

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om ändring av 7 och 8 § i lagen om utlänningsregistret samt av 18 § i lagen om beskattningsförfarande

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om utlänningsregistret ska ändras så att migrationsmyndigheterna av Skatteförvaltningen ska kunna få beskattningsuppgifter om arbetsgivare som har utländska arbetstagare och kunna föra in dessa uppgifter i utlänningsregistret. Uppgifterna behövs för att man ska kunna ta ställning till om arbetsgivaren kan uppfylla sina förpliktelser gentemot invandraren. Uppgifterna bidrar också till att minska risken för att utlänningar som kom-

mer till Finland för att arbeta och som är dåligt informerade om sina rättigheter och förhållandena här råkar ut för arbetsgivare som är verksamma inom den grå ekonomin.

Lagen om beskattningsförfarande föreslås bli ändrad så att Skatteförvaltningen direkt av migrationsmyndigheterna ska kunna få uppgifter om utlänningsars vistelse, arbetsgivare och anställningsförhållanden.

Lagarna föreslås träda i kraft så snart som möjligt.

ALLMÄN MOTIVERING

1 Inledning

Den 9 februari 2006 antog statsrådet ett principbeslut för minskande av ekonomisk brottslighet och grå ekonomi. Det hade formen ett program och gäller 2006-2009. Programmet utgör en del av programmet för den inre säkerheten. Det består av projekt, vars syfte är att utveckla samarbetet mellan myndigheterna och avlägsna hindren för informationsutbyte samt utveckla verksamhetsbetingelserna för myndigheter som deltar i bekämpningen av ekonomiska brott och utveckla ett påföljdssystem. Med hjälp av åtgärderna i programmet försvåras verksamhetsbetingelserna för ekonomisk brottslighet och grå ekonomi avsevärt. Vidare kanaliseras åtgärderna för att bekämpa ekonomisk brottslighet och grå ekonomi till den gränsöverskridande brottsligheten. Med programmets hjälp bekämpas särskilt missbruk som riktar sig till den offentliga budgetfinansieringen samt näringslivet. Programmet bidrar också till att utveckla näringslivets brottsbekämpningsförmåga, främja en sund konkurrens

inom näringslivet och förbättra dess verksamhetsbetingelser.

I samband med programmet för bekämpning av ekonomisk brottslighet finns en förteckning i 29 punkter över lagstiftnings- och utredningsprojekt med vars hjälp beslutet effektivt kan verkställas. De projekt som finns upptagna i förteckningen baserar sig i huvudsak på programmet för den inre säkerheten, trepartsprojektet i regeringsprogrammet för statsminister Matti Vanhanens första regering och det inkomspolitiska avtalet för 2005-2007. De olika ministerierna har påförts ansvaret för beredningen av projekten.

Ett centralt tema i programmet är att utveckla samarbetet mellan myndigheterna och avlägsna hindren för informationsutbyte. I programmet ingår två projekt som hänför sig till övervakningen av arbetsgivare som anställer utländsk arbetskraft. Det ena projektet gäller Skatteförvaltningens rätt att få tillgång till uppgifter i utlänningsregistret medan det andra gäller rätt för myndigheter som beviljar uppehållstillstånd för arbetstagare att få uppgifter om beskattningen.

Den handlingsplan mot människohandel som antogs av statsrådet den 25 augusti 2005 innehåller även den åtgärdsförslag med samma innehåll avseende Skatteförvaltningens rätt att få tillgång till uppgifter i utlänningsregistret om utlänningsars vistelse i Finland, om deras arbetsgivare och anställningar i Finland. Statsrådets principbeslut av den 25 juni 2008 om en preciserad handlingsplan mot människohandel betonar vikten av att de åtgärder som specificerats i programmet för bekämpning av ekonomisk brottslighet genomförs.

I regeringsprogrammet för statsminister Vanhanens andra regering sägs inte uttryckligen att den ekonomiska brottsligheten ska minskas. Däremot nämns bekämpande av verksamhet i den ekonomiska gråzonen som ett av regeringens sex viktigaste skattepolitiska mål. Regeringen fastställer tväradministrativt de centrala målen och åtgärderna för den inre säkerheten i programmet för den inre säkerheten. Ekonomisk brottslighet nämns inte särskilt i detta sammanhang.

Statsminister Vanhanens första regering antog den 19 oktober 2006 ett principbeslut om regeringens invandrapolitiska program. Enligt den politiska linjen under punkt 33 i programmet förbättras förutsättningarna för att övervaka de utländska arbetstagarnas anställningsvillkor. Möjligheterna att låta utföra svartarbete och den ekonomiska gråzonens attraktionskraft i allmänhet angrips med effektiva åtgärder, också i samarbete med arbetsmarknadsorganisationerna.

Den arbetsgrupp för arbetstillstånd som arbetsministeriet tillsatte den 1 augusti 2006 har i sin rapport (Arbetsförvaltningens publikation 380/2007) bl.a. föreslagit att förhandsövervakningen av anställningsvillkoren och arbetsgivarens förutsättningar ska utökas till att gälla alla de uppehållstillstånd som beviljats för arbete.

2 Nuläge

2.1 Lagstiftning och praxis

Bekämpning av ekonomisk brottslighet

I regeringsprogrammet för statsminister Matti Vanhanens första regering ingick flera

punkter som gällde bekämpning av grå ekonomi inom arbetskraftsintensiva branscher. De gällde särskilt effektiviserad övervakning av utländska arbetstagares anställningsvillkor, delvis också ett allmänt krav i fråga om beställarens ansvar. I arbetsgruppen Ulteva 2, som arbetade under arbetsministeriets ledning, bereddes en mängd lagar avsedda att effektivisera bekämpningen av den grå ekonomin. År 2006 trädde bestämmelser i kraft som gäller företrädare i Finland för en utländsk arbetsgivare som utstationerar arbetskraft i Finland (1198/2005) och obligatoriskt personkort på byggarbetsplatser (1199/2005). Lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlåtande av utomstående arbetskraft (1233/2006) trädde i kraft vid ingången av 2007.

Bestämmelser om beskattningen av arbetstagare som hyrts från utlandet till Finland samt av begränsat skattskyldiga för ersättning för arbete (1224 – 1227/2006) trädde i kraft vid ingången av 2007 efter att ha beretts vid finansministeriet. Bestämmelserna hade år 2003 föreslagits av en arbetsgrupp vid inrikesministeriet med uppgift att utreda övervakningen av utländska arbetstagares anställningsförhållanden.

Under de par senaste åren har myndigheternas verksamhet för att bekämpa ekonomiska brott gått framåt avsevärt, i synnerhet sedan polisen fått extra resurser för undersökning av ekonomiska brott och utvecklat sina metoder. Möjligheterna att avslöja grå ekonomi och ekonomiska brott beror å ena sidan på bestämmelser som främjar ett avslöjande, t.ex. bestämmelser om skyldigheten att lämna uppgifter, och å andra sidan på resurserna och aktiviteten hos de övervakande myndigheterna. Den förra regeringens strävanden på detta område har särskilt riktat sig till byggnadsbranschen. Till följd av den långvariga konjunkturuppgången inom byggnadsbranschen och den anslutande bristen på arbetskraft samt de möjligheter som utvidgningen av EU erbjuder började den grå ekonomin utvecklas till ett problem som i allt högre grad gällde utländsk arbetskraft och utländska entreprenörer.

Rätt för myndigheter som administrerar utlänningars arbete och näringsverksamhet att få beskattningsuppgifter

Utlänningars arbete på basis av utlänningslagen. Bestämmelser om utlänningars arbete finns i 5 kap. i utlänningslagen (301/2004). Arbete är möjligt med uppehållstillstånd för arbetstagare, och i situationer som regleras särskilt med något annat uppehållstillstånd antingen obegränsat eller begränsat, eller kortvarigt utan uppehållstillstånd antingen med eller utan visum.

Beslutsfattandet gällande förfarandet med uppehållstillstånd för arbetstagare är tvädelat. Arbets- och näringsbyrån överväger i sitt delbeslut de förutsättningar som hänför sig till prövning av om arbetskraft står till förfogande och arbetskraftens försörjning samt hur de krav som ställs på arbetsgivare, uppdragsgivare och arbetstagare uppfylls, varefter Migrationsverket beviljar ett första uppehållstillstånd och polisinrättningen i häradet beviljar ett fortsatt tillstånd, om det inte finns några hinder för beviljandet som gäller äventyrande av allmän ordning eller säkerhet eller det är fråga om kringgående av bestämmelserna om inresa.

En utlänning har rätt att förvärvsarbeta utan uppehållstillstånd för arbetstagare i de fall som särskilt regleras i utlänningslagen antingen obegränsat med uppehållstillstånd (79 §), begränsat med uppehållstillstånd (80 §) eller utan uppehållstillstånd antingen med eller utan visum, om personen kommer från ett land av vars medborgare inte krävs visum (81 §). När t.ex. en utlänning i Finland har fått permanent uppehållstillstånd eller EG-uppehållstillstånd för varaktigt bosatta tredjelandsmedborgare, kan han eller hon förvärvsarbeta obegränsat. Vid beviljande av ett normalt uppehållstillstånd på grund av arbete är Migrationsverket och den lokala polisen tillståndsmyndigheter, medan arbets- och näringsbyrån inte är behörig i detta förfarande.

Bestämmelser om arbetsgivarens skyldigheter finns i 73 § i utlänningslagen. Enligt paragrafens 1 mom. ska arbetsgivaren till en arbetstagares ansökan om uppehållstillstånd foga 1) sådan information om de centrala villkoren i arbetet som avses i 2 kap. 4 § i ar-

betsavtalslagen (55/2001), 2) en försäkran om att villkoren stämmer överens med gällande bestämmelser och kollektivavtalet i fråga eller, om det inte finns något kollektivavtal som ska tillämpas, svarar mot den praxis som gäller arbetstagare som är verksamma i motsvarande uppgifter på arbetsmarknaden, samt 3) om arbets- och näringsbyrån kräver det, en utredning om att arbetsgivaren har uppfyllt och i fortsättningen förmår uppfylla sina förpliktelser som arbetsgivare. Enligt paragrafens 2 mom. ska arbetsgivaren försäkra sig om att utlänningar som anställs eller är anställda har ett sådant uppehållstillstånd för arbetstagare som krävs eller att de inte behöver något uppehållstillstånd. Enligt paragrafens 3 mom., när det inte är fråga om uppehållstillstånd för arbetstagare, ska en arbetsgivare som anställer en icke-unionsmedborgare, en därmed jämförbar person eller en familjemedlem till någon av dessa eller en utlänning som vistas i landet med stöd av ett permanent uppehållstillstånd dessutom utan dröjsmål tillstålla arbets- och näringsbyrån en sådan utredning som avses i 1 mom. samt för förtroendemannen, den förtroendevalda och arbetarskyddsfullmäktigen på arbetsplatsen uppge utlänningens namn samt det kollektivavtal som ska tillämpas.

Upphållstillstånd för näringsidkare. Bestämmelser om uppehållstillstånd för näringsidkare finns i 5 kap. i utlänningslagen. Enligt 72 § 3 mom. i utlänningslagen baserar sig beviljandet av uppehållstillstånd för näringsidkare på prövning, där det skall säkerställas att det finns förutsättningar för lönsam näringsverksamhet. När beviljandet av uppehållstillstånd för arbetstagare eller uppehållstillstånd för näringsidkare prövas, gäller det enligt samma paragrafs 4 mom. att försäkra sig om att utlänningens försörjning är tryggad genom förvärvsarbete eller näringsverksamhet eller på något annat sätt. Upphållstillståndet för näringsidkare motsvarar till sin struktur uppehållstillståndet för arbetstagare.

Arbete och näringsidkande för medborgare i Europeiska unionen. Bestämmelser om inresa och vistelse i fråga om medborgare i Europeiska unionen finns i 10 kap. i utlänningslagen. En unionsmedborgare eller en familjemedlem till honom eller henne som uppfyller de förutsättningar för fri rörlighet som

anges i 10 kap. har i Finland obegränsad rätt att utföra förvärvsarbete utan uppehållstillstånd för arbetstagare och att idka näring utan uppehållstillstånd för näringsidkare. Med unionsmedborgare jämställs i utlänningslagen medborgare i Island, Norge, Liechtenstein och Schweiz. Det finns dessutom särskilda bestämmelser i utlänningslagen när det gäller rörlighet och vistelse för medborgare i de nordiska länderna.

Utlänningsregistret. Om inhämtande och införande av personuppgifter i ett utlänningsregister samt om användning och utlämnande av uppgifter som finns i registret föreskrivs i lagen om utlänningsregistret (1270/1997). Utlänningsregistret är ett personregister som förs med hjälp av automatisk databehandling. Det förs och används bl.a. som underlag för behandling av, beslut om och övervakning av utlänningsinresa, vistelse och arbete i Finland (2 §).

Utlänningsregistret förs och används av Migrationsverket, utrikesministeriet, polisen, Gränsbevakningsväsendet, tullverket, arbets- och näringscentralerna, arbets- och näringsbyråerna, fängvårdsmyndigheterna och minoritetsombudsmannen (3 §). Dessa lagstadgade registeransvariga har rätt att använda de uppgifter som förts in i registret då de sköter sådana i lag angivna ärenden inom migrationsförvaltningen som hör till myndighetens uppgifter.

I utlänningsregistret registreras i den mån det är nödvändigt uppgifter om ansökan, behandlingen av ärendet, avgörandet av ärendet och motiveringen till beslutet samt uppgifter om arbetsgivaren och villkoren i anställningsförhållandet. Utan hinder av sekretessbestämmelserna och i den mån det är nödvändigt för att den mottagande myndigheten skall kunna utföra sina i lag bestämda uppgifter, får ur utlänningsregistret utlämnas information till de myndigheter som anges i lagen.

I 7 § i lagen om utlänningsregistret föreskrivs om vilka uppgifter som registreras i registret. Enligt paragrafens 2 mom. får i utlänningsregistret i den mån det är nödvändigt registreras uppgifter om arbetsgivare och arbete samt uppgifter enligt 73 § 1 mom. i utlänningslagen som ska fogas till uppehållstillstånd för arbetstagare. I lagens 8 § ges den registeransvarige rätt att utan hinder av sek-

retessbestämmelserna för utlänningsregistret få sådan information som är nödvändig för utförande av de uppgifter som föreskrivs för den i lag. I 1 mom. 9 punkten i paragrafen föreskrivs om rätt att av skattemyndigheterna få uppgifter som gäller skattskyldigas inkomster och förmögenhet samt andra beskattningsuppgifter för utredning av förutsättningar för förvärv av eller befrielse från finskt medborgarskap samt av försörjningsförutsättningarna vid beviljande av uppehållstillstånd. Punkten om rätt att få beskattningsuppgifter för utredning av försörjningsförutsättningarna vid beviljande av uppehållstillstånd fogades till bestämmelsen genom den lag som trädde i kraft den 1 juni 2007 (618/2007). Paragrafen saknar en bestämmelse som uttryckligen skulle göra det möjligt att få uppgifter av skattemyndigheterna om arbetsgivare som sysselsätter utländska arbetstagare.

Övervakning. Övervakningen av arbete som utförs av utlänningsinresor från tredje land kan behandlas ur flera olika synvinklar. Traditionell övervakning av utlänningsinresor är för det första att genom systemet med uppehållstillstånd reglera och övervaka utlänningsinresa, vistelse i landet och tillträde till arbetsmarknaden. För det andra övervakas löne- och andra anställningsvillkor samt förhållandena i arbetet ur arbetarskyddssynvinkel. Vid denna övervakning av arbetsmarknaden utnyttjas uppgifter i utlänningsregistret. En delvis egen helhet bildar för det tredje den övervakning som sker i det allmännas regi för att bekämpa den grå ekonomin.

Migrationsverket beviljar ett första uppehållstillstånd på basis av arbete. Upphållstillståndet kan vara antingen ett uppehållstillstånd för arbetstagare, då det iakttas ett särskilt tillståndsförfarande i två steg, eller något annat uppehållstillstånd, då förfarandet är enklare än vid uppehållstillstånd för arbetstagare. Migrationsverket behandlar ärendet ur den enskilda utlänningsinresans synvinkel och övervakar den utländska arbetstagaren. Migrationsverket sköter inte övervakningen av arbetsgivarens skyldigheter. För övervakningen vid beviljande av uppehållstillstånd för arbetstagare svarar i förskott arbets- och näringsbyrån eller efter att tillstånd beviljats

arbetarskyddsdistriktet som arbetarskyddsmyndighet. Ett allmänt villkor för uppehållstillstånd är att utlänningen i fråga reder sig med inkomsterna från förvärvsarbete och inte blir tvungen att ty sig till stöd från samhället. När det är fråga om normalt uppehållstillstånd är det Migrationsverkets uppgift att innan uppehållstillstånd beviljas utreda om den sökandes försörjning tryggas genom förvärvsarbete eller på annat sätt. Den lokala polisen, som är den myndighet som beviljar fortsatta tillstånd, fungerar här i samma roll som Migrationsverket i fråga om det första uppehållstillståndet.

För att utreda försörjningen kan de berörda (även en familjemedlem som är bosatt i Finland eller flyttar till Finland och någon annan person som hör till det gemensamma hushållet, om denna person uppgivits ha hand om den sökandes försörjning) bli ombedda att lämna in handlingar, såsom intyg av arbetsgivaren över anställningsförhållande och lön, beskattningsintyg över beskattad inkomst och egendom eller utredningar om utbetalda utkomststöd och eventuella andra förmåner som gäller social trygghet. När en persons underhållsförmåga prövas är det också möjligt att begära en redogörelse för underhållsbidrag som betalas till personens tidigare familj samt för hur han eller hon har klarat av dem. I enstaka fall är det möjligt att be om extra utredningar som anses nödvändiga också direkt av andra instanser, såsom myndigheter, arbetsgivare eller bokförare, i den mån lagen om utlänningsregistret och lagstiftningen i övrigt medger det. I praktiken har Migrationsverket tagit kontakt med skattebyrån, om det i enstaka fall funnits behov att kontrollera de utredningar som den sökande lagt fram eller få ytterligare information.

Arbets- och näringsbyrån har i uppgift att sköta prövningen av tillgången på arbetskraft och övervaka arbetsgivarens verksamhet. Arbets- och näringsbyrån fattar ett delbeslut angående ansökan om uppehållstillstånd för arbetstagare där den bl.a. tar reda på om arbetsgivaren uppfyller de föreskrivna förpliktelserna vid anställning av utländska arbetstagare. Till detta hör också att säkerställa att de centrala villkoren i arbetet stämmer överens med gällande bestämmelser och att arbetsgivaren har uppfyllt och i fortsättningen

förmår uppfylla sina förpliktelser som arbetsgivare.

När det gäller normala uppehållstillstånd ska en arbetsgivare enligt 73 § 3 mom. i utlänningslagen utan dröjsmål tillstålla arbets- och näringsbyrån en utredning om de centrala villkoren i arbetet. Arbets- och näringsbyrån inför anmälan i registret, men kontrollerar t.ex. inte på något sätt riktigheten i den. Om arbets- och näringsbyrån i sin övriga verksamhet upptäcker att en arbetsgivare har försummat sin anmälningsplikt, kan den underrätta Migrationsverket, arbetarskyddsdistriktet eller polisen om detta.

Enligt 86 § i utlänningslagen ankommer det på arbetarskyddsmyndigheten att övervaka att en arbetsgivare iakttar utlänningslagens bestämmelser då arbetsgivaren håller utlännningar i sin tjänst. Arbetarskyddsmyndigheten svarar för övervakningen i efterskott i fråga om minimianställningsvillkoren och för rådgivningen om anställningsvillkoren. Övervakningen sker genom att arbetarskyddsmyndigheten gör kontroller på arbetsplatserna eller ber arbetsgivaren om skriftliga utredningar. Den myndighetsövervakning som sker på eget initiativ baserar sig på profilering och riskanalys, där uppgifter ur utlänningsregistret i viss mån utnyttjas. Den övriga övervakningen sker på basis av initiativ från olika instanser. Det finns åtta arbetarskyddsdistrikt i Finland, men alla besitter inte särskild sakkunskap när det gäller övervakning av utlännningar. Att övervaka anställningsvillkoren i förskott eller utreda arbetsgivarens förutsättningar ingår dock inte i arbetarskyddsmyndighetens befogenheter. Arbetarskyddsmyndigheten har inte någon föreskriven uttrycklig befogenhet att övervaka den anmälningsplikt för arbetsgivare som anges i 73 § 3 mom. i utlänningslagen. Eftersom böter för utlänningsförseelse å andra sidan kan dömas ut på grund av försummad anmälningsplikt, ska arbetarskyddsmyndigheten anmäla förseelser till polisen.

Påföljder i utlänningslagen. I 12 kap. i utlänningslagen föreskrivs om påföljderna av att arbetstagare eller arbetsgivare försummar sina skyldigheter i fråga om arbete som utförs av utlännningar. Enligt 185 § i utlänningslagen kan en utlännings som olovligt utför förvärvsarbete eller idkar näring dömas till

böter för utlänningsförseelse. I lagens 186 § föreskrivs om utlänningsförseelse av arbetsgivare. En arbetsgivare eller dennes företrädare som 1) uppsåtligen eller av oaktsamhet i sin tjänst håller en utlänningsperson som inte har rätt att utföra förvärvsarbete, 2) uppsåtligen eller av grov oaktsamhet lämnar en myndighet oriktiga eller vilseledande uppgifter om en utlänningsvillkor i arbetet eller arbetsuppgifter och om de krav som dessa ställer, eller 3) uppsåtligen eller av grov oaktsamhet försummar sin skyldighet enligt 73 § 3 mom., skall, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs på något annat ställe i lag, för utlänningsförseelse av arbetsgivare dömas till böter. I lagens 187 § föreskrivs om vägran att bevilja uppehållstillstånd för arbetstagare. Enligt paragrafen kan arbets- och näringsbyrån fatta beslut om att uppehållstillstånd för arbetstagare inte beviljas i fråga om anställning hos en sådan arbetsgivare eller uppdragsgivare som själv eller via en företrädare har lämnat en myndighet sådana oriktiga eller vilseledande uppgifter som avses i 186 § 1 mom. 2 punkten. Bestämmelser om anlitande av utländsk arbetskraft som saknar tillstånd finns i 47 kap. 6 a § i strafflagen.

Skatteförvaltningens rätt att få uppgifter ur utlänningsregistret

Bestämmelser som gäller Skatteförvaltningens rätt att få uppgifter finns huvudsakligen i lagen om beskattningsförfarande (1558/1995). Kap. 3 i lagen gäller utomståendes skyldighet att lämna uppgifter.

Bestämmelser om myndigheternas allmänna skyldighet att lämna uppgifter finns i 18 § i lagen om beskattningsförfarande. I lagrummet uppräknas vissa myndigheters register och sådana uppgifter i dessa register som myndigheterna ska tillställa Skatteförvaltningen. Det är fråga om normal utlämning av uppgifter med stöd av vilken Skatteförvaltningen får uppgifter bl.a. via förfrågningssystem samt olika slags utdrag.

Bestämmelser om myndigheternas särskilda skyldighet att lämna uppgifter finns i 20 § i lagen om beskattningsförfarande. Enligt lagrummet ska statliga och kommunala myndigheter samt andra offentliga samfund på begäran av skattestyrelsen eller skatteverket

lämna eller för granskning förete sådana uppgifter som kan behövas för beskattning eller ändringssökande och som framgår av handlingar som myndigheten eller det offentliga samfundet har i sin besittning eller annars känner till, om uppgifterna inte gäller en sak i vilken vittnesmål enligt lag inte får avges. Ingen får dock vägra lämna sådana uppgifter om någon annans ekonomiska ställning som inverkar på beskattningen. Lagrummet kompletterar den normala utlämningen av uppgifter.

I 21 § i lagen om beskattningsförfarande föreskrivs om jämförelseuppgiftsgranskning. Enligt paragrafen får skattegranskning verkställas uteslutande för inhämtande av uppgifter som kan användas vid beskattningen av en annan skattskyldig.

I 22 § i lagen om beskattningsförfarande föreskrivs om specificering av de uppgifter som lämnas, om rätten att få uppgifter utan hinder av sekretessbestämmelser och andra begränsningar som gäller erhållande av uppgifter och om rätten att få uppgifter med hjälp av en elektronisk dataöverföringsmetod.

För närvarande begär Skatteförvaltningen om uppgifter ur utlänningsregistret med stöd av 20 § i lagen om beskattningsförfarande. Tillämpningen av lagrummet förutsätter att det görs en specificerad begäran till migrationsmyndigheterna. Det är t.ex. inte möjligt att öppna en förbindelse till utlänningsregistret via ett förfrågningssystem.

Uppgifter ur utlänningsregistret behövs både vid beredningen av beskattningen och vid skattekontrollen.

Vid beredningen av beskattningen behövs uppgifter ur utlänningsregistret bl.a. för att utreda en utlänningsvistelse och försörjning i Finland.

I skattekontrollen ingår åtgärder genom vilka man med originalmaterial eller annat material försäkras om att de uppgifter som ligger till grund för skattebetalningen och som erhållits av skattebetalarkunder eller på något annat sätt samt att de skatteförvaltningsåtgärder som vidtas på basis av uppgifterna är riktiga och tillräckliga.

Skattekontrollen omfattar grundkontroll och specialövervakning. Grundkontrollen bildar kärnan i skattekontrollen. Grundkon-

trollen bygger på utnyttjande av uppgifter som kunden givit, uppgifter som erhållits av utomstående och uppgifter som Skatteförvaltningen låtit samla in. Genom att kombinera och jämföra dessa uppgifter under alla faser av beskattningsprocessen följer man skattebetalarkundens registreringsstatus samt anmälnings- och betalningsbeteende. Beroende på vilket slag av fel som upptäckts blir kunden föremål för rådgivning eller kontrollåtgärder.

Specialövervakningen kompletterar grundkontrollen. Den omfattar skattegranskningar, specialindrivning och förande av talan i brottmål. Specialövervakningens metoder används under alla faser av beskattningsprocessen, huvudsakligen i fråga om utvalda kunder. Kunden får också vägledning i samband med specialövervakningen.

För grundkontrollen behövs uppgifter ur utlänningsregistret om en utlännings vistelse i Finland, arbetsgivare och anställningsförhållande samt näringsverksamhet för att de uppgifter som den skattskyldige och andra anmälningskyldiga (bl.a. arbetsgivaren) har lämnat ska kunna kontrolleras.

Inom specialövervakningen används uppgifter ur utlänningsregistret närmast vid skattegranskning. Det finns två slag av informationsbehov. Å ena sidan behövs uppgifter för skattegranskning av utvalda objekt. När målet är att övervaka utländsk arbetskraft, försöker man finna sådana företag att granska som anlitar utländsk arbetskraft. Å andra sidan kan behovet av information uppstå under granskningens gång, om objektet är sådant att det uppstår behov att kontrollera uppgifter om utländska arbetstagare och utreda vad som förts in i utlänningsregistret om villkoren i anställningsförhållandet.

I 10 § i lagen om utlänningsregistret föreskrivs om utlämnande av uppgifter ur registret. I paragrafen saknas bestämmelser om utlämnande av uppgifter till skattemyndigheterna.

2.2 Bedömning av nuläget

Allmänt

Syftet med programmet för bekämpning av ekonomisk brottslighet är att utveckla samar-

betet mellan myndigheterna och avlägsna hindren för informationsutbyte. Avsikten med programmet är att försvåra verksamhetsbetingelserna för ekonomisk brottslighet och grå ekonomi. Det centrala i denna proposition är uttryckligen övervakningen av arbetsgivare som anställer utländska arbetstagare. Utvecklingsåtgärder behövs när det gäller den gällande lagstiftningen och samarbetet mellan myndigheterna.

Administration och övervakning av utlänningsarbete i systemet med uppehållstillstånd

Allmänna utvecklingsdrag i det nuvarande systemet gällande utlänningsarbete. Upphållstillståndet för arbetstagare har kommit att bli ett slags sista tillstånd i tillståndssystemet i fråga om utlänningsarbete, även om det i utlänningslagen är avsett som det huvudsakliga uppehållstillståndet för arbete. Under den tidigare utlänningslagen arbetade de flesta tredjelandsmedborgare i Finland med stöd av arbets- och uppehållstillstånd. Orsaken var att de viktigaste utreseländerna i fråga om arbetskraft (såsom Estland) och de viktigaste yrkena (såsom säsongarbeten inom trädgårdsskötsel) omfattades av förfarandet med arbets- och uppehållstillstånd.

För närvarande arbetar de flesta tredjelandsmedborgare med stöd av något annat tillstånd än uppehållstillstånd för arbetstagare. Orsaken till detta är förutom totalrevideringen av utlänningslagen också utvidgningen av EU. Dessutom kan man anta att den växande arbetsrelaterade invandringen kraftigare än tidigare har riktat sig till branscher som befriats från uppehållstillstånd för arbetstagare (såsom olika kompetens- och sakkunniguppgifter). Innan den nuvarande utlänningslagen trädde i kraft fordrades arbetstillstånd i anslutning till uppehållstillstånd i större utsträckning än vad som är fallet med det nuvarande uppehållstillståndet för arbetstagare.

Upphållstillstånd för arbetstagare. När det gäller arbete med stöd av uppehållstillstånd för arbetstagare prövar arbets- och näringsbyrån i sitt delbeslut tillgången på arbetskraft, om anställningsvillkoren är korrekta, om arbetsgivaren har förmåga och vilja att

uppfylla sina förpliktelser som arbetsgivare samt arbetstagarens förutsättningar till försörjning. Vid prövning av fortsatt tillstånd gör arbets- och näringsbyrån samma prövning, med den skillnaden att den inte utreder tillgången på arbetskraft, om det tillstånd som söks gäller samma yrkesområde som det föregående tillståndet. I övrigt är prövningen till sitt innehåll densamma som vid det första tillståndet. Om arbetsgivaren inte uppfyller sina skyldigheter beviljas uppehållstillstånd inte. I förfarandet med uppehållstillstånd för arbetstagare har det upplevts som ett problem att det inte är möjligt att av Skatteförvaltningen få uppgifter om arbetsgivare som har sysselsatt eller står i beråd att sysselsätta utlänningar.

Normalt uppehållstillstånd för arbete. Enligt gällande utlänningslag ingår prövning som gäller anställningsvillkor och arbetsgivarens förutsättningar endast i uppehållstillståndet för arbetstagare, i vilket arbets- och näringsbyrån fattar ett delbeslut då den prövar om uppehållstillstånd för arbetstagare ska beviljas. När det gäller arbete med stöd av något annat tillstånd än uppehållstillstånd för arbetstagare deltar arbets- och näringsbyrån inte i behandlingen av ansökan. Tillståndsmyndighet är Migrationsverket eller, när det är fråga om fortsatt tillstånd, den lokala polisen. När en utlänning söker normalt uppehållstillstånd för arbete prövar myndigheten närmast försörjningsförutsättningarna i Finland samt bedömer huruvida utlänningen utgör ett hot mot den allmänna ordningen och säkerheten. Tillståndsmyndigheten har rätt att få beskattningsuppgifter om den skattskyldige av skattemyndigheterna, men det finns inte möjlighet att få uppgifter om arbetsgivaren. Vid prövning av försörjningsförutsättningarna behöver tillståndsmyndigheten uppgifter också om beloppet av den lön som betalas till utlänningen. Någon bedömning av om lönevillkoren är lagenliga gör den däremot inte. Inte heller arbetsgivarens förutsättningar att uppfylla sina förpliktelser som arbetsgivare prövas. Det ankommer inte heller på Migrationsverket eller polisen att ge rådgivning om löne- eller andra anställningsvillkor. Den övervakning som gäller sistnämnda förhållanden sker således i efterskott.

I fråga om normala uppehållstillstånd för arbete förekommer ingen övervakning av arbetsgivaren och anställningsvillkoren på förhand, eftersom det enligt lag inte ingår i tillståndsförfarandet. Eftersom normala uppehållstillstånd för arbete har beviljats i allt större utsträckning, har bristen på övervakningsmetoder blivit ett problem. Metoderna för övervakning i förskott måste utvecklas också därför att utländska arbetstagare bildar en mer utsatt grupp på arbetsmarknaden än genomsnittet. En stor del av de arbetsgivare som sysselsätter utlänningar är oorganiserade.

I samband med totalrevideringen av utlänningslagen försökte man skapa balans när det gällde nya kategorier av arbetstagare och deras rätt att arbeta med stöd av normalt uppehållstillstånd utan förhandsgranskning av anställningsvillkoren. Den balanserade åtgärden bestod i att förpliktiga arbets- och uppdragsgivaren att tillställa arbets- och näringsbyrån uppgifter om de centrala villkoren i arbetet.

På basis av 73 § 3 mom. i utlänningslagen ska de centrala villkoren i arbetet för arbetstagare från tredje land anmälas till arbets- och näringsbyrån för att införas i utlänningsregistret. Där kan de läsas bl.a. av de arbetarskyddsmyndigheter som övervakar arbetsgivarna i efterskott. Skyldigheten att inlämna utredning och anmäla uppgifter gäller en arbetsgivare varje gång denne anställer en icke-unionsmedlem eller en därmed jämförbar person eller en familjemedlem till någon av dessa. Skyldigheten att inlämna utredning och anmäla uppgifter gäller alltså också sådana situationer då den utlänning som anställs har rätt att arbeta utan uppehållstillstånd för arbetstagare eller helt och hållet utan uppehållstillstånd, med eller utan visum.

Brister i regleringen av möjligheten att få uppgifter. När tillståndsmyndigheten prövar om uppehållstillstånd ska beviljas på basis av arbete, är det väsentligt att myndigheten får beskattningsuppgifter av skattemyndigheterna som underlag för sin bedömning av om arbetsgivaren förmår uppfylla de i lag föreskrivna förpliktelserna för arbetsgivare. Gällande bestämmelser gör det möjligt att få uppgifter av skattemyndigheterna endast om skattskyldigas inkomster och förmögenhet och andra beskattningsuppgifter för utred-

ning av försörjningsförutsättningarna vid beviljande av uppehållstillstånd. Det är inte möjligt att få uppgifter om arbetsgivare. Om det på förhand skulle framgå att en arbetsgivare inte har skött sina förpliktelser, beviljas uppehållstillstånd inte. Övervakning som utförs i efterskott förorsakar betydligt mer kostnader jämfört med övervakning i förskott.

Problemet ur Skatteförvaltningens synvinkel har ansetts vara att utlänningslagen och lagen om utlänningsregistret saknar bestämmelser om rätt att få uppgifter om juridiska personer.

Skatteförvaltningens rätt och behov att få uppgifter ur utlänningsregistret

Övervakningen av utländsk arbetskraft har förändrats under de senaste åren och volymen på utländsk arbetskraft har av olika anledningar vuxit. Även för medborgare i Europeiska unionen har den fria rörligheten ökat. Utländska arbetstagare kommer från stater som inte tidigare har varit företrädda som utreseland. Detta har ställt övervakningen inför nya utmaningar. De nya förhållandena medför därför att samarbetet mellan myndigheterna måste fungera. Det handlar om att ha ett tillförlitligt övervakningssystem och om att myndigheterna ska ha möjlighet att få reella uppgifter.

I lagen om utlänningsregistret finns inte bestämmelser om utlämnande av uppgifter till skattemyndigheterna. Skattemyndigheternas möjligheter att få uppgifter ur utlänningsregistret baserar sig på lagen om beskattningsförfarande. Skatteförvaltningen saknar direkt åtkomst till uppgifter om arbetsgivare. Dessa uppgifter skulle kunna fås ur utlänningsregistret.

3 Målsättning och de viktigaste förslagen

3.1 Målsättning

Propositionens syfte är att genomföra två av de åtgärder som specificerats i programmet för bekämpning av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet. Åtgärderna utgör en del av en större helhet, vars syfte är att öka

samarbetet och informationsutbytet mellan myndigheterna. Migrationsmyndigheterna ska ha möjlighet att direkt av Skatteförvaltningen få sådana beskattningsuppgifter i anslutning till en utlänningsarbete eller näringsidkande samt om arbetsgivare som är väsentliga när uppehållstillstånd prövas. Skatteförvaltningen ska å sin sida ha rätt att direkt ur utlänningsregistret få uppgifter som gäller en utlänningsarbetsgivare, anställningsförhållande och näringsverksamhet.

I och med den föreslagna lagstiftningen ska verksamhetsbetingelserna för grå ekonomi och ekonomisk brottslighet inskränkas. Eftersom propositionen gäller myndigheternas inbördes verksamhet, kommer kontakten mellan arbetsgivare och utländska arbetstagare och myndigheterna inte att försvåras. Propositionens målsättning är också att förbättra möjligheterna till jämlik konkurrens för företag verksamma i Finland samt arbeta för att utländska arbetstagare som är stadigvarande bosatta i Finland eller söker anställning i Finland behandlas lika på arbetsmarknaden. Den föreslagna lagstiftningen väntas också förbättra den finska arbetsmarknadens attraktionskraft.

3.2 De viktigaste förslagen

Ett av utlänningsregistret ändamål är att behandla, fatta beslut om och övervaka ärenden som gäller arbete. Utan att ändamålet ändras erbjuds här en möjlighet att utnyttja registret också för övervakning av arbetsgivarna. Anställningsförhållandet, dess villkor och iakttagandet av arbetsgivarens skyldigheter spelar en central roll när arbete övervakas.

Ett centralt förslag i propositionen är att myndigheter som beviljar uppehållstillstånd i anslutning till arbete eller näringsidkande och uppehållsrätt som baserar sig på dessa samt myndigheter som övervakar arbete och näringsverksamhet ska ges rätt att få de uppgifter av Skatteförvaltningen som de behöver för att bevilja och övervaka uppehållstillstånd. Rätten ska också inbegripa rätt att få uppgifter om den arbetsgivare som utlänningspersonen söker uppehållstillstånd för att arbeta hos. Sådana uppgifter är bl.a. om arbetsgivaren har uppfyllt sina förpliktelser när det gäller skatter och avgifter. De myndigheter

som enligt förslaget ska kunna få uppgifter är Migrationsverket, polismyndigheter som beviljar uppehållstillstånd och Gränsbevakningsväsendet.

Bestämmelserna om Skatteförvaltningens rätt att för beskattningen få tillgång till uppgifter i utlänningsregistret som gäller utlänningsansökan, vistelse, arbetsgivare och anställningsförhållanden ska preciseras genom propositionen.

4 Propositionens konsekvenser

Genom propositionen genomförs två av de åtgärder som specificerats i programmet för bekämpning av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet och som inrikesministeriet tilldelats ansvaret för. Programmets förteckning i 29 punkter innehåller lagstiftningsåtgärder och andra åtgärder, genom vilka de direkta förluster och andra negativa verkningar som de ekonomiska brotten och den grå ekonomin förorsakar samhället kan minskas avsevärt. Med programmets hjälp är det möjligt att rationalisera användningen av samhällets resurser genom att fortsätta det arbete för att utveckla myndighetssamarbetet som startade redan i tidigare program. Programmet gör det också möjligt att utveckla gemensamma analysåtgärder hos myndigheterna för att förhindra och avslöja ekonomiska brott.

Med hjälp av programmet för bekämpning av ekonomisk brottslighet begränsas möjligheterna att begå brott, ökas risken att åka fast för dem som gjort sig skyldiga till brott samt minskas de skador som brotten förorsakat och restitueras nyttan av brott. Med dess hjälp förkortas också den totala tiden för undersökning av ekonomiska brott, vilket främjar de berördas rättssäkerhet. Programmet är ett sätt att systematisera bekämpningen av ekonomiska brott och grå ekonomi genom att tydligare än tidigare koppla såväl beredningen av den lagstiftning som effektiviserar bekämpningen som samordningen av de myndigheters verksamhet som deltar i bekämpningen till resultatstyrningen inom statsförvaltningen.

Ett mer utvidgat informationsutbyte mellan skatte- och migrationsförvaltningen än tidigare är i sig inte nog för att lösa problem som gäller de aktörer inom den grå ekonomin som

sysselsätter och utnyttjar utlännningar. Ett utvidgat och effektivare informationsutbyte försvagar dock dessa aktörers konkurrensfördel i förhållande till ärliga arbetsgivare och förbättrar myndigheternas möjligheter att se till att arbetstagare som söker sig till landet med ärliga avsikter inte hamnar hos detta slags arbetsgivare. Dessa arbetstagare, som ofta har bristande språkkunskaper och inte känner till förhållandena och lagstiftningen i Finland, är särskilt utsatta för missbruk.

Genom att migrationsmyndigheterna ges rätt att få uppgifter direkt av skattemyndigheterna blir övervakningen effektivare, men också handläggningen av ärendet snabbare och enklare. Något intyg som gäller kundens skatterester behöver inte skaffas och en möjlighet att förete en förfalskad handling till stöd för ansökan elimineras.

Propositionen har inga direkta kostnadseffekter. Som en del av normal behandling av ansökningar kan uppgifter inhämtas och lämnas per telefon och föras in i utlänningsregistret utan att datasystem behöver ändras. Förslagen ger också en möjlighet att utbyta information genom teknisk anslutning. En övergång till detta förutsätter ändringar i datasystem. Man har inte gjort några planer på eller fattat beslut om att skapa en teknisk anslutning i samband med att de föreslagna ändringarna träder i kraft.

5 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid inrikesministeriets migrationsavdelning. Sakkunniga från bl.a. Skatteförvaltningen och Migrationsverket har deltagit i beredningen. De synpunkter som framfördes vid ett diskussionsmöte för arbetsmarknads- och medborgarorganisationerna och flera myndigheter har i mån av möjlighet beaktats i arbetet.

Utlåtande om utkastet till proposition begärdes av finansministeriet, justitieministeriet, dataombudsmannens byrå, Migrationsverket samt inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning och polisavdelning. Enligt utlåtandena bör förslaget och dess målsättningar understödjas.

Finansministeriet har förutsatt att riktigheten i bestämmelserna om inhämtande och införande av uppgifter kontrolleras av de myn-

digheter som svarar för dataskydd. Dataombudsmannens byrå har utan att avge utlåtande meddelat att byrån inte har något att anmärka på propositionen.

Justitieministeriet har konstaterat att de föreslagna ändringarna innebär åtgärder som riktar sig till övervakningen av utländska arbetsgivare, vilket ändrar ändamålet med utlänningsregistret. Det skulle vara ändamålsenligt att göra en ändring som gäller detta i den andra paragrafen i lagen om utlänningsregistret. En ändring skulle behövas också av den anledningen att arbetsgivaren också kan vara en fysisk person, och de bestämmelser som gäller skydd av uppgifter om fysiska personer måste då beaktas.

Motiveringen till förslaget har i fråga om ändamålet preciserats genom ett tydligt om-

nämmande om att förslaget inte innebär en ändring av ändamålet med utlänningsregistret. Enligt den andra paragrafen i lagen om utlänningsregistret förs och används utlänningsregistret som underlag för behandling av, beslut om och övervakning av utlänningsinresa och utresa samt vistelse och arbete i Finland.

Migrationsverket har ansett det nödvändigt att i propositionen också uppmärksamma EU-medborgares uppehållsrätt. Unionsmedborgarnas ställning avviker så markant från de tredjelandsmedborgare som avses i förslaget att en sådan utvidgning som föreslås inte har ansetts möjlig.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

1.1 Lagen om utlänningsregistret

7 §. *Uppgifter som registreras.* Det föreslås att paragrafen ändras så, att det i registret också ska kunna föras in beskattningsuppgifter om arbetsgivaren, vilka fås av Skatteförvaltningen på basis av den föreslagna ändringen av 8 § 1 mom. 9 punkten.

8 §. *Externa datakällor.* I 1 mom. 9 punkten föreskrivs om rätten att få uppgifter av skattemyndigheterna. Enligt punkten kan uppgifter fås av skattemyndigheterna om skattskyldigas inkomster och förmögenhet samt andra beskattningsuppgifter för utredning av förutsättningar för förvärv av eller befrielse från finskt medborgarskap samt av försörjningsförutsättningarna vid beviljande av uppehållstillstånd. Punkten ger inte rätt att få uppgifter om arbetsgivaren, vilket skulle behövas vid prövning av arbetsgivarens förståelse att uppfylla sina förpliktelser som arbetsgivare.

I syfte att avhjälpa denna brist föreslås att punkten ändras så, att det i den tas in en bestämmelse om rätt att få uppgifter om hurvida den av utlänningsregistret angivna arbetsgivaren har uppfyllt sin skattebetalningsskyldighet och uppgifter om hur betalningen av skat-

ter har ordnats. Rätten att få uppgifter ska vara knuten till övervakningen av ett tillståndsärende. Detta ska gälla både övervakning i förskott i samband med prövning vid beviljande av tillstånd och eventuell övervakning i efterskott. Migrationsmyndigheten ska kunna utnyttja de uppgifter som denne fått av skattemyndigheterna för att pröva om uppehållstillstånd kan beviljas för arbete hos den arbetsgivare som angivits i ansökan. De uppgifter som erhållits av skattemyndigheterna ska kunna utnyttjas också för att pröva om ett tillstånds giltighet ska förlängas eller om ett gällande tillstånd ska återtas. Myndigheter med rätt att få uppgifter är enligt förslaget, i enlighet med deras lagstadgade befogenheter, Migrationsverket, polisen och Gränsbevakningsväsendet.

Ordalydelsen i momentets 9 punkt föreslås dessutom bli ändrad så, att skattemyndigheterna ersätts med begreppet Skatteförvaltningen.

1.2 Lagen om beskattningsförfarande

18 §. *Myndigheternas allmänna skyldighet att lämna uppgifter.* I paragrafen föreskrivs om myndigheternas allmänna skyldighet att lämna uppgifter till Skatteförvaltningen. I paragrafen uppräknas vissa myndigheters regis-

ter och sådana uppgifter i dessa register som myndigheterna ska tillställa Skatteförvaltningen. Det är fråga om normal utlämning av uppgifter med stöd av vilken Skatteförvaltningen får uppgifter bl.a. via förfrågningssystem samt olika slags utdrag. Det föreslås att i paragrafen tas in ett nytt 7 mom., enligt vilket den registeransvarige för utlänningsregistret ska vara skyldig att tillställa Skatteförvaltningen sådana uppgifter som behövs för beskattningen. Paragrafens nuvarande 7 mom. blir 8 mom.

De uppgifter som lämnas ut föreslås vara uppgifter om en utlännings vistelse i Finland, hans eller hennes arbetsgivare och anställ-

ningsförhållanden samt näringsverksamhet i Finland. Bestämmelsen ska göra det möjligt för Skatteförvaltningen att få uppgifter med hjälp av ett elektroniskt förfrågningssystem. Detta kommer att effektivisera grundkontrollen och specialövervakningen vid beskattningen.

2 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft så snart som möjligt.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***1.****Lag****om ändring av 7 och 8 § i lagen om utlänningsregistret**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 19 december 1997 om utlänningsregistret (1270/1997) 7 § 2 mom. och 8 § 1 mom. 9 punkten, sådana de lyder i lag 618/2007, som följer:

7 §

Uppgifter som registreras

Utöver vad som bestäms i 1 mom. får i utlänningsregistret i den mån det är nödvändigt registreras

1) uppgifter som framgår av en i 5 § 1 eller 2 mom. avsedd ansökan eller anmälan eller av förfrågan som gjorts på grund av ansökan eller av i nämnda moment avsett hörande och som gäller ansökt tillstånd eller ärende och grunderna för ansökan, ändamålet med vistelsen i landet och resan och vistelsens längd samt resrutten, tidpunkten och platsen för inresa och utresa samt uppgifter om arbetsgivare och arbete, huruvida arbetsgivaren har uppfyllt sin skattebetalningsskyldighet och hur betalningen av skatter har ordnats samt uppgifter enligt 73 § 1 mom. i utlänningslagen som skall fogas till uppehållstillstånd för arbetstagare,

2) uppgifter om behandlingen av ärenden som avses i 5 § 1 och 2 mom., om utredningar som gäller dem, om utlåtanden, avgörandet av ärendet och motiveringen till beslutet, om att ärendet förfallit samt om ändringssökande,

3) person- och kontaktuppgifter för familjemedlemmar, personer som bor i samma hushåll samt mottagare enligt 5 § 3 mom.

8 §

Externa datakällor

Den registeransvarige har utan hinder av sekretessbestämmelserna rätt att för utlänningsregistret få sådan information som är nödvändig för utförande av de uppgifter som föreskrivs för den i lag enligt följande:

9) av Skatteförvaltningen uppgifter som gäller skattskyldigas inkomster och förmögenhet samt andra beskattningsuppgifter för utredning av förutsättningar för förvärv av eller befrielse från finskt medborgarskap samt av försörjningsförutsättningarna vid beviljande av uppehållstillstånd samt uppgifter för övervakning i anslutning till uppehållstillstånd för utlänningar när det gäller huruvida den arbetsgivare som utlänningen uppger har uppfyllt sin skattebetalningsskyldighet och hur betalningen av skatter har ordnats,

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag**om ändring av 18 § i lagen om beskattningsförfarande**

I enlighet med riksdagens beslut
fögas till 18 § i lagen av den 18 december 1995 om beskattningsförfarande (1558/1995), så-
dan denna paragraf lyder delvis ändrad i lag 1079/2005, ett nytt 7 mom., varvid det nuvarande
7 mom. blir 8 mom., som följer:

18 §

*Myndigheternas allmänna skyldighet att
lämna uppgifter*

hövliga uppgifter om en i utlänningsregistret
införd utlännings vistelse i Finland, om hans
eller hennes arbetsgivare och om anställ-
ningsförhållanden samt näringsverksamhet i
Finland.

Den registeransvarige enligt lagen om ut-
länningsregistret (1270/1997) ska för be-
skattningen lämna Skatteförvaltningen be-

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 12 juni 2009 .

Republikens President

TARJA HALONEN

Migrations- och Europaminister *Astrid Thors*

*Bilaga
Parallelltext*

1.

Lag

om ändring av 7 och 8 § i lagen om utlänningsregistret

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 19 december 1997 om utlänningsregistret (1270/1997) 7 § 2 mom. och 8 § 1 mom. 9 punkten, sådana de lyder i lag 618/2007, som följer:

Gällande lydelse

7 §

Uppgifter som registreras

Föreslagen lydelse

7 §

Uppgifter som registreras

Utöver vad som bestäms i 1 mom. får i utlänningsregistret i den mån det är nödvändigt registreras

1) uppgifter som framgår av en i 5 § 1 eller 2 mom. avsedd ansökan eller anmälan eller av förfrågan som gjorts på grund av ansökan eller av i nämnda moment avsett hörande och som gäller ansökt tillstånd eller ärende och grunderna för ansökan, ändamålet med vistelsen i landet och resan och vistelsens längd samt resrutten, tidpunkten och platsen för inresa och utresa samt uppgifter om arbetsgivare och arbete samt uppgifter enligt 73 § 1 mom. i utlänningslagen som skall fogas till uppehållstillstånd för arbetstagare,

2) uppgifter om behandlingen av ärenden som avses i 5 § 1 och 2 mom., om utredningar som gäller dem, om utlåtanden, avgörandet av ärendet och motiveringen till beslutet, om att ärendet förfallit samt om ändringssökande,

3) person- och kontaktuppgifter för familjemedlemmar, personer som bor i samma hushåll samt mottagare enligt 5 § 3 mom.

Utöver vad som bestäms i 1 mom. får i utlänningsregistret i den mån det är nödvändigt registreras

1) uppgifter som framgår av en i 5 § 1 eller 2 mom. avsedd ansökan eller anmälan eller av förfrågan som gjorts på grund av ansökan eller av i nämnda moment avsett hörande och som gäller ansökt tillstånd eller ärende och grunderna för ansökan, ändamålet med vistelsen i landet och resan och vistelsens längd samt resrutten, tidpunkten och platsen för inresa och utresa samt uppgifter om arbetsgivare och arbete, *huruvida arbetsgivaren har uppfyllt sin skattebetalningsskyldighet och hur betalningen av skatter har ordnats* samt uppgifter enligt 73 § 1 mom. i utlänningslagen som skall fogas till uppehållstillstånd för arbetstagare,

2) uppgifter om behandlingen av ärenden som avses i 5 § 1 och 2 mom., om utredningar som gäller dem, om utlåtanden, avgörandet av ärendet och motiveringen till beslutet, om att ärendet förfallit samt om ändringssökande,

3) person- och kontaktuppgifter för familjemedlemmar, personer som bor i samma hushåll samt mottagare enligt 5 § 3 mom.

8§

Externa datakällor

Den registeransvarige har utan hinder av sekretessbestämmelserna rätt att för utlänningsregistret få sådan information som är nödvändig för utförande av de uppgifter som föreskrivs för den i lag enligt följande:

9) av skattemyndigheterna uppgifter som gäller skattskyldigas inkomster och förmögenhet samt andra beskattningsuppgifter för utredning av förutsättningar för förvärv av eller befrielse från finskt medborgarskap samt av försörjningsförutsättningarna vid beviljande av uppehållstillstånd;

8 §

Externa datakällor

Den registeransvarige har utan hinder av sekretessbestämmelserna rätt att för utlänningsregistret få sådan information som är nödvändig för utförande av de uppgifter som föreskrivs för den i lag enligt följande:

9) av *Skatteförvaltningen* uppgifter som gäller skattskyldigas inkomster och förmögenhet samt andra beskattningsuppgifter för utredning av förutsättningar för förvärv av eller befrielse från finskt medborgarskap samt av försörjningsförutsättningarna vid beviljande av uppehållstillstånd *samt uppgifter för övervakning i anslutning till uppehållstillstånd för utlännningar när det gäller huruvida den arbetsgivare som utlännningen uppger har uppfyllt sin skattebetalningsskyldighet och hur betalningen av skatter har ordnats,*

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag

om ändring av 18 § i lagen om beskattningsförfarande

I enlighet med riksdagens beslut
fogas till 18 § i lagen av den 18 december 1995 om beskattningsförfarande (1558/1995), så-
dan denna paragraf lyder delvis ändrad i lag 1079/2005, ett nytt 7 mom., varvid det nuvarande
7 mom. blir 8 mom., som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

18 §

*Myndigheternas allmänna skyldighet att
lämna uppgifter*

*Den registeransvarige enligt lagen om ut-
länningsregistret (1270/1997) ska för be-
skattningen lämna Skatteförvaltningen be-
hövliga uppgifter om en i utlänningsregistret
införd utlännings vistelse i Finland, om hans
eller hennes arbetsgivare och om anställ-
ningsförhållanden samt näringsverksamhet i
Finland.*

Denna lag träder i kraft den 20 .
