

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 23 a och 28 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

Det föreslås att 23 a § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet ändras bl.a. så att det blir möjligt med kompensation för den extra belastning som följer av att mervärdesskatter som kommuner och samkommuner fått i återbäring måste återbetalas i samband med organiserandet av hu-

vudmannaskapet med huvudmän för yrkes- högskolor och anordnare av yrkesutbildning. Denna kompensation sker genom att priset per enhet för en privat sammanslutning eller stiftelse i egenskap av huvudman höjs.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2008.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

Enligt mervärdesskattelagen (1501/1993) har en kommun rätt att få skatt som ingår i en anskaffning som återbäring av mervärdesskatten antingen i form av avdrag för rörelse (102 §) eller kommunavdrag (130 och 130 a §) av staten. Om en fastighet, som har blivit föremål för en byggtjänst i samband med ett nybygge eller grundlig förbättring, säljs eller ändamålet med fastigheten ändras, måste återbäringen betalas tillbaka. Skatt betalas dock inte om fastigheten säljs eller dess ändamål ändras senare än fem år efter utgången av det kalenderår under vilken byggtjänsten har slutförts.

Enligt 23 a § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998), (nedan finansieringslagen) höjs priserna per enhet för grundläggande utbildning, gymnasier, yrkesutbildning, yrkes- högskolor och grundläggande konstundervisning för privata utbildningsanordnare så att

höjningen motsvarar den andel som den mervärdesskatt som de privata utbildningsanordnarna betalat utgör av de kostnader utan mervärdesskatt som nämnda utbildningsformer orsakar de privata utbildningsanordnarna. Höjningen beaktas inte när det genomsnittliga priset per enhet fastställs enligt 16 § 1 mom. och inte heller när priserna per enhet bestäms. Höjningen av priset per enhet beräknas vart fjärde år på basis av de genomsnittliga kostnaderna för utbildningsformen.

I samband med de arrangemang för huvudmannaskapet som hänför sig till den strukturella utvecklingen av yrkeshögskolorna samt åtgärderna för att åstadkomma ett samlat anordnarnät inom yrkesutbildningen kan bl.a. ett aktiebolag eller en stiftelse vara en ändamålsenlig huvudman. När en kommun eller samkommun i samband med nämnda arrangemang för huvudmannaskapet överlåter en fastighet till en privat sammanslutning eller stiftelse, har de mervärdesskatter som den redan fått i återbäring återkrävts med stöd av nämnda bestämmelser i

mervärdesskattelagen. Bl.a. denna skyldighet kan utgöra ett hinder för ett ändamålsenligt samlat nät av yrkeshögskolor och anordnare av yrkesutbildning. Av denna anledning bör den extra belastning som föranleds av betalning av tidigare mervärdesskatteåterbäringar kunna kompenseras.

På basis av det ovan anförda föreslås att kompensationen skall göras genom en ändring av 23 a § i finansieringslagen. Paragrafen innehåller redan för närvarande bestämmelser om beaktande av mervärdesskatt som ingår i privata utbildningsanordnares anskaffningar, vilket sker genom en höjning av priserna per enhet för sådan utbildning jämfört med priserna per enhet för kommunala utbildningsanordnare. Den höjning av priset per enhet för privata utbildningsanordnare om vilket föreskrivs i paragrafen beräknas vart fjärde år på basis av de genomsnittliga kostnaderna för utbildningsformen i fråga. I detta sammanhang kan höjningen inte anses tillräcklig, eftersom den inte beaktar enstaka poster av engångsnatur, såsom mervärdesskatteåterbäringar.

Finansieringslagens 23 a § ändras i sin helhet. Med undantag för den sista meningen kvarstår paragrafens gällande 1 mom. oförändrat. I ett nytt 2 mom. tas in en bestämmelse enligt vilken priset per enhet för den som är mottagare av den överlåtna fastigheten och innehar tillstånd för yrkeshögskola eller för en privat sammanslutning eller stiftelse som är anordnare av yrkesutbildning skall kunna höjas på grund av de mervärdesskatter som påförts överlåtaren och som hänförs till den fastighet som överlåtits till anordnaren samt till simulerings-, forsknings- och laborietrustning i samband med överlåtelsen. En höjning skall endast kunna göras på ansökan. Höjningen skall bestämmas så att den högst motsvarar beloppet av de mervärdesskatteåterbäringar som hänförs till den egendom som överlåtits för nämnda ändamål. Enligt paragrafens 3 mom. skall den höjning som avses i 1 och 2 mom. inte beaktas när det genomsnittliga priset per enhet fastställs och inte heller när priserna per enhet bestäms. Den höjning som avses i 2 mom. skall inte heller beaktas när kommunens finansieringsandel bestäms. Ändringen i hänvisningsbestämmelsen i 28 § 5 mom. är av teknisk art och beror på att 23 a § ändras.

2. Propositionens konsekvenser

Propositionen har inga betydande ekonomiska konsekvenser för staten. Höjningen av priset per enhet skall bestämmas så att den högst motsvarar de återbäringar som hänförs till den överlåtna egendomen. Det föreslagna förfarandet ökar dock i enskilda fall den statsandelsfinansiering som betalas av de aktuella momenten för yrkesutbildning och yrkeshögskolor så att utgifterna motsvarade intäkter som fås på annat håll. Utgifterna till följd av förhöjningen när det gäller statsandelarna på undervisningsministeriets förvaltningsområde beror på i vilken mån arrangemang för huvudmannskapet görs och vilka fastighetsarrangemang som genomförs i dessa sammanhang i respektive fall. För närvarande pågår två projekt som gäller yrkeshögskolor och i dessa är beloppet av mervärdesskatteåterbäringarna enligt preliminära uppskattningar sammanlagt 1,5 - 2 miljoner euro. I det projekt som pågår inom yrkesutbildningen är beloppet av mervärdesskatteåterbäringarna preliminärt uppskattat till 0,5 - 0,7 miljoner euro. Då huvudmannalösningar övervägs kan den extra kostnaden utgöra ett hinder för en sammanslagning. Det är också möjligt att den extra kostnad som återbäringen medför i praktiken vid en sammanslagning skulle försämra den finansiering som yrkeshögskolan och anordnaren av yrkesutbildning har till sin disposition.

Den föreslagna bestämmelsen skall främja ett samlat yrkeshögskolenät och anordnarnät inom yrkesutbildningen. På så sätt effektiviseras och rationaliseras överföringen av fastigheter till de egentliga huvudmännen och utbildningsanordnarna i samband med fusioner. Den föreslagna höjningen av priset per enhet skall gälla enskilda anordnare av yrkesutbildning eller huvudmän för yrkeshögskolor.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid undervisningsministeriet. Förhandlingar om propositionen har förts med Finlands kommunförbund. Enligt kommunförbundet bör fastighetsarrangemang inom utbildningssektorn samt i annan kommunal service behandlas lika. Enligt kommunförbun-

det bör det föreslagna förfarandet utsträckas också till de fastighetsarrangemang som föreslagits i samband med kommun- och servicestrukturlagstiftningen.

4. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft vid ingången av

2008. Bestämmelsen i lagens 23 a § 2 mom. skall inte tillämpas på överlåtelser som skett före lagens ikraftträdande.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggas Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av 23 a och 28 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen av den 21 augusti 1998 om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) 23 a § och 28 § 5 mom., sådana de lyder, 23 a § i lag 1389/2001 och 28 § 5 mom. i lag 1071/2005, som följer:

23 a §

Beaktande av mervärdesskatten i priserna per enhet för privata utbildningsanordnare

Priserna per enhet för grundläggande utbildning, gymnasier, yrkesutbildning, yrkeshögskolor och grundläggande konstundervisning höjs för privata utbildningsanordnare så att höjningen motsvarar den andel som den mervärdesskatt som de privata utbildningsanordnarna betalat utgör av de kostnader utan mervärdesskatt som nämnda utbildningsformer orsakar de privata utbildningsanordnarna.

Priset per enhet för en privat huvudman för en yrkeshögskola och för en privat anordnare av yrkesutbildning kan höjas på ansökan för en fastighet som en kommun eller samkommun har överlåtit till en privat sammanslutning eller stiftelse för verksamhet som överensstämmer med denna lag samt för simulerings-, forsknings- och laborieutrustning i samband med överlåtelsen så att förhöjningen multiplicerad med det antal studerande

som används vid bestämmande av finansieringen högst motsvarar beloppet av den mervärdesskatt som skall betalas för överlåtelsen av fastigheten för nämnda ändamål.

Den höjning som avses i 1 och 2 mom. beaktas inte när det genomsnittliga priset per enhet fastställs enligt 16 § 1 mom. och inte heller när priserna per enhet bestäms enligt 2 mom. i nämnda paragraf. Den höjning som avses i 2 mom. beaktas inte heller när kommunens finansieringsandel bestäms.

28 §

Priset per enhet för museer, teatrar och orkestrar

I fråga om mervärdesskatt gäller i tillämpliga delar vad som bestäms i 23 a § 1 och 3 mom.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Bestämmelsen i lagens 23 a § 2 mom. till- Åtgärder som verkställigheten av lagen för-
lämpas dock inte på överlåtelser som skett utsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.
före lagens ikraftträdande.

Helsingfors den 8 december 2006

Republikens President

TARJA HALONEN

Undervisningsminister *Antti Kalliomäki*

Lag

om ändring av 23 a § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 21 augusti 1998 om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998), 23 a § och 28 § 5 mom., sådana de lyder, 23 a § i lag 1389/2001 och 28 § 5 mom. i lag 1071/2005, som följer:

Gällande lydelse

23 a §

Beaktande av mervärdesskatten i priserna per enhet för privata utbildningsanordnare

Priserna per enhet för grundläggande utbildning, gymnasier, yrkesutbildning, yrkeshögskolor och grundläggande konstundervisning höjs för privata utbildningsanordnare så att höjningen motsvarar den andel som den mervärdesskatt som de privata utbildningsanordnarna betalat utgör av de kostnader utan mervärdesskatt som nämnda utbildningsformer orsakar de privata utbildningsanordnarna. Höjningen beaktas inte när det genomsnittliga priset per enhet fastställs enligt 16 § 1 mom. och inte heller när priserna per enhet bestäms enligt 2 mom. i nämnda paragraf.

Föreslagen lydelse

23 a §

Beaktande av mervärdesskatten i priserna per enhet för privata utbildningsanordnare

Priserna per enhet för grundläggande utbildning, gymnasier, yrkesutbildning, yrkeshögskolor och grundläggande konstundervisning höjs för privata utbildningsanordnare så att höjningen motsvarar den andel som den mervärdesskatt som de privata utbildningsanordnarna betalat utgör av de kostnader utan mervärdesskatt som nämnda utbildningsformer orsakar de privata utbildningsanordnarna.

Priset per enhet för en privat huvudman för en yrkeshögskola och för en privat anordnare av yrkesutbildning kan höjas på ansökan för en fastighet som en kommun eller samkommun har överlåtit till en privat sammanslutning eller stiftelse för verksamhet som överensstämmer med denna lag samt för simulerings-, forsknings- och laborieutrustning i samband med överlåtelsen så att förhöjningen multiplicerad med det antal studerande som används vid bestämmande av finansieringen högst motsvarar beloppet av den mervärdesskatt som skall betalas för överlåtelsen av fastigheten för nämnda ändamål.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

Den höjning som avses i 1 och 2 mom. beaktas inte när det genomsnittliga priset per enhet fastställs enligt 16 § 1 mom. och inte heller när priserna per enhet bestäms enligt 2 mom. i nämnda paragraf. Den höjning som avses i 2 mom. beaktas inte heller när kommunens finansieringsandel bestäms.

28 §

28 §

*Priset per enhet för museer, teatrar
och orkestrar*

*Priset per enhet för museer, teatrar
och orkestrar*

I fråga om mervärdesskatt gäller vad som bestäms i 23 a §.

I fråga om mervärdesskatt gäller i tillämpliga delar vad som bestäms i 23 a § 1 och 3 mom.

Denna lag träder i kraft den 20.

Bestämmelsen i lagens 23 a § 2 mom. tillämpas dock inte på överlåtelser som skett före lagens ikraftträdande.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.
