskyddsfondens styrelse av särskilt vägande skäl beslutar något annat för att målen för beviljandet av understödet skall kunna uppnås. *Det allmänna understödet får dock inte tillsammans med andra understöd som beviljats för samma ändamål och inkomsterna från verksamheten överstiga de godtagbara kostnaderna.*

Som godtagbara kostnader som berättigar till allmänt understöd betraktas inte utgifter för affärsverksamhet, låneamorteringar eller andra förvaltningsutgifter än sådana som direkt föranleds av den verksamhet som skall stödas. Som godtagbara kostnader betraktas inte heller avskrivningar, värdeminskningar, reserveringar eller andra kalkylmässiga poster som inte baserar sig på kostnader som redan har uppstått.

17 §

Beloppet av specialunderstöd

Beloppet av specialunderstöd kan uppgå till högst 50 procent av de godtagbara kostnaderna, om inte brandskyddsfondens styrelse av särskilt vägande skäl beslutar något annat för att målen för beviljandet av understödet skall kunna uppnås.

Specialunderstöd får användas till särskilda kostnader för det projekt som understöds, med avdrag av inkomsterna av projektet.

Som godtagbara kostnader som berättigar till specialunderstöd betraktas inte utgifter för affärsverksamhet, låneamorteringar eller andra förvaltningsutgifter än sådana som direkt föranleds av den verksamhet som skall stödas. Som godtagbara kostnader betraktas inte heller avskrivningar, värdeminskningar, reserveringar eller andra kalkylmässiga poster som inte baserar sig på kostnader som redan har uppstått. *Från de godtagbara kostnaderna avdras andra offentliga understöd som beviljats för samma ändamål.*

17 §

Beloppet av specialunderstöd

Beloppet av specialunderstöd kan uppgå till högst 50 procent av de godtagbara kostnaderna, om inte brandskyddsfondens styrelse av särskilt vägande skäl beslutar något annat för att målen för beviljandet av understödet skall kunna uppnås. *Specialunderstödet får dock inte tillsammans med andra understöd som beviljats för samma ändamål och inkomsterna från verksamheten överstiga de godtagbara kostnaderna.*

Specialunderstöd får användas till särskilda kostnader för det projekt som understöds, med avdrag av inkomsterna av projektet.

Som godtagbara kostnader som berättigar till specialunderstöd betraktas inte utgifter för affärsverksamhet, låneamorteringar eller andra förvaltningsutgifter än sådana som direkt föranleds av den verksamhet som skall stödas. Som godtagbara kostnader betraktas inte heller avskrivningar, värdeminskningar, reserveringar eller andra kalkylmässiga poster som inte baserar sig på kostnader som redan har uppstått.