

## RP 186/2010 rd

### **Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av gränsbevakningslagen och till vissa lagar som har samband med den**

#### **PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I propositionen föreslås det att gränsbevakningslagen ändras. I den görs sådana ändringar som behövs med anledning av omorganiseringen av gränsbevakningsväsendets förvaltningsstruktur. I enlighet med inrikesministerns beslut läggs gränsbevakningsväsendets gräns- och sjöbevakningsområden och deras ledningsplatser ner vid ingången av 2011.

Det föreslås att de hänvisningar till gräns- och sjöbevakningsområdena och cheferna för

dessa områden som finns i gränsbevakningslagen, lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning, utlänningslagen och tvångsmedelslagen ändras så att de motsvarar den nya förvaltningsstrukturen. Dessutom föreslås det vissa andra ändringar med syfte att förtydliga och förenhetliga gräns- och sjöbevakningssektionernas ledningssystem.

De föreslagna lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2011.

## INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL .....	1
INNEHÅLL .....	2
MOTIVERING .....	3
1 Nuläge .....	3
2 Föreslagna ändringar .....	3
2.1 Lag om ändring av gränsbevakningslagen .....	4
2.2 Lag om ändring av 21 och 33 § i lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning .....	4
2.3 Lag om ändring av 123 § i utlänningslagen .....	5
2.4 Lag om ändring av 1 kap. 6 § i tvångsmedelslagen .....	5
3 Propositionens konsekvenser .....	5
4 Beredningen av propositionen .....	7
5 Samband med andra propositioner .....	9
6 Ikraftträdande .....	9
LAGFÖRSLAG .....	10
Lag om ändring av gränsbevakningslagen .....	10
Lag om ändring av 21 och 33 § i lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning .....	11
Lag om ändring av 123 § i utlänningslagen .....	12
Lag om ändring av 1 kap. 6 § i tvångsmedelslagen .....	13
BILAGOR .....	14
PARALLELLTEXTER .....	14
Lag om ändring av gränsbevakningslagen .....	14
Lag om ändring av 21 och 33 § i lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning .....	16
Lag om ändring av 123 § i utlänningslagen .....	17
Lag om ändring av 1 kap. 6 § i tvångsmedelslagen .....	18
FÖRORDNINGSGUTKAST .....	19
Statsrådets förordning om ändring av statsrådets förordning om gränsbevakningsväsendet .....	19

## MOTIVERING

### 1 Nuläge

Gränsbevakningsväsendet är en myndighet inom statens centralförvaltning som står under inrikesministeriets ledning och tillsyn. Gränsbevakningsväsendet leds vid inrikesministeriet av chefen för gränsbevakningsväsendet, som har nio förvaltningsenheter under sig. Dessa är enligt lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning (577/2005) och statsrådets förordning om gränsbevakningsväsendet (651/2005) staben för gränsbevakningsväsendet, Sydöstra Finlands, Nordkarelen, Kajanalands och Lapplands gränsbevakningssektioner, Finska vikens och Västra Finlands sjöbevakningssektioner, gräns- och sjöbevakningsskolan och bevakningsflygdivisionen. Chefen för gränsbevakningsväsendet och staben för gränsbevakningsmyndigheter och gränsbevakningssektionerna och sjöbevakningssektionerna samt deras kommandörer är regionala gränsbevakningsmyndigheter. Gräns- och sjöbevakningsskolan samt bevakningsflygdivisionen är gränsbevakningsmyndigheter som står utanför den territoriella indelningen.

Bestämmelser om gräns- och sjöbevakningssektionernas sammansättning finns i statsrådets förordning om gränsbevakningsväsendet. Varje bevakningssektion leds av en kommandör, som biträds av staben för bevakningssektionen. Bevakningssektionerna kan dessutom ha regionala eller funktionella enheter, vars uppgifter bestäms närmare i arbetsordningen för respektive bevakningssektion.

Enligt den nuvarande förvaltningsstrukturen delas gräns- och sjöbevakningssektionerna in i sammanlagt 18 gräns- och sjöbevakningsområden. Områdena är Imatra, Villmanstrands och Virolahti gränsbevakningsområden i sydöstra Finlands gränsbevakningssektion, Lieksa, Ilomants och Tohmajärvi gränsbevakningsområden i Norra Karelen gränsbevakningssektion, Kuusamo, Suomussalmi och Kuhmo gränsbevakningsom-

råden i Kajanalands gränsbevakningssektion, Ivalo, Muonio och Salla gränsbevakningsområden i Lapplands gränsbevakningssektion, Kotka och Helsingfors sjöbevakningsområden i Finska vikens sjöbevakningssektion och Åbo, Ålands, Vasa och Uleåborgs sjöbevakningsområden i Västra Finlands sjöbevakningssektion. Gräns- och sjöbevakningsområdena är sådana lokala gränsbevakningsmyndigheter som avses i statsrådets förordning om gränsbevakningsväsendet. Varje gräns- och sjöbevakningsområde har en ledningsplats, under vilken de gräns- och sjöbevakningsstationer samt gränskontrollstationer som hör till bevakningssektionen lyder.

### 2 Föreslagna ändringar

Med stöd av 5 § 2 mom. i lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning (577/2005) fattade inrikesministern den 16 december 2009 beslut om en omorganisering av gränsbevakningsväsendets förvaltningsstruktur från och med den 1 januari 2011. I och med omorganiseringen övergår man inom gränsbevakningsväsendet till ett ledningssystem med två nivåer vid bevakningssektionerna, genom att gräns- och sjöbevakningsområdena och deras ledningsplatser läggs ner. Övergången till ett system med två nivåer är en del av en större omorganisering av gränsbevakningsväsendets organisation, där ännu sammanlagt 17 gräns- och sjöbevakningsstationer kommer att läggas ner under åren 2010–2012.

Från ingången av 2011 lyder gräns- och sjöbevakningsstationerna samt gränskontrollstationerna direkt under kommandörerna för bevakningssektionerna. Uppgifterna vid gräns- och sjöbevakningsområdenas ledningsplatser förs över till staben för bevakningssektionen, enheterna för gränssäkerhet, vilka utgörs av gräns- och sjöbevakningsstationerna och gränskontrollstationerna, och servicecentralerna. Ett mål för omorganiseringen är att den arbetsinsats som tidigare va-

rit bunden till förvaltnings- och stöduppgifter ska riktas in på den operativa verksamheten inom gräns- och havsområdena.

Syftet med denna proposition är att genomföra de ändringar i lagstiftningen som behövs med anledning av övergången till en förvaltning med två nivåer. I detta sammanhang är det också ändamålsenligt att klargöra de operativa ledningsförhållandena inom gränsbevakningsväsendets förvaltningsenheter och att förenhetliga ledningssystemet.

Med anledning av omorganiseringen av förvaltningsstrukturen har det samtidigt även beretts vissa nödvändiga ändringar av statsrådets förordning om gränsbevakningsväsendet.

## 2.1 Lag om ändring av gränsbevakningslagen

**47 §. Framställande av straffanspråk och föreläggande av ordningsbot.** I paragrafen har lagen om ändring av gränsbevakningslagen (478/2010) beaktats. Med anledning av nedläggningen av gräns- och sjöbevakningsområdena föreslås det att paragrafens hänvisning till uppgifterna för chefen för ett gräns- eller sjöbevakningsområde ersätts med en hänvisning till uppgifterna för chefen för en förvaltningsenhet eller för en gränsbevakningsman med minst kaptens eller kaptenlöjtnants grad som vid förvaltningsenheten skriftligen förordnats till denna uppgift.

**61 §. Tillämpliga bestämmelser vid behandling av personer som berövats sin frihet.** Enligt 3 mom. 2 punkten i den gällande paragrafen ska områdeschefen för den berörda förvaltningsenheten, med undantag av vad som föreskrivs i 17 kap. 3 § 1 mom. i lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen (841/2006), fatta beslut om rättelseyrkanden. På grund av att områdeschefens uppgifter dras in, föreslås det att bestämmelsen ändras så att det i fortsättningen är chefen för en förvaltningsenhet eller en gränsbevakningsman med minst kaptens eller kaptenlöjtnants grad som vid förvaltningsenheten skriftligen förordnats till denna uppgift som fattar sådana beslut.

**77 §. Handräckning av gränsbevakningsväsendet.** Enligt 3 mom. i den gällande paragrafen fattas beslut om handräckning av che-

fen för en förvaltningsenhet eller en beredskapsjourhavande som har förordnats att ha jour i handräckningsärenden vid en förvaltningsenhet. När gränsbevakningsväsendet tar i bruk det enhetliga ledningssystemet för den operativa fältverksamheten ansvarar den allmänna ledaren för en förvaltningsenhet för ledningen av fältverksamheten. Därför föreslås det att bestämmelsen ändras så att beslut om handräckning kan fattas av chefen för en förvaltningsenhet eller av en gränsbevakningsman med minst löjtnants grad som vid förvaltningsenheten skriftligen förordnats till denna uppgift.

**78 §. Handräckning till gränsbevakningsväsendet.** I 2 mom. föreslås det sådana ändringar som motsvarar dem som föreslås i 77 § 3 mom. Sålunda kan beslut om begäran om handräckning fattas av chefen för en förvaltningsenhet eller av en gränsbevakningsman med minst löjtnants grad som vid förvaltningsenheten skriftligen förordnats till denna uppgift.

## 2.2 Lag om ändring av 21 och 33 § i lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning

**21 §. Anmälan för tjänstgöring.** Enligt 3 mom. i den gällande paragrafen ges de förordnanden om att inställa sig i tjänst som avses i 2 mom. av chefen för enheten i fråga. Enligt motiveringen till paragrafen (RP 6/2005 rd) avses i bestämmelsen chefen för den enhet som ifrågavarande tjänsteman lyder under eller beredskapsjourhavanden för det område som tjänstemannens enhet tillhör.

Det föreslås att paragrafen ändras så att även förvaltningsenhetens allmänna ledare eller fältchefen kan ge förordnanden om att inställa sig i tjänst. Med tanke på en smidig operativ fältverksamhet är det motiverat att även de närchefer som ansvarar för ledningen av fältverksamheten kan ge dessa förordnanden.

**33 §. Anställningsvillkor vid internationella uppdrag.** Det föreslås att hänvisningen till lagen om ersättningar på grund av lokala särförhållanden samt andra förmåner till tjänstemän inom utrikesrepresentationen (651/1993) i det gällande 1 mom. ersätts med en hänvisning till den gällande lagen om er-

sättningar inom utrikesrepresentationen (596/2006). Lagen om ersättningar på grund av lokala särförhållanden samt andra förmåner till tjänstemän inom utrikesrepresentationen har upphävts den 1 oktober 2006 genom lagen om ersättningar inom utrikesrepresentationen.

### 2.3 Lag om ändring av 123 § i utlänningslagen

**123 §.** *Beslut om tagande i förvar och placering av utlännningar som tagits i förvar.* Enligt den gällande paragrafen fattas beslut om tagande i förvar av en anhållningsberättigad tjänsteman vid gränsbevakningsväsendet eller av en gränsbevakningsman med minst majors grad samt av chefen för ett gränsbevaknings- eller sjöbevakningsområde och av chefen för en gränskontrollavdelning.

Det föreslås att paragrafen ändras med anledning av att det enhetliga ledningssystemet för den operativa fältverksamheten tas i bruk, och för att säkerställa en smidig verksamhet i praktiken. Med tanke på den operativa verksamheten är det viktigt att det kan säkerställas att det vid alla bevakningssektioner finns ett tillräckligt antal tjänstemän med beslutanderätt på plats under alla tider på dygnet. I 1 kap. 6 § 4 punkten i tvångsmedelslagen anges det att vid gränsbevakningsväsendet är anhållningsberättigad tjänsteman en gränsbevakningsman med minst löjtnants grad som genomgått den utbildning som föreskrivs för undersökningsledare inom gränsbevakningsväsendet och som förordnats till undersökningsledare. Enligt den föreslagna bestämmelsen får i fortsättningen inte bara en anhållningsberättigad tjänsteman vid gränsbevakningsväsendet utan även en gränsbevakningsman med minst löjtnants grad fatta beslut om tagande i förvar.

Det föreslås att från paragrafen utelämnas hänvisningen till polisnrättningen i häradet. Namnet på polisens lokalförvaltningsmyndighet förändrades den 1 januari 2010 från polisnrättningen i häradet till polisnrättning med lagen om ändring av polisförvaltningslagen (497/2009).

### 2.4 Lag om ändring av 1 kap. 6 § i tvångsmedelslagen

**6 §.** *Anhållningsberättigad tjänsteman.* I den gällande 4 punkten nämns som anhållningsberättigad tjänsteman vid gränsbevakningsväsendet chefen för Ålands sjöbevakningsområde.

På grund av att områdeschefens uppgifter dras in föreslås det att paragrafens hänvisning till chefen för Ålands sjöbevakningsområde stryks. Före den lagändring som trädde i kraft den 15 juni 2010 fanns det inte någon anhållningsberättigad tjänsteman bland tjänstemännen vid Ålands sjöbevakningsområde. För närvarande finns det två anhållningsberättigade tjänstemän vid Ålands sjöbevakningsområde. Avsikten är att det ska finnas två anhållningsberättigade tjänstemän på Åland även efter det att Ålands sjöbevakningsområde lagts ner.

### 3 Propositionens konsekvenser

Propositionens konsekvenser har bedömts endast till den del de direkt beror på de ändringar i lagstiftningen som föreslås i denna proposition. Det har inte ansetts vara ändamålsenligt att bedöma de allmänna konsekvenserna av övergången till en förvaltningsstruktur med två nivåer, eftersom beslutet om omorganiseringen redan har fattats.

Propositionen har inga betydande ekonomiska eller samhälleliga konsekvenser och inte heller några betydande konsekvenser för den regionala utvecklingen eller miljön. Propositionen har inte några könskonsekvenser. Propositionen försvagar inte Ålands ställning. De föreslagna ändringarna påverkar inte till exempel medborgarnas ställning eller uppgiftsfördelningen mellan kommunerna och staten. De föreslagna ändringarna kan bedömas främja genomförandet av gränskontroll, eftersom det frigörs resurser från de administrativa uppgifterna till den operativa verksamheten. De huvudsakliga konsekvenserna till följd av propositionen gäller myndigheternas verksamhet. Propositionen har i huvudsak konsekvenser för personalen vid gränsbevakningsväsendet och till vissa delar för förhållandet mellan gränsbevakningsväsendet och dess samarbetsparter.

I och med att gräns- och sjöbevakningsområdena läggs ner kan man vänta sig att de administrativa uppgifterna vid gränsbevakningsväsendets förvaltningsenheter minskar. På samma sätt förväntas ibruktagandet av det enhetliga ledningssystemet för den operativa fältverksamheten skapa klarhet i beslutsfattandet och underlätta det administrativa arbetet.

De uppgifter som lagstiftningen föreskriver för områdeschefen vid ett gräns- eller sjöbevakningsområde förs över till andra tjänstemän inom gränsbevakningsväsendet. Ändringen har konsekvenser för i synnerhet sådana uppgifter som hör till cheferna för förvaltningsenheterna och för uppgifter som hör till gränsbevakningsmän med minst kaptens eller kaptenlöjtnants grad som skriftligen förordnats att sköta vissa uppgifter samt för uppgifter som hör till gränsbevakningsmän med minst löjtnants grad. De nya uppgifter som föreslås för dessa tjänstemän kan dock anses vara skäligen till antalet och motiverade med tanke på att den praktiska verksamheten ska vara smidig. De nya uppgifterna kan inte heller anses medföra något betydande utbildningsbehov, och de påverkar inte heller de uppgiftsbaserade behörighetsvillkoren. Till den del den föreslagna 123 § i utlänningslagen medför nya befogenheter för vissa tjänstemän, ska dessa ges utbildning för detta innan lagen träder i kraft.

Konsekvenserna för personalen har beaktats redan i god tid innan beslutet om omorganiseringen av förvaltningsstrukturen fattades och författningsprojektet inleddes. Ändringen av förvaltningsstrukturen berör ca 90 personer på ledande poster. Gränsbevakningsväsendet har för en övergångsperiod skapat ca 60 nya uppgifter vid förvaltningsenheterna och garanterat lönen för alla dem som arbetar på ledande poster. Staben för gränsbevakningsväsendet har den 18 februari 2010 offentliggjort alla uppgifter som kan sökas. De riksomfattande besluten om förflyttning har fattats senast den 1 maj 2010 och förflyttningsbesluten och besluten om förordnande till en uppgift vid de olika förvaltningsenheterna har fattats i början av juni 2010. Av de personer vilkas uppgifter har dragits in på grund av ändringen av förvaltningsstrukturen har sammanlagt åtta personer

flyttat från en förvaltningsenhet till en annan. Resten av dem har fått en ny uppgift vid den egna förvaltningsenheten. Före 2015 kommer uppskattningsvis ca 40 av de personer som arbetar på ledande poster att gå i pension.

På grund av övergången till en förvaltningsmodell med två nivåer har chefen för gränsbevakningsväsendet den 14 maj 2010 fattat ett beslut, genom vilket den uppgiftsbaserade lönedelen för den personal som flyttar från områdena tryggas som ett personligt lönetillägg med stöd av 5 § 2 mom. 2 punkten i lagen om statens tjänstekollektivavtal (664/1970) från den 1 januari 2011 i samband med övergången till förvaltningsmodellen med två nivåer, på samma villkor och i samma omfattning som det som i 9 § 3 punkten i avtalet om gränsbevakningsväsendets lönesystem har överenskommit om konsekvenserna av förflyttningsskyldigheten vid bestämmandet av den uppgiftsbaserade lönen för tjänstemän. Genom detta beslut har man inte utvidgat tillämpningen av 9 § 3 punkten i avtalet om gränsbevakningsväsendets lönesystem, och beslutet har inte heller några konsekvenser för tjänstekollektivavtalet. Gränsbevakningsväsendet har strävat efter att iakttä en god personalpolitik och har placerat dessa tjänstemän i nya uppgifter, eftersom detta har varit skäligt med tanke på deras yrkesskicklighet och kompetens.

Ändringen av gränsbevakningsväsendets ledningssystem och vilka tjänstemän som kan delta i beslutsfattandet har till vissa delar konsekvenser även för samarbetet mellan gränsbevakningsväsendet och andra myndigheter. Till denna del påverkar de föreslagna ändringarna till exempel vem som får besluta om tagande i förvar med stöd av utlänningslagen. Genom de föreslagna ändringarna har man strävat efter att bevara beslutsfattandet på en tillräckligt hög nivå med tanke på rättskyddet jämfört med andra PTG-myndigheter, och att beakta att förhållandena och ledningsmiljöerna samt förvaltningsstrukturerna skiljer sig från varandra vid de olika bevakningssektionerna. Vid bestämmandet av nivån för beslutsfattandet har man i den utsträckning det varit möjligt beaktat vissa lokala förhållanden. Vid exempelvis vissa bevakningssektioner kan mängden ordningsböter vara så stor att man är tvungen att

delat övervakningsuppdraget mellan flera tjänstemän. Beslutfattandet måste trots detta hållas på en tillräckligt hög nivå. Vid bestämmandet av nivån för beslutfattandet har man dessutom strävat efter att finna lösningar som förebygger återkommande ändringsbehov på författningsnivå.

Propositionen bedöms ha positiva konsekvenser för sjöräddningen. I Finland övergick man 1996 till en ledningsmodell med två nivåer inom sjöräddningen. Samtidigt upphörde verksamheten vid de regionala undercentralerna. Vid samma tidpunkt ändrades Vasa och Helsingfors sjöräddningscentraler till sjöräddningsundercentraler. Helsingfors sjöräddningsundercentral har ända sedan den inrättades varit självständig och svarat för ledningen av sjöräddningsaktionerna på Finska viken. Antalet sjöräddningsaktioner inom detta sjöräddningsdistrikt är ca 800-900 per år. Vasa sjöräddningsundercentral var till en början självständig, men när Bottniska vikens och Skärgårdshavets sjöbevakningssektioner sammanfördes (2004) blev den en ledningsplats som lyder under Åbo sjöräddningscentral. Antalet sjöräddningsaktioner inom centralens ansvarsområde är ca 200 per år. I och med att funktionerna i Vasa och Åbo sammanfördes den 1 januari 2011, uppskattas Åbo sjöräddningscentral sköta ca 800-900 sjöräddningsaktioner per år. En sådan mängd uppdrag ger bättre möjligheter för en enskild jourhavande att upprätthålla ledningsrutinerna och yrkesskickligheten samt att utveckla dessa. Också genomförandet av utbildning är lättare och effektivare i större enheter.

Eftersom ledningsgruppen för Västra Finlands sjöräddningsdistrikt vid behov sammanträder i Åbo, och Åbocentralens ordinarie bemanning kommer att vara större än nu efter centraliseringen, kan det genom en sammanslagning av funktionerna nås betydande fördelar i synnerhet i samband med storolyckor och flertypsolyckor. Det kan också antas att ett enhetligt och centraliserat ledningssystem som omfattar hela Västra Finlands sjöräddningsdistrikt på lång sikt kommer att klargöra det samarbete som bedrivs med andra myndigheter. Nedläggningen av Vasa sjöräddningsundercentral anses inte ha några betydande konsekvenser för

samarbetet med intressentgrupperna på regional nivå. Det är dock klart att det regionala samarbetet med intressentgrupperna även framöver kräver både resurser och ett intensivt samarbete, men detta kan skötas som en fråga som tas in i arbetsordningen.

Gränsbevakningsväsendet kommer framöver att allt effektivare följa upp sjöräddningstjänstens servicenivå. Avsikten är att gränsbevakningsväsendet i anslutning till detta under 2010 ska uppställa landsomfattande mål för sjöräddningstjänstens servicenivå. Målen i fråga om nivån på servicen provas och bedöms under 2011 och införs vid ingången av 2012.

#### 4 Beredningen av propositionen

Omorganiseringen av gränsbevakningsväsendets förvaltningsstruktur grundar sig på det beslut som fattades av inrikesministern den 16 december 2009. En utredning om omorganiseringen sammanställdes 2009 av en arbetsgrupp som leddes av staben för gränsbevakningsväsendet, och ärendet har behandlats genom ett samarbetsförfarande i förvaltningsenheterna vid gränsbevakningsväsendet och i gränsbevakningsväsendets samarbetsnämnd.

Regeringens proposition har beretts som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning. Utkastet till regeringsproposition sändes på remiss till 130 olika aktörer. Utlåtande begärdes av bland annat justitieministeriet, inrikesministeriets avdelningar, förvaltningsenheterna vid gränsbevakningsväsendet, försvarsministeriet, de högsta laglighetsövervakarna, Tullstyrelsen, Rajavartioliitto ry, Sjöbevakningsförbundet rf, Maanpuolustuksen Henkilökuntaliitto MPHL ry, Löntagarorganisationen Pardia rf, Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL rf, Suomen Konepäällistöliitto - Finlands Maskinbefälsförbund - Finnish Engineers' Association ry, Finlands Sjärräddningssällskap rf, Befälsförbundet rf, Tullivirkamiesliitto - Tulltjänstemannaförbundet ry och Upseeriliitto ry. Utlåtande begärdes också av vissa regionförvaltningsverk, landskapsförbund och frivilligorganisationer samt andra organisationer. Utlåtande lämnades av 53 remissorgan. Av utlåtandena har

utarbetats ett sammandrag, som har publicerats i statsrådets projektregister och på inrikesministeriets externa webbsidor. Sammandraget av utlåtandena har också sänts till alla de remissorgan av vilka utlåtande begärdes.

I utlåtandena bad man i synnerhet justitieministeriet fästa uppmärksamhet vid de frågor som gäller författningsnivån, inrikesministeriets migrationsavdelning vid förslaget om ändring av utlänningslagen och gränsbevakningsväsendets andra samarbetsorgan att yttra sig om propositionens eventuella konsekvenser för myndighetssamarbetet.

I utlåtandena understöddes en effektivisering av ledningssystemet och förvaltningen samt riktandet av resurser till den operativa verksamheten. Regeringspropositionens mål och förslag till ändringar av lagstiftningen ansågs i allmänhet vara ändamålsenliga. I flera utlåtanden understöddes övergången till en förvaltningsmodell med två nivåer. Österbottens förbund motsatte sig förvaltningsmodellen. Utlåtandena kan i huvudsak anses vara positiva.

Justitieministeriet har inte fäst uppmärksamhet vid frågorna om författningsnivå, liksom inte heller de andra remissinstanserna. Justitieministeriet har vidare yttrat sig om behovet att nämna sambandet med regeringens proposition RP 94/2009 rd, om denna ännu är under behandling i riksdagen i det skede då propositionen föredras.

Merparten av remissinstanserna ansåg att propositionen inte påverkar myndighetssamarbetet. Finlands Sjöräddningssällskap rf ansåg att samarbetet mellan sjöbevakningsstationerna och sjöräddningsföreningarna bör effektiviseras eftersom det saknas en regionförvaltningsstruktur. Österbottens förbund ansåg att propositionen försvagar myndighetssamarbetet på lokal nivå. Österbottens förbund ansåg dessutom att Åbo sjöräddningscentral saknar förhandlingsbehörighet för snabba förhandlingar på lokal nivå. Motiveringen till propositionen har kompletterats på grund av dessa yttranden. Trots ändringen av förvaltningsstrukturen finns det en förhandlingspart även på lokal nivå inom gränsbevakningsväsendet. Beviljandet av den förhandlingsbehörighet som behövs är en intern fråga för gränsbevakningsväsendet som hänger samman med styrningen av den ope-

rativa verksamheten och som kan lösas på arbetsordningsnivå. En förhandlingskontakt kan med nuvarande teknik vid behov upprättas snabbt och förhandlingsparternas geografiska läge har inte någon väsentlig betydelse med tanke på skötseln av dessa ärenden.

Inrikesministeriets migrationsavdelning hade inte någonting att anmärka på i fråga om förslaget till ändring av 123 § i utlänningslagen. Gränsbevakningsväsendets förvaltningsenheter lade fram avvikande åsikter om nivån för beslutsfattandet när det gäller tagande i förvar. Man har strävat efter att beakta utlåtandena i det paragrafförslag som ändrats vid den fortsatta beredningen.

Gränsbevakningsväsendets förvaltningsenheter framförde dessutom avvikande åsikter om nivån för beslutsfattandet i fråga om framställande av straffanspråk, föreläggande av ordningsbot och framställande av rättelseyrkande som gäller behandlingen av en person som berövats sin frihet. Man har strävat efter att beakta utlåtandena i de ändrade paragrafförslagen.

I tre utlåtanden ansågs det vara negativt att beslutet om en organisationsändring redan har fattats. I två utlåtanden understöddes inte en reformering av förvaltningen på så sätt att förvaltningen fjärras från den regionala nivån. Nämnda anmärkningar är anmärkningar av mera allmän karaktär, och det är inte ändamålsenligt att vid finslipningen av projektet försöka närma sig dem på författningsnivå.

En del av löntagar- och personalorganisationerna fäste uppmärksamhet vid lönegarantin, personalens flyttningsskyldighet och vid att uppgifternas kravnivå ska hållas på minst nuvarande nivå. Bl.a. gräns- och sjöbevakningsskolan fäste i sitt utlåtande uppmärksamhet vid behörighetskraven och vid behovet av anvisningar och utbildning. De nämnda anmärkningarna är i sig viktiga, men de ansluter sig snarare till styrningen av den operativa verksamheten, och därför är det inte ändamålsenligt att försöka närma sig dem på författningsnivå i den aktuella propositionen.

På grund av utlåtandena gjorde man vissa preciseringar i de paragrafer som gäller nivån för beslutsfattandet. Preciseringar gjordes också i propositionens motiveringsdel. I utlå-



tandena föreslogs också ändringar till utkastet om statsrådets förordning om ändring av statsrådets förordning om gränsbevakningsväsendet. Dessa frågor behandlas separat i samband med den fortsatta beredningen av förordningen.

## **5 Samband med andra propositioner**

I regeringens proposition med förslag till lagstiftning om föreläggande av böter och

ordningsbot och till vissa lagar som har samband med den (RP 94/2009 rd) ingår ett förslag till lag om ändring av 47 § i gränsbevakningslagen (478/2010).

## **6 Ikraftträdande**

I enlighet med inrikesministerns beslut omorganiserar gränsbevakningsväsendets förvaltningsstruktur vid ingången av 2011. Lagarna föreslås således träda i kraft den 1 januari 2011.

## 1.

**Lag****om ändring av gränsbevakningslagen**

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i gränsbevakningslagen (578/2005) 47 §, 61 § 3 mom. 2 punkten, 77 § 3 mom. och 78 § 2 mom., av dem 47 § sådan den lyder i lag 478/2010 och 61 § 3 mom. 2 punkten sådan den lyder i lag 843/2006, som följer:

## 47 §

*Framställande av straffanspråk och föreläggande av ordningsbot*

En gränsbevakningsman framställer straffanspråk på det sätt som föreskrivs i 3–7 § i lagen om strafforderförfarande (692/1993). En gränsbevakningsman förelägger ordningsbot på det sätt som föreskrivs i lagen om ordningsbotsförfarande (66/1983), nedan *ordningsbotslagen*. I fråga om uppgifterna för chefen för en förvaltningsenhet eller för en gränsbevakningsman med minst kapten eller kaptenlöjtnants grad som vid förvaltningsenheten skriftligen förordnats att handha uppdraget som chef gäller vad som i ordningsbotslagen föreskrivs om uppgifterna för chefen för ett polisdistrikt.

## 61 §

*Tillämpliga bestämmelser vid behandling av personer som berövats sin frihet*

Med undantag av vad som föreskrivs i

2) 17 kap. 3 § 1 mom. i den lag som nämns i 1 mom. ska chefen för en förvaltningsenhet eller en gränsbevakningsman med minst kapten eller kaptenlöjtnants grad som vid förvaltningsenheten skriftligen förordnats att

handha uppdraget som chef fatta beslut om rättelseyrkanden, och

## 77 §

*Handräckning av gränsbevakningsväsendet*

Beslut om handräckning fattas av chefen för en förvaltningsenhet eller av en gränsbevakningsman med minst löjtnants grad som vid förvaltningsenheten skriftligen förordnats att handha uppdraget som chef. Beslut om handräckning vid förundersökning och vid användning av maktmedel fattas av en anhållningsberättigad tjänsteman eller någon annan undersökningsledare.

## 78 §

*Handräckning till gränsbevakningsväsendet*

Beslut om begäran om handräckning fattas av chefen för en förvaltningsenhet eller av en gränsbevakningsman med minst löjtnants grad som vid förvaltningsenheten skriftligen förordnats att handha uppdraget som chef. Beslut om begäran om handräckning vid förundersökning och vid användning av maktmedel fattas av en anhållningsberättigad tjänsteman eller någon annan undersökningsledare.

Denna lag träder i kraft den 20 .

## 2.

**Lag****om ändring av 21 och 33 § i lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning (577/2005) 21 § 3 mom. och 33 §  
1 mom. som följer:

## 21 §

*Anmälan för tjänstgöring*

-----  
Ovan avsedda förordnanden ges av den  
allmänna ledaren för en förvaltningsenhet,  
fältchefen eller chefen för enheten i fråga.

## 33 §

*Anställningsvillkor vid internationella uppdrag*

I fråga om ersättningar på grund av lokala  
särförhållanden och andra ekonomiska för-  
måner till en sådan tjänsteman i anställnings-  
förhållande till gränsbevakningsväsendet  
som har förordnats att genomföra ett uppdrag  
som expert inom gränsbevakning eller ett  
motsvarande internationellt uppdrag som ex-  
pert gäller i tillämpliga delar vad som före-  
skrivs i lagen om ersättningar inom utrikes-  
representationen (596/2006).

-----  
Denna lag träder i kraft den 20 .  
-----

## 3.

**Lag****om ändring av 123 § i utlänningslagen**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i utlänningslagen (301/2004) 123 § 1 mom., sådant det lyder i lag 581/2005, som följer:

123 §

*Beslut om tagande i förvar och placering av  
utlänningar som tagits i förvar*

Beslut om tagande i förvar fattas av en tjänsteman som hör till befälet vid polisinsättningen eller vid centralkriminalpolisen, skyddspolisen eller rörliga polisen och av en

anhållningsberättigad tjänsteman vid gränsbevakningsväsendet eller av en gränsbevakningsman med minst löjtnants grad. Den som tagits i förvar eller hans eller hennes lagliga företrädare ska meddelas grunden för tagandet i förvar.

-----  
Denna lag träder i kraft den 20 .

## 4.

**Lag****om ändring av 1 kap. 6 § i tvångsmedelslagen**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i tvångsmedelslagen (450/1987) 1 kap. 6 § 4 punkten, sådan den lyder i lag 480/2010,  
som följer:

## 6 §

*Anhållningsberättigad tjänsteman*

Om anhållande beslutar en *anhållningsberättigad tjänsteman*. Anhållningsberättigade tjänstemän är:

4) chefen och biträdande chefen för gränsbevakningsväsendet, avdelningschefen vid gräns- och sjöavdelningen vid staben för gränsbevakningsväsendet, avdelningschefen, biträdande avdelningschefen, överinspektörerna, kriminalöverinspektörerna och kriminalinspektörerna vid juridiska avdelningen vid staben för gränsbevakningsväsendet, kommandörerna och biträdande kommandö-

rerna för gränsbevaknings- och sjöbevakningssektionerna, chefen för en gränsbyrå eller sjöbyrå vid en gränsbevaknings- eller sjöbevakningssektion, chefen och vicechefen för Helsingfors gränskontrollavdelning vid Finska vikens sjöbevakningssektion samt gränsbevakningsmän med minst löjtnants grad som genomgått den utbildning som föreskrivs för undersökningsledare inom gränsbevakningsväsendet och som förordnats till undersökningsledare av chefen för gränsbevakningsväsendet eller chefen för en förvaltningsenhet inom gränsbevakningsväsendet.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 15 oktober 2010

**Republikens President**

**TARJA HALONEN**

Inrikesminister *Anne Holmlund*

## 1.

**Lag****om ändring av gränsbevakningslagen**

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i gränsbevakningslagen (578/2005) 47 §, 61 § 3 mom. 2 punkten, 77 § 3 mom. och 78 § 2 mom., av dem 47 § sådan den lyder i lag 478/2010 och 61 § 3 mom. 2 punkten sådan den lyder i lag 843/2006, som följer:

*Gällande lydelse*

## 47 §

*Framställande av straffanspråk och föreläggande av ordningsbot*

En gränsbevakningsman framställer straffanspråk på det sätt som föreskrivs i 3–7 § i lagen om strafforderförfarande (692/1993). En gränsbevakningsman förelägger ordningsbot på det sätt som föreskrivs i lagen om ordningsbotsförfarande (66/1983), nedan *ordningsbotslagen*. I fråga om uppgifterna för chefen för ett gräns- eller sjöbevakningsområde, för chefen och vicechefen för Helsingfors gränskontrollavdelning vid Finska vikens sjöbevakningssektion och för chefen för gränsbyrån vid en gränsbevakningssektion eller sjöbyrån vid en sjöbevakningssektion gäller vad som i ordningsbotslagen föreskrivs om uppgifterna för chefen för ett polisdistrikt.

*Föreslagen lydelse*

## 47 §

*Framställande av straffanspråk och föreläggande av ordningsbot*

En gränsbevakningsman framställer straffanspråk på det sätt som föreskrivs i 3–7 § i lagen om strafforderförfarande (692/1993). En gränsbevakningsman förelägger ordningsbot på det sätt som föreskrivs i lagen om ordningsbotsförfarande (66/1983), nedan *ordningsbotslagen*. I fråga om uppgifterna för *chefen för en förvaltningsenhet eller för en gränsbevakningsman med minst kaptenens eller kaptänlöjtnants grad som vid förvaltningsenheten skriftligen förordnats att handha uppdraget som chef* gäller vad som i ordningsbotslagen föreskrivs om uppgifterna för chefen för ett polisdistrikt.

## 61 §

*Tillämpliga bestämmelser vid behandling av personer som berövats sin frihet*

Med undantag av vad som föreskrivs i

2) 17 kap. 3 § 1 mom. i den lag som nämns i 1 mom. skall områdeschefen för den berörda förvaltningsenheten fatta beslut om rättelseyrkanden, och

## 61 §

*Tillämpliga bestämmelser vid behandling av personer som berövats sin frihet*

Med undantag av vad som föreskrivs i

2) 17 kap. 3 § 1 mom. i den lag som nämns i 1 mom. ska *chefen för en förvaltningsenhet eller en gränsbevakningsman med minst kaptenens eller kaptänlöjtnants grad som vid förvaltningsenheten skriftligen förordnats att handha uppdraget som chef* fatta beslut om rättelseyrkanden, och

## 77 §

*Handräckning av gränsbevakningsväsendet*

Beslut om handräckning fattas av chefen för en förvaltningsenhet eller en beredskapsjourhavande som har förordnats att ha jour i handräckningsärenden vid en förvaltningsenhet. Beslut om handräckning vid förundersökning och vid användning av maktmedel fattas av en anhållningsberättigad tjänsteman eller någon annan undersökningsledare.

## 77 §

*Handräckning av gränsbevakningsväsendet*

Beslut om handräckning fattas av chefen för en förvaltningsenhet eller *av en gränsbevakningsman med minst löjtnants grad som vid förvaltningsenheten skriftligen förordnats att handha uppdraget som chef*. Beslut om handräckning vid förundersökning och vid användning av maktmedel fattas av en anhållningsberättigad tjänsteman eller någon annan undersökningsledare.

## 78 §

*Handräckning till gränsbevakningsväsendet*

Beslut om begäran om handräckning fattas av chefen för en förvaltningsenhet eller en beredskapsjourhavande som har förordnats att ha jour i handräckningsärenden vid en förvaltningsenhet. Beslut om begäran om handräckning vid förundersökning och vid användning av maktmedel fattas av en anhållningsberättigad tjänsteman eller någon annan undersökningsledare.

## 78 §

*Handräckning till gränsbevakningsväsendet*

Beslut om begäran om handräckning fattas av chefen för en förvaltningsenhet eller *av en gränsbevakningsman med minst löjtnants grad som vid förvaltningsenheten skriftligen förordnats att handha uppdraget som chef*. Beslut om begäran om handräckning vid förundersökning och vid användning av maktmedel fattas av en anhållningsberättigad tjänsteman eller någon annan undersökningsledare.

Denna lag träder i kraft den 20 .

## 2.

**Lag****om ändring av 21 och 33 § i lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning**

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning (577/2005) 21 § 3 mom. och 33 §  
1 mom. som följer:

*Gällande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

21 §

21 §

*Anmälan för tjänstgöring*

*Anmälan för tjänstgöring*

-----  
Dessa förordnanden ges av chefen för enheten i fråga.

-----  
*Ovan avsedda förordnanden ges av den allmänna ledaren för en förvaltningsenhet, fältchefen eller chefen för enheten i fråga.*

33 §

33 §

*Anställningsvillkor vid internationella uppdrag*

*Anställningsvillkor vid internationella uppdrag*

I fråga om ersättningar på grund av lokala särförhållanden och andra ekonomiska förmåner till en sådan tjänsteman i anställningsförhållande till gränsbevakningsväsendet som har förordnats att genomföra ett uppdrag som expert inom gränsbevakning eller ett motsvarande internationellt uppdrag som expert gäller i tillämpliga delar vad som föreskrivs i lagen om ersättningar på grund av lokala särförhållanden samt andra förmåner till tjänstemän inom utrikesrepresentationen (651/1993).

-----

I fråga om ersättningar på grund av lokala särförhållanden och andra ekonomiska förmåner till en sådan tjänsteman i anställningsförhållande till gränsbevakningsväsendet som har förordnats att genomföra ett uppdrag som expert inom gränsbevakning eller ett motsvarande internationellt uppdrag som expert gäller i tillämpliga delar vad som föreskrivs i *lagen om ersättningar inom utrikesrepresentationen (596/2006).*

-----



## 3.

**Lag****om ändring av 123 § i utlänningslagen**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i utlänningslagen (301/2004) 123 § 1 mom., sådant det lyder i lag 581/2005, som följer:

*Gällande lydelse*

## 123 §

*Beslut om tagande i förvar och placering av utlänningar som tagits i förvar*

Beslut om tagande i förvar fattas av en tjänsteman som hör till befälet vid polisinspektionen i häradet eller vid centralkriminalpolisen, skyddspolisen eller rörliga polisen och av en anhållningsberättigad tjänsteman vid gränsbevakningsväsendet eller av en gränsbevakningsman med minst majors grad samt av chefen för ett gränsbevaknings- eller sjöbevakningsområde och av chefen för en gränskontrollavdelning. Den som tagits i förvar eller hans eller hennes lagliga företrädare skall meddelas grunden för tagandet i förvar.

*Föreslagen lydelse*

## 123 §

*Beslut om tagande i förvar och placering av utlänningar som tagits i förvar*

Beslut om tagande i förvar fattas av en tjänsteman som hör till befälet vid polisinspektionen eller vid centralkriminalpolisen, skyddspolisen eller rörliga polisen och av en anhållningsberättigad tjänsteman vid gränsbevakningsväsendet eller av *en gränsbevakningsman med minst löjtnants grad*. Den som tagits i förvar eller hans eller hennes lagliga företrädare ska meddelas grunden för tagandet i förvar.

-----  
Denna lag träder i kraft den 20 .

## 4.

**Lag****om ändring av 1 kap. 6 § i tvångsmedelslagen**

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i tvångsmedelslagen (450/1987) 1 kap. 6 § 4 punkten, sådan den lyder i lag  
480/2010, som följer:

*Gällande lydelse*

## 6 §

*Anhållningsberättigad tjänsteman*

Om anhållande beslutar en *anhållningsberättigad tjänsteman*. Anhållningsberättigade tjänstemän är

4) chefen och biträdande chefen för gränsbevakningsväsendet, avdelningschefen för gräns- och sjöavdelningen vid staben för gränsbevakningsväsendet, avdelningschefen, biträdande avdelningschefen, överinspektörerna, kriminalöverinspektörerna och kriminalinspektörerna vid juridiska avdelningen vid staben för gränsbevakningsväsendet, kommandörerna och biträdande kommandörerna för gränsbevaknings- och sjöbevakningssektionerna, chefen för en gränsbyrå eller sjöbyrå vid en gränsbevaknings- eller sjöbevakningssektion, chefen och vicechefen för Helsingfors gränskontrollavdelning vid Finska vikens sjöbevakningssektion, *chefen för Ålands sjöbevakningsområde* samt gränsbevakningsmän med minst löjtnants grad som genomgått den utbildning som föreskrivs för undersökningsledare inom gränsbevakningsväsendet och som förordnats till undersökningsledare av chefen för gränsbevakningsväsendet eller chefen för en förvaltningsenhet inom gränsbevakningsväsendet.

*Föreslagen lydelse*

## 6 §

*Anhållningsberättigad tjänsteman*

Om anhållande beslutar en *anhållningsberättigad tjänsteman*. Anhållningsberättigade tjänstemän är

4) chefen och biträdande chefen för gränsbevakningsväsendet, avdelningschefen vid gräns- och sjöavdelningen vid staben för gränsbevakningsväsendet, avdelningschefen, biträdande avdelningschefen, överinspektörerna, kriminalöverinspektörerna och kriminalinspektörerna vid juridiska avdelningen vid staben för gränsbevakningsväsendet, kommandörerna och biträdande kommandörerna för gränsbevaknings- och sjöbevakningssektionerna, chefen för en gränsbyrå eller sjöbyrå vid en gränsbevaknings- eller sjöbevakningssektion, chefen och vicechefen för Helsingfors gränskontrollavdelning vid Finska vikens sjöbevakningssektion samt gränsbevakningsmän med minst löjtnants grad som genomgått den utbildning som föreskrivs för undersökningsledare inom gränsbevakningsväsendet och som förordnats till undersökningsledare av chefen för gränsbevakningsväsendet eller chefen för en förvaltningsenhet inom gränsbevakningsväsendet.

Denna lag träder i kraft den 20 .

## Statsrådets förordning

### om ändring av statsrådets förordning om gränsbevakningsväsendet

Utfärdad i Helsingfors den 2010

I enlighet med statsrådets beslut, fattat efter föredragning från inrikesministeriet, *upphävs* i statsrådets förordning om gränsbevakningsväsendet (651/2005) 1 § 4 punkten samt

*ändras* 8 §, 10 § 3 mom., 19 § 2 mom., 23 och 35 §, 36 § 3 mom. och 53 §, av dem 8 §, 19 § 2 mom. och 23 § sådana de lyder i förordning 1128/2009 och 35 § sådan den lyder i förordning 259/2006, som följer:

#### 8 §

##### *Saklegitimation och bemyndigande*

En tjänsteman vid personalavdelningen eller juridiska avdelningen vid staben för gränsbevakningsväsendet som har avlagt högre högskoleexamen i juridik har rätt att i ärenden som ankommer på gränsbevakningsväsendet bevaka statens rätt och fördel i domstolar, inför andra myndigheter och vid förrättningar, samt att i dessa ärenden föra talan. I ärenden som gäller laglighetsövervakning innehas denna rätt av en sådan tjänsteman vid juridiska avdelningen vid staben för gränsbevakningsväsendet som har avlagt högre högskoleexamen i juridik. I fråga om ärenden som behandlas vid marknadsdomstolen har också upphandlingschefen vid staben för gränsbevakningsväsendet denna rätt. Upphandlingschefen har dessutom rätt att godkänna slutanvändarintyg som hänför sig till gränsbevakningsväsendets upphandling.

Avdelningschefen och fastighetschefen vid tekniska avdelningen vid staben för gränsbevakningsväsendet har rätt att i ärenden som gäller fastighetsförvaltning och förrättningar och som ankommer på gränsbevakningsväsendet bevaka statens rätt och fördel samt att i dessa ärenden föra talan. Avdelningschefen och fastighetschefen vid tekniska avdelningen har dessutom rätt att föra talan vid upphandlingar i anslutning till gränsbevakningsväsendets fastighetsförvaltning.

Staben för gränsbevakningsväsendet kan för högst ett år bemyndiga chefen för en annan förvaltningsenhet eller en person som denne utser att i

1) ärenden som är enkla eller av ringa betydelse och som ankommer på gränsbevakningsväsendet bevaka statens rätt och fördel i domstolar samt att i dessa ärenden föra talan,

2) enkla och klara fastighetsförrättningar, upphandlingar i anslutning till fastighetsförvaltning och hyresärenden som ankommer på gränsbevakningsväsendet bevaka statens rätt och fördel samt att i dessa ärenden föra talan.

Chefen eller biträdande chefen för juridiska avdelningen vid staben för gränsbevakningsväsendet kan bemyndiga en person som han eller hon utser att i domstolar, inför andra myndigheter och vid förrättningar föra statens talan i enskilda ärenden som ankommer på gränsbevakningsväsendet. I fråga om ärenden som hör till det tekniska ansvarsområdet har även chefen och biträdande chefen för tekniska avdelningen vid staben för gränsbevakningsväsendet denna rätt.

#### 10 §

##### *Bevakningssektionernas, gräns- och sjöbevakningsskolans samt bevakningsflygdivisionens sammansättning*

Vid staberna för bevakningssektionerna, gräns- och sjöbevakningsskolan och bevak-

ningsflygdivisionen finns det en personalbyrå och en flygteknisk eller teknisk byrå samt, enligt typen av förvaltningsenhet, vid sjöbevakningssektionerna en sjöbyrå, vid gränsbevakningssektionerna en gränsbyrå och vid bevakningsflygdivisionen en flygbyrå. Inom förvaltningsenheterna kan det dessutom finnas lokala och funktionella enheter. Närmare bestämmelser om ledningsförhållandena vid förvaltningsenheterna och om uppgifterna för enheterna inom dem utfärdas i arbetsordningen för respektive förvaltningsenhet.

## 19 §

*Inrättande, indragning och överföring av tjänster, placering av tjänster vid förvaltningsenheterna och ändring av tjänstbenämningar*

-----  
 Chefen för gränsbevakningsväsendet beslutar om inrättande, indragning och överföring av tjänster, om ändring av tjänstbenämningar och om placering av tjänster vid förvaltningsenheterna, med undantag för tjänster som specificeras i statsbudgeten och tjänsterna som regeringsråd och lagstiftningsråd.  
 -----

## 23 §

*Inrättande, indragning och överföring av uppgift och förordnande till uppgift*

Chefen för gränsbevakningsväsendet beslutar om inrättande, indragning och överföring av uppgift samt om uppgiftsbenämningar, om inte något annat föreskrivs.

En tjänsteman vid gränsbevakningsväsendet förordnas till sin uppgift av chefen för förvaltningsenheten. Kommendörerna, chefen för skolan, biträdande kommendörerna, biträdande chefen för skolan, avdelningscheferna vid staben för gränsbevakningsväsendet, biträdande avdelningscheferna, cheferna för de fristående enheterna, överstarna, kommodorerna och överinspektörerna för gränsbevakningsfrågor förordnas dock till sina uppgifter av chefen för gränsbevak-

ningsväsendet. En tjänsteman som utnämns av statsrådet förordnas till sin uppgift av statsrådet.

## 35 §

*Uppgifter som förutsätter flygarutbildning*

Uppgifter som avses i 35 a § 2 mom. i lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning och som förutsätter flygarutbildning är uppgiften som ledare för luftfartverksamheten, utbildningschef vid bevakningsflygdivisionen, chefsflyglärare, chefsteorilärare, flyglärare, testpilot, flygflottiljchef, officer vid en flygflottilj, chef för flyggrupp, chef för helikoptergrupp, flygofficer, pilotofficer, luftfarkostbefälhavare, styrman på luftfarkost och pilot på luftfarkost.

## 36 §

*Disciplinära förmän*

-----  
 I fråga om underlydande som fullgör sin värnplikt eller frivillig militärtjänst kan i egenskap av disciplinär förmän dessutom

1) biträdande kommendören för en bevakningssektion och biträdande kommendören för bevakningsflygdivisionen, biträdande chefen för skolan och chefen för en avdelning eller en flyggrupp påföra utgångsstraff, varning och disciplinär tillrättavisning,

2) chefen för ett gränsjägarkompani eller ett specialgränsjägarkompani påföra varning och disciplinär tillrättavisning,

3) en gränsbevakningsman vid en gränsbevakningsstation, en sjöbevakningsstation, en avdelning, en flyggrupp, ett gränsjägarkompani eller ett specialgränsjägarkompani som förordnats till disciplinära uppgifter påföra anmärkning samt extratjänst högst tre gånger.

## 53 §

*Ledningssystemet för den operativa fältverksamheten*

Vid varje bevakningssektion ska det finnas en gränsbevakningsman som förordnats till allmän ledare och som under sitt tjänstgö-

ringspass ansvarar för den operativa ledningen av fältverksamheten. Den allmänna ledarens verksamhetsområde kan omfatta ett område som består av en eller flera förvaltningsenheter.

Varje bevakningssektion ska ha minst en fältchef, som leder den operativa fältverk-

samheten och som lyder under den allmänna ledaren.

Gränsbevakningsväsendets funktionella eller tillfälliga ledningsförhållanden kan dessutom fastställas särskilt.

\_\_\_\_\_

Denna förordning träder i kraft den 1 januari 2011.

Helsingfors den 2010

Inrikesminister *Anne Holmlund*

Överinspektör Viivi Männikkö