

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om ändring av 91 § räddningslagen och 6 § lagen om Räddningsinstitutet

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att räddningslagen och lagen om Räddningsinstitutet skall ändras.

Enligt förslaget skall till den räddningslag som träder i kraft vid ingången av 2004 fogas en övergångsbestämmelse, enligt vilken man vid övergången till systemet med lokalt räddningsväsende tryggar ställningen för dem som inte har erlagt examen inom räddningsväsendet och som med stöd av tidigare gällande lagar, förordningar eller beviljad dispens har erhållit behörighet för en tjänst

eller en uppgift inom räddningsväsendet.

Det föreslås att den nuvarande bestämmelsen på förordningsnivå om ekonomiska förmåner för personer som genomgår en utbildning för undantagsförhållanden tas in i lagen om Räddningsinstitutet. Samtidigt slopas det onödiga bemyndigandet att utfärda förordning och hänvisningen till den upphävda lagen om räddningsväsendet.

Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2004.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

Behörighetsvillkor för uppgifter inom räddningsväsendet

Enligt 17 § 1 mom. räddningslagen (468/2003), som träder i kraft vid ingången av 2004, krävs av det manskap, det underbefäl och det befäl i huvudsyssla som deltar i räddningsverksamheten inom ett räddningsområde en sådan examen inom räddningsväsendet som uppfyller kraven i tjänsten eller uppgiften. Enligt 17 § 3 mom. räddningslagen bestäms genom förordning av statsrådet vid behov närmare om de examina som avses i 1 mom.

Genom räddningslagen upphävs lagen om räddningsväsendet (561/1999) och förordningen om räddningsväsendet (857/1999). I dessa författningar såg man genom övergångsbestämmelserna till att de som uppfyll-

de behörighetsvillkoren enligt den tidigare lagstiftningen förståttvis behöll sin behörighet för motsvarande tjänster och uppgifter. I räddningslagen har dock inte tagits in några övergångsbestämmelser om behörighetsvillkor utan det krävs en examen som uppfyller kraven i tjänsten eller uppgiften av alla anställda i huvudsyssla som deltar i räddningsverksamheten inom ett räddningsområde.

För att trygga ställningen för dem som är behöriga för uppgifter inom räddningsväsendet enligt äldre lagstiftning i det nya systemet föreslås att det till räddningslagen fogas en övergångsbestämmelse enligt vilken den som med stöd av de bestämmelser som gällde före ingången av 2004 eller med stöd av tidigare bestämmelser har utsetts till en tjänst eller en uppgift inom det kommunala räddningsväsendet är behörig för tjänster och uppgifter som hör till motsvarande uppgiftsgrupp inom det lokala räddningsväsendet. Den som erhål-

ler behörighet i enlighet med övergångsbestämmelsen skall såväl vara behörig för tjänster och uppgifter inom det nuvarande tjänstgöringsområdet som behörig för tjänster och uppgifter inom andra räddningsområden. Uppgiftsgrupperna inom räddningsväsendet är manskap, underbefäl och befäl. Exempelvis ger en s.k. lägre underbefälsbehörighet som erhållits genom det tidigare utbildningssystemet inom räddningsväsendet behörighet för befälstjänster och befälsuppgifter.

De som sköter uppgifter inom räddningsväsendet och som med stöd av 21 § 3 mom. lagen om räddningsväsendet eller tidigare bestämmelser fått dispens från behörighetsvillkoren för tjänster eller uppgifter inom det kommunala räddningsväsendet har inte heller avlagt en sådan examen som förutsätts i räddningslagen. Dispens beviljas genom enskilda förvaltningsbeslut och således är den som fått dispens fortfarande behörig med stöd av dispensbeslutet oberoende av ändringar i bestämmelserna om behörighet. Övergången till systemet med lokala räddningsväsenden gör det dock motiverat att för tydlighetens skull föreskriva om behörighet i fråga om dem som med stöd av dispens utsetts till en tjänst eller en uppgift inom det kommunala räddningsväsendet i systemet med lokala räddningsväsenden.

Utöver den övergångsbestämmelse som fogas till lagen föreslås att ordalydelsen i 91 § 3 mom. 7 punkten ändras så att innehållet i bestämmelsen förblir oförändrat.

Lagen om Räddningsinstitutet

I lagen om Räddningsinstitutet (1165/1994) ingår för närvarande ett bemyndigande att utfärda bestämmelser genom förordning av statsrådet om sådant som enligt 80 § Finlands grundlag skall utfärdas genom lag. Enligt 6 § 2 mom. lagen om Räddningsinstitutet bestäms genom förordning om förmåner för och ersättningar till dem som deltar i befolkningsskyddsutbildning enligt 53 § lagen om räddningsväsendet och utbildning enligt 40 § beredskapslagen (1080/1991). Enligt 13 § förordningen om Räddningsinstitutet (1237/1994) får den som deltar i befolkningsskyddsutbildning enligt 53 § lagen om räddningsväsendet och utbildning enligt 40 §

beredskapslagen gratis logi av läroanstalten samt reseersättning enligt bestämmelserna i tjänstekollektivavtalet angående ersättning av statstjänstemäns resekostnader och till de studerande som inte tjänstgör inom offentliga samfund kan under utbildningstiden i stället för dagpenning enligt statens tjänstekollektivavtal vid behov betalas ersättning och dagpenning motsvarande reservistlön för en värnpliktig som inkallats till reservens repetitionsövningar.

Enligt 40 § beredskapslagen skall statsrådet, statliga förvaltningsmyndigheter, statens affärsverk och övriga statsmyndigheter samt kommunerna genom beredskapsplaner och förebereelser för verksamhet under undantagsförhållanden samt genom andra åtgärder säkerställa att deras uppgifter kan skötas så störningsfritt som möjligt också vid undantagsförhållanden.

Bestämmelser om ekonomiska förmåner för dem som deltar i befolkningsskyddsutbildning finns i 57 § i den nya räddningslagen. I räddningslagen har således på lagnivå i fråga om befolkningsskyddsutbildningen införts motsvarande bestämmelser som de som finns i 13 § förordningen om Räddningsinstitutet.

Enligt förslaget skall bestämmelser som motsvarar de nuvarande bestämmelserna i förordningen om Räddningsinstitutet gällande ekonomiska förmåner i samband med utbildning som främjar i beredskapslagen avsedda förberedelser för undantagsförhållanden tas in i lagen om Räddningsinstitutet. De föreslagna bestämmelserna ersätter det bemyndigande att utfärda förordning som finns i lagen om Räddningsinstitutet i fråga om förmåner som hänför sig till utbildning.

Inrikesministeriets har för avsikt att särskilt börja genomföra en totalreform av lagen och förordningen om Räddningsinstitutet med beaktande av bland annat de bestämmelser i grundlagen som har trätt i kraft efter det att lagen om Räddningsinstitutet stiftades. Syftet är att se över bl.a. regleringen och regleringsnivån när det gäller Räddningsinstitutets förvaltning, de studerandes rättskydd och disciplin. Avsikten är också att eventuella mål som siktar på utvecklande av utbildningen beaktas i lagstiftningen.

2. Propositionens ekonomiska verkningar

Propositionen har inte några betydande ekonomiska verkningar.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriet.

Lagförslaget har skickats ut på remiss till justitieministeriet, finansministeriet, undervisningsministeriet, inrikesministeriets kommunavdelning, länsstyrelserna, Räddningsinstitutet, Finlands kommunförbund rf,

Kommunala arbetsmarknadsverket, vissa arbetstagarförbund och intresseorganisationer inom räddningsbranschen samt av de kommuner och samkommuner som från och med ingången av 2004 ansvarar för det lokala räddningsväsendets uppgifter.

Remissinstanserna har understött de föreslagna ändringarna.

4. Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2004.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslagen

1.

Lag

om ändring av 91 § räddningslagen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i räddningslagen av den 13 juni 2003 (468/2003) 91 § 3 mom. 7 punkten och fogas till 91 § 3 mom. en ny 8 punkt som följer:

91 §

Ikraftträdelsebestämmelse

När denna lag träder i kraft iakttas dessutom följande:

7) förordningar av inrikesministeriet som har utfärdats med stöd av den upphävda lagen om räddningsväsendet gäller till dess att den föreskrivna giltighetstiden för dem går ut eller till dess att de upphävs, dock högst tre

år efter att denna lag har trätt i kraft,

8) den som med stöd av de bestämmelser som gällde vid denna lags ikraftträdande eller med stöd av bestämmelser som upphävts före denna lags ikraftträdande eller med stöd av dispens har utsetts till en tjänst eller en uppgift inom det kommunala räddningsväsendet är behörig för tjänster och uppgifter som hör till motsvarande uppgiftsgrupp inom det lokala räddningsväsendet.

Denna lag träder i kraft den 200 .

2.

Lag**om ändring av 6 § lagen om Räddningsinstitutet**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen 8 december 1994 om Räddningsinstitutet (1165/1994) 6 § 2 mom., sådant det
lyder i lag 69/2000, och
fogas till 6 § ett nytt 3 mom. som följer:

6 §

Studiesociala förmåner och ersättningar

De som deltar i utbildning som främjar förberedelser för undantagsförhållanden enligt 40 § beredskapslagen (1080/1991) får av Räddningsinstitutet gratis logi samt reseersättning enligt bestämmelserna om ersättning för statstjänstemäns resekostnader i statens tjänstekollektivavtal. Bestämmelser om mot-

svarande förmåner för dem som deltar i befolkningsskyddsutbildning finns i 57 § räddningslagen (468/2003).

Till andra än offentligt anställda arbetstagare som deltar i utbildningen kan vid behov i stället för dagpenning enligt statens tjänstekollektivavtal betalas ersättning och dagpenning motsvarande reservistlönen för värnpliktiga som har inkallats till reservens repetitionsövningar.

Denna lag träder i kraft den 200 .

Helsingfors den 24 oktober 2003

Republikens President

TARJA HALONEN

Inrikesminister *Kari Rajamäki*

1.

Lag**om ändring av 91 § räddningslagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i räddningslagen av den 13 juni 2003 (468/2003) 91 § 3 mom. 7 punkten och
fogas till 91 § 3 mom. en ny 8 punkt som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

91 §

Ikraftträdelsebestämmelse

När denna lag träder i kraft iakttas dess-
utom följande:

7) förordningar av inrikesministeriet som har utfärdats med stöd av den upphävda lagen om räddningsväsendet gäller till dess att giltighetstiden för dem går ut eller till dess att inrikesministeriet upphäver dem, dock högst tre år efter att denna lag har trätt i kraft.

7) förordningar av inrikesministeriet som har utfärdats med stöd av den upphävda lagen om räddningsväsendet gäller till dess att *den föreskrivna* giltighetstiden för dem går ut eller till dess att *de upphävs*, dock högst tre år efter att denna lag har trätt i kraft.

8) *den som med stöd av de bestämmelser som gällde vid denna lags ikraftträdande eller med stöd av bestämmelser som upphävts före denna lags ikraftträdande eller med stöd av dispens har utsetts till en tjänst eller en uppgift inom det kommunala räddningsväsendet är behörig för tjänster och uppgifter som hör till motsvarande uppgiftsgrupp inom det lokala räddningsväsendet.*

Denna lag eller träder i kraft den 200 .

2.

Lag**om ändring av 6 § lagen om Räddningsinstitutet**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen 8 december 1994 om Räddningsinstitutet (1165/1994) 6 § 2 mom., sådant det
lyder i lag 69/2000, och
fogas till 6 § ett nytt 3 mom. som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

6 §

Studiesociala förmåner och ersättningar

Om förmåner för och ersättningar till dem som deltar i befolkningsskyddsutbildning enligt 53 § lagen om räddningsväsendet (561/1999) och utbildning enligt 40 § beredskapslagen (1080/1991) bestäms genom förordning.

De som deltar i utbildning som främjar förberedelser för undantagsförhållanden enligt 40 § beredskapslagen (1080/1991) får av Räddningsinstitutet gratis logi samt reseersättning enligt bestämmelserna om ersättning för statstjänstemäns resekostnader i statens tjänstekollektivavtal. Bestämmelser om motsvarande förmåner för dem som deltar i befolkningsskyddsutbildning finns i 57 § räddningslagen (468/2003).

Till andra än offentligt anställda arbetstagare som deltar i utbildningen kan vid behov i stället för dagpenning enligt statens tjänstekollektivavtal betalas ersättning och dagpenning motsvarande reservistlönen för värnpliktiga som har inkallats till reservens repetitionsövningar.

Denna lag träder i kraft den 200 .