

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till komplettering av regeringens proposition med förslag till vissa ändringar i den lagstiftning som gäller förvaltningsprocessen (RP 112/2004 rd)

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att regeringens proposition till riksdagen med förslag till vissa ändringar i den lagstiftning som gäller förvaltningsprocessen kompletteras så att tillämpningsområdet för de bestämmelser i la-

gen angående högsta förvaltningsdomstolen vilka anger när miljösjakkunnigråd deltar i behandlingen i högsta förvaltningsdomstolen utvidgas till att omfatta ärenden enligt lagen om vattenvårdsförvaltningen.

MOTIVERING

1. Målsättning och de viktigaste förslagen

Regeringen proposition med förslag till vissa ändringar i den lagstiftning som gäller förvaltningsprocessen (RP 112/2004 rd, nedan den ursprungliga propositionen) avläts till riksdagen den 11 juni 2004. I den ursprungliga propositionen ingår bland annat ett förslag till ändring av 8 § i lagen angående högsta förvaltningsdomstolen (74/1918). Enligt förslaget ändras 8 § 2 mom. i lagen så att ärenden av flere slag än vad som tidigare varit fallet skall behandlas i högsta förvaltningsdomstolen i en tremannasammansättning. Dessutom föreslås att ett nytt 3 mom. fogas till paragrafen. Enligt detta moment skall sakkunnigmedlemmar som annars enligt denna eller någon annan lag hör till den ordinarie sammansättningen inte höra till sammansättningen i de fall som avses i 2 mom. 1—4 punkten.

Den 13 december 2004 godkände riksdagen regeringens proposition med förslag till lag om vattenvårdsförvaltning, lag om ändring av miljöskyddslagen och lag om ändring av vattenlagen samt godkännande av protokollet om vatten och hälsa till 1992 års konvention om skydd och användning av gränsöverskridande vattendrag och internationella sjöar och lag om sättande i kraft av dess bestämmelser som hör till området för lagstiftningen (RP 120/2004 rd). I riksdagens svar (RSv 225/2004 rd) förutsätts att regeringen

föreslår att en sådan ändring i 2 a § i lagen angående högsta förvaltningsdomstolen att också ett miljösjakkunnigråd ingår i den sammansättning som avgör ärenden som gäller förvaltningsplaner.

Lagen om vattenvårdsförvaltningen (1299/2004) trädde i kraft den 31 december 2004. Genom den nya lagen och de lagändringar som trädde i kraft vid samma tidpunkt genomförs Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/60/EG om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på vattenpolitikens område. Genom lagen om vattenvårdsförvaltningen verkställs också de åtgärder som förutsätts i Förenta Nationernas (FN) ekonomiska kommissions för Europa (ECE) protokoll om vatten och hälsa till konventionen om skydd och användning av gränsöverskridande vattendrag och internationella sjöar (FördrS 71/1996).

I 3 kap. i lagen om vattenvårdsförvaltningen föreskrivs om beredningen, behandlingen och godkännandet av förvaltningsplaner samt om sökande av ändring i dem. Enligt 18 § 1 mom. i lagen får i statsrådets beslut om godkännande av förvaltningsplanen ändring sökas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996). Besvär får anföras på den grund att beslutet är lagstridigt. På statsrådets beslut tillämpas 31 § 2 mom. i förvaltningsprocesslagen. I 18 § 2 mom. anges vem som har rätt att besvära sig över statsrådets beslut.

I sitt betänkande (MiUB 21/2004 rd) om den nämnda propositionen 120/2004 rd) finner miljöutskottet det föreslagna besvärssystemet vara motiverat och lämpligt. Men utskottet anser att det vore motiverat att låta ett miljöakkunnigråd ingå i sammansättningen i högsta förvaltningsdomstolen. Enligt miljöutskottets uppfattning går det inte att komplettera det första lagförslaget om vattenvårdsförvaltningen med en sådan bestämmelse på ett naturligt sätt. Däremot sitter bestämmelsen enligt utskottet bra i 2 a § i lagen angående högsta förvaltningsdomstolen. Tidsmässigt kan ändringen göras senare än åtgärderna i proposition 120/2004 rd, eftersom ändringen inte behöver träda i kraft samtidigt med lagförslaget i den. Möjligheterna till sökande av ändring aktualiseras först när ändring kan sökas i den samordnade förvaltningsplan som skall offentliggöras senast den 22 december 2009.

I högsta förvaltningsdomstolen deltar enligt 2 a § 1 mom. i lagen angående högsta förvaltningsdomstolen i behandlingen av ärenden enligt vattenlagen (264/1961) och miljöskyddslagen (86/2000) utöver de lagfarna ledamöterna dessutom två ledamöter med uppdraget som bisyssla (*miljöakkunnigråd*). I paragrafens 2 mom. föreskrivs om utnämmandet av dessa två ledamöter och i 3 mom. om behörighetsvillkoren för dem. Utsträcks bestämmelsen i 1 mom. om miljöakkunnigrådens deltagande i högsta förvaltningsdomstolens sammansättning till ärenden som gäller den förvaltningsplan som avses i lagen om vattenvårdsförvaltningen, behöver de övriga momenten inte ändras.

Syftet med lagen om vattenvårdsförvaltningen är, att vid vattenvårdsförvaltningen hänsyn skall tas inte bara till vattnets kvalitet utan även till att vattentillgången är tillräcklig och vattenanvändningen hållbar samt till vattentjänsterna och den ekonomiska analysen av dessa, till översvämningsskyddet och tillgången på vatten för rekreation, till de sjukdomar som sprids via vatten samt till skyddet av akvatiska ekosystem och sådana terrestra ekosystem och våtmarker som står i direkt kontakt med dem. I 11 och 12 § föreskrivs om innehållet i förvaltningsplanen och det åtgärdsprogram som hör till den. I förvaltningsplanen skall bland annat ingå upp-

gifter om karakteriseringen, klassificeringen och miljömålen gällande vattenförekomsterna i vattenförvaltningsområdet samt om andra aspekter som anknyter till vattenstatusen och vattenanvändningen. I planen skall också ingå en bedömning av uppnåendet av de i 4 kap. avsedda miljömålen och en redogörelse för valet av alternativ. Åtgärdsprogrammet skall för sin del innehålla uppgifter om bland annat de grundläggande åtgärderna inom vattenvården, såsom kraven i lagstiftningen om vatten och miljövård samt kompletterande åtgärder inom vattenvården, såsom övriga administrativa och ekonomiska styrmedel, avtal, restaurering av vattendrag samt utbildnings- och forskningsprojekt. Dessutom skall i programmet ingå uppgifter om åtgärder inför exceptionella omständigheter samt kombinationer av alternativa åtgärder.

Med beaktande av syftet med lagen om vattenvårdsförvaltningen och bestämmelserna om innehållet i förvaltningsplanen är det vid ansökan om ändring i beslut om godkännande av en förvaltningsplan till uppenbar fördel att man använder sig av sakkunskap så att ett ärende av det slaget behandlas i högsta förvaltningsdomstolen i en sammansättning som är likadan som sammansättningen vid behandling av ärenden enligt vattenlagen och miljöskyddslagen.

Därför föreslås i regeringens proposition att förslaget i den ursprungliga propositionen till ändring av lagen angående högsta förvaltningsdomstolen kompletteras så att lagändringen även omfattar ovan beskrivna ändring av 2 a § 1 mom. Den kompletterande propositionen har liksom den ursprungliga propositionen samband med behovet av ändringar och precisering när det gäller högsta förvaltningsdomstolens sammansättning.

2. Propositionens konsekvenser

Den kompletterande propositionen har inga nämnvärda ekonomiska konsekvenser. Vid behandling av de nya ärendena kan samma miljöakkunnigråd anlitas som vid behandling av sökande av ändring enligt vattenlagen och miljöskyddslagen. Kostnadseffekten hänför sig till de sammanträdesarvodena som miljöakkunnigråden betalas. Från ingången av år 2005 är arvudet 175 euro per föredrag-

ningslista för ett sammanträde. Kostnadseffekten beror på antalet senare anhängiggjorda besvär.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid justitieministeriet. Högsta förvaltningsdomstolen och miljöministeriet har hörts om propositionen.

4. Ikraftträdande

Lagändringen föreslås träda i kraft samtidigt som lagändringarna i den ursprungliga propositionen.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslaget***Lag****om ändring av 2 a § i lagen angående Högsta förvaltningsdomstolen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 22 juli 1918 angående Högsta förvaltningsdomstolen (74/1918) 2 a §
 1 mom., sådant det lyder i lag 107/2000, som följer:

<p>2 a § I högsta förvaltningsdomstolen deltar i be- handlingen av ärenden enligt vattenlagen (264/1961), miljöskyddslagen (86/2000) och lagen om vattenvårdsförvaltningen (1299/2004) utöver de lagfarna ledamöterna</p>	<p>dessutom två ledamöter med uppdraget som bisyssla (<i>miljösakkunnigråd</i>). _____ _____</p>
	<p>Denna lag träder i kraft den 200 .</p>

Helsingfors den 11 februari 2005

Republikens President

TARJA HALONEN

Justitieminister *Johannes Koskinen*

*Bilaga
Parallelltext*

Lag

om ändring av 2 a § i lagen angående Högsta förvaltningsdomstolen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 22 juli 1918 angående Högsta förvaltningsdomstolen (74/1918) 2 a §
1 mom., sådant det lyder i lag 107/2000, som följer:

Gällande lydelse

2 a §

I högsta förvaltningsdomstolen deltar i
behandlingen av ärenden enligt vattenlagen
(264/1961) *och* miljöskyddslagen (86/2000)
utöver de lagfarna ledamöterna dessutom
två ledamöter med uppdraget som bisyssla
(*miljösakkunnigråd*).

Föreslagen lydelse

2 a §

I högsta förvaltningsdomstolen deltar i
behandlingen av ärenden enligt vattenlagen
(264/1961), miljöskyddslagen (86/2000) *och*
lagen om vattenvårdsförvaltningen
(1299/2004) utöver de lagfarna ledamöterna
dessutom två ledamöter med uppdraget som
bisyssla (*miljösakkunnigråd*).

Denna lag träder i kraft den _____ 200 .