

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av ikraftträdandebestämmelsen i lagen om ändring av lagen om statens pensionsfond**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås att ikraftträdandebestämmelsen i lagen om ändring av lagen om statens pensionsfond ändras så att beloppet för överföringen från statens pensionsfond till statsbudgeten skall, med avvikelse från de i lagen om statens pensionsfond föreskrivna 40 procent, även under 2007 vara högst 40 procent av utgiften för pensioner

inom statens pensionssystem.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2007 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2007.

**MOTIVERING**

**1. Nuläge och föreslagna ändringar**

Statens pensionsfond har inrättats 1990 för att trygga betalningen av statens framtida pensioner och för att utjämna de utgifter som pensionerna medför för staten. Beträffande fonden, som står utanför statsbudgeten, föreskrivs i lagen om statens pensionsfond (1372/1989), nedan fondlagen.

Fonderingen av arbetspensionsmedlen baserar sig på att samhället förbereder sig på förändringarna i befolkningens åldersstruktur. Genom fonderingen förbereder man sig på att den befolkningsandel som uppnått pensionsåldern ökar samtidigt som andelen personer i arbetsför ålder minskar. I och med att befolkningens medelålder stiger uppstår ett allt större tryck på att höja de arbetandes pensionsavgifter och skatter, eftersom pensionsutgifterna stiger i förhållande till de arbetandes löner. Genom fonderingen kan man också försöka fördela pensionskostnaderna så rättvist som möjligt mellan de olika generationerna.

Statens pensionsfond är en s.k. buffertfond. I fonden samlas medel med vilkas hjälp kostnadsbördan för de framtida pensionerna kan jämnas ut genom fondens placeringsavkastning och upplösning av fonden. Fondens medel används inte direkt för utbetalning av

pensioner, utan alla pensioner inom statens pensionssystem betalas med anslag som reserveras i statsbudgeten. Ur fonden överförs medel till statsbudgeten som allmän täckning för denna. Enligt 5 § 1 mom. i lagen om statens pensionsfond överförs ur fonden årligen till statsbudgeten ett belopp som utgör 40 procent av statens årliga utgift för pensionerna. Enligt ikraftträdandebestämmelsen i lagen av den 29 juni om ändring av statens pensionsfond (531/2006) kan man dock under 2006 överföra ett mindre belopp än detta ur fonden till statsbudgeten, dvs. högst 40 procent.

År 2005 var fondens totala inkomster 1 462,4 miljoner euro. Inkomsterna bestod i huvudsak av pensionsavgifterna från de arbetsgivare och arbetstagare som omfattades av statens pensionssystem samt av avkastningen av fondens medel. År 2005 uppgick arbetsgivarnas pensionsavgifter i fråga om statens ämbetsverk och affärsverk till sammanlagt 780,6 miljoner euro, medan arbetsgivaravgifterna för lärarna inom den kommunala sektorn och för de statsunderstödda institutionerna uppgick till 386,6 miljoner euro och avgifterna för löntagarnas del till 301,3 miljoner euro. Beträffande grunderna för pensionsavgifterna föreskrivs i statsrådets beslut om pensionsavgift för arbetsgivare som omfattas av statens pensionssystem

(1187/1993), enligt vilket pensionsavgifterna följer principerna för full fondering. Enligt beslutet fastställer statskontoret årligen storleken av arbetsgivarnas pensionsavgift, som kan vara antingen allmän eller fastställas särskilt för ett visst ämbetsverk eller en viss inrättning. I fråga om arbetsgivare med färre än 50 anställda har man hittills tillämpat den gällande allmänna avgiftsprocentsatsen. Statens allmänna pensionsavgift är 23,5 procent av lönerna. Avgiften består av både arbetsgivarens och arbetstagarens andel. År 2006 är arbetsgivarens allmänna pensionsavgift 18,9 procent av lönen, medan arbetstagarens pensionsavgift är densamma som inom den privata sektorn, dvs. 4,3 procent av lönen för personer under 53 år och 5,4 procent för personer i en ålder av 53 år eller över 53 år.

Fondens uppgift är att placera de medel som anförtrots den och att genom placeringsverksamhet utöka de medel som finns i fonden. Enligt fondlagen skall fondens medel placeras så, att placeringarna tryggar säkerhet, avkastning och likviditet samt är lämpligt diversifierade och har lämplig spridning. Fondens direktions skall utarbeta en plan för placeringen av fondens medel.

Fondens placeringar uppgick vid utgången av 2005 till sammanlagt 8,2 miljarder euro. Av placeringarna var 59 procent ränteplaceringar och 41 procent aktieplaceringar.

Det är tack vare statens gynnsamma inkomstutveckling möjligt att under 2007 utöka statens pensionsfond mera än tidigare planerat. Därför föreslås det att ikraftträdandebestämmelsen i lagen om ändring av lagen om statens pensionsfond (531/2006) ändras så att den även år 2007 möjliggör en mindre överföring ur fonden till statsbudgeten än de lagstadgade 40 procenten.

## 2. Propositionens konsekvenser

I propositionen föreslås att det år 2007 ur statens pensionsfond till statsbudgeten kan överföras högst 40 procent av statens utgift för pensionerna år 2007. Det lagstadgade överföringsbeloppet är 40 procent. I regeringens budgetproposition för 2007 föreslås att överföringen är 483 540 000 euro. Denna summa är ca 15 procent av den årliga pen-

sionsutgiften. Utan den föreslagna ändringen av ikraftträdandebestämmelsen skulle överföringen vara 1 283 540 000 euro. Åtgärden minskar alltså inkomsterna i statsbudgeten med 800 miljoner euro och ökar medlen i statens pensionsfond med samma belopp.

## 3. Beredningen av ärendet

Propositionen har beretts vid finansministeriet.

## 4. Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2007 och avses bli behandlad i samband med den.

## 5. Ikraftträdande

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2007.

## 6. Lagstiftningsordning

Enligt 87 § i grundlagen kan genom lag bestämmas att en statlig fond skall lämnas utanför statsbudgeten, om skötseln av någon bestående statlig uppgift nödvändigtvis kräver det. För att ett lagförslag om inrättande av en fond utanför statsbudgeten eller om väsentlig utvidgning av en sådan fond eller dess ändamål skall godkännas krävs i riksdagen minst två tredjedelars majoritet av de avgivna rösterna.

Grundlagens ikraftträdande påverkade inte vid lagens ikraftträdande ställningen i fråga om de fonder – bl.a. statens pensionsfond – som stod utanför statsbudgeten, men möjligheten att utvidga en sådan fonds ändamål blev beroende av om utvidgningen skall anses vara väsentlig eller inte. Regeringens föreliggande proposition innehåller inte förslag till översyn av ändamålet i fråga om statens pensionsfond, vilket innebär att lagen kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***Lag****om ändring av ikraftträdandebestämmelsen i lagen om ändring av lagen om statens pensionsfond**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen av den 29 juni 2006 om ändring av lagen om statens pensionsfond (531/2006) ikraftträdandebestämmelsens 3 mom. som följer:

\_\_\_\_\_ statens pensionssystem.  
Det belopp som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statens pensionsfond och som överförs ur fonden till statsbudgeten utgör 2006 och 2007 högst 40 procent av den utgift som samma år föranleds i fråga om pensioner som grundar sig på anställning som omfattas av \_\_\_\_\_  
Denna lag träder i kraft den \_\_\_\_\_ 200 .

Helsingfors den 12 september 2006

**Republikens President**

**TARJA HALONEN**

Andra finansminister *Ulla-Maj Widenroos*

*Parallelltext*

## Lag

### om ändring av ikraftträdandebestämmelsen i lagen om ändring av lagen om statens pensionsfond

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen av den 29 juni 2006 om ändring av lagen om statens pensionsfond (531/2006) ikraftträdandebestämmelsens 3 mom. som följer:

#### *Gällande lydelse*

-----  
Det belopp som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statens pensionsfond och som överförs ur fonden till statsbudgeten utgör 2006 högst 40 procent av den utgift som år 2006 föränleds i fråga om pensioner som grundar sig på anställning som omfattas av statens pensionssystem.

#### *Föreslagen lydelse*

-----  
Det belopp som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statens pensionsfond och som överförs ur fonden till statsbudgeten utgör 2006 och 2007 högst 40 procent av den utgift som *samma* år föränleds i fråga om pensioner som grundar sig på anställning som omfattas av statens pensionssystem.

-----  
*Denna lag träder i kraft den 200*  
-----