

RP 110/2008 rd

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om statsandelar till kommunerna och av 16 § i lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om statsandelar till kommunerna och lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården ändras.

I denna proposition föreslås att lagen om statsandelar till kommunerna ändras så att den allmänna statsandelens grunddel som beviljas kommunerna minskas med sammanlagt 3,75 euro per invånare, dvs. ungefär 19,77 miljoner euro, till följd av överföringen av intressebevaknings-, konsumentrådgivnings- och underhållsstödsuppgifterna från kommunerna till staten och Folkpensionsanstalten. Dessutom föreslås att den allmänna statsandelen minskas med 0,96 euro per invånare, sammanlagt ungefär 5 miljoner euro, 2009 för finansieringen av KommunIT-verksamheten.

Dessutom föreslås att lagen om statsandelar till kommunerna och lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården

preciseras i fråga om ändringar i kommunindelningen så att det föreskrivs i lagen om hur statsandelarna vid sammanslagningar av hela kommuner bestäms enligt den nya eller utvidgade kommunens invånarantal samt de hopslagna statsandelsgrunderna. Det år då den partiella sammanslagningen träder i kraft får den kommun som utvidgas en andel av statsandelarna som den kommun som blir mindre skulle ha fått om inte ändringen av kommunindelningen skulle ha gjorts. När en kommun delas ändras den tidpunkt då det invånarantal som ligger till grund för kalkylen bestäms från oktober till årsskiftet före det år då ändringen i kommunindelningen träder i kraft.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2009 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagarna avses träda i kraft vid ingången av 2009.

MOTIVERING

1 Nuläge

Bestämmelser om kommunernas allmänna statsandel ingår i lagen om statsandelar till kommunerna (1147/1996). Den allmänna statsandelen består av en grunddel och miljö-tillägg. Grunddelen är kopplad till det genomsnittliga beloppet av den allmänna statsandelen och kommunens grunddel fås genom att detta belopp multipliceras med kommunens invånarantal. Enligt 3 § i lagen om statsandelar till kommunerna fastställs allmänna statsandelens genomsnittliga belopp av statsandelarna årligen för det följande finansåret. År 2008 är den allmänna statsandelens grundbelopp 29,06 euro per invånare.

Enligt 27 § minskas den allmänna statsandel som beviljas kommunen från och med 2006 med 10,75 euro per kommuninvånare på grund av sparbeslut som genomförts i den offentliga ekonomin 1997 och 1998 samt de förändringar i grunderna för fastställande av allmän statsandel som träder i kraft 2006. Dessutom minskas den allmänna statsandel som beviljas kommunerna 2007 och 2008 med 0,96 euro per invånare för finansiering av kostnaderna för utvecklande av statens och kommunernas gemensamma datasystem, dvs. KommunIT-verksamheten. Den allmänna statsandel som beviljas kommunen 2008—2010 minskas med 0,37 euro per invånare för finansiering av myndighetsradionätet.

Med den allmänna statsandelens miljö-tillägg avses skärgårds-, fjärrorts-, tätortsstruktur- och språktillägg samt tillägg på grund av förändringar i invånarantal.

Uppgiftsöverföringar i anslutning till kommun- och servicestrukturreformen

I 8 § i lagen om en kommun- och stukturreform (169/2007) utstakas linjerna för överföringen av vissa uppgifter från kommunerna till staten och Folkpensionsanstalten. Till dessa uppgifter hör intressebevakningstjänsterna, konsumentrådgivningen och underhållsstöduppgifterna. Avsikten var att genomföra uppgiftsöverföringarna genom

separata lagar och kostnadsneutralt med avseende på förhållandet mellan staten och kommunerna.

Intressebevakningstjänsterna har överförts från kommunerna till staten genom lagen om ordnande av intressebevakningstjänster i förmyndarverksamheten (575/2008), lagen om ändring av 8 § i lagen om förmyndarverksamhet (576/2008) samt lagen om ändring 6 § i lagen om rättshjälpsbyråer (577/2008). Lagarna träder i kraft vid ingången av 2009, då intressebevakningstjänsterna också överförs till rättshjälpsbyråerna. Enligt regeringens proposition (RP 45/2008 rd) minskar kommunerna utgifter på grund av ändringen med ungefär 3,8 miljoner euro medan inkomsterna minskar med 11,3 miljoner euro.

En regleringsproposition till riksdagen som gäller överföringen av konsumentrådgivningen från kommunerna till staten har överlämnats med förslag till lag om konsumentrådgivning och till lagar om ändring av 1 § i lagen om Konsumentverket och 30 § i självstyrelselagen för Åland (RP 54/2008 rd). Lagarna avses träda i kraft vid ingången av 2009, då konsumentrådgivningen överförs så att det i första hand blir magistraterna som ansvarar för den. Enligt regeringens proposition minskar överföringen de statsandelar och ersättningar som betalas till kommunerna med 4,8 miljoner.

Underhållsstöduppgifterna har överförts från kommunerna till Folkpensionsanstalten genom lagen om underhållsstöd (580/2008). Lagen träder i kraft den 1 april 2009, och från och med det ansvarar Folkpensionsanstalten för verkställigheten av underhållsstöd och indrivningen av underhållsbidrag. Enligt regeringens proposition (RP 49/2008 rd) är avsikten att i statsbudgeten under social- och hälsovårdministeriets huvudtitel föreslå ett nytt anslagsmoment för underhållsstöd år 2009 för vilket ungefär 122 miljoner euro har reserverats i budgetförslag för betalning av underhållsstöd för år 2009 med beaktande av tidpunkten för överföringen. År 2009 kommer statsandelsmomentet för social- och hälsovården i enlighet med budgetbeslutet att minskas med nettobeloppet av de kostnader som således uppstår för staten motsvarande

ungefär 72 miljoner euro år 2009 och under senare år i 2009 års priser ungefär 96 miljoner euro. Förutom för förmånskostnaderna för underhållsstödet svarar staten även för de förvaltningskostnader som orsakas Folkpensionsanstalten för verkställigheten av underhållsstöd vars årliga belopp preciseras senare. Avsikten är att dra av motsvarande andel från det allmänna statsandelsmomentet för att åstadkomma kostnadsneutralitet.

Enligt basserviceprogrammet 2009—2012 överförs den kommunala konsumentrådgivningen och ordnandet av intressebevakningstjänster i förmyndarverksamheten kostnadsneutralt så att de ordnas och finansieras av staten från ingången av 2009. Överföringarna minskar de statsandelar och ersättningar som betalas till kommunerna med sammanlagt 18,4 miljoner euro, varav konsumentrådgivningens andel är 4,8 miljoner euro och intressebevakningens andel 13,6 miljoner euro.

KommunIT

Vid inrikesministeriet inrättades 2006 enheten KommunIT för att styra utvecklingen av kommunernas informationsförvaltning. Enheten fungerar som ett nätverk i samarbete med aktörer inom den kommunala sektorn, statsförvaltningen och den privata sektorn och genomför åtgärder och projekt i enlighet med sin årsplan. I detta syfte bl.a. koordinerar den utvecklingen av tjänster som hör till dess ansvarsområde genom att bereda och genomföra utvecklingsprogram och spetsprojekt, den främjar utvecklingen och ibruktandet av serviceinnovationer samt verksamhetsformer som baserar sig på informations- och kommunikationsteknik inom sitt ansvarsområde och den främjar upphandlings-samarbete inom kommunernas informationsförvaltning.

Inrättandet av enheten KommunIT är en del av en större helhet som syftar till att samla och utveckla den offentliga informationsförvaltningen och vars mål är en gemensam aktör för informationsförvaltningen inom hela den offentliga förvaltningen (vars arbetsnamn är JulKIT). Avsikten är att KommunIT:s verksamhet i något skede ska uppgå i denna verksamhet.

KommunIT:s grundläggande verksamhet har åren 2007 och 2008 finansierats genom att den allmänna statsandelen minskats med 0,96 euro, dvs. sammanlagt cirka 10 miljoner euro. Utgifter som hör till den grundläggande verksamheten är enhetens personal- och andra motsvarande utgifter samt utgifterna för strategier och arkitekturer samt andra åtgärder i anslutning till främjande av kompatibilitet och gemensamma tjänster för den informationsförvaltningsmiljö som betjänar kommunerna och den övriga offentliga förvaltningen. Genom nära samarbete mellan de nationella aktörerna försöker man eliminera överlappningar och säkerställa att reformåtgärderna vidtas effektivt både i kommunerna och hos staten.

KommunIT-verksamheten styr projekt som inletts 2007—2008 och där man förverkligar nya kundorienterade tjänster som kan användas inom hela den kommunala sektorn. Genom projekten utvecklas realiseringar och verksamhetsmodeller som grundar sig på informations- och kommunikationsteknik och som gäller ledningsinformationssystem för kommunernas ledning och beslutsfattare, kund- och samservice, barns och ungdomars utveckling i kommunens servicemiljö, övergång till elektroniska tjänster när det gäller byggande, flyttning och boende, upphandling samt modernisering av kommunernas rekryterings- och vikariesystem för att säkerställa tillgången på arbetskraft. Arbetet med utvecklingsprojekten infaller i huvudsak 2008—2011. Under 2009 ligger tyngdpunkten på att planera och organisera förankringen av resultaten av utvecklingsarbetet. Vid KommunIT-enheten bereds också JHS-systemets rekommendationer som gäller informationsförvaltningen inom den offentliga förvaltningen.

Den delegation som avses i förordningen om delegationen för informationsförvaltningen inom den offentliga förvaltningen (145/2006) (Juhta) fungerar som styrgrupp för KommunIT-enheten och anger hur finansieringen ska inriktas. Inrättandet av KommunIT är ett led i en utvecklingsprocess, där slutresultatet är inrättandet av en aktör för informationsförvaltningen inom hela den offentliga sektorn. KommunIT-enheten samarbetar redan nu intensivt med statens IT-

ledningsenhet (ValtIT) samt de nationellt ansvariga aktörerna för social- och hälsovårdens informationsförvaltning.

Statsandelarna när kommunindelningen ändras

Bestämmelser om ändringar i kommunindelningen ingår i kommunindelningsslagen (1196/1997). Ändringar i kommunindelningen kan indelas i tre olika kategorier, dvs. ändringar där en ny kommun bildas eller antalet kommuner minskar (*sammanslagningar av hela kommuner*), ändringar som innebär att en kommuns område minskas eller utvidgas, men inte att antalet kommuner minskar, (*partiella sammanslagningar*), samt ändringar där en kommun delas upp mellan andra kommuner så att antalet kommuner minskar (*kommundelningssammanslagning*). Sammanslagningar av hela kommuner kan också vara förenade med partiella sammanslagningar. Exempelvis vid sammanslagningen av Nyslotts och Savonranta kommuner ansluts ett område av Enonkoski kommun till den nya kommunen genom en partiell sammanslagning.

Ändringar i kommunindelningen är förenade med två saker som har att göra med statsandelarna: bestämmandet av kommunernas statsandelar efter att kommunindelningen ändrats och de ersättningar som ska betalas till kommunerna för att statsandelarna minskar.

Bestämmelser om statsandelar till kommunerna och utjämning av statsandelarna ingår i lagen om statsandelar till kommunerna, lagen om planering av och statsandelar för social- och hälsovården (733/1992) samt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998).

Bestämmelser om hur kommunernas statsandel bestäms när kommunindelningen ändras finns endast för fall där en kommun delas upp mellan flera kommuner. I 22 a § i lagen om statsandelar till kommunerna sägs att när en kommun slås samman med två eller flera kommuner beräknas i fråga om den kommun som upplöses statsandelarna och utjämningen av statsandelarna för de nya eller utvidgade kommunerna på basis av de upp-

gifter för den kommun som upplöses vilka ligger till grund för bestämmandet av statsandelarna det år som ändringen i kommunindelningen träder i kraft. Som grund för invånarantalet i områdena i kommunen betraktas de i befolkningsdatalagen avsedda befolkningsuppgifterna i slutet av oktober under fastställelseåret. Enligt 16 b § i lagen om planering av och statsandelar för social- och hälsovården tillämpas i samband med ovan nämnda ändringar i kommunindelningen vid beräkningen av statsandelarna för social- och hälsovården de koefficienter (arbetslöshets-, sjukfrekvens-, dagvårds-, handikapp-, barnskydds-, fjärrortskoefficient) samt beaktas det antal arbetslösa som baserar sig på kommunindelningen året innan. När statsandelarna för senare år beräknas används uppgifterna för de nya eller utvidgade kommunerna vid beräkningen av koefficienterna.

Lagen innehåller inga separata bestämmelser om hur statsandelarna bestäms när hela kommuner slås samman eller när kommuner delas vid partiella sammanslagningar, utan i dessa fall tillämpas de allmänna bestämmelserna i statsandelslagstiftningen. Vid sammanslagningar av hela kommuner har statsandelarna det år då ändringen i kommunindelningen träder i kraft beräknats med beaktande av de sammanslagna kommunernas gemensamma invånarantal. När det gäller kommunernas allmänna statsandel har man beräknat om den nya kommunen på grundval av de hopslagna uppgifterna är berättigad att få t.ex. fjärrorts- och skärgårdstillägg. Utjämningen av statsandelarna har beräknats för det år då ändringen i kommunindelningen träder i kraft genom att uppgifterna slagits ihop och kalkylen har använts som grund för utjämningen också året efter det att ändringen i kommunindelningen trädde i kraft. I fråga om statsandelarna för social- och hälsovården har man vid beräkningen av koefficienterna slagit ihop de kommunvisa siffror som ligger till grund för respektive koefficient och beräknat den nya kommunens koefficienter utgående från dem.

Vid partiella kommunsammanslagningar har de kommuner som berörts av ändringen i kommunindelningen fått statsandelar och statsandelen har utjämnats på tidigare grunder och inverkan av ändringen i kommunin-

delningen på dem har inte beaktats det år då ändringen i kommunindelningen träder i kraft och inte heller i utjämningen följande år. Härmed fick t.ex. Seinäjoki stad vid sammanslagningen av Seinäjoki och Peräseinäjoki, som trädde i kraft 1995 och i samband med vilken Ilmajoki kommuns område berördes av en partiell sammanslagning, inga statsandelar 1995 i fråga om det område som överfördes, fast överföringen berörde sammanlagt 224 invånare och det fanns en skola på området.

2 Föreslagna ändringar

I denna proposition föreslås att lagen om statsandelar till kommunerna ändras så att den allmänna statsandelens grunddel som beviljas kommunerna minskas med 3,75 euro per invånare, sammanlagt ungefär 19,77 miljoner euro, till följd av överföringen av intressebevaknings-, konsumentrådgivnings- och underhållsstödsuppgifterna från kommunerna till staten och Folkpensionsanstalten.

Det föreslås att 27 § i lagen om statsandelar till kommunerna ändras så att den allmänna statsandel som beviljas 2009 minskas, på motsvarande sätt som för åren 2007—2008, med 0,96 euro per invånare för finansiering av kostnaderna för utvecklande av statens och kommunernas gemensamma datasystem. Avsikten är att ta in ett belopp som motsvarar denna minskning av statsandelarna, dvs. ca 5 miljoner euro, i statsbudgeten att användas för nämnda kostnader för utvecklande av datasystemen. Anslaget ska vara ett reservationsanslag som kan användas under tre år.

Dessutom föreslås att lagen om statsandelar till kommunerna och lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården preciseras så att det föreskrivs i lagen om hur statsandelen bestäms enligt den nya eller utvidgade kommunens invånarantal samt de hopslagna statsandelsgrunderna. I fråga om partiella kommunsammanslagningar föreslås att det bestäms att det år då den partiella kommunslagningen träder i kraft får den kommun som utvidgas en andel av de statsandelar som den kommun som blir mindre skulle få om ändringen av kommunindelningen inte skulle ha gjorts. För fall där en

kommun delas upp ändras paragrafnumreringen i lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården samt den tidpunkt då det invånarantal som ligger till grund för kalkylen bestäms från oktober till årsskiftet före det år då ändringen träder i kraft. Syftet med ändringarna är att statsandelarna motsvarar ändringar i kommunindelningen.

3 Propositionens konsekvenser

Till följd av överföringen av intressebevakningstjänsterna minskas kommunernas allmänna statsandels grunddel med 9,9 miljoner euro, av vilka 9,76 miljoner euro hänförs till rättshjälpsbyråernas omkostnader inom justitieministeriets förvaltningsområde. Till följd av överföringen av intressebevakningstjänsterna minskas kommunernas allmänna statsandels grunddel med 9,96 miljoner euro, som hänförs till rättshjälpsbyråernas omkostnader inom justitieministeriets förvaltningsområde.

Det belopp på 4,8 miljoner euro som dras av från den allmänna statsandelen till följd av överföringen av konsumentrådgivningen hänförs så att 4,7 miljoner överförs till magistraternas omkostnader och 100 000 euro till Konsumentverkets omkostnader.

På grund av överföringen av underhållsstödsuppgifterna minskar den allmänna statsandelen med ca 5 miljoner euro, som överförs till social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel. De ändringar som underhållsstödsuppgifterna föranleder i statsandelarna för social- och hälsovården genomförs genom en separat regeringsproposition.

Genom förslaget fortsätter finansieringen av KommunIT-verksamheten 2009 på samma sätt som tidigare år, dvs. 2007 och 2008. Förslaget innebär att kommunernas allmänna statsandel minskas med 0,96 euro per invånare 2009, dvs. det minskar kommunernas allmänna statsandel med ca 5 miljoner euro. Motsvarande belopp anvisas i statsbudgeten för finansiering av KommunIT-verksamheten.

Förslagen som gäller bestämmandet av statsandelarna vid sammanslagningar av hela kommuner ändrar inte nuvarande praxis. Förslaget ändrar dock nuvarande praxis vid par-

tiella sammanslagningar. De förändringar i invånarantalet som en partiell sammanslagning medför och dess konsekvenser för statsandelarna eller utjämningen av statsandelarna har inte tidigare beaktats det år då ändringen i kommunindelningen träder i kraft. Den föreslagna ändringen är kalkylmässigt enkel att genomföra. Andra räknesätt skulle förutsätta sådana uppgifter, t.ex. enskilda invånarens skatteuppgifter, som antingen inte finns direkt tillgängliga eller som väsentligt skulle försvåra beräkningen. Ändringen av bestämmelsen som gäller bestämmande av invånarantalet när en kommun delas upp gör det möjligt att beräkna statsandelarna i ett tidigare skede än förr.

Av de ändringar i kommunindelningen som det redan fattats beslut om påverkar förslaget mest Helsingfors stads och Sibbo kommuns statsandelar och utjämningen av dem. På grund av den partiella kommunsammanslagningen minskar Sibbos invånarantal 2009 med ca 2 000 invånare medan Helsingfors stads invånarantal växer med samma antal samt det lilla antal invånare som överförs från Vanda stad. På grund av partiella sammanslagningar som genomförs i samband med sammanslagningar av hela kommuner minskar dessutom Hattulas invånarantal med ca 32 personer på grund av kommunsammanslagningen med Tavastehus samt Enon-

koskis med en person på grund av kommunsammanslagningen med Nyslott.

Propositionen bedöms inte ha några betydande administrativa konsekvenser.

4 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag i samarbete mellan finansministeriet, social- och hälsovårdsministeriet samt undervisningsministeriet. Saken har behandlats i delegationen för kommunal ekonomi och kommunalförvaltning.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2009 och avses bli behandlad i samband med den.

5 Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2009 och avses bli behandlad i samband med den.

6 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft vid ingången av 2009.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

1.

Lag**om ändring av lagen om statsandelar till kommunerna**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 20 december 1996 om statsandelar till kommunerna (1147/1996) 22 a § och 27 § 3 mom., sådana de lyder, förtsnämnda i lag 1144/2000 och sistnämnda i lag 1376/2007, och
fogas till lagen nya 22 b och 22 c § och till 27 §, sådan den lyder i lag 1068/2005 och i nämnda lag 1376/2007 ett nytt 4 mom. som följer:

22 a §

Bestämmande av statsandelarna vid ändringar i kommunindelningen

Till följd av en sådan ändring i kommunindelningen som innebär att en ny kommun bildas eller att antalet kommuner minskar ska kommunens statsandelar och utjämningen av statsandelarna räknas på basis av de uppgifter för kommunen vilka ligger till grund för bestämmandet av statsandelarna det år som ändringen i kommunindelningen träder i kraft.

Som grund för kommunens invånarantal ska betraktas de sammanräknade i befolkningsdatalagen avsedda befolkningsuppgifter som avser årsskiftet före det år som ändringen i kommunindelningen träder i kraft och som gäller de kommuner som berörs av ändringen i kommunindelningen.

22 b §

Bestämmande av statsandelarna vid partiella kommunsammanslagningar

Om en kommuns område minskas eller utvidgas på grund av en ändring i kommunindelningen, men antalet kommuner inte mins-

kar, beräknas statsandelarna och utjämningen av statsandelarna för den utvidgade kommunen i fråga om det område med vilket kommunen utvidgas på basis av de uppgifter som ligger till grund för bestämmandet av statsandelarna för den kommun som blir mindre det år som ändringen i kommunindelningen träder i kraft.

Statsandelarna och utjämningen av statsandelarna för den kommun som blir mindre fördelas det år som kommunindelningen träder i kraft mellan den kommun som blir mindre och den kommun eller de kommuner som utvidgas i samma proportion som antalet invånare i den kommun som blir mindre fördelar sig mellan dem.

Inom undervisnings- och kulturverksamheten beviljas den på det kalkylerade antalet studerande, undervisningstimmar, handledningstimmar, studerandeveckor, studerandeårsverken och årsverken baserade statsandelen de kommuner som vid ändring i kommunindelningen åläggs att ordna tjänsterna i fråga.

Vad som bestäms i denna paragraf tillämpas det år ändringen i kommunindelningen träder i kraft på alla statsandelar samt det år ändringen i kommunindelningen träder i kraft och året därpå på utjämningen av skatteinkomsterna och på grunderna för statsandelar för anläggningskostnader.

22 c §

Bestämmande av statsandelarna när en kommuns område delas

När en kommun slås samman med två eller flera kommuner ska i fråga om området för den kommun som upplöses statsandelarna och utjämningen av statsandelarna för de nya eller utvidgade kommunerna beräknas på basis av de uppgifter för den kommun som upplöses vilka skulle ligga till grund för bestämmandet av statsandelarna det år som ändringen i kommunindelningen träder i kraft.

Det år ändringen i kommunindelningen träder i kraft delas de statsandelar som avses i 1 mom. mellan de nya eller utvidgade kommunerna i samma proportion som antalet invånare i den kommun som upplöses fördelar sig mellan de övriga kommuner som ändringen i kommunindelningen gäller.

Inom undervisnings- och kulturverksamheten beviljas den på det kalkylerade antalet studerande, undervisningstimmar, handledningstimmar, studerandeveckor, studerandeårsverken och årsverken baserade statsandelen de kommuner som vid ändring i kommunindelningen åläggs att ordna tjänsterna i fråga.

Som grund för invånarantalet i områdena i kommunen betraktas de i befolkningsdatalagen avsedda befolkningsuppgifterna vid års-

skiftet före det år som ändringen i kommunindelningen träder i kraft.

Vad som bestäms i denna paragraf tillämpas det år ändringen i kommunindelningen träder i kraft på alla statsandelar samt det år ändringen i kommunindelningen träder i kraft och året därpå på utjämningen av skatteinkomsterna och på grunderna för statsandelarna för anläggningskostnader.

27 §

Belopp som ligger till grund för allmän statsandel

Den allmänna statsandel som beviljas kommunen 2009 minskas med 0,96 euro per invånare för finansiering av kostnaderna för utvecklande av statens och kommunernas gemensamma datasystem.

Den allmänna statsandel som beviljas kommunen minskas från och med 2009 med 3,75 euro per kommuninvånare på grund av att intressebevaknings-, konsumentrådgivnings- och underhållsstödsuppgifterna överförs från kommunerna till staten och Folkpensionsanstalten.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

2.

Lag**om ändring av 16 b § i lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 3 augusti 1992 om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) 16 b §, sådan den lyder ändrad i lagarna 1145/2000 och 1069/2005, som följer:

16 b §

Bestämmande av vissa koefficienter och beaktande av antalet arbetslösa vid ändring i kommunindelningen

I samband med ändring i kommunindelningen enligt 22 a § i lagen om statsandelar till kommunerna tillämpas de koefficienter som avses i 13—15, 15 a, 15 b och 16 § i denna lag och som fås genom att grunderna för respektive koefficient för de berörda kommunerna räknas samman. I samband med ändring i kommunindelningen enligt 22 b § i lagen om statsandelar till kommunerna tillämpas vid beräkningen av statsandelarna för den utvidgade kommunen i fråga om det område varmed kommunen utvidgas koefficienterna enligt denna lag för den kommun som blir mindre. I samband med ändring i kommunindelningen enligt 22 c § i lagen om statsandelar till kommunerna tillämpas vid

beräkningen av statsandelarna för det år då ändringen i kommunindelningen träder i kraft de koefficienter som avses i 13—15, 15 a, 15 b och 16 § i denna lag och som baserar sig på kommunindelningen året innan. När statsandelarna för senare år beräknas används uppgifterna för de nya eller utvidgade kommunerna vid beräkningen av koefficienterna.

De i 12 § 2 mom. avsedda kostnader som beräknas på basis av antalet arbetslösa i kommunen fördelas vid beräkningen av statsandelen för året efter det år då ändringen i kommunindelningen träder i kraft mellan de nya eller utvidgade kommunerna i en proportion som motsvarar ändringarna per invånare under det år ändringen i kommunindelningen träder i kraft

Denna lag träder i kraft den 20 .

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 12 september 2008

Republikens President

TARJA HALONEN

Förvaltnings- och kommunminister *Mari Kiviniemi*

1.

Lag**om ändring av lagen om statsandelar till kommunerna**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 20 december 1996 om statsandelar till kommunerna (1147/1996) 22 a § och 27 § 3 mom., sådana de lyder, förtsnämnda i lag 1144/2000 och sistnämnda i lag 1376/2007, och
fogas till lagen nya 22 b och 22 c § och till 27 §, sådan den lyder i lag 1068/2005 och i nämnda lag 1376/2007 ett nytt 4 mom. som följer:

Gällande lydelse

22 a §

Bestämmande av statsandelarna vid vissa ändringar i kommunindelningen

När en kommun slås samman med två eller flera kommuner beräknas i fråga om den kommun som upplöses statsandelarna och utjämnings- och utvidgade kommunerna på basis av de uppgifter för den kommun som upplöses vilka ligger till grund för bestämmandet av statsandelarna det år som ändringen i kommunindelningen träder i kraft.

För det år ändringen av kommunindelningen träder i kraft delas de statsandelar som avses i 1 mom. mellan de nya eller utvidgade kommunerna i samma proportion som antalet invånare i den kommun som upplöses fördelar sig mellan de övriga kommuner som ändringen i kommunindelningen gäller.

Inom undervisnings- och kulturverksamheten beviljas den på det kalkylerade antalet studerande, undervisningstimmar och årsverken baserade statsandelen de kommuner som vid ändring av kommunindelningen åläggs att ordna tjänsterna i fråga.

Som grund för invånarantalet i områdena i kommunen betraktas de i befolkningsdatalagen avsedda befolkningsuppgifterna i slutet av oktober under fastställelseåret.

Föreslagen lydelse

22 a §

Bestämmande av statsandelarna vid ändringar i kommunindelningen

Till följd av en sådan ändring i kommunindelningen som innebär att en ny kommun bildas eller att antalet kommuner minskar ska kommunens statsandelar och utjämnings- och utvidgade kommunerna räknas på basis av de uppgifter för kommunen vilka ligger till grund för bestämmandet av statsandelarna det år som ändringen i kommunindelningen träder i kraft.

Som grund för kommunens invånarantal ska betraktas de sammanräknade i befolkningsdatalagen avsedda befolkningsuppgifter som avser årsskiftet före det år som ändringen i kommunindelningen träder i kraft och som gäller de kommuner som berörs av ändringen i kommunindelningen.

Vad som bestäms i denna paragraf tillämpas det år ändringen av kommunindelningen träder i kraft på alla statsandelar samt det år ändringen i kommunindelningen träder i kraft och året därpå på utjämningen av skatteinkomsterna och på grunderna för statsandelarna för anläggningskostnader.

22 b §

Bestämmande av statsandelarna vid partiella kommunsammanslagningar

Om en kommuns område minskas eller utvidgas på grund av en ändring i kommunindelningen, men antalet kommuner inte minskar, beräknas statsandelarna och utjämningen av statsandelarna för den utvidgade kommunen i fråga om det område med vilket kommunen utvidgas på basis av de uppgifter som ligger till grund för bestämmandet av statsandelarna för den kommun som blir mindre det år som ändringen i kommunindelningen träder i kraft.

Statsandelarna och utjämningen av statsandelarna för den kommun som blir mindre fördelas det år som kommunindelningen träder i kraft mellan den kommun som blir mindre och den kommun eller de kommuner som utvidgas i samma proportion som antalet invånare i den kommun som blir mindre fördelar sig mellan dem.

Inom undervisnings- och kulturverksamheten beviljas den på det kalkylerade antalet studerande, undervisningstimmar, handledningstimmar, studerandeweckor, studerandeårsverken och årsverken baserade statsandelen de kommuner som vid ändring i kommunindelningen åläggs att ordna tjänsterna i fråga.

Vad som bestäms i denna paragraf tillämpas det år ändringen i kommunindelningen träder i kraft på alla statsandelar samt det år ändringen i kommunindelningen träder i kraft och året därpå på utjämningen av skatteinkomsterna och på grunderna för statsandelarna för anläggningskostnader.

22 c §

*Bestämmande av statsandelarna när en
kommuns område delas*

När en kommun slås samman med två eller flera kommuner ska i fråga om området för den kommun som upplöses statsandelarna och utjämnningen av statsandelarna för de nya eller utvidgade kommunerna beräknas på basis av de uppgifter för den kommun som upplöses vilka skulle ligga till grund för bestämmandet av statsandelarna det år som ändringen i kommunindelningen träder i kraft.

Det år ändringen i kommunindelningen träder i kraft delas de statsandelar som avses i 1 mom. mellan de nya eller utvidgade kommunerna i samma proportion som antalet invånare i den kommun som upplöses fördelar sig mellan de övriga kommuner som ändringen i kommunindelningen gäller.

Inom undervisnings- och kulturverksamheten beviljas den på det kalkylerade antalet studerande, undervisningstimmar, handledningstimmar, studerandeveckor, studerandeårsverken och årsverken baserade statsandelen de kommuner som vid ändring i kommunindelningen åläggs att ordna tjänsterna i fråga.

Som grund för invånarantalet i områdena i kommunen betraktas de i befolkningsdatalagen avsedda befolkningsuppgifterna vid årskiftet före det år som ändringen i kommunindelningen träder i kraft.

Vad som bestäms i denna paragraf tillämpas det år ändringen i kommunindelningen träder i kraft på alla statsandelar samt det år ändringen i kommunindelningen träder i kraft och året därpå på utjämnningen av skatteinkomsterna och på grunderna för statsandelarna för anläggningskostnader

27 §

*Belopp som ligger till grund för allmän
statsandel*

Den allmänna statsandel som beviljas kommunen 2007 och 2008 minskas med 0,96 euro per invånare för finansiering av kostnaderna

27 §

*Belopp som ligger till grund för allmän
statsandel*

Den allmänna statsandel som beviljas kommunen 2009 minskas med 0,96 euro per invånare för finansiering av kostnaderna för

Gällande lydelse

för utvecklande av statens och kommunernas gemensamma datasystem. Den allmänna statsandel som beviljas kommunen 2008—2010 minskas med 0,37 euro per invånare för finansiering av myndighetsradionätet.

Föreslagen lydelse

utvecklande av statens och kommunernas gemensamma datasystem.

Den allmänna statsandel som beviljas kommunen minskas *från och med 2009* med 3,75 euro per *kommuninvånare på grund av att intressebevaknings-, konsumentrådgivnings- och underhållsstödsuppgifterna överförs från kommunerna till staten och Folkpensionsanstalten.*

*Denna lag träder i kraft den 20 .
Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.*

2.

Lag**om ändring av 16 b § i lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 3 augusti 1992 om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) 16 b §, sådan den lyder delvis ändrad i lagarna 1145/2000 och 1069/2005, som följer:

Gällande lydelse

16 b §

Bestämmande av vissa koefficienter och beaktande av antalet arbetslösa vid ändring i kommunindelningen

I samband med ändring i kommunindelningen enligt 22 a § i lagen om statsandelar till kommunerna tillämpas vid beräkningen av statsandelarna för det år då ändringen i kommunindelningen träder i kraft de koefficienter som avses i 13—15, 15 a och 15 b samt 16 § i denna lag och som baserar sig på kommunindelningen året innan. När statsandelarna för senare år beräknas används uppgifterna för de nya eller utvidgade kommunerna vid beräkningen av koefficienterna

De i 12 § 2 mom. avsedda kostnader som beräknas på basis av antalet arbetslösa i kommunen fördelas vid beräkningen av statsandelen för året efter det år då ändringen i kommunindelningen träder i kraft mellan de

Föreslagen lydelse

16 b §

Bestämmande av vissa koefficienter och beaktande av antalet arbetslösa vid ändring i kommunindelningen

I samband med ändring i kommunindelningen enligt 22 a § i lagen om statsandelar till kommunerna tillämpas de koefficienter som avses i 13—15, 15 a, 15 b och 16 § i denna lag och som *fås genom att grunderna för respektive koefficient för de berörda kommunerna räknas samman. I samband med ändring i kommunindelningen enligt 22 b § i lagen om statsandelar till kommunerna tillämpas vid beräkningen av statsandelarna för den utvidgade kommunen i fråga om det område varmed kommunen utvidgas koefficienterna enligt denna lag för den kommun som blir mindre. I samband med ändring i kommunindelningen enligt 22 c § i lagen om statsandelar till kommunerna tillämpas vid beräkningen av statsandelarna för det år då ändringen i kommunindelningen träder i kraft de koefficienter som avses i 13—15, 15 a, 15 b och 16 § i denna lag och som baserar sig på kommunindelningen året innan. När statsandelarna för senare år beräknas används uppgifterna för de nya eller utvidgade kommunerna vid beräkningen av koefficienterna.*

De i 12 § 2 mom. avsedda kostnader som beräknas på basis av antalet arbetslösa i kommunen fördelas vid beräkningen av statsandelen för året efter det år då ändringen i kommunindelningen träder i kraft mellan de

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

nya eller utvidgade kommunerna i en proportion som motsvarar ändringarna per invånare under det år ändringen i kommunindelningen träder i kraft

nya eller utvidgade kommunerna i en proportion som motsvarar ändringarna per invånare under det år ändringen i kommunindelningen träder i kraft

—————
Denna lag träder i kraft den 20 .
Åtgärder som verkställigheten av lagen för-
utsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.
—————