

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 5 § i lagen om ordnande av utfärdandet av färdskrivarkort

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås att lagen om ordnande av utfärdandet av färdskrivarkort ändras så att bestämmelserna om avtalsperiodens längd för utfärdande av färdskrivarkort överensstämmer med avtalsperioden i lagen om förarexamensverksamhet.

Eftersom bestämmelsen om avtalsperiodens längd i lagen om förarexamensverksamhet har ändrats i början av 2006 är det

också skäl att ändra bestämmelsen om avtalsperioden för utfärdandet av färdskrivarkort så, att det är möjligt att konkurransutsätta verksamheterna tillsammans. På så sätt är det möjligt att underlätta och effektivisera samarbetet mellan Fordonsförvaltningscentralen och leverantörerna.

Denna lag avses träda i kraft den 1 januari 2007.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

Fordonsförvaltningscentralen svarar för ordnandet av förarexamensverksamheten samt utfärdandet av färdskrivarkort. Till en viss del kan den ordna de nämnda verksamheterna genom att överföra skötseln av dem till utomstående privata tjänsteproducenter. Privata tjänsteproducenter väljs på basis av en anbudstävling, varefter Fordonsförvaltningscentralen ingår ett avtal om tjänsten.

Enligt 5 § 4 mom. i lagen om ordnande av utfärdandet av färdskrivarkort ingås avtal om utfärdande av färdskrivarkort för minst tre år och högst fem år. Bestämmelserna om avtalsperiodens längd har formulerats så att de överensstämmer med avtalsperioden i lagen om förarexamensverksamheten.

I praktiken visade det sig att avtalsperioden med tanke på konkurransutsättningen av examensverksamheten var kort, varför bestämmelsen om avtalsperioden i lagen om förarexamensverksamhet ändrades den 20 januari 2006 (27/2006). En avtalsperiod på högst fem år betraktades som oskälig när det

gällde företag som specialiserat sig på enbart producering av examenstjänster. Avtalsperiodens längd ansågs förhindra utvecklande av långsiktig verksamhet och skapande av ett hållbart kompanjonskapsförhållande.

För att examensverksamheten skulle bli mer långsiktig och dess kvalitetsnivå högre samt för att ett tillräckligt antal serviceproducentkandidater skulle kunna garanteras ändrades bestämmelsen om avtalsperioden i 3 § 4 mom. i lagen om förarexamensverksamhet så, att ett avtal kunde ingås för högst fyra år. Dessutom bestämdes det att för förbättrande av förutsättningarna och effektiviteten i fråga om tillsynen under en avtalsperiod att man skulle ta i bruk den möjlighet till optionsår som upphandlingslagstiftningen medger på grundval av framgångsrik verksamhet. Det är således möjligt att förlänga avtalsperioden med högst tre år med iakttagande av sådant direkt förhandlat förfarande som avses i lagen om offentlig upphandling (1505/1992).

Eftersom avtalsperiodens längd i lagen om företagarexamensverksamhet ändrades anses det ändamålsenligt att ändra också avtalsperioden för utfärdande av färdskrivarkort på

motsvarande sätt så, att det är möjligt att konkurrensutsätta dem tillsammans, vilket var den ursprungliga avsikten.

2. Propositionens konsekvenser

Då konkurrensutsättningen av förarexamensverksamheten och utfärdandet av färdskrivarkort kombineras sparar man in arbetstid och de kostnader som flera anbudstävlingar skulle medföra. Genom en kombinerad anbudstävling säkerställs framförallt den totala ekonomin.

Verksamheten som gäller utfärdandet av färdskrivarkort är av förhållandevis liten ekonomisk betydelse. Utgående från erfarenheterna i praktiken är leverantörernas intresse att erbjuda tjänsterna som separata verksamheter betydligt mindre än vad det är i ett sådant fall då det är möjligt att lämna ett kombinerat anbud om tjänsterna. Av den här anledningen finns det risk för att potentiella leverantörer låter bli att delta i anbudstävlingen gällande verksamheten för utfärdande av färdskrivarkort.

Om man lyckas kombinera konkurrensutsättningen av utfärdandet av färdskrivarkort med konkurrensutsättningen av examensmottagarna, kommer det att underlätta förutom Fordonsförvaltningscentralens leverantörer även bland annat ordnandet av utbildning. Utbildningen av utfärdare av färdskrivarkort uppskattas vara knappt en halv dag per handläggare och år. På examenssidan är utbildningen längre, varför kombineringen av utbildningshelheterna skulle underlätta de praktiska arrangemangen. En större helhet effektiviserar också Fordonsförvaltningscentralens möjligheter att styra verksamheterna.

Kombineringen kan anses vara ändamåls-

enlig eftersom utbildningen, övervakningen och handledningen då kan kombineras. Dessutom undviker man då flera separata anbudstävlingar samt ingående av flera separata avtal.

Ändringen av lagen antas inte inverka på priserna på tjänsterna eller väsentligt ändra distributionsnätverket. Dessa kan väntas förbli oförändrade.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen baserar sig på Fordonsförvaltningscentralens förslag och har beretts vid kommunikationsministeriet. Utlåtanden om propositionen har begärts av Fordonsförvaltningscentralen, Finlands Transport och Logistik SKAL rf, Linja-autoliitto, Auto- ja Kuljetusalan Työntekijäliitto AKT ry, Autoliikenteen Työnantajaliitto ry samt justitieministeriet.

4. Ikraftträdande

I fråga om utfärdande av färdskrivarkort börjar en ny avtalsperiod vid ingången av 2007. Det föreslås att de nya bestämmelserna träder i kraft fr.o.m. ingången av 2007. Konkurrensutsättningen äger rum under perioden april-juli 2006, och målet är att underteckna avtalen i augusti-september. De nya bestämmelserna beaktas i de anbudsfrågningar som publiceras innan sommaren. Speciellt den nya avtalsperioden för förarexamensverksamheten, som också börjar vid ingången av 2007, talar för tidpunkten för ikraftträdandet.

Med stöd av vad som anförts ovan förlägs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om ändring av 5 § i lagen om ordnande av utfärdandet av färdskrivarkort

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 9 juli 2004 om ordnande av utfärdandet av färdskrivarkort (629/2004)
5 § 4 mom. som följer:

5 §

Avtal om utfärdande av färdskrivarkort

Ett avtal om utfärdande av färdskrivarkort ingås för högst fyra år. Avtalsperioden kan, med iakttagande av sådant direkt förfarande som avses i 5 § i lagen om offentlig upphandling (1505/1992), förlängas med högst tre år för verkställande av en ny tjänsteupphandling motsvarande den upphandling som

tidigare verkställts med samma serviceproducent. Förutsättningen för detta är att den upphandlingsannons som gällde den första upphandlingen har innehållit ett omnämnande av möjligheten att förlänga avtalet inom tre år från det att det ursprungliga avtalet ingicks.

Denna lag träder i kraft den 20 .
Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 19 maj 2006

Republikens President**TARJA HALONEN**Kommunikationsminister *Susanna Huovinen*

Lag

om ändring av 5 § i lagen om ordnande av utfärdandet av färdskrivarkort

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 9 juli 2004 om ordnande av utfärdandet av färdskrivarkort (629/2004)
5 § 4 mom. som följer:

Gällande lydelse

5 §

Avtal om utfärdande av färdskrivarkort

Avtal om utfärdande av färdskrivarkort
ingås för minst tre och högst fem år.

Föreslagen lydelse

5 §

Avtal om utfärdande av färdskrivarkort

Ett avtal om utfärdande av färdskrivarkort ingås för högst fyra år. Avtalsperioden kan, med iakttagande av sådant direkt förfarande som avses i 5 § i lagen om offentlig upphandling (1505/1992), förlängas med högst tre år för verkställande av en ny tjänsteupphandling motsvarande den upphandling som tidigare verkställts med samma serviceproducent. Förutsättningen för detta är att den upphandlingsannons som gällde den första upphandlingen har innehållit ett omnämnande av möjligheten att förlänga avtalet inom tre år från det att det ursprungliga avtalet ingicks.

*Denna lag träder i kraft den 20 .
Åtgärder som verkställigheten av lagen
förutsätter får vidtas innan lagen träder i
kraft.*
