

RP 98/2003 rd

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om offentlig arbetskraftsservice, 14 kap. 3 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa, lagen om arbetslöshetskassor och lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås att lagen om offentlig arbetskraftsservice, lagen om utkomstskydd för arbetslösa, lagen om arbetslöshetskassor och lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner skall ändras. Enligt lagförslagen i propositionen skall i lagarna tas in bestämmelser om finansieringen av grundstödet, den därtill anslutna barnförhöjningen samt den ersättning för uppehälle som betalas till personer som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning samt om finansieringen av sådana övriga ersättningar för uppehälle som Folkpensionsanstalten betalar. Dessa bestämmelser skall ersätta den tidsbundna övergångsbestämmelsen i lagen om offentlig arbetskraftsservice.

I propositionen föreslås inte att finansieringen av förmånerna skall ändras, men att statsandelsprocedurerna skall ändras för utbildningsstöd som betalas som förtjänststöd.

Ändringen innebär att de månatliga statsandelsförskotten till arbetslöshetskassorna skall fastställas och betalas av arbetslöshetsförsäkringsfonden, inte av arbetsministeriet. Arbetsministeriet skall fastställa och betala ett månatligt statsandelsförskott till arbetslöshetsförsäkringsfonden. Ändringen motsvarar den reform av systemet för finansiering av utkomstskyddet för arbetslösa som genomfördes år 2001.

Dessutom föreslås att procedurerna skall ändras på ett sätt som förenklar beslutsprocessen när det blir frågan om att avbryta arbetskraftspolitisk vuxenutbildning och att betala ut sysselsättningsanslag som har beviljats statliga ämbetsverk och inrättningar i vissa situationer.

Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2004.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

1.1. Finansieringen av studiesociala förmåner

Bestämmelserna om arbetskraftspolitisk vuxenutbildning och studiesociala förmåner som betalas för utbildningstiden har överförts från lagen om arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (763/1990) till lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002), genom vilken lagen om arbetskraftspolitisk vuxenut-

bildning samtidigt upphävdes. Den nya lagen trädde i kraft från ingången av 2003. I lagens 14 kap. 3 § 1 mom. finns en tidsbestämd övergångsbestämmelse, enligt vilken i fråga om finansieringen av utbildningsstöd och ersättningar för uppehälle som betalas av Folkpensionsanstalten och arbetslöshetskassorna skall tillämpas bestämmelserna i 30 § lagen om arbetskraftspolitisk vuxenutbildning och med stöd av nämnda paragraf utfärdade bestämmelser. Övergångsbestämmelsen är i kraft till utgången av 2003 och gäller förfarandet för finansieringen av utbildningsstöd

som betalas i form av grundstöd, därtill ansluten barnförhöjning samt ersättning för uppehälle samt förfarandet för finansieringen av studiesociala förmåner. Om finansieringen av förtjänststöd bestäms i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998).

I propositionen föreslås att i lagen om offentlig arbetskraftsservice, lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002), lagen om arbetslöshetskassor (603/1984) och lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner skall tas in bestämmelser som ersätter övergångsbestämmelserna, samt att lagarna samtidigt skall preciseras på vissa punkter.

Inga ändringar föreslås i förmånernas finansieringsandelar. Grundstödet och den därtill anslutna barnförhöjningen skall fortfarande finansieras av statens medel och intäkterna av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie. De ersättningar för uppehälle som Folkpensionsanstalten och arbetslöshetskassorna betalar finansieras av statens medel. Även Folkpensionsanstaltens och arbetslöshetskassornas rätt till finansieringsförskott samt arbetslöshetskassornas rätt till ersättning för förvaltningskostnader bibehålls så att den motsvarar nuläget. I propositionen föreslås att bestämmelser om dessa studiesociala förmåner skall tas in i en ny 7 § i 9 kap. lagen om arbetskraftsservice. Till följd härav föreslås också en teknisk ändring i hänvisningsbestämmelsen i 1 § 1 mom. lagen om arbetslöshetskassor.

Ersättning för uppehälle betalar Folkpensionsanstalten förutom som studiesocialt stöd också till sådana mottagare av arbetsmarknadsstöd som deltar i arbetslivsträning eller arbetspraktik enligt 8 kap. lagen om offentlig arbetskraftsservice eller i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte enligt den lag som reglerar denna verksamhet (189/2001). Bestämmelserna om finansieringen av sådan ersättning för uppehälle föreslås ingå i 14 kap. 3 § 2 mom. lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Eftersom ersättning för uppehälle inte betalas till en mottagare av utbildningsdagpenning som deltar i frivillig utbildning, förutsätter ändringen även en teknisk justering av paragrafens 4 mom.

Enligt propositionen skall man vid utbetalningen av finansieringsförskott för studiesociala förmåner övergå till att tillämpa samma

förfarande som det som redan tillämpas i fråga om utkomstskydd för arbetslösa. Bestämmelserna om detta föreslås ingå i lagen om arbetslöshetskassor och statsrådets förordning om verkställighet av lagen om arbetslöshetskassor (272/2001), i vilka redan ingår bestämmelser om utbetalningen av förskott till inkomstrelaterad dagpenning och den slutliga finansieringen av denna. Till 27 § 1 mom. lagen om arbetslöshetskassor föreslås ett tillägg, enligt vilket besluten om de andelar som hänför sig till arbetslöshetsdagpenningarna skall fattas av social- och hälsovårdsministeriet och besluten om de andelar som hänför sig till de studiesociala förmånerna vid arbetskraftspolitisk vuxenutbildning skall fattas av arbetsministeriet. Dessutom skall momentet preciseras genom att till det fogas en hänvisning till alterneringsersättning enligt lagen om alterneringsledighet (1305/2002). Besluten om de andelar som hänför sig till alterneringsersättningar skall i enlighet med gällande praxis fattas av social- och hälsovårdsministeriet.

Förfarandet för fastställande och utbetalning av statsandelsförskott skall ändras så, att arbetslöshetsförsäkringsfonden i arbetsministeriets ställe skall fastställa och till arbetslöshetskassorna betala de månatliga statsandelsförskotten för studiesociala förmåner. Arbetsministeriet skall fastställa och betala det månatliga statsandelsförskottet till arbetslöshetsförsäkringsfonden. Arbetslöshetskassorna skall ansöka om förskott för det inkommande årets studiesociala förmåner av arbetslöshetsförsäkringsfonden, som i sin tur skall ansöka om förskott av arbetsministeriet.

I 26 § 1 mom. 2 punkten lagen om arbetslöshetskassor föreslås bli intagen en bestämmelse om statsandel till en arbetslöshetskassa för de förvaltningskostnader som verkställigheten av de studiesociala förmånerna förorsakar. Denna punkt i lagrummet preciseras genom att till den fogas en hänvisning till alterneringsersättningar som betalas för alterneringsledighetstid. De förvaltningskostnader som utbetalningen av en sådan ersättning förorsakar har också hittills ersatts med stöd av rådande tillämpningspraxis. I 1 punkten föreslås ingen ändring. När det gäller förvaltningskostnaderna för studiesociala förmåner kommer paragrafen till sitt sakliga in-

nehåll att motsvara 30 § 3 mom. lagen om arbetskraftspolitisk vuxenutbildning, till vilken övergångsbestämmelsen i lagen om offentlig arbetskraftsservice hänvisar. De förvaltningskostnader som Folkpensionsanstalten förorsakas av uppgifter i anslutning till studiesociala förmåner skall enligt 9 kap. 7 § 2 mom. lagen om offentlig arbetskraftsservice fortfarande hänföras till anstaltens förvaltningskostnader.

Eftersom lagen om offentlig arbetskraftsservice saknar bestämmelser om finansieringen av företagarkassor, föreslås att den hänvisning till nämnda lag som nu finns i 4 § 5 mom. lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner skall slopas.

Enligt 26 § 2 mom. lagen om arbetslöshetskassor betalas till löntagarkassorna dessutom 2 euro för varje beslut om inkomstrelaterad dagpenning. I propositionen föreslås att momentet förtydligas med en uppräknig av de förmånsbeslut som berättigar till beslutstillägg. I detaljmotiveringen till regeringens proposition med förslag till lagar om utkomstskydd för arbetslösa och om ändring av lagar som har samband med den (RP 115/2002) konstateras att med inkomstrelaterad dagpenning avses arbetslöshetsdagpenning och utbildningsdagpenning enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa samt det arbetskraftspolitiska vuxenutbildningsstödet förtjänststöd, dvs. alla andra av arbetslöshetskassan utbetalda förmåner utom alterneringsersättningen.

Dessutom föreslås vissa andra preciseringar av bestämmelserna om finansieringsförfarandet. Vidare föreslås att 25 § 1 mom. lagen om arbetslöshetskassor förtydligas. Till momentet skall också fogas en hänvisning till 9 kap. 6 § lagen om arbetskraftsservice, i vilken bestäms om rätten till förtjänststöd. Hänvisningsbestämmelserna i 1 och 7 § lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner skall preciseras, eftersom lönegaranti till sjömän betalas med stöd av lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000).

1.2. Beslut att avbryta arbetskraftspolitisk vuxenutbildning

Enligt 6 kap. 7 § 1 mom. lagen om offentlig arbetskraftsservice beslutar arbetskrafts-

myndigheterna om antagningen av studerande till arbetskraftspolitisk vuxenutbildning. Om antagningsförfarandet bestämmer arbetsministeriet vid behov närmare genom förordning. Försummar en studerande sina studier, skall utbildningsproducenten enligt 6 kap. 9 § 1 mom. fatta ett skriftligt beslut om att utbildningen avbryts. Om utbildningsordnaren inte är en utbildningsproducent som är underställd offentlig tillsyn, fattas beslutet om att avbryta utbildningen på motsvarande sätt av arbetskraftsmyndigheten.

I samband med behandlingen av regeringens proposition med förslag till lag om offentlig arbetskraftsservice och till vissa lagar som har samband med den (RP 225/2002 rd) förutsatte riksdagens grundlagsutskott i sitt utlåtande (GrUL 47/2002 rd) att den behöriga arbetskraftsmyndigheten med hänsyn till bestämmelserna i 1 kap. 6 § skulle preciseras i 6 kap. 9 §. Bestämmelsen preciserades så, att beslutet om att avbryta utbildningen fattas av den arbetskraftsmyndighet som har anskaffat utbildningen.

Arbetskrafts- och näringscentralerna anskaffar största delen av utbildningen. Det har visat sig svårt för arbetskrafts- och näringscentralernas arbetskraftsavdelningar att fatta besluten, med de höranden som processen förutsätter. I praktiken är det en arbetskraftsbyrå, den s.k. samarbetskraftsbyrå, som antar studerandena till utbildningen och även sköter de övriga praktiska uppgifterna i anslutning till utbildningen. Samarbetskraftsbyrå definieras i anskaffningsavtalet. Samarbetskraftsbyrå är i allmänhet arbetskraftsbyrå på den ort där utbildningen ordnas, eftersom denna byrå har de bästa möjligheterna att hålla kontakt med utbildningsproducenten och studerandena.

På nämnda grunder föreslås i propositionen att förfarandet skall ändras så, att man återgår till det förfarande som var praxis innan lagen om offentlig arbetskraftsservice trädde i kraft, dvs. att beslut om avbrytande av utbildningen fattas av den arbetskraftsbyrå som har antagit studerandena till utbildningen. Då måste också en teknisk ändring göras i lagens 13 kap. 4 §.

1.3. Sysselsättningsanslag som anvisas statliga ämbetsverk eller inrättningar

Enligt 7 kap. 10 § 4 mom. lagen om offentlig arbetskraftsservice betalas sysselsättningsstöd inte för dagar för vilka arbetsgivaren har rätt att med stöd av 28 § sjukförsäkringslagen för lönekostnaderna för den person som sysselsätts få dagpenning enligt nämnda lag eller särskild moderskaps-, moderskaps-, faderskaps- eller föräldrapenning. Enligt hänvisningsbestämmelsen i 7 kap. 4 § 1 mom. lagen om offentlig arbetskraftsservice gäller nämnda begränsningar av stödet även anslag som statliga ämbetsverk eller inrättningar anvisas för lönekostnader som förleds av att arbetslösa sysselsätts.

Statliga ämbetsverks och inrättnings lönekostnader betalas i varje händelse i sin helhet av statens medel. Med tanke på den praktiska verksamheten och statens bokföring är det onödigt invecklat att lönekostnaderna finansieras på ett annat sätt när en stödsysselsatt person t.ex. insjuknar och det ämbetsverk eller den inrättning som sysselsätter personen i fråga på denna grund får rätt till dagpenning av Folkpensionsanstalten. I propositionen föreslås därför att hänvisningsbestämmelsen skall slopas.

Sysselsättningsanslag för lönekostnader skall fortfarande betalas för de dagar för vilka arbetsgivaren är skyldig att betala lön, dock för högst fem dagar i veckan. En bestämmelse om detta skall enligt lagförslaget fogas till 7 kap. 4 § 1 mom. lagen om offentlig arbetskraftsservice.

1.4. Klientarbete inom rehabiliteringen

I samband med att riksdagen behandlade regeringens proposition med förslag till lag om klientarbete inom rehabiliteringen samt till vissa lagar som har samband med den (RP 164/2002 rd), antog riksdagen också en lag om ändring av 10 och 17 § lagen om arbetskraftsservice, fastän lagen om arbetskraftsservice (1005/1993) från ingången av 2003 hade upphävs genom lagen om offentlig arbetskraftsservice. Lagen (501/2003) trädde i kraft den 1 oktober 2003.

I denna proposition föreslås att förstnämnda lag skall upphävas. Enligt propositionen ändras hänvisningsbestämmelsen i 11 kap. 1 § 2 mom. lagen om offentlig arbetskraftsservice så, att lagen om klientarbete inom rehabiliteringen (497/2003) beaktas på ett sätt som motsvarar 10 § i den lag som upphävs. En bestämmelse motsvarande 17 § i den lag som upphävs ingår redan i 3 kap. 4 § 1 mom. lagen om offentlig arbetskraftsservice, som följaktligen inte behöver ändras.

2. Propositionens verkningar

2.1. Ekonomiska verkningar

Ändringar föreslås inte i förutsättningarna för att en person skall beviljas stöd eller förmåner eller i finansieringen av förmånerna. Propositionen har följaktligen inga ekonomiska verkningar.

2.2. Verkningar i fråga om organisation och personal

Inom utkomstskyddet för arbetslösa svarar arbetslöshetsförsäkringsfonden för de uppgifter inom förtjänstskyddet som har samband med indrivningen av avgifter och den tekniska skötseln av arbetslöshetskassorna. Uppgifterna bestämdes för arbetslöshetsförsäkringsfonden genom ändring av 10 och 11 § lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (917/2000) och lagen om ändring av lagen om arbetslöshetskassor (913/2000). Lagarna trädde i kraft den 1 mars 2001. I regeringens proposition med förslag till ändring av lagstiftningen om tillsynen över verkställigheten av arbetslöshetsförmåner (RP 151/2000 rd) konstateras följande i motiveringen till det lagförslag som gäller 27 § lagen om arbetslöshetskassor: ”I propositionen föreslås också att den nuvarande möjligheten att använda förskott vid finansieringen av arbetslöshetskassorna fortfarande skall bestå, men att betalningen av förskott och den anknytande uppföljningen i fortsättningen skall skötas av arbetslöshetsförsäkringsfonden i stället för av ministeriet. Det är ändå motiverat att inom finansieringen av arbetslöshetskassor övergå från det nuvarande systemet, där andelarna fås som förskott från olika finansieringskäl-

lor, till ett modernare system, där en arbetslöshetskassa när den betalar förmåner får andelarna direkt i samband med transaktionen. Den nu föreslagna ändringen där förskotten betalas från en källa, dvs. arbetslöshetsförsäkringsfonden, underlättar ibrukttagandet av ett modernt system. Arbetslöshetsförsäkringsfonden avgör tillsammans med arbetslöshetskassasystemet det närmare genomförandet av och tidtabellen för systemet.”

Den föreslagna ändringen av finansieringsförfarandet för studiesociala förmåner, enligt vilken arbetslöshetsförsäkringsfonden betalar statsandelsförskott till arbetslöshetskassorna, skulle förenkla verkställigheten av förmånerna och stöda utvecklingen av ett ovan nämnt, modernt system.

Arbetsministeriets uppgifter minskar och arbetslöshetsfondens uppgifter ökar på motsvarande sätt när uppgiften att fastställa och betala ut arbetslöshetskassornas statsandelsförskott överförs från arbetsministeriet till arbetslöshetsförsäkringsfonden. Ändringen är anspråklös; personalbehovet för fastställande och utbetalning av dessa förskott uppskattas understiga ett årsverke.

Ändringen av behörigheten att fatta beslut om avbrytande av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning ändrar inte uppgiftsfördelningen mellan arbetskraftsmyndigheterna och utbildningsproducenterna. I de fall där beslutet att avbryta en utbildning som har anskaffats av arbetskrafts- och näringscentralen skall fattas av arbetskraftsmyndigheterna, återförs beslutanderätten till samarbetskraftsbyrån, som härefter fattar dessa beslut.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänstupdrag vid arbetsministeriet. De förslag som gäller finansieringen av förmånerna har beretts i samarbete med social- och hälsovårdsministeriet. Under beredningen har man hört representanter för de viktigaste arbetsmarknads- och företagarorganisationerna, Försäkringsinspektionen, arbetslöshetsförsäkringsfonden, Folkpensionsanstalten samt Arbetslöshetskassornas Samorganisation rf.

4. Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2004.

Eftersom lagen om arbetskraftsservice har upphävt genom lagen om offentlig arbetskraftsservice föreslås på motsvarande sätt att lagen om ändring av 10 och 17 § lagen om arbetskraftsservice skall upphävas i samband med ikraftträdelsebestämmelsen i den lag som skall ges om ändring av lagen om offentlig arbetskraftsservice.

Arbetslöshetskassornas statsandelsförskott för 2004 skall fastställas under 2003. När det gäller förskotten för 2004 skall de gällande bestämmelserna och bestämmelserna i den lag som skall ges om ändring av lagen om arbetslöshetskassor så att arbetsministeriet fastställer förskotten till arbetslöshetskassorna, men de betalas ut av arbetslöshetsförsäkringsfonden. Arbetsministeriet fastställer också förskottet till arbetslöshetsfonden, vilket grundar sig på det sammanlagda beloppet av förskotten till arbetslöshetskassorna.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag**om ändring av lagen om offentlig arbetskraftsservice**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 30 december 2002 om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) 6 kap.
9 § 2 mom., 7 kap. 4 § 1 mom., 11 kap. 1 § 2 mom. och 13 kap. 4 § samt
fogas till 9 kap. en ny 7 § som följer:

6 kap.

Tjänster för kompetensutveckling

9 §

Avbrytande av utbildningen

Utbildningsproducenten fattar ett skriftligt beslut om avbrytande av utbildningen. Om utbildningsanordnaren inte är en utbildningsproducent som är underställd offentlig tillsyn, fattas beslutet om avbrytande av utbildningen av den arbetskraftsmyndighet som avses i 7 § 1 mom. Innan beslutet fattas skall den studerande ges tillfälle att bli hörd. Den studerande skall utan dröjsmål underrättas om beslutet. Utbildningsproducenten skall dessutom utan dröjsmål underrätta den arbetskraftsmyndighet som har anskaffat utbildningen om beslutet.

7 kap

Främjande av sysselsättning med hjälp av sysselsättningsanslag

4 §

Anslag som anvisas statliga ämbetsverk eller inrättningar

Med iakttagande av vad som i 1 § 1, 3 och 4 mom., 2 § 2 och 3 mom., 3 § 1—3 mom. samt 11 § 1 och 3 mom. bestäms om syssel-

sättningsstöd för lönekostnader kan statliga ämbetsverk eller inrättningar anvisas anslag för lönekostnader som föranleds av att arbetslösa sysselsätts. Av anslagen kan betalas lönekostnaderna i sin helhet för den sysselsatta för de dagar som arbetsgivaren är skyldig att betala lön, dock högst för fem dagar i veckan. Av anslagen kan dessutom betalas övriga kostnader som föranleds av att arbete ordnas, enligt vad statsrådet beslutar i samband med den regionala fördelningen av sysselsättningsanslagen.

9 kap

Utbildningsstöd

7 §

Finansiering av studiesociala förmåner

Grundstödet och den därtill anslutna barnförhöjningen finansieras av statens medel och intäkter av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie. Ersättningarna för uppehälle finansieras av statens medel. Bestämmelser om finansieringen av löntagares förtjänststöd finns i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och om finansiering av företagares förtjänststöd i lagen om arbetslöshetskassor.

Staten skall månatligen till Folkpensionsanstalten betala förskott för förmånerna så att förskottens belopp motsvarar det belopp som det beräknas att staten skall betala det året

och att förskottet räcker till för att täcka utgifterna under varje månad. Genom förordning av statsrådet bestäms närmare om fastställandet och betalningen av förskott och slutlig finansiering till Folkpensionsanstalten. De förvaltningskostnader som Folkpensionsanstalten förorsakas av uppgifter som har samband med de studiesociala förmånerna skall räknas till anstaltens förvaltningskostnader.

Om förskott som skall betalas till arbetslöshetsförsäkringsfonden och arbetslöshetskassorna samt om arbetslöshetskassornas förvaltningskostnader bestäms i lagen om arbetslöshetskassor och i statsrådets förordning om verkställighet av lagen om arbetslöshetskassor (272/2001).

11 kap

Samarbete i anslutning till verkställigheten

1 §

Samarbete mellan myndigheterna

— — — — —
Vid tillhandahållande av service för handikappade skall dessutom iaktas vad som bestäms i lagen om klientsamarbete inom reha-

biliteringen (497/2003).

13 kap.

Sökande av ändring

4 §

Sökande av ändring i beslut om avbrytande av utbildning

Ändring i ett beslut enligt 6 kap. 9 § om avbrytande av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning som fattats av en utbildningsproducent eller av en arbetskraftsmyndighet får sökas genom besvär på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen. I fråga om besvär över beslut av en utbildningsproducent tillämpas vad som föreskrivs om besvär över beslut av en myndighet som är underställd statsrådet.

— — — — —
Denna lag träder i kraft den 1 januari 2004.

Genom denna lag upphävs lagen den 13 juni 2003 om ändring av 10 och 17 § lagen om arbetskraftsservice (501/2003).

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

2.

Lag**om ändring av 14 kap. 3 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 30 december 2002 om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) 14 kap.
3 § 2 och 4 mom. som följer:

14 kap.

Särskilda bestämmelser

3 §

Finansieringen av förmånerna

Grunddagpenningen och den därtill anslutna barnförhöjningen betalas av statens medel och intäkter av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie. Arbetsmarknadsstödet samt ersättning för uppehälle enligt 7 kap. 8 § denna lag och 10 kap. 3 § 3 mom. lagen om offentlig arbetskraftsservice betalas av statens medel. Staten skall månatligen till Folkpensionsanstalten betala förskott för grund-

dagpenningen, arbetsmarknadsstödet och ersättningar för uppehälle så att förskottens belopp motsvarar det belopp som det beräknas att staten skall betala det året och att förskottet räcker till för att täcka utgifterna under varje månad. De förvaltningskostnader som Folkpensionsanstalten förorsakas av verksamhet enligt denna lag skall räknas till anstaltens förvaltningskostnader.

Vad som bestäms i 1—3 mom. om arbetslöshetsdagpenning, arbetsmarknadsstöd och barnförhöjning tillämpas också på arbetslöshetsförmåner som betalas som utbildningsdagpenning

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2004.

3.

Lag**om ändring av lagen om arbetslöshetskassor**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 24 augusti 1984 om arbetslöshetskassor (603/1984) 1 § 1 mom., 25 §, 26 § 1 och 2 mom. samt 27 § 1 mom.,
dess lagrum sådana de lyder, 1 § 1 mom. i lag 1318/1994, 25 § och 26 § 1 och 2 mom. i lag 1291/2002 och 27 § 1 mom. i lag 913/2000, som följer :

1 §

Arbetslöshetskassas uppgift och verksamhetsområde

En arbetslöshetskassa är en på grundval av ömsesidig ansvarighet verksam sammanslutning vars medlemmar antingen är löntagare (*löntagarkassa*) eller företagare (*företagarkassa*). En arbetslöshetskassa har till syfte att för sina medlemmar anordna förtjänstskydd enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) och förtjänststöd enligt lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) samt härtill anslutna övriga studiesociala förmåner.

25 §

Företagarkassas finansiering

I statsandel betalas ett belopp som motsvarar de av företagarkassan med stöd av 5 kap. 7 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa betalda dagpenningarna och de av företagarkassan med stöd av 9 kap. 6 § lagen om offentlig arbetskraftsservice betalda förtjänststöden ett belopp som motsvarar grunddagpenningen och barnförhöjningarna enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Vid finansieringen av de av företagarkassan med stöd av 5 kap. 3 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa betalda dagpenningarna och förtjänststöden iakttas i tillämpliga delar det som i 4 och 5 § lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner bestäms om finansiering av in-

komstrelaterade dagpenningar och förtjänststöd.

26 §

Andelarna av förvaltningskostnaderna

Såsom statens andel och arbetslöshetsförsäkringsfondens andel som hänför sig till förvaltningskostnaderna betalas

1) ett belopp som motsvarar den i 6 kap. 1 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa föreskrivna grunddagpenningen för varje påbörjat hundratal medlemmar; det år då arbetslöshetskassans stadgar blivit fastställda och det därpå följande året är statens andel dock dubbel, och

2) 0,35 procent av de av kassan under det närmast föregående kalenderåret betalda arbetslöshetsdagpenningarna, alterneringsersättningar enligt lagen om alterneringsledighet (1305/2002) och studiesociala förmåner vid arbetskraftspolitisk vuxenutbildning, för vilka statens andel eller arbetslöshetsförsäkringsfondens andel betalas.

Som arbetslöshetsförsäkringsfondens andel betalas till löntagarkassorna dessutom 2 euro för varje beslut om inkomstrelaterad dagpenning, utbildningsdagpenning och förtjänststöd.

27 §

Betalning av andelar

Statsandelen, arbetslöshetsförsäkringsfondens andel och de andelar som hänför sig till

7 §

Förmåner som finansieras av arbetslöshetsförsäkringsfonden

Arbetslöshetsförsäkringsfonden svarar för betalningen av den försäkringspremie som avses i 12 c § lagen om pension för arbetstgare (395/1961) och som gäller arbetspen-

sionstillägg, av den premie som avses i 3 § lagen om statens pensionsfond (1372/1989) och som gäller arbetspensionstillägg, av det belopp som avses i 31 § lönegarantilagen och 29 § lagen om lönegaranti för sjömän samt av det belopp som avses i 13 § lagen om Utbildningsfonden.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2004.

Helsingfors den 10 oktober 2003

Republikens President

TARJA HALONEN

Minister Sinikka Mönkäre

1.**Lag****om ändring av lagen om offentlig arbetskraftsservice**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 30 december 2002 om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) 6 kap.
9 § 2 mom., 7 kap. 4 § 1 mom., 11 kap. 1 § 2 mom. och 13 kap. 4 § samt
fogas till 9 kap. en ny 7 § som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

6 kap.

Tjänster för kompetensutveckling

9 §

Avbrytande av utbildningen

Utbildningsproducenten fattar ett skriftligt beslut om avbrytande av utbildningen. Om utbildningsanordnaren inte är en utbildningsproducent som är underställd offentlig tillsyn, fattas beslutet om avbrytande av utbildningen på motsvarande sätt av den arbetskraftsmyndighet som har anskaffat utbildningen. Innan beslutet fattas skall den studerande ges tillfälle att bli hörd. Den studerande skall utan dröjsmål underrättas om beslutet. Utbildningsproducenten skall dessutom utan dröjsmål underrätta den arbetskraftsmyndighet som har anskaffat utbildningen om beslutet.

Utbildningsproducenten fattar ett skriftligt beslut om avbrytande av utbildningen. Om utbildningsanordnaren inte är en utbildningsproducent som är underställd offentlig tillsyn, fattas beslutet om avbrytande av utbildningen av den arbetskraftsmyndighet som *avses i 7 § 1 mom.* Innan beslutet fattas skall den studerande ges tillfälle att bli hörd. Den studerande skall utan dröjsmål underrättas om beslutet. Utbildningsproducenten skall dessutom utan dröjsmål underrätta den arbetskraftsmyndighet som har anskaffat utbildningen om beslutet.

7 kap

Främjande av sysselsättning med hjälp av sysselsättningsanslag

4 §

Anslag som anvisas statliga ämbetsverk eller inrättningar

Med iakttagande av vad som i 1 § 1, 3 och 4 mom., 2 § 2 och 3 mom., 3 § 1—3 mom., 10 § 4 mom. samt 11 § 1 och 3 mom. bestäms om sysselsättningsstöd för lönekostnader kan statliga ämbetsverk eller inrättningar anvisas anslag för lönekostnader som föranleds av att arbetslösa sysselsätts. Av anslagen kan betalas lönekostnaderna i sin helhet för den sysselsatta samt övriga kostnader som föranleds av att arbete ordnas, enligt vad statsrådet beslutar i samband med den regionala fördelningen av sysselsättningsanslagen.

4 §

Anslag som anvisas statliga ämbetsverk eller inrättningar

Med iakttagande av vad som i 1 § 1, 3 och 4 mom., 2 § 2 och 3 mom., 3 § 1—3 mom. samt 11 § 1 och 3 mom. bestäms om sysselsättningsstöd för lönekostnader kan statliga ämbetsverk eller inrättningar anvisas anslag för lönekostnader som föranleds av att arbetslösa sysselsätts. Av anslagen kan betalas lönekostnaderna i sin helhet för den sysselsatta *för de dagar som arbetsgivaren är skyldig att betala lön, dock högst för fem dagar i veckan.* Av anslagen kan dessutom betalas övriga kostnader som föranleds av att arbete ordnas, enligt vad statsrådet beslutar i samband med den regionala fördelningen av sysselsättningsanslagen.

9 kap

Utbildningsstöd

7 §

Finansiering av studiesociala förmåner

Grundstödet och den därtill anslutna barnförhöjningen finansieras av statens medel och intäkter av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie. Ersättningarna för uppehälle finansieras av statens medel. Bestämmelser om finansieringen av löntagares förtjänststöd finns i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och om finansiering av företagares förtjänststöd i lagen om arbetslöshetskassor.

Staten skall månatligen till Folkpensionsanstalten betala förskott för förmånerna så att förskottens belopp motsvarar det belopp som det beräknas att staten skall betala det året och att förskottet räcker till för att täcka utgifterna under varje månad. Genom förordning av statsrådet bestäms närmare

om fastställandet och betalningen av förskott och slutlig finansiering till Folkpensionsanstalten. De förvaltningskostnader som Folkpensionsanstalten förorsakas av uppgifter som har samband med de studieciviltjänstförmånerna skall räknas till anstaltens förvaltningskostnader.

Om förskott som skall betalas till arbetslöshetsförsäkringsfonden och arbetslöshetskassorna samt om arbetslöshetskassornas förvaltningskostnader bestäms i lagen om arbetslöshetskassor och i statsrådets förordning om verkställighet av lagen om arbetslöshetskassor (272/2001).

11 kap

Samarbete i anslutning till verkställigheten

1 §

Samarbete mellan myndigheterna

Vid tillhandahållande av service för handikappade skall dessutom iakttas vad som bestäms i lagen om rehabiliteringssamarbete (604/1991).

Vid tillhandahållande av service för handikappade skall dessutom iakttas vad som bestäms i lagen om *klientsamarbete inom rehabiliteringen* (497/2003).

13 kap.

Sökande av ändring

4 §

Sökande av ändring i beslut om avbrytande av utbildning

Ändring i ett beslut enligt 6 kap. 9 § om avbrytande av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning som fattats av en utbildningsproducent eller av *den* arbetskraftsmyndighet som har anskaffat utbildningen får sökas genom besvär på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen. I fråga om besvär över beslut av en utbildningsproducent tillämpas vad som föreskrivs om besvär över beslut av en myndighet som är underställd statsrådet.

4 §

Sökande av ändring i beslut om avbrytande av utbildning

Ändring i ett beslut enligt 6 kap. 9 § om avbrytande av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning som fattats av en utbildningsproducent eller av en arbetskraftsmyndighet får sökas genom besvär på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen. I fråga om besvär över beslut av en utbildningsproducent tillämpas vad som föreskrivs om besvär över beslut av en myndighet som är underställd statsrådet.

Denna lag träder i kraft den 1 januari

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

2004.

Genom denna lag upphävs lagen den 13 juni 2003 om ändring av 10 och 17 § lagen om arbetskraftsservice (501/2003).

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

2.

Lag

om ändring av 14 kap. 3 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 30 december 2002 om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) 14 kap. 3 § 2 och 4 mom. som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

14 kap.

Särskilda bestämmelser

3 §

Finansieringen av förmånerna

Grunddagpenningen och den därtill anslutna barnförhöjningen betalas av statens medel och intäkter av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie. Arbetsmarknadsstödet finansieras av statens medel. Staten skall månatligen till Folkpensionsanstalten betala sådana förskott för grunddagpenningen och arbetsmarknadsstödet att deras belopp motsvarar det belopp som det beräknas att staten skall betala det året och att förskottet räcker till för att täcka utgifterna under varje månad. De förvaltningskostnader som Folkpensionsanstalten åsamkas av verksamhet enligt denna lag skall räknas

Grunddagpenningen och den därtill anslutna barnförhöjningen betalas av statens medel och intäkter av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie. Arbetsmarknadsstödet *samt ersättning för uppehälle enligt 7 kap. 8 § denna lag och 10 kap. 3 § 3 mom. lagen om offentlig arbetskraftsservice betalas* av statens medel. Staten skall månatligen till Folkpensionsanstalten betala förskott för grunddagpenningen, arbetsmarknadsstödet *och ersättningar för uppehälle så att förskottens* belopp motsvarar det belopp som det beräknas att staten skall betala det året och att förskottet räcker till för att

till anstaltens förvaltningskostnader.

täcka utgifterna under varje månad. De förvaltningskostnader som Folkpensionsanstalten *förorsakas* av verksamhet enligt denna lag skall räknas till anstaltens förvaltningskostnader.

 Vad som bestäms i 1—3 mom. tillämpas också på arbetslöshetsförmåner som betalas som utbildningsdagpenning.

 Vad som bestäms i 1—3 mom. *om arbetslöshetsdagpenning, arbetsmarknadsstöd och barnförhöjning* tillämpas också på arbetslöshetsförmåner som betalas som utbildningsdagpenning

 Denna lag träder i kraft den 1 januari 2004.

3.

Lag

om ändring av lagen om arbetslöshetskassor

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen den 24 augusti 1984 om arbetslöshetskassor (603/1984) 1 § 1 mom., 25 §, 26 § 1 och 2 mom. samt 27 § 1 mom.,
 dessa lagrum sådana de lyder, 1 § 1 mom. i lag 1318/1994, 25 § och 26 § 1 och 2 mom. i lag 1291/2002 och 27 § 1 mom. i lag 913/2000, som följer :

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

1 §

1 §

Arbetslöshetskassas uppgift och verksamhetsområde

Arbetslöshetskassas uppgift och verksamhetsområde

En arbetslöshetskassa är en på grundval av ömsesidig ansvarighet verksam sammanlutning vars medlemmar antingen är löntagare (*löntagarkassa*) eller företagare (*företagarkassa*). En arbetslöshetskassa har till syfte att för sina medlemmar anordna förtjänstskydd enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa (602/84) och förtjänststöd en-

En arbetslöshetskassa är en på grundval av ömsesidig ansvarighet verksam sammanlutning vars medlemmar antingen är löntagare (*löntagarkassa*) eller företagare (*företagarkassa*). En arbetslöshetskassa har till syfte att för sina medlemmar anordna förtjänstskydd enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa (*1290/2002*) och förtjänststöd

Gällande lydelse

ligt lagen om arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (763/90) samt härtill anslutna övriga studiesociala förmåner.

25 §

Företagarkassas finansiering

I statsandel betalas ett belopp som motsvarar de av *Försäkringsinspektionen godkända* och av företagarkassan med stöd av 5 kap. 7 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa betalda dagpenningarna och av förtjänststöden ett belopp som motsvarar grunddagpenningen och barnförhöjningarna enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Vid finansieringen av de av företagarkassan med stöd av 5 kap. 3 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa betalda dagpenningarna och förtjänststöden iaktas i tillämpliga delar det som i 4 och 5 § lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner bestäms om finansiering av inkomstrelaterade dagpenningar och förtjänststöd.

26 §

Andelarna av förvaltningskostnaderna

Såsom statens andel och arbetslöshetsförsäkringsfondens andel som hänför sig till förvaltningskostnaderna betalas

1) ett belopp som motsvarar den i 6 kap. 1 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa föreskrivna grunddagpenningen för varje påbörjat hundratal medlemmar, likväl så att statens andel under det år då arbetslöshetskassans stadgar blivit fastställda och det därpå följande året är dubbel, och

2) 0,35 procent av de av kassan under det närmast föregående kalenderåret betalda arbetslöshetsdagpenningarna, för vilka statens andel eller arbetslöshetsförsäkringsfondens andel betalas.

Som arbetslöshetsförsäkringsfondens andel betalas till löntagarkassorna dessutom 2 euro för varje beslut om inkomstrelaterad dagpenning.

Föreslagen lydelse

enligt lagen om *offentlig arbetskraftsservice (1295/2002)* samt härtill anslutna övriga studiesociala förmåner.

25 §

Företagarkassas finansiering

I statsandel betalas ett belopp som motsvarar de av företagarkassan med stöd av 5 kap. 7 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa betalda dagpenningarna och *de av företagarkassan med stöd av 9 kap. 6 § lagen om offentlig arbetskraftsservice betalda* förtjänststöden ett belopp som motsvarar grunddagpenningen och barnförhöjningarna enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Vid finansieringen av de av företagarkassan med stöd av 5 kap. 3 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa betalda dagpenningarna och förtjänststöden iaktas i tillämpliga delar det som i 4 och 5 § lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner bestäms om finansiering av inkomstrelaterade dagpenningar och förtjänststöd.

26 §

Andelarna av förvaltningskostnaderna

Såsom statens andel och arbetslöshetsförsäkringsfondens andel som hänför sig till förvaltningskostnaderna betalas

1) ett belopp som motsvarar den i 6 kap. 1 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa föreskrivna grunddagpenningen för varje påbörjat hundratal medlemmar; det år då arbetslöshetskassans stadgar blivit fastställda och det därpå följande året är statens andel dock dubbel, och

2) 0,35 procent av de av kassan under det närmast föregående kalenderåret betalda arbetslöshetsdagpenningarna, *alterneringsersättningarna enligt lagen om alterneringsledighet (1305/2002) och studiesociala förmåner vid arbetskraftspolitisk vuxenutbildning*, för vilka statens andel eller arbetslöshetsförsäkringsfondens andel betalas.

Som arbetslöshetsförsäkringsfondens an-

del betalas till löntagarkassorna dessutom 2 euro för varje beslut om inkomstrelaterad dagpenning, utbildningsdagpenning och förtjänststöd.

27 §

Betalning av andelar

Statsandelen, arbetslöshetsförsäkringsfondens andel och de andelar som hänförs till förvaltningskostnaderna betalas per kalenderår. Beslut om andelarna fattas av social- och hälsovårdsministeriet på framställning av Försäkringsinspektionen. Finansieringsandelarna till arbetslöshetskassorna betalas av arbetslöshetsförsäkringsfonden, till vilken staten betalar statsandel jämte andel för förvaltningskostnaderna.

27 §

Betalning av andelar

Statsandelen, arbetslöshetsförsäkringsfondens andel och de andelar som hänförs till förvaltningskostnaderna betalas per kalenderår. Beslut om de andelar som hänförs till arbetslöshetsdagpenningarna och altemneringsersättningarna fattas av social- och hälsovårdsministeriet på framställning av Försäkringsinspektionen. Beslut om de andelar som hänförs till de studiecociala förmånerna vid arbetskraftspolitisk vuxenutbildning fattas av arbetsministeriet. Finansieringsandelarna till arbetslöshetskassorna betalas av arbetslöshetsförsäkringsfonden, till vilken staten betalar statsandel jämte andel för förvaltningskostnaderna.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2004.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

4.

Lag**om ändring av lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 24 juli 1998 om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) 1 § 1 mom., 4 § 5 mom. och 7 §, dessa lagrum sådana de lyder i lag 1301/2002, som följer:

Gällande lydelse

1 §

Lagens syfte

Arbetslöshetsdagpenning enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002), utbildningsstöd inom den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen enligt lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) och alterneringsersättning enligt lagen om alterneringsledighet (1305/2002) finansieras genom en statsandel som motsvarar grundtrygghetsandelen, genom arbetslöshetsförsäkringspremier enligt denna lag, genom arbetsgivarens självriskpremier enligt utkomstskyddet för arbetslösa (*självriskpremier*) och genom medlemsavgifter enligt lagen om arbetslöshetskassor (603/1984) så som bestäms i denna lag. De arbetspensionstillägg som avses i arbetspensionslagstiftningen, vuxenutbildningsstödet för tjänstdel och de förvaltningskostnader som avses i lagen om vuxenutbildningsstöd (1276/2000), de förvaltningskostnader och yrkesexamensstipendier i fråga om andra än i tjänste- eller anställningsförhållande till staten varande personer som avses i lagen om Utbildningsfonden (1306/2002) samt den lönegaranti som avses i lagen om lönegaranti (866/1998) finansieras med avgifterna enligt denna lag så som bestäms i denna lag.

Föreslagen lydelse

1 §

Lagens syfte

Arbetslöshetsdagpenning enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002), utbildningsstöd inom den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen enligt lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) och alterneringsersättning enligt lagen om alterneringsledighet (1305/2002) finansieras genom en statsandel som motsvarar grundtrygghetsandelen, genom arbetslöshetsförsäkringspremier enligt denna lag, genom arbetsgivarens självriskpremier enligt utkomstskyddet för arbetslösa (*självriskpremier*) och genom medlemsavgifter enligt lagen om arbetslöshetskassor (603/1984) så som bestäms i denna lag. De arbetspensionstillägg som avses i arbetspensionslagstiftningen, vuxenutbildningsstödet för tjänstdel och de förvaltningskostnader som avses i lagen om vuxenutbildningsstöd (1276/2000), de förvaltningskostnader och yrkesexamensstipendier i fråga om andra än i tjänste- eller anställningsförhållande till staten varande personer som avses i lagen om Utbildningsfonden (1306/2002) samt den lönegaranti som avses i lagen om lönegaranti (866/1998) och lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000) finansieras med avgifterna enligt denna lag så som bestäms i denna lag.

4 §

Finansiering av inkomstrelaterad dagpenning

 Om en företagarkassas finansiering, om statsandel till en arbetslöshetskassas förvaltningskostnader, om arbetslöshetsförsäkringsfondens andel samt om betalningen av statsandelen och arbetslöshetsförsäkringsfondens andel bestäms i lagen om arbetslöshetskassor *och i lagen om offentlig arbetskraftsservice*.

7 §

Förmåner som finansieras av arbetslöshetsförsäkringsfonden

Arbetslöshetsförsäkringsfonden svarar för betalningen av den försäkringspremie som avses i 12 c § lagen om pension för arbetstagare (395/1961) och som gäller arbetspensionstillägg, av den premie som avses i 3 § lagen om statens pensionsfond (1372/1989) och som gäller arbetspensionstillägg, av det belopp som avses i 31 § lönegarantilagen samt av det belopp som avses i 13 § lagen om Utbildningsfonden.

 Om en företagarkassas finansiering, om statsandel till en arbetslöshetskassas förvaltningskostnader, om arbetslöshetsförsäkringsfondens andel samt om betalningen av statsandelen och arbetslöshetsförsäkringsfondens andel bestäms i lagen om arbetslöshetskassor.

7 §

Förmåner som finansieras av arbetslöshetsförsäkringsfonden

Arbetslöshetsförsäkringsfonden svarar för betalningen av den försäkringspremie som avses i 12 c § lagen om pension för arbetstagare (395/1961) och som gäller arbetspensionstillägg, av den premie som avses i 3 § lagen om statens pensionsfond (1372/1989) och som gäller arbetspensionstillägg, av det belopp som avses i 31 § lönegarantilagen *och 29 § lagen om lönegaranti för sjömän* samt av det belopp som avses i 13 § lagen om Utbildningsfonden.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2004.
